

令人困惑的 MDGs

尽管已过7年，还有8年，但是国际社会没有什么值得庆幸的。2000年，全球首脑夸夸下海口，承诺要在2015年实现8个千年发展目标（MDGs）来提高人们的生活水平。MDGs涵盖了贫困、健康、教育、性别以及环境几个方面。但是时间已经过半，据第四份年度《全球监测报告》称，尽管在某些方面取得了较大进展，但是对于许多地区来说，MDGs的大多数目标依旧难以实现。该《报告》由IMF和世界银行联合推出。

全球经济持续快速的的增长帮助了（尽管）某些国家持续高质量的增长，但正在被不可持续的资源攫取和污染所削弱。全球社会目前必须迅速扩大援助，表明在政策上更大的协调性，更好地围绕受援国发展战略来校准援助。还有必要控制威胁光明前景的两大风险：难以接受的高度性别不平等（见第6页的文章）以及脆弱国家更大的需求（见专栏）。

贫困：总体来看，全世界正步入到2015年将贫困人口从1990年的水平上减半的轨道上——事实上，生活在极度贫困（每日生活费不足1美元）中的人口数量首次下降到10亿以下。但是，撒哈拉以南非洲依然没有步入轨道，该地区仍然占据着全世界极度贫困人口30%（从1990年占19%和1981年仅占11%的水平上升）。中东和北非有望实现该目标，尽管可能性很小，而拉丁美洲和加勒比地区有可能接近该目标。增长之星则是东亚和太平洋地区以及南亚，主要归功于经济



利比里亚儿童排队接种麻疹疫苗。

的快速持续增长，它们有望超越该目标。

教育。目前完成了小学教育的儿童比以前任何时候都多——该比率从2000年的78%上升到2005年的83%。但仍有2/3的发展中国家不可能实现普及初等教育的目标。另外研究表明，以认知能力的提高衡量的教育质量不会随着入学率的扩大而必然提高。最棘手的则是那些处于“双重劣势”的群体：妇女以及来自被边缘化的少数民族、族群和低等种姓的群体（见第16页的文章）。

卫生保健。自从2000年5.5亿人接种麻疹疫苗以来，撒哈拉以南非洲因麻疹而死亡的人数已经减少了75%，但是发展中国家每年仍然有1000万5岁以下儿童死于能够很容易、很便宜地预防的疾病，而且没有一个地区步入了实现减少婴幼儿死亡率目标的轨道。

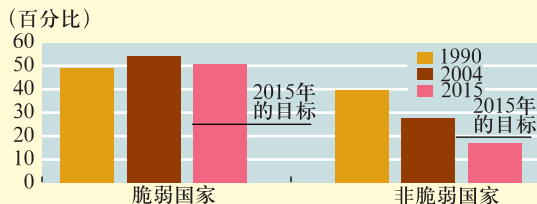
目标过高造成的缺失

“MDGs赤字”最多的是那些法律和秩序不严谨的国家，它们由于制度脆弱和腐败而处于困难境地，而且往往还遭受着内乱之苦。发展中国家9%的人口——将近5亿人——生活在脆弱国家，占全世界极度贫困人口25%以上。

尽管有关脆弱国家目前贫困状况的数据资料很少，但我们还是能够根据按购买力平价计算的平均人均GDP进行推断，为有代表性的脆弱国家和非脆弱国家这两组国家构建一个进展图，并对截止到2015年的增长情况做出预测。分析表明，在脆弱国家，自1990年以来，平均贫困水平恶化了，这些国家将面临到2015年极度贫困的发生率超过50%的局面，远远落后于其24.5%的收入贫困目标（见图）。在医疗卫生和教育方面，情况同样不容乐观：在儿童死亡人数中，脆弱国家占到了将近1/3，而在12岁的不能完成初等教育的儿童中，脆弱国家也占到了1/3。而且，如果这些国家得不到帮助，这种情况还会通过冲突、对公共卫生造成危害以及人道主义危机等方

十分脆弱

脆弱国家比非脆弱国家的贫困程度高两倍，而且无法步入实现2015年减贫目标的轨道。



资料来源：IMF和世界银行，《2007年全球监测报告》。

式，使危机蔓延到邻国。

我们能做些什么？双边捐助者和多边机构必须做出更多的努力来支持这些国家。有效的步骤包括更多地深入实地，形成更多人力、物力以对转瞬即逝的机会做出快速反映，改善机构间的协调关系，从其他地区国家自主制定政策的成功经验中汲取经验教训，用以指导咨询和援助工作。好的是莫桑比克、乌干达和越南等国家已经成功地使自身摆脱了脆弱状态。

IMF 采用新的财政透明度准则

IMF 于 5 月 8 日批准了一项新的财政透明度准则，该准则引入了各国政府应遵循的 9 个新的“最佳做法”，以促进公众对其在更知情的情况下就如何纳税和如何花费税收支出展开讨论。IMF 修订后的《财政透明度最佳做法准则》吸取了发展中国家、新兴市场经济体和发达经济体在真实世界中的经验，并遵循广泛公开的咨询程序。

修订版保留了《准则》最初的财政透明度 4 个支柱的结构：明确角色和责任，公开预算程序，使公众能够获得信息以及确保廉洁公正。但新《准则》引入了 9 个具体的最佳做法，并拓展了它们在其他方面的涵盖面。拓展的《准则》涵盖领域包括来自自然资源的收入、政府与资源性企业的契约关系、税收收入的征缴、政府资产使用和出售的法律基础、预算手段的影响力以及出版公民预算手册。

IMF 财政事务部副部长 Richard Hemming 在 5 月 15 日与媒体和市民社会组织的一个电话会议上说，《准则》“由于将财政透明度和良好的治理与问责制、高质量和可信的财政政策以及经济表现联系在一起而提供了实际的价值增值”。他指出，《准则》是《关于标准与准则遵守情况报告》所使用的“核心经济与财政标准”，该《报告》“由世界上 86 个工业国、新兴市场经济体和发展中国家编写，《报告》对于鉴别缺点和确定财政优先事项非常有用。”

IMF 财政透明度办公室负责人 Jon Shields 说，新准则还强调了提供充足的时间来对拟议中的预算进行讨论、考虑和修改，以及使所有补充性议案具有透明度的必要性。他指出，《准则》要求定期报告长期财务状况，而且要使“所有信息能为公众所获得。仅在通常只发行两三册的公报中的某些地方记录一些所采取的行动是不够的……”

日益扩大的俱乐部

经济合作与发展组织 (OECD) 正着手与智利、爱沙尼亚、以色列、俄罗斯和斯洛文尼亚进行谈判，该举可能导致 5 国加入发达工业国的 30 国集团。总部设在巴黎的 OECD 还计划加强与巴西、中国、印度、印度尼西亚和南非的联系，其趋势最终可能导致这些国家也成为 OECD 成员国。

OECD 于 1960 年建立，其成员国要满足民主政府和实行市场经济政策的标准。在由发达工业国的核心集团发起之后，OECD 成员国在 20 世纪 60 年代扩大到包括墨西哥 (1994 年)、捷克共和国 (1995 年)、韩国和波兰 (1996 年) 以及斯洛伐克共和国 (2000 年)。

给西伯利亚送温暖

欧洲复兴开发银行向俄罗斯西伯利亚的一个市政府发放了一笔 2000 万欧元 (2680 万美元) 的贷款，以更换该市难以抵御长达 7 个月的零下 50 度严寒的公共住房。这笔银行贷款将为在西西伯利亚的苏尔古特市的 4 个新住房项目融资。这些项目将提供 800 套安全、温暖的新单元住房，能源效率将提高 30% 以上。



尼日尔 Malamkaka 的工人在收割稻谷。

食物短缺

联合国粮农组织 (FAO) 预测，33 个国家需要得到紧急援助，以帮助它们提供今年的食物供应，这些国家大多数在非洲。FAO 的《农作物前景与食品状况》报告说，不利的气候条件、经济危机与冲突结合在一起，使得脆弱国家的粮食产量即便在全球谷物产量创历史新高之时仍然减产。

总部设在罗马的 FAO 称，尽管世界谷物产量今年达到了 20.95 亿吨的新记录，但由于生物燃料更多地使用谷物以及全球谷物储量下滑到 20 年来的最低点，对谷物的需求和价格都增长了。FAO 预测，来自低收入、食品短缺国家的粮食进口订单从去年以来增加了 1/4。

南部非洲连续两年谷物减产，这里洪涝灾害影响到大部分农场主，而北朝鲜尽管国内产量上升，来自韩国的援助也增加了，但对食品供应的担忧并没得到缓解。