

携手 并进

中国和非洲在援助和贸易方面
新的合作关系。

Ulrich Jacoby

中国是一个发展中国家，但是它也很快地成为促进撒哈拉以南非洲地区发展的重要一员。经济的飞速发展和由此带来的对石油和其他商品的需求推动了中国与资源丰富的非洲之间的贸易，中国企业也开始越洋进行投资。而且，就在非洲还在等待2005年在苏格兰举行的G8经济峰会上，主要工业国家承诺的按比例增加援助时，中国已经快速地开始了对撒哈拉以南非洲地区（SSA）的援助，最近更是保证会做得更多——对于一个自身还在接受官方发展援助最多的前十名之列的国家来说，这非比寻常。

贸易和投资的巨幅增加

在贸易方面，2005年，SSA向中国的出口额逼近190亿美元，占该地区出口总额的15%。而在2000年，这一数额大约为50亿美元，1990年的时候几乎等于零。从2000年开始，每年的增长率达30%，相当于SSA该段时期总出口增长的1/5。中国之所以成为SSA重要的贸易伙伴是因为在燃料和原材料方面的贸易。2005年，SSA原材料出口中的1/4，燃料出口的1/6是输往中国。相反的，中国1/5的燃料进口来自SSA。总的来讲，中国目前是SSA在亚洲最大的单边贸易伙伴和发展最快的贸易目的地（见图）。

SSA从中国的进口量——其中大多数是手工品——也是巨大的。从2000年的35亿增加到了2005年的130亿，几乎占到SSA总进口额的15%。

在投资领域，中国的国有企业通常是和SSA的国有企业成立合资公司以取得商品资源。在安哥拉，中国企业中石化投资35亿美元欲与安哥拉国家石油公司建立伙伴关系，共同开采刚拍卖的海上油田，并计划建立



在埃塞俄比亚的中国建筑工人在指导当地工人修路。

一个30亿美元的炼油厂。在加蓬，中国机械设备进口总公司和中钢集团，由中国进出口银行融资，投资约30亿美元开采铁矿床。作为对矿山唯一开采权的回报，这个项目计划建造一条铁路，一个港口和一个水利发电站。在赤道几内亚，中国海洋石油总公司的一个下属机构最近和赤道几内亚国家石油公司签署了一份产品分享合同。

中国援助的提升

通过技术援助，主要是在中国机构中进行培训、赠予、免除贷款利息、有利息补贴的特惠贷款、债务免除等方式，中国已经实质性的开始了对非洲的援助。但是因为中国不是经合组织发展援助委员会的成员（该委员会有关于成员国国际援助的报告），也不提供有关对其他国家进行援助的水平和条件等细节——因此，这方面的数据和信息非常粗略。

中国对非洲的资金援助是庞大的：到2006年为止，现有债务和信用额度据估计总共约190亿美元。这股庞大的资金流的受益者是安哥拉、赤道几内亚、加蓬、刚果共和国和尼日利亚——其中，仅安哥拉和赤道几内亚的信用额度共达140亿美元。赠予的比例较小，但是最近，中国免去了刚果民主共和国、埃塞俄比亚、马里、塞内加尔、多哥、卢旺达、几内亚和乌干达估计约2.6亿美元的债务。

在能源、通讯和交通项目上的援助是非常多的。通常是由中国企业以实物的形式提供援助，往往采用全承包，主要由中国投入，包括人力。项目集中在经济与社会基础建设方面，例如道路和医院、生产部门，尤其是农业部门以及其他一些像政府大楼、体育馆的建筑项



目上。这些通常都伴有矿山或能源开采一类的交易。

中国自称其提供的援助不会附加政治条件（除支持“一个中国”政策外），并强调两者之间是南南合作，双方站在平等的地位上。贷款方面的特许非常广泛。一些大额贷款和赊账还没有完全放开，尽管提供的条件比市场上优惠很多。不过，最近中国批准了赤道几内亚 20 亿美元的赊账额度和给予 SSA 国家的大量小额贷款。一个项目是否获得审批和其他方面的因素也有关系，例如要求只有使用中国产品的中国公司才能投标一些项目（安哥拉对中国的 70% 的信用额度都是通过这种方式取得的）。同样，贷款偿还时候也会和石油供应绑定在一起（就像在安哥拉）。至于债务的免除，中国有自己的主动权，其中的条款并不一定要与多边支持的“重债穷国减债计划”中的条款一致。

计划中的大幅增长

中国计划给非洲提供更多的援助。2006 年 11 月召开的中非合作论坛北京峰会上，胡锦涛主席宣布到 2009 年，中国对非洲的援助将是 2006 年一倍。同时，他还说中国将提供 50 亿美元的特惠贷款（其中 20 亿是购买者的信用额度），设立一个 50 亿美元的发展基金，用于鼓励和支持中国企业在非洲的投资，另外，将免除所有与中国有外交关系的非洲最贫困和最不发达国家所欠的 2005 年底到期的无息政府贷款。中国还将进一步推进贸易准入，把这些国家享受零关税的出口商品

项目从 190 个增加到 440 个；在非洲建立 3—5 个贸易与经济合作区；在社会和健康领域提供援助；为非洲联盟建立一个会议中心。峰会期间，不同领域总价值约 19 亿美元的商业合同成功签署，而 2010 年双边贸易翻一倍，达到 1000 亿美元的计划看来也有可能实现。

对撒哈拉以南非洲地区的政策含意

面对如此的慷慨，非洲国家该如何反应呢？当然，每个大陆都需要额外的资源来加快千年发展目标的进程——非洲国家在这方面相对落后——和提高生活水平。但是为了更好地利用中国提供的这些机会，非洲国家同样应该加强那些与贸易和援助相关的自身政策。

贸易。SSA 国家应该通过鼓励区域内贸易和劳动分工，推进贸易自由化。这有助于维持低成本，保持高竞争力，充分利用准入政策来加大输出。有所改善的区域基础设施和更加有效的边境和海关手续也会起到帮助作用。提升 SSA 出口商品在价值链上的地位，尤其是农产品和原材料，将会增加出口价值，帮助这些国家更好地争取到在欧盟和美国的优先市场准入。此外，SSA 国家还可以从与中国的合作中得到其他的好处，例如借鉴中国进入西方市场的成功经验，学会如何跨过类似技术和品质标准等市场进入限制。寻找与中国企业合作的机会也是非常重要的。但是，SSA 国家需要确保所有外国投资者同水平的合作领域，以保证外国投资的最大化。

援助。应该向其他捐赠者和发展伙伴，包括当地的赠予者清楚地说明来自中国的援助资金的使用安排。这不仅有助于行动之间的和谐一致，还有助于经济政策的整合，加强宏观经济稳定。

为了维持财政和外部环境的持续性，贷款的数量和期限应该被纳入到 IMF 和世界银行低收入国家债务可持续性框架。就像减贫战略中阐述的，援助也应该实行接受国国家优先权。

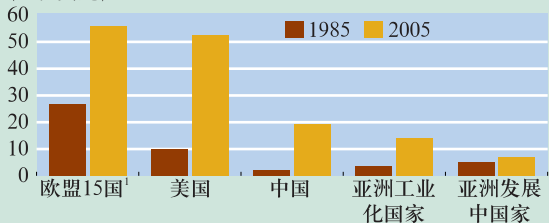
最后，主要使用中国劳动力的全承包项目有着两面性。对于在执行和吸收能力上短期内限制较大的国家来说，这种项目有特定的意义，它可以保证资本的及时交付，从而扩大国内经济的供给反应。但是，另一方面，这对创造本地就业、实现有效的技术转移、确保项目的可持续性方面的作用较小。

折衷来讲，为了最大化中国项目带来的利益，SSA 国家应该争取提供更多的本地熟练工人，从而提高就业，并且采用更有利的合作形式，比如合资企业，以更好地促进技术转移和可持续性。

Ulrich Jacoby, IMF 非洲部高级经济学家。

出口繁荣

非洲的出口——主要是初级产品、原材料和原油——在过去的 20 年里暴涨（10 亿美元）



资料来源：联合国，商品贸易数据库。

1. 欧盟15国指奥地利、比利时、丹麦、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、葡萄牙、西班牙、瑞典和英国。