

启动发动机

非洲决策者应该通过促进私营部门的发展，为全球的复苏做好准备



Donald Kaberuka是非洲开发银行行长。

非洲融入全球经济的程度有限，这多少为其免受全球金融危机的直接影响提供了一点保护。但是，非洲还应该防范全球危机的后果对其实体经济的伤害。非洲经济体受影响的速度已经超过了早先的预期。尽管这种影响在非洲传播的广度和深度各不相同——通过一种或者几种传输渠道，该地区的矿产品出口国、大型开放型经济体和脆弱的政府受到的影响最大——非洲整体的预期增长率从平均6%下降到不足3%。

日益扩大的经常账户和预算赤字，对通过数年经济改革建立起来的宏观经济稳定构成了直接威胁。非洲政府采取必要手段应对危机的能力都将受到严峻考验，更不用说维持其基本服务和发展规划了。在目前这一阶段，由于全球危机还相对处于早期，所以很难预言非洲这种增速较之从前减少一半的局面还会持续多久。但我们可以断言，无论全球经济会在何时重归增长轨道，非洲经济的复苏都可能是不均衡的。

但是，非洲的决策者现在就应该做好准备，以利用全球经济复苏带来的优势。其应该使本国经济更多地依赖于最可靠的、最有效的短期增长引擎——私营部门。非洲开发银行（AfDB）是几家准备好帮助非洲利用私营部门的国际金融机构之一。这一重要的努力能够、也应该及时着手进行，惟有如此，非洲各国才能与世界其他地区一起，在衰退之后充分参与到全球经济的回升中来。

繁荣与萧条

非洲过去30年的经济增长轨迹呈现出短暂增长后持久下降的现象，典型表现是商品繁荣与萧条接踵而至，而内部因素加剧了这种趋势。但对于大多数非洲国家，而不仅仅是其中大的商品出口

国来说，当前的全球危机可能标志着多年以来经济衰退首次起因于其外部，而且超出其控制。无论原因何在，危机对于非洲经济增速减慢的影响都是严重的。AfDB预测，今年将是整个非洲从1994年以来人均收入第一次出现负增长——其中既包括矿产丰富的经济体，也包括依赖农业出口的国家。

数十年的政策改革帮助非洲在最近几年取得了来之不易的成果——债务保持在可持续的水平上，通货膨胀降低，贸易自由化取得进展，出口实现了多样化，并且实现了其他结构性变革。虽然事实上在此次全球危机发生之前，非洲还没有实现联合国千年发展目标（MDGs）所确定的减贫目标，但其在MDGs八大目标中的其他几个目标（尤其在普及初等教育方面）上还是取得了相当的实际进展。

如果说全球危机所导致的增速减慢应该给非洲带来什么额外启示的话，那就是非洲应该重新考虑其经济增长的动力。实际上这项艰苦的工作已经付诸实施：在全球衰退到来之前，非洲大手笔的改革已经到位并开始发挥作用。非洲目前需要的是继续改善大环境，从而使其改革后政策和机构有效运行。在这个环境中，扶持私营部门应该成为头等大事。

AfDB最近已经提升了泛非经济体中私营部门的重要性。AfDB覆盖2003—2007年的首个战略计划指定私营部门在支持可持续的经济发展中发挥次要作用，而对于私营部门业务的发展强调较少。现在这种情况已经根据各个国家的情况作出了修订，这里分两种情况：AfDB的中等收入成员国想要在没有贸易优惠条件保护的情况下参与全球市场竞争；低收入成员国想要改善投资环境，从而使其跻身中等收入成员国之列。AfDB相信，实现这两个目标的重

要手段之一便是拓展私营部门。

AfDB的2008—2012年中期战略认识到，国际社会正越来越密切地关注着非洲：现有的捐助者已经承诺将提供更多的援助；新捐助者正在加入这一行列；私人投资者的兴趣虽然仍主要集中于自然资源，但其正在评估在非洲投资的可行性。鉴于此，AfDB目前已经把发展更强大的私营部门作为高度优先事项，并已认识到有活力的私营部门在诸如基础设施和高等教育等重点领域也能发挥同等重要的作用。

“甜蜜的地位”

AfDB在促进和赋权于开创性的公—私伙伴关系方面尤其能发挥建设性的催化作用。在这种关系中，AfDB相信自己在传统的公共和私营部门之间处于日益重要的“甜蜜的地位”。2007年，AfDB对私营部门的投资增加了2倍，通过创新的公私伙伴关系建立了一系列功能强大的项目。这一公私关系为经济增长提供了巨大的机会，产生了协同效应，并发挥着催化影响。AfDB的私营部门业务将在各国战略达成一致的前提下进一步等比例增长，以推动私营部门主导的增长。

历史告诉我们，对于非洲国家和其他类似的国家而言，当经济处于不好的年景时，诸如孕产妇和婴儿死亡率、学校入学率和完学率以及女性就业机会这些社会指标会迅速下降——尤其在政府处于困境时脆弱的机构和有限的财政空间常常使其不可能提供社会安全网。短期的危机管理政策要求对预算加以调整，以牺牲人类发展为代价，来满足预期的资源需求。扩大私营部门的活动范围有助于在一些特定领域促进社会指标（如高等教育）的提高，并在其他社会领域产生乘数效应。因此AfDB正在寻求与私营部门建立伙伴关系，以设计并实施一项国家和地区的三级培训项目。AfDB还将支持技术和职业教育与培训业务，以培养熟练劳动力，解决失业率长期居高不下的问题。

非洲要从全球危机的影响中迅速复苏，取决于许多因素：危机对宏观经济稳定的危害程度、投资环境，以及在基础设施方面取得的进展。尤其在当前私人投资减少和政府财政收入吃紧的情况下，保持基础设施发展的步伐对于加快复苏至关重要。现代农业、服务业和工业依赖于基础设施。不能弥补基础设施的融资缺口将会使非洲在全球经济复苏之时深陷于竞争力滞后的困境。对于这个问题的解决私营部门将再次发挥关键作用。在过去20年中，工业国和发展中国家都在基础设施的提供与融资方面发生了巨大转变，它们越来越倚重私营部门参与基础设施建设。但是在非洲，这种变化还很小。AfDB将加强与私营部门的伙伴关系，以改善成员国的水资源、卫生设施、交通运

输、电信和能源基础设施。

在任何一个想要拥有这样一种增长引擎的国家里，要想建立一个充满生机的、活跃的私营部门，就必须建立功能齐全的、赋权于民的商业环境。因而对非洲大陆的所有国家来说，在通过降低业务成本来改善投资环境这一方面取得空前迅猛的进展是至关重要的。这种能够便捷计算的成本现在已经成为一个被广泛接受的尺度，利用它可以对所有有抱负的中等收入国家进行非常公开的排名。能够将业务成本最小化的国家将处于更有利的地位，并能充分参与到全球需求与投资最终的复苏中来。

金融缺口

除了监管和治理改革外，我们必须强调一点：为恢复到危机前的增长率，非洲还需要500亿美元来为其投资—储蓄的缺口融资。为实现MDGs，非洲必须达到7%的增长率，相应的融资缺口就会增加到1170亿美元。虽然非洲一些中等收入国家可能有能力来有效地动员国内和国外两方面的投资，但是低收入国家和脆弱的政府就需要外部的支持。

在2009年4月的全球峰会上，二十国集团承诺要增加对低收入国家，尤其是对非洲低收入国家的支持。对于应对当前的全球危机来说，这是经济复苏的必要条件，但不是充分条件。与此同时，我们还必须确保从经济改革获得的收益不会付之一炬，这种收益已经为非洲从全球衰退中复苏做出了巨大的贡献。

AfDB对国际经济的衰退做出了迅速的回应。我们集中了所有力量，为开展讨论、分享经验提供了一个平台，并力主非洲在各大洲经济领袖中的话语权。在当前这一刻，至关重要的一点是充分认识到各国际金融机构需紧密合作。AfDB已经就寻求制定针对危机的干预性战略方面加强了与其他发展伙伴的合作。通过这些战略，我们就能汇集起我们的资源、经验和比较优势，以更好地改善泛非洲经济的前景。

AfDB本阶段最重要的问题是，如何平衡制定短期危机应对措施与继续关注于长期问题之间的关系。我们必须牢记长期战略（如发展基础设施，推动经济的一体化，以及建立技术熟练的劳动大军）是决定非洲增长轨迹的关键。正因如此，它们也都应是AfDB中期战略的核心领域。

毫无疑问，全球危机对非洲的影响是其经济倒退的重要因素。我们依然坚定地相信，非洲长期的经济前景是积极美好的。这一信念使我们能够以一种协同有序的方式，在对当前危机对非洲的影响做出回应的同时，继续关注于非洲的长期需求，即通过贸易和投资来寻找出路。■