



HỘI NGHỊ NHÓM TƯ VẤN CHO VIỆT NAM

Hà Nội, Ngày 7-8, Tháng 12, 2010

Bài Phát Biểu của Ông Masato Miyazaki
Trưởng Phòng, Vụ Châu Á và Thái Bình Dương

1. Thưa các quý vị đại biểu, các ngài đại sứ, các quý ông, quý bà. Tôi rất vinh hạnh được đại diện cho IMF tham dự Hội Nghị Thường Niên Của Nhóm Tư Vấn (CG) tại thời điểm rất quan trọng này.

2. Việt Nam đã tránh được sự suy giảm kinh tế do cuộc khủng hoảng toàn cầu nhờ những biện pháp kích thích kinh tế mạnh và hiệu quả của Chính phủ. Tăng trưởng GDP thực đã tăng tới hơn 7 phần trăm trong Quý III năm nay, được hỗ trợ bằng xuất khẩu đang mạnh lên và cầu trong nước lớn, và có nhiều khả năng sẽ vượt mức chúng tôi dự báo là 6 ½ phần trăm cho cả năm nay. Các dòng vốn FDI và chuyển tiền tư nhân cũng vẫn mạnh, những luồng vốn này cùng với luồng vốn ODA thừa sức tài trợ cho thâm hụt tài khoản vãng lai. ấ hưng mặt khác, vẫn còn những thách thức mà Chính phủ cần phải đương đầu. Vì thế, thật kịp thời là chúng ta gặp nhau tại đây hôm nay để thảo luận về việc Việt ấ am có thể và nên đối phó với những thách thức đó như thế nào, và qua đó đặt những nền móng cho sự tăng trưởng bền vững trong dài hạn mà sẽ được minh chứng bằng những tiềm năng to lớn của đất nước tuyệt vời này.

Tình Hình Kinh Tế Gần Đây và Các Chính Sách Đối phó Với Những Rủi Ro Kinh Tế Vĩ Mô

3. Các chỉ số gần đây cho thấy những thách thức chính sách trước mắt đối với Việt ấ am là:

- Lạm phát chung đã lại tăng mạnh từ tháng Chín, vượt quá 1 phần trăm trên cơ sở tháng này so với tháng trước, và có thể sẽ tăng lên mức hai con số trong năm nay trên cơ sở so sánh cùng kỳ năm trước. Giá lương thực thực phẩm cao hơn đã góp phần làm tăng lạm phát, nhưng cầu nội địa cao cùng với sự mất giá của Vấ D cũng đóng vai trò quan trọng làm lạm phát tăng.
- Tăng trưởng tín dụng dự kiến sẽ vượt quá mục tiêu năm nay là 25 phần trăm, là mức quá cao đối với nền kinh tế.
- Thâm hụt thương mại tăng lên mức 1,3 tỷ USD trong tháng 11 và mức thâm hụt tài khoản vãng lai (không kể vàng) được dự báo ở mức dưới 7 phần trăm của GDP vẫn còn rất lớn.

Tương tự như vậy, mặc dù mức dự trữ quốc tế đã ổn định trong năm nay nhưng vẫn còn ở mức thấp, khoảng 1,8 tháng nhập khẩu tiềm năng tính đến tháng Chín năm nay.

- Tỷ giá VND đã phải chịu áp lực mất giá liên tục kể từ mùa hè, mặc dù đã được phá giá 2,1 phần trăm trong tháng Tám và các lãi suất chính sách đã được tăng thêm 100 điểm cơ bản vào tháng 11. Gần đây thì tỷ giá thị trường tự do đã nằm ngoài biên độ của tỷ giá chính thức khoảng 10 phần trăm.

4. Ủy ban đã thảo luận trong báo cáo mới nhất về đợt tham vấn theo Điều IV của chúng tôi, chúng tôi tin rằng sự bất ổn định của các điều kiện kinh tế vĩ mô phần nhiều là do sự mất niềm tin của thị trường vào định hướng chính sách kinh tế vĩ mô. Chính phủ thật sự rất xứng đáng được ngợi ca vì đã tránh được những cuộc khủng hoảng lớn trong môi trường đầy khó khăn trong một vài năm vừa qua, nhưng chính phủ phải thể hiện ngang bằng sự quyết tâm và sự cam kết lâu dài của mình về duy trì ổn định kinh tế vĩ mô và đối phó với những rủi ro kinh tế vĩ mô đang gia tăng. Thực tế là mặc dù những tuyên bố chính thức thì ngược lại, những động thái chính sách của Chính phủ thường xuyên gây ấn tượng rằng Chính phủ coi trọng tăng trưởng ngắn hạn hơn là sự ổn định cần thiết để duy trì tăng trưởng trong dài hạn. Hơn nữa, vì những điều chỉnh chính sách chậm chễ nói chung thường đòi hỏi phải có các biện pháp hà khắc vào "phút cuối", việc này có thể dẫn đến sự gia tăng tính bất ổn và rủi ro đối với nền kinh tế.

5. Do vậy, chúng tôi tin rằng sự ưu tiên ngay lập tức là xử lý những rủi ro đang nảy sinh đối với sự ổn định kinh tế vĩ mô thông qua một gói những phản hồi chính sách có tính thuyết phục: tất cả các cơ quan và đơn vị của chính phủ cần hợp tác hướng theo mục tiêu này. Bằng cách làm như thế, niềm tin thị trường đối với cam kết của Chính phủ có thể được khôi phục và Việt Nam có thể xây dựng các đệm chính sách có thể giúp giảm nhẹ các cú sốc bất lợi trong tương lai. Theo quan điểm của chúng tôi, Chính phủ nên có các hành động chính sách sau đây.

6. ***Thắt chặt hơn nữa chính sách tiền tệ là cần thiết để khôi phục lại một cách có trật tự các điều kiện trên thị trường ngoại hối và kiềm chế áp lực lạm phát.*** Chúng tôi ủng hộ sự thay đổi về chính sách tiền tệ mà các nhà chức trách đã công bố trong tháng 11. Đây là một bước đầu đúng hướng rất đáng hoan nghênh, tuy nhiên các lãi suất chính sách vẫn còn rất thấp để có thể ngăn chặn kỳ vọng mạnh mẽ của thị trường về sự giảm giá của VND và lạm phát cao hơn. Chúng tôi tin là chính phủ nên theo đuổi một gói gắn kết các biện pháp thắt chặt mà nên gồm có sự tăng lãi suất chính sách cao hơn nữa và sự củng cố ngân sách lớn hơn. Trong trung hạn, chỉ có thể có một thị trường ngoại hối ổn định nếu chính sách tiền tệ được tái định hướng nhằm đạt được một mức lạm phát gần hơn với mức lạm phát trung bình 3-4 phần trăm của các nước ASEAN. Để tạo niềm tin, mục tiêu lạm phát như vậy cần được xây trên nền những mục tiêu tăng trưởng tin dụng thấp hơn đáng kể so với các mức trong những năm gần đây. Một khi niềm tin với chính sách tiền tệ đã được tái thiết lập, Việt Nam có thể sẽ có lợi nếu chuyển sang một chế độ tỷ giá hối đoái linh hoạt hơn.

7. ***Thực hiện một kế hoạch củng cố ngân sách nhằm giảm tỷ lệ nợ công trên GDP là thiết yếu để nâng cao niềm tin và tạo một không gian tài khóa trong bối cảnh có sự lo ngại về các khoản nợ dự phòng được bảo lãnh và ngầm được bảo lãnh.*** Với hầu hết các biện pháp kích thích kinh tế đã hết hiệu lực vào cuối năm 2009, việc giảm thâm hụt ngân sách tổng thể từ dưới 9 phần trăm GDP

trong năm 2009 xuống khoảng 5,5 phần trăm GDP¹ trong năm 2010 là trong tầm tay miễn là Chính phủ thắt chặt chi tiêu. Việc giảm hơn nữa thâm hụt ngân sách xuống dưới 5 phần trăm GDP trong năm 2011, và xuống khoảng 3 phần trăm GDP vào năm 2015 dường như sẽ đạt được nếu quá trình củng cố ngân sách được duy trì. Việc này sẽ giúp đảm bảo tỷ lệ nợ trên GDP đứng ở mức dưới 50 phần trăm GDP. Để đạt được mục đích này, quan trọng là Chính phủ nên có các bước đi tiếp tục nhằm đạt được hiệu quả trong chi đầu tư đồng thời với việc nâng cao chất lượng đầu tư.

8. ***Cần tiếp tục có các cuộc cải cách để đảm bảo một hệ thống tài chính vững mạnh, hiệu quả và dựa trên nguyên tắc thị trường.*** Mặc dù các ngân hàng Việt   am đã tránh được ảnh hưởng của cuộc khủng hoảng ngân hàng ở các nước phát triển, song các ngân hàng V  cũng có những mối quan ngại riêng của họ về tình hình trong nước. Ví dụ, tín dụng tăng mạnh trong năm 2007 và 2009, trên 30 phần trăm của GDP, có thể đã dẫn đến sự suy giảm chất lượng tài sản của họ, bao gồm cả các khoản cho vay cho Vinashin, các công ty nhà nước và ngoài nhà nước lớn khác. Vị thế ngoại hối rỗng của hệ thống ngân hàng tăng mạnh trong vài tháng qua, cũng như tăng sự phụ thuộc vào nguồn vốn nước ngoài làm nảy sinh một mối quan ngại khác. Sự lạnh mạnh của các ngân hàng nhỏ hơn cần được giám sát cẩn trọng trong một môi trường cạnh tranh hơn. Do đó chúng tôi hoan nghênh việc tăng cường các quy định bảo đảm an toàn gần đây, bao gồm cả tăng tỷ lệ đủ vốn tối thiểu và tăng yêu cầu về vốn tối thiểu. Để xác định những lĩnh vực cần cải cách hơn nữa và một thời gian cụ thể, chúng tôi khuyến khích các nhà chức trách tham gia vào Chương Trình Đánh Giá Khu Vực Tài Chính (FSAP) của IMF-   gân Hàng Thế giới mà chương trình này đã được tiến hành ở một số nước trong khu vực.

Tiếp tục Tiên bước Theo Hướng Kinh tế Thị trường

9. Sự chuyển đổi sang nền kinh tế thị trường của Việt   am trong 20 năm qua thực sự rất ấn tượng. Chúng tôi vẫn lạc quan rằng thành quả này có thể duy trì. Khôi phục và duy trì các điều kiện kinh tế vĩ mô ổn định chắc chắn là một điều kiện tiên quyết. Mặt khác, chúng tôi tin rằng những nỗ lực tiếp tục của Chính phủ trong việc tự do hóa nền kinh tế và thu hẹp quy mô của khu vực công cũng rất quan trọng để duy trì mức tăng trưởng cao về dài hạn. Khi nền kinh tế được thúc đẩy hơn bởi các nguyên tắc thị trường, Chính phủ cần phải thích nghi bằng việc thay đổi cách thực thi chính sách của mình. Điều này nghĩa là cần chuyển từ việc ra chỉ thị và kiểm soát sang các công cụ quản lý kinh tế gián tiếp. Truyền thông, cũng như các dữ liệu kinh tế tin cậy và kịp thời bao gồm cả những dữ liệu cơ bản về diễn biến chính sách tài khóa và tiền tệ, dự trữ quốc tế, số liệu về khu vực ngân hàng và doanh nghiệp, đặc biệt là doanh nghiệp nhà nước là một phần không thể tách rời của quản lý chính sách trong một nền kinh tế định hướng thị trường

10. Tôi xin kết thúc bài phát biểu của tôi bằng cách một lần nữa cảm ơn các nhà chức trách đã tạo cơ hội để tôi được tham gia hội nghị này. Thay mặt IMF, tôi xin nhắc lại cam kết của chúng tôi tiếp tục tư vấn Chính phủ Việt   am một cách chân thành, thẳng thắn và hỗ trợ Việt   am trong tương lai. Xin cảm ơn các quý vị.

¹ Theo định nghĩa của IMF.