

Международный Валютный Фонд

Кыргызская Республика: Письмо о намерениях и пересмотренный Технический меморандум о договоренности

9 июня 2014 года

Далее приводится Письмо о намерениях Правительства Кыргызской Республики, где излагается описание мер экономической политики, которые Кыргызская Республика намерена реализовать в связи со своим запросом на финансовую поддержку со стороны МВФ. Этот документ, который является собственностью Кыргызской Республики, размещается на веб-сайте МВФ с согласия этого государства-члена в качестве услуги пользователям веб-сайта МВФ.

Письмо о намерениях

9 июня 2014 года

Директору-распорядителю
Международного Валютного Фонда
г-же Кристин Лагард
700 19-ая улица, Северо-Запад
Вашингтон, округ Колумбия, 20431
США

Уважаемая госпожа Лагард!

Пятый обзор нашей экономической и финансовой программы, поддерживаемой договоренностью в рамках расширенного кредитного механизма (ЕКФ), был завершен Исполнительным советом МВФ 4 декабря 2013 года. Мы благодарны МВФ за продолжающуюся поддержку нашей программы экономических реформ.

Договоренность о ЕКФ, действие которой было продлено до 31 июля 2014 года, продолжает играть решающую роль в поддержании макроэкономической стабильности и содействии росту с ведущей ролью частного сектора. После отрицательного роста в 2012 году, вызванного перебоями в производстве золота, в 2013 году в экономике отмечался активный подъем с экономическим ростом на широкой основе в условиях низкой инфляции. Налогово-бюджетная политика оставалась осмотрительной, и нам удалось удерживать дефицит ниже целевых показателей программы. Мы осуществляем программу интенсивных государственных инвестиций, которая создает временное давление на счет текущих операций, но ожидается, что ее завершение даст толчок экономическому росту. Мы подписали меморандум о договоренности с золотодобывающей компанией «Центерра», который был одобрен парламентом 6 февраля 2014 года.

Программа выполняется согласно графику, и правительство привержено пути реформ в рамках договоренности о ЕКФ. К шестому обзору программы, реализуемой при поддержке ЕКФ, выполнены все установленные на конец декабря 2013 года количественные критерии реализации, а также все, кроме одного, ориентировочные целевые показатели. В декабре 2013 правление Национального банка Кыргызской Республики приняло решение о введении новых операционных основ денежно-кредитной политики и начало введение этих новых

основ в марте 2014 года. Мы утвердили нормативный документ о нормах учета и финансовых нормах с использованием плана счетов, основанного на международных стандартах.

Вследствие окончания срока действия проекта технической помощи по повышению качества управления в конце прошлого года и проблем с поставщиком мы не смогли ввести ЕКС на экспериментальной основе, а задержки с получением финансирования на аудит ДЕБРА и находящихся под его управлением банков не позволили нам своевременно подписать договор с одной из четырех крупных аудиторских фирм.

В начале 2014 года мы подготовили годовой доклад о реализации (ГДР) нашей среднесрочной Программы по переходу к устойчивому развитию. ГДР основан на недавно утвержденной Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР) Кыргызской Республики на 2012–2017 годы. Эта стратегия сосредоточена на ускорении экономического роста, закреплении макроэкономической стабильности, поддержании устойчивости долга и продвижении на пути структурных реформ. В ней признается, что улучшение делового климата, реформы государственного сектора, укрепление финансовой системы и решение задач развития инфраструктуры имеют принципиальное значение для достижения высоких темпов роста с широкой базой, оказывающего положительное воздействие на все слои населения и ведущего к уменьшению бедности.

Мы привержены проведению остальных реформ, установленных в МЭФП и ПоН от 2 июня 2011 года и в письмах о намерениях от 17 ноября 2011 года, 12 апреля 2012 года, 14 ноября 2012 года, 20 мая 2013 года и 15 ноября 2013 года. Кроме того, мы намерены продолжать наши усилия в области бюджетной консолидации в среднесрочной перспективе, далее совершенствовать налоговую политику и налоговую администрацию, завершить остальные реформы УГФ и увеличить расходы на уменьшение бедности, чтобы обратить вспять недавно возникшую тенденцию к повышению уровней бедности. В частности, мы разработаем к концу июня план действий, включающий следующие компоненты: выбор информационной системы, введение ЕКС, введение в действие правил учета, а также введение и интеграция модулей для подготовки бюджета, исполнения бюджета, кассового планирования, контроля над обязательствами и кадровых ресурсов. Мы обязуемся завершить разработку ТЗ на аудит ДЕБРА, проводя консультации с МВФ, Всемирным банком и SECO, с тем чтобы завершить ликвидацию банков, находящихся под управлением ДЕБРА, и затем свернуть операции ДЕБРА. В этой связи мы направили в конце мая письмо во Всемирный банк, чтобы начать процесс аудита. Чтобы сдержать сильное давление в сторону снижения курса национальной валюты в первые месяцы текущего года, мы проводили активные интервенции на валютных рынках, но мы обязуемся снова восстановить резервы и добиться того, чтобы к

концу мая уровень чистых международных резервов был не ниже 1 922 млн долл. США. НБКР нацелен на дальнейшее совершенствование моделей, используемых для прогнозирования, управления ликвидностью, а также операционных основ денежно-кредитной политики. В этой области нам бы полезна дополнительная техническая помощь. Мы твердо намерены разрешить сохраняющиеся в течение длительного времени проблемы в финансовом секторе и активно продвинуться на пути реформ законодательства для банковского и финансового сектора, а также в осуществлении оставшихся рекомендаций ФСАП 2013 года.

Мы будем продолжать работу над улучшением делового климата и бороться с коррупцией. Более конкретно потенциальные меры на среднесрочную перспективу представлены во вставке 1 настоящего ПоН.

Принимая во внимание наши достижения, мы просим завершить шестой обзор в рамках программы, поддерживаемой ЕКФ. Мы представляем запрос на седьмую выплату средств в рамках договоренности о ЕКФ в сумме 9,516 млн эквивалента СДР (14,55 млн долл. США). Мы просим провести седьмую выплату средств в рамках договоренности о ЕКФ через бюджет.

Мы считаем, что меры экономической и финансовой политики, представленные в настоящем письме и в МЭФП от 2 июня 2011 года, в письмах о намерениях от 17 ноября 2011 года, 12 апреля 2012 года, 14 ноября 2012 года, 20 мая 2013 года и 15 ноября 2013 года, являются достаточными для достижения целей договоренности о ЕКФ. Мы готовы принять любые дополнительные меры, которые могут быть необходимы для достижения целей программы и будем проводить консультации с персоналом МВФ до принятия таких мер или до внесения изменений в меры политики, установленные в МЭФП от 2 июня 2011 года, в письмах о намерениях от 17 ноября 2011 года; 12 апреля 2012 года; 14 ноября 2012 года; 20 мая 2013 года; 15 ноября 2013 года и в настоящем обновленном ПоН в соответствии с политикой МВФ.

Чтобы создать условия для возможного заключения последующей договоренности, мы намерены поддерживать темпы реформ. В частности мы будем: i) поддерживать макроэкономическую стабильность и соблюдать ориентировочные целевые показатели, представленные в настоящем письме (таблица 1); ii) ускорим проведение реформ управления государственным финансовым сектором; iii) завершим оставшиеся реформы законодательства о финансовом секторе.

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Как и ранее, мы согласны на публикацию этого письма и других документов, касающихся ЕКФ, представленных в Исполнительный совет МВФ, на веб-сайте МВФ.

/подпись/
Джоомарт Оторбаев
Премьер-министр Кыргызской Республики

/подпись/
Ольга Лаврова
Министр финансов
Кыргызской Республики

/подпись/
Толкунбек Абыгулов
Председатель Национального
банка Кыргызской Республики

Таблица 1. Кыргызская Республика. Количественные критерии реализации и ориентировочные целевые показатели в рамках расширенного кредитного механизма, июнь 2013 года–март 2014 года
 (В млн сомов, если не указано иное; на конец периода)

	2013								2014							
	Сентябрь				Декабрь				Март				Июнь			
	Ор. цел. показ.		ККР		Ор. цел. показ.		Цел. показ. 4/		Цел. показ. 4/		Цел. показ. 4/		Цел. показ. 4/		Цел. показ. 4/	
	4-й обзор	Корр.	Факт.	Статус	5-й обзор	Корр.	Факт.	Статус	5-й обзор	Корр.	Факт.	Статус	5-й обзор	Корр.	Сентябрь	Декабрь
<i>Количественные критерии реализации 1/</i>																
1. Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР (сумма на конец периода, в млн долл. США)	1 861	1 889	1 939	Выполн.	1 964	2 039	2 062	Выполн.	1 967	1 969	1 914	Не выполн.	2 056	1 922	1 919	2 015
2. Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР (сумма на конец периода)	-11 617	-12 820	-16 575	Выполн.	-12 480	-16 003	-20 075	Выполн.	-13 845	-14 006	-20 010	Выполн.	15 492	-13 043	-10 621	-10 591
3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом 2/	11 644	10 289	10 289	Выполн.	18 273	15 902	13 860	Выполн.	1 410	-2 009	-2 545	Выполн.	5 447	4 613	10 523	16 520
4. Максимальный объем привлекаемого или гарантированного государственным сектором нового нельготного внешнего долга (постоянный показатель, в млн долл.)	0	0	0	Выполн.	0	0	0	Выполн.	0	0	0	Выполн.	0	0	0	0
5. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам (постоянный показатель, в млн долл. США)	0	0	0	Выполн.	0	0	0	Выполн.	0	0	0	Выполн.	0	0	0	0
<i>Ориентировочные целевые показатели 1/</i>																
1. Максимальный объем резервных денег 2/	70 243	...	68 935	Выполн.	74 998	...	73 139	Выполн.	73 778	...	67 384	Выполн.	76 331	74 861	77 113	81 284
3. Минимальный уровень расходов правительства страны на программы адресной социальной защиты, программы единого ежемесячного пособия (ЕЕП) и ежемесячного социального пособия (ЕСП) 2/	49 599	...	51 725	Выполн.	71 186	...	72 842	Выполн.	16 823	...	16 670	Не выполн.	36 301	36 069	56 273	81 401
4. Принятые или гарантированные внешние долговые обязательства с элементом гранта менее 35 процентов, нарастающим итогом с 1 апреля 2013 года.	3 318	...	3 318	Выполн.	4 323	...	4 241	Не выполн.	1 169	...	1 083	Не выполн.	2 338	2 169	3 255	4 377

Источник: данные официальных органов Кыргызской Республики, оценки и прогнозы персонала МВФ.

1/ Согласно определению в ТМД.

2/ Наращающим итогом с начала года.

3/ Принятые или гарантированные внешние долговые обязательства с элементом гранта менее 35 процентов, наращающим итогом с 1 апреля 2013 года.

4/ Целевые показатели после марта 2014 года носят рекомендательный характер.

Таблица 2. Кыргызская Республика. Контрольные показатели структурных реформ в рамках расширенного кредитного механизма на 2013–2014 годы

Мера	Срок	Макроэкономическое обоснование	Статус
Структурные контрольные показатели			
I. НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА			
Создание нового, надлежащим образом укомплектованного управления налоговой политики в Министерстве финансов.	конец июня 2013 г.	Разработка прочной базы доходов путем укрепления функции налоговой политики и обеспечения центральной роли Министерства финансов в рассмотрении всех вопросов, связанных с налоговой политикой.	Выполнено
Принятие постановления о расширении охвата реестра обязательств с включением в него местных бюджетов и специальных средств.	конец сентября 2013 г.	Оптимизация расходов путем расширения возможностей казначейства осуществлять контроль за государственными расходами.	Выполнено с задержкой
Разработка и утверждение нормативов учета и финансовой отчетности с использованием единого плана счетов на базе международных норм.	конец декабря 2013 г.	Оптимизация расходов путем укрепления возможностей казначейства проводить пруденциальное управление расходами.	Выполнено
Введение единого казначейского счета на экспериментальной основе.	конец апреля 2014 г.	Оптимизация расходов путем укрепления возможностей казначейства проводить пруденциальное управление расходами.	Не выполнено
II. ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР			
Представление проекта Банковского кодекса (включая закон «О банках и банковской деятельности», закон «О консервации, ликвидации и банкротстве банков», закон «О НБКР») в соответствии с рекомендациями ТП МВФ с целью: i) укрепления правовой основы для раннего вмешательства и урегулирования проблемных банков; ii) ограничения возможностей судебного пересмотра действий НБКР; iii) усиления правовой защиты работников и агентов НБКР. Реформа Банковского кодекса позволит также: i) наделить НБКР исключительными полномочиями в качестве держателя и управляющего официальными валютными резервами и ii) продлить срок назначения внешних аудиторов НБКР.		Укрепить основы урегулирования проблемных банков и независимость НБКР как органа надзора. Это также обеспечит верховенство закона о НБКР по отношению к другим законам и нормативным актам, которые могут влиять на деятельность НБКР; Укрепить институциональную и финансовую независимость НБКР.	
i) в правительство	конец апреля 2013 г.		Выполнено
ii) в парламент	конец сентября 2013 г.		Выполнено
Отобрать одну из четырех крупнейших аудиторских компаний для аудита ДЕБРА и подписать с ней договор.	конец февраля 2014 г.	Ускорить процесс ликвидации.	Не выполнено
III. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА			
Принять решение Правления, охватывающее следующие вопросы:	конец декабря 2013 г.	Совершенствование основ денежно-кредитной политики и улучшение передачи ее воздействия.	Выполнено
i) введение директивной ставки в качестве операционного целевого показателя денежно-кредитной политики;			
ii) возобновление действия инструментов для создания коридора вокруг директивной ставки;			
iii) введение механизма краткосрочного финансирования для поддержания ликвидности;			
iv) объявление графика заседаний правления НБКР по денежно-кредитной политике на веб-сайте НБКР;			
v) начало выпуска пресс-релизов после заседаний правления, посвященных денежно-кредитной политике и изменениям в экономике.			

Вставка 1. Кыргызская Республика. Потенциальные среднесрочные меры экономических реформ в поддержку НСУР

Поддержание макроэкономической стабильности за счет дальнейшей бюджетной консолидации, ускорения реформ управления государственным финансовым сектором, завершения остающихся на повестке дня реформ законодательства в финансовом секторе и улучшения делового климата — все это будет играть решающую роль в достижении целей нашей Национальной стратегии устойчивого развития.

Консолидация состояния государственных финансов, создание для них надежного фундамента с одновременным повышением уровня жизни потребует сокращения первичного дефицита и поддержания долга на такой траектории, которая была бы устойчивой в долгосрочном плане. Здесь ключевую роль будет играть постепенное уменьшение расходов на оплату труда и на товары и услуги относительно ВВП, в частности, за счет рационализации системы закупок и дальнейшего увеличения налоговых поступлений в процентах ВВП путем проведения мер в области налоговой политики и администрации.

Потенциальные меры налоговой политики, которые поддерживали бы бюджетную консолидацию, включают постепенную отмену оставшихся налоговых освобождений и включение в налоговый кодекс положений, направленных на борьбу с уклонением от налогов и обходом налогового законодательства. Другие варианты включают корректировку селективных налоговых ставок.

Меры по повышению результативности работы Государственной налоговой службы (ГНС) включают следующее: i) дальнейшую разработку основанной на риске программы контроля за соблюдением установленных норм; ii) повышение эффективности и результативности функционирования подразделения по работе с крупными налогоплательщиками (ПКН), в том числе за счет определения оптимального количества налогоплательщиков, которых должен обслуживать ПКН; iii) повышение квалификации сотрудников ГНС, занимающихся вопросами ИТ; iv) внесение необходимых изменений в установленные процедуры ведения деятельности для их согласования с новой Интегрированной системой налогового администрирования (ИСНА) в целях ее полноценного использования.

Надежное управление государственными финансами поможет сделать государственные финансы более эффективными и прозрачными. В частности, наша система УГФ существенно улучшится за счет введения единого казначейского счета, расширения охвата казначайской системы с включением в нее Социального фонда и применением новых правил учета, в том числе единого плана счетов в соответствии с международными нормами учета. Кроме того, введение в действие всех модулей управления казначейством, особенно интеграция модулей контроля над обязательствами и кассового планирования, позволит укрепить нашу систему казначейства. Завершение разработки и принятие бюджетного кодекса с учетом предложений Всемирного банка и МВФ, а также введение в действие закона о закупках улучшат законодательные основы УГФ.

Мы добились значительных сдвигов в совершенствовании основ нашей денежно-кредитной политики. В дальнейшем среди важнейших мер будет улучшение моделей краткосрочного и среднесрочного прогнозирования, надлежащая комплектация штата структуры, отвечающей за денежно-кредитную политику (министерства экономического регулирования), ограничение роста объема резервных денег в среднесрочной перспективе, анализ уровня избыточных резервов и его увязка с рыночными процентными ставками для улучшения прогнозов ликвидности. В этих условиях принципиально важно улучшить координацию работы между министерством финансов и Национальным банком Кыргызской Республики (НБКР). В области курсовой политики решающую роль сыграет ограничение интервенций на валютном рынке только проводимыми для сглаживания чрезмерной изменчивости — это создаст надлежащие условия для поддержания нашего режима плавающего обменного курса. Повышение контроля над обменными пунктами, в том числе за счет

требования вести обязательные счета в коммерческих банках, приведет к улучшению функционирования валютного рынка.

Прочный финансовый сектор имеет ключевое значение для активного роста с ведущей ролью частного сектора. Основные меры по дальнейшему развитию этого сектора включают введение в действие Банковского кодекса, представленного в парламент в сентябре 2013 года, и впоследствии обновление/разработку подзаконных актов (нормативных положений, инструкций и руководящих указаний) в отношении Банковского кодекса и закона о защите вкладов. Важно будет создать равные условия для работы всех банков за счет гармонизации минимальных норм капитала, при этом сохранив установленный норматив достаточности капитала на уровне 12 процентов. Кроме того, принципиально важно будет завершить процесс ликвидации банков, находящихся под управлением ДЕБРА, и свернуть операции ДЕБРА. Существенную роль будет также играть дальнейшее укрепление банковского надзора за счет разработки и реализации стратегического плана по повышению потенциала в области надзора и созданию официальных основ для обеспечения готовности к кризисам. Для улучшения функционирования нашей пенсионной системы мы намерены провести независимую актуарную оценку элемента Социального фонда, работающего по схеме выплат из текущих поступлений, и разработать график реформ социального страхования и пенсионной системы. Кроме того, мы планируем ввести законодательные основы платежной системы и законодательство о БОТ/ПФТ, благодаря чему наше финансовое законодательство будет соответствовать оптимальной международной практике.

Улучшение делового климата является краеугольным камнем нашей стратегии содействия инвестициям и росту. Ключевые меры в этой области включают мониторинг состояния делового климата за счет регулярных обследований предприятий для выявления препятствий и узких мест в практическом применении нормативных положений, дальнейшую рационализацию процесса лицензирования и проверок, а также организацию деловых форумов для повышения международного сотрудничества. Наш сектор электроэнергетики может превратиться в двигатель роста, но для достижения этой цели потребуется реализовать среднесрочную стратегию развития электроэнергетики, принятую в 2012 году. Требуемые меры включают: i) совершенствование управления и регулирования, а также повышение прозрачности в электроэнергетическом секторе; ii) повышение финансовой жизнеспособности электроэнергетического сектора; iii) увеличение объемов производства и экспорта электроэнергии; iv) повышение надежности электроснабжения. Кроме того, планируется завершить подготовку законопроекта об электроэнергетике, чтобы четко установить распределение функций по выбору политики и установить независимые органы регулирования, структуры управления и линии подотчетности в этом секторе. И наконец, корпоративное управление в электроэнергетическом секторе можно улучшить за счет i) отбора управляющих государственных компаний в рамках прозрачного и конкурсного процесса; ii) требования проводить финансовый аудит электроэнергетических предприятий в соответствии с МСФО; iii) создания веб-сайтов основных ведомств для публикации важнейшей статистики сектора электроэнергетики и обеспечения прозрачности и конкурентности заявок на закупки топлива. Необходимо готовить технико-экономические обоснования крупных проектов в области энергетической инфраструктуры для обеспечения их финансовой жизнеспособности и устойчивости государственного долга.

Обновленный Технический меморандум о договоренности

9 июня 2014 года

I. Введение

1. В настоящем меморандуме определяются количественные критерии реализации, ориентировочные целевые показатели и корректировочные коэффициенты, а также устанавливаются перечень данных и периодичность их предоставления персоналу МВФ в целях контроля за ходом выполнения экономической программы, поддерживаемой договоренностью в рамках Расширенного кредитного механизма (ЕСФ). Показатели, представленные в таблице 1 Письма о намерениях от 9 июня 2014 года, отражают договоренности о количественных критериях реализации, достигнутые между официальными органами Кыргызской Республики и персоналом МВФ.

II. Количественные критерии реализации

A. Определения и концепции

2. Контрольные даты. Количественные критерии реализации устанавливаются на каждые полгода, начиная с 30 июня 2011 года до 31 декабря 2013 года включительно, и подлежат выполнению на конец каждого периода.

3. Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР). НБКР является центральным банком страны и отвечает за разработку и проведение денежно-кредитной политики, осуществление банковского надзора и функционирование платежной системы. Для целей программы в состав НБКР включаются все его центральные и региональные подразделения.

4. Государственный сектор. Для целей программы государственный сектор включает сектор государственного управления, НБКР, 10 крупнейших государственных нефинансовых предприятий (предприятия и учреждения, в которых правительство владеет более чем 50 процентами акций, но которые не консолидируются в составе бюджета; их перечень приведен в таблице 1а) и любые недавно созданные государственные учреждения развития. Государственный бюджет включает бюджеты центрального правительства и местных органов управления. Бюджет сектора государственного управления включает государственный бюджет и бюджет Социального фонда.

5. Кредиты и гранты в рамках Программы государственных инвестиций (ПГИ), финансируемой за счет внешних источников. Финансируемая за счет внешних источников ПГИ представляет собой программу инвестиций в инфраструктуру и социальные сектора, согласованную между сектором государственного управления Кыргызской Республики и его донорами (в том числе, но не исключительно, международными финансовыми организациями). ПГИ полностью финансируется соответствующими грантами и кредитами.

6. Кредитами и грантами по программе являются кредиты и гранты, полученные сектором государственного управления от внешних доноров для прямой поддержки бюджета и не связанные с финансированием ПГИ.

7. Для целей мониторинга программы просроченная задолженность по внешним платежам определяется как причитающиеся на конец периода и не произведенные в течение льготных периодов, указанных в соответствующих долговых договорах, выплаты по обслуживанию долга, включая договорные проценты и проценты по просроченным платежам. Для образования просроченной задолженности кредитор должен затребовать оплату причитающихся и невыплаченных сумм. Оспариваемые суммы не считаются просроченной задолженностью. Просроченная задолженность, в отношении которой достигнута договоренность с кредитором о порядке погашения/реструктуризации, не считается просроченной задолженностью для целей мониторинга программы. Просроченная задолженность по программе включает любые причитающиеся и непроизведенные выплаты по обслуживанию долга в рамках заключенных договоренностей.

8. Льготный и нельготный долг. Льготный долг определяется как долг, элемент гранта в котором составляет не менее 35 процентов. Элемент гранта в составе долга представляет собой разницу между приведенной стоимостью (ПС) долга и его номинальной стоимостью, выраженную в процентах от номинальной стоимости долга. ПС долга в момент его принятия рассчитывается путем дисконтирования будущего потока причитающихся платежей по обслуживанию этого долга. Коэффициентами дисконтирования для этой цели составляет 5 процентов. В понятие долга также включаются обязательства, которые были приняты или гарантированы, но по которым не были получены никакие суммы. Расчет степени льготности учитывает все аспекты кредитного соглашения, в том числе срок погашения, льготный период, график платежей, авансовые комиссионные и комиссионные за управление. Расчеты производятся официальными органами и проверяются персоналом МВФ на основе данных, предоставленных официальными органами.

9. Изменения стоимостной оценки (программные обменные курсы). Для целей мониторинга программы статьи балансов НБКР, выраженные в долларах США, будут оцениваться по программным обменным курсам. Программный обменный курс кыргызского сома к доллару США установлен на уровне обменного курса на конец 2010 года на уровне 47,0992 сома = 1 долл. США. Соответствующие кросс-курсы и програмчная цена на золото на срок действия программы приведены в таблице 2.

В. Качественные критерии реализации

Минимальный уровень чистых международных резервов НБКР в конвертируемых валютах

Определения

10. Чистые международные резервы (ЧМР) НБКР. Минимальный уровень ЧМР будет рассчитываться как разность между совокупными международными резервными активами и совокупными международными резервными обязательствами НБКР в конвертируемых валютах. Совокупные международные резервные активы НБКР определяются как авуары НБКР в монетарном золоте, авуары в СДР, резервная позиция в МВФ и любые авуары в конвертируемых иностранных валютах в форме наличных средств или в иностранных банках и в выпущенных нерезидентами долговых инструментах, являющихся ликвидными. Начисленные проценты по депозитам, ссудам и долговым ценным бумагам, включаются в резервные активы и обязательства, ответственным образом. Резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых организациях депозиты коммерческих банков в иностранной валюте и неликвидные активы НБКР не учитываются. Не учитываются также чистые форвардные позиции, определяемые как разность между нарицательной стоимостью забалансовых валютных требований НБКР к нерезидентам и обязательствами в иностранной валюте как перед резидентами, так и перед нерезидентами. Совокупные международные резервные обязательства НБКР в конвертируемых валютах определяются как сумма непогашенных обязательств Кыргызской Республики перед МВФ и других обязательств в конвертируемых валютах перед нерезидентами с первоначальным сроком погашения до одного года включительно. На ЧМР не влияет получение иностранных активов НБКР посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами. Совокупные международные резервы и ЧМР уменьшаются в случае, если НБКР предоставляет иностранные активы посредством валютных свопов с финансовыми организациями-резидентами. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка совокупных международных резервных активов и обязательств рассчитывается по программным обменным курсам в соответствии с описанием в пункте 9. Согласно данному методу расчета, объем чистых международных резервов в конвертируемых валютах на 31 марта 2014 года составил 1 914 млн долл. США. Чистые международные резервы, включая депозиты коммерческих банков в конвертируемых валютах, составили на 31 марта 2014 года 1 943 млн долл. США.

11. Чистые иностранные активы (ЧИА) НБКР. ЧИА состоят из суммы чистых международных резервных активов и прочих чистых иностранных активов, включая средне- и долгосрочные иностранные обязательства НБКР, другие чистые требования к странам СНГ, резервные активы, предоставленные в качестве залога или иным образом обремененные, подписной капитал в иностранных финансовых организациях и неликвидные активы. Для целей мониторинга программы стоимостная оценка прочих ЧИА будет также основана на программных обменных курсах.

Корректировки

12. Минимальный уровень ЧМР НБКР будет скорректирован в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, показанных в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы

государственного внешнего долга и выплаты процентов по нему, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

Максимальный уровень чистых внутренних активов НБКР

Определения

13. Чистые внутренние активы НБКР (ЧВА) определяются как разность между резервными деньгами НБКР (определение приводится ниже) и ЧИА НБКР согласно приводимому выше определению. Стоимостная оценка статей в иностранных валютах будет основана на программных обменных курсах.

14. Согласно этому определению ЧИА состоят из: а) чистых требований НБКР к сектору государственного управления; б) чистых требований НБКР к другим депозитным корпорациям; с) чистых требований к другим финансовым корпорациям и д) всех прочих чистых активов НБКР (прочие статьи нетто). В рамках этого определения объем ЧВА на 31 марта 2014 года составил минус 20 010 млн сомов.

Корректировки

15. Максимальный уровень ЧВА будет скорректирован в сторону уменьшения/увеличения на всю сумму любого избытка/дефицита грантов и кредитов по программе, приведенных в таблице 3, а также в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму погашения основной суммы государственного внешнего долга и выплаты процентов, которая будет ниже/выше суммы погашения долга и выплаты процентов, приводимой в таблице 3.

Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом

Определения

16. Общий кассовый дефицит бюджета сектора государственного управления

измеряется на стороне финансирования (под чертой) по текущим обменным курсам и определяется как сумма:

- a. изменения объема чистых требований отечественной банковской системы, нефинансовых организаций и домашних хозяйств к сектору государственного управления. Изменение объема чистых требований внутренней банковской системы к сектору государственного управления определяется как изменение суммы требований банковской системы к сектору государственного управления минус изменение суммы всех депозитов сектора государственного управления в банковской системе. Требования банковской системы к сектору государственного управления включают: кредиты банков сектору государственного управления; любые ценные бумаги, выпущенные сектором государственного управления, держателями которых являются отечественные

банки, за исключением ценных бумаг, выпущенных в связи с операциями по спасению банков; овердрафты по текущим счетам сектора государственного управления в банках;

- b. изменения объема чистых требований иностранных государств, банковских систем, нефинансовых организаций и домашних хозяйств к сектору государственного управления;
- c. чистых поступлений от приватизации, то есть любых новых продаж акций за вычетом покупок;
- d. чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления для поддержки бюджета;
- e. чистых внешних кредитов, предоставленных сектору государственного управления на финансирование ПГИ.

17. Качественные критерии реализации для сальдо бюджета рассчитываются на основе прогнозируемого обменного курса. Отчетные показатели и корректировки, определенные выше, будут составляться с использованием текущих обменных курсов.

Корректировки

18. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму, на которую полученные гранты по программе будут выше размера грантов, приводимого в таблице 3. Максимальный уровень общего кассового дефицита сектора государственного управления нарастающим итогом будет корректироваться в сторону уменьшения на всю сумму любого дефицита кредитов по программе, приводимых в таблице 3, и в сторону увеличения/уменьшения на всю сумму избытка/дефицита кредитов на цели ПГИ по сравнению с приводимыми в таблице 3.

Максимальный уровень получения или гарантирования нового нельготного внешнего долга и накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам государственным сектором (постоянные количественные критерии реализации)

Определения

19. **Долг.** Для целей программы в связи с привлечением или гарантированием кратко-, средне- и долгосрочного внешнего долга любым учреждением государственного сектора определение долга соответствует Решению Исполнительного совета МВФ № 6230-(79/140, пункт 9, с поправками от 31 августа 2009 года (Решение № 14416-(09/91)), которое гласит следующее:

- а. Для целей настоящей инструкции термин «долг» понимается как означающий текущее, т.е. не являющееся условным, обязательство, создаваемое в рамках договора путем предоставления стоимости в форме активов (включая денежные средства) или услуг, и в соответствии с которым в определенное время в будущем заемщик обязан произвести один или несколько платежей в форме активов (включая денежные средства) или услуг; за счет этих платежей будут погашаться договорные обязательства по основной сумме и/или процентам. Существует ряд форм долга, основными из которых являются:
- i. кредиты, т.е. авансы денежных средств заемщику от кредитора, предоставляемые на основе принятия заемщиком обязательства выплатить средства в будущем (включая депозиты, облигации, необеспеченные долговые обязательства, коммерческие кредиты и кредиты покупателей), а также временные обмены активами, равнозначные полностью обеспеченным кредитам, в соответствии с которыми заемщик обязан возвратить средства и, как правило, уплатить проценты путем обратного выкупа в будущем залогового обеспечения у покупателя (как, например, соглашения РЕПО и официальные договоренности о свопах);
 - ii. кредиты поставщиков, т.е. договоры, в рамках которых поставщик разрешает заемщику отсрочить платежи до более позднего срока, чем момент поставки товара или предоставления услуг; и
 - iii. договоры аренды, т.е. договоренности, в рамках которых арендатору предоставляется имущество, которое он имеет право использовать в течение одного или нескольких определенных периодов времени, которые, как правило, короче общего срока службы имущества, в то время как арендодатель сохраняет право собственности на него. Для целей настоящей инструкции долгом считается приведенная стоимость (на дату возникновения отношений аренды) всех арендных платежей, которые предполагается осуществить в течение срока договора, за исключением платежей в счет покрытия расходов по эксплуатации, ремонту или поддержания имущества в рабочем состоянии.
- б. В соответствии с определением долга, изложенным в пункте 9 а) выше, долгом являются просроченная задолженность, штрафы и присужденный к возмещению ущерб в связи с неуплатой по договорному обязательству, являющемуся долгом. В случае неплатежа по обязательству, которое не считается долгом в соответствии с данным определением (например, по обязательству произвести оплату при доставке), долга не возникает.

20. Для целей программы внешний долг определяется на основе резидентной принадлежности кредитора.

21. Максимальные уровни внешнего долга относятся к привлечению или гарантированию государственным сектором (согласно определению в пункте 4 раздела II.A.) нельготных внешних долговых обязательств, т.е. внешнего долга, элемент гранта в котором составляет менее 35 процентов (см. пункт 7 раздела II.A.), за исключением обычных краткосрочных кредитов, связанных с импортными операциями, и международных резервных обязательств НБКР.

22. Исключения из лимитов по внешнему долгу. Фактическое предоставление средств со стороны МВФ не включается в расчет максимальных уровней внешнего долга. Кроме того, в расчет максимальных уровней внешнего долга не включается привлечение или гарантирование нового внешнего долга, который представляет собой перенос сроков погашения или рефинансирование существующего внешнего долга на более благоприятных для должника условиях.

23. Гарантии. Для целей программы гарантия долга возникает при любом явном правовом обязательстве государственного сектора производить обслуживание долга в случае неосуществления платежа должником (денежными средствами или в натуральной форме) или при любом косвенном правовом или договорном обязательстве государственного сектора производить частичное или полное финансирование не произведенных полностью платежей со стороны должника.

24. Новая просроченная задолженность по внешним платежам. Максимальный уровень накопления новой просроченной задолженности по внешним платежам является постоянным количественным критерием реализации.

C. Ориентировочные целевые показатели

Максимальный объем резервных денег

25. Резервные деньги определяются как обязательства НБКР перед экономикой в национальной валюте, которые включают выпущенные в обращение наличные деньги и обязательства перед другими депозитными корпорациями.

Минимальный уровень сбора налогов правительством страны нарастающим итогом

26. Сбор налогов в денежной форме соответствует строке «Налоговые поступления» в отчетности Казначейства и включает следующие категории: налог на доходы и прибыль; налоги на товары и услуги; специфические налоги на услуги; налоги с оборота; налоги на имущество; налоги на международную торговлю и другие налоги. В сбор налогов включается сбор налоговых недоимок, но не включаются налоговые зачеты.

Минимальный уровень расходов правительства страны на целевую социальную помощь нарастающим итогом

27. Расходы на целевую социальную помощь состоят из расходов правительства страны на программы единого месячного пособия (ЕМП) и месячного социального пособия (МСП).

III. Требования по отчетности в рамках договоренности

28. Правительство и НБКР будут предоставлять МВФ необходимые экономические и финансовые статистические данные для отслеживания изменений в экономике и выполнения количественных целевых показателей (см. таблицу 4). В частности, правительство и НБКР будут предоставлять следующую конкретную информацию.

A. Баланс НБКР

29. НБКР будет ежедневно представлять в МВФ свой аналитический баланс. В предоставляемой информации будут четко выделяться следующие статьи в приведенных выше определениях: валовые иностранные активы и обязательства НБКР с разбивкой по валютам и инструментам в случае активов и с разбивкой по валютам и кредиторам в случае обязательств (разбивка предоставляется ежемесячно); чистые иностранные активы НБКР; чистые международные резервы НБКР; средне- и долгосрочные обязательства; чистые внутренние активы НБКР; чистый кредит НБКР сектору государственного управления с разбивкой на правительство и ФРКР; чистый кредит НБКР коммерческим банкам; чистые требования к другим финансовым корпорациям; прочие статьи нетто; резервные деньги. Баланс представляется как по фактическим обменным курсам, так и по программным курсам. Вышеуказанная информация будет передаваться постоянному представителю МВФ и/или направляться в МВФ по электронной почте.

В. Денежно-кредитный обзор

30. НБКР ежемесячно, в 16-дневный срок после окончания каждого месяца, представляет в МВФ данные о банковской системе в форме денежно-кредитных обзоров банковского сектора и других депозитных корпораций. В предоставляемой информации будут четко выделяться следующие статьи: чистые иностранные активы и чистые внутренние активы банковской системы, средне- и долгосрочные обязательства, чистый кредит банковской системы сектору государственного управления в разбивке на правительство, Социальный фонд и ФРКР, чистые требования к остальной экономике, прочие статьи нетто и широкий показатель денежной массы. Денежно-кредитный обзор представляется с использованием как фактических обменных курсов, так и программных курсов.

31. НБКР ежемесячно, в семидневный срок после окончания каждого месяца, представляет в МВФ данные об авуарах в форме казначейских векселей, казначейских облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных правительством страны, с разбивкой по следующим категориям держателей: НБКР, банки-резиденты, небанковские организации-резиденты (в том числе отдельно Социальный фонд и Фонд страхования вкладов) и нерезиденты. Информация представляется с указанием балансовой (номинальной) стоимости и фактической стоимости в соответствующих случаях.

С. Международные резервы и основные финансовые показатели

32. НБКР предоставляет в 20-дневный срок после окончания каждого месяца подробные месячные данные о составе своих валовых и чистых международных резервов в конвертируемых валютах и об авуарах в форме монетарного золота. Эти данные представляются в двух вариантах обменного курса и цены золота: в первом используются значения, на основе которых в отчетности НБКР исчисляется величина ЧИА; во втором — значения, предусмотренные программой (см. раздел I). НБКР будет также предоставлять данные о чистых потоках внешнего финансирования, в том числе фактических перечислениях средств по кредитам и грантам по программам, погашении, выплатах процентов по внешнему долгу, процентному доходу по резервам, другим прямым платежам, производимым правительством и НБКР в иностранной валюте. Кроме того, в МВФ должны направляться еженедельные отчеты о: а) номинальных обменных курсах (включая официальные и межбанковские обменные курсы), обороте межбанковского валютного рынка и объеме покупок и продаж НБКР иностранной валюты на внутреннем межбанковском рынке и в операциях с другими сторонами — на ежедневной основе; б) доходности казначейских векселей и суммах продаж и погашений казначейских векселей на еженедельной основе — каждый понедельник. Двадцать пятого числа каждого месяца, следующего за отчетным, НБКР предоставляет данные по показателям финансовой устойчивости банковской системы, включая отношение нормативного капитала к активам, взвешенным по риску, необслуживаемых кредитов к общей сумме кредитов и данные о норме прибыли на собственный капитал, а также данные о процентных ставках по банковским депозитам и кредитам в разбивке по срокам погашения.

D. Внешний долг

33. Министерство финансов совместно с НБКР представляет в 21-дневный срок после окончания каждого месяца ежемесячные данные о фактическом получении средств, выплатах основной суммы и процентов (как фактически произведенных, так и с наступающим сроком платежа); о привлечении и гарантировании средне- и долгосрочных внешних займов правительством страны, государственными нефинансовыми предприятиями и НБКР; о любой сумме просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга. Кроме того, Министерство финансов ежемесячно сообщает также общую сумму действующих государственных гарантий и просроченных внешних платежей. В то время как НБКР предоставляет данные о платежах по обслуживанию долга частного сектора, министерство финансов предоставляет данные о платежах по обслуживанию государственного долга и долга, гарантированного государством.

E. Бюджетные и внебюджетные данные

34. Помимо ежемесячного отчета Казначейства Социальный фонд будет ежемесячно представлять отчетность о своей деятельности. Эта информация будет предоставляться персоналу МВФ в 26-дневный срок после окончания каждого отчетного месяца. Министерство финансов также будет представлять ежемесячные отчеты о фактических перечислениях средств и их использовании в рамках Программы государственных инвестиций, а также о бюджетных грантах — в течение месяца, следующего за отчетным.

F. Данные платежного баланса

35. НБКР ежеквартально, в течение не более трех месяцев после окончания отчетного квартала, предоставляет данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом, включая данные по внешней торговле, услугам, официальным и частным трансфертам, иностранным инвестициям и фактическим перечислениям средств по государственным и частным кредитам. НБКР также предоставляет ежемесячные данные о внешней торговле в течение двух месяцев после окончания отчетного месяца.

G. Прочая общая экономическая информация

36. Национальный Статистический комитет сообщает в МВФ ежемесячные значения индекса потребительских цен по категориям не позднее пятнадцатого рабочего дня следующего месяца и представляет ежемесячные оценки ВВП в течение 30 дней после окончания каждого месяца.

Таблица 1а. Кыргызская Республика. Десять крупнейших ГП (включенных в госсектор)

<u>Название ГП</u>	
1	ОАО «Кыргызалтын»
2	ОАО «Кыргызнефтегаз»
3	ОАО «Кыргызские электростанции»
4	ОАО «НЭС Кыргыстана»
5	ОАО «Международный аэропорт «Манас»
6	ОАО «Кыргызтелеком»
7	ОАО «Северэлектро»
8	ГП «Национальная компания Кыргыз темир жолу»
9	ОАО «Кыргызгаз»
10	ОАО «Бишкектеплосеть»

Таблица 1б. Кыргызская Республика. Еще десять крупнейших ГП (для мониторинга, не включены в госсектор)

<u>Название ГП</u>	
11	ОАО "Чакан ГЭС"
12	ОАО "Авиакомпания Кыргызстан"
13	ОАО "Хайдарканский ртутный комбинат"
14	ОАО "Учкун"
15	ОАО "РСК Банк"
16	ОАО "Восток Электро"
17	ОАО «Ош Электро»
18	ОАО "Джалал-Абад Электро"
19	ГП Топливозаправочный комплекс "Манас"
20	ГП "Кыргыз почтасы"

Таблица 2. Кыргызская Республика: Программные кросс-курсы и цена на золото

Сокращение	Валюта	Валюта/долл. США	Долл.США/валюта
AUD	Австралийский доллар	0,9971	1,0029
CAD	Канадский доллар	1,0098	0,9903
CNY	Китайский юань	6,6387	0,1506
JPY	Японская иена	83,0287	0,0120
KZT	Казахстанский тенге	147,4129	0,0068
KGS	Кыргызский сом	47,0992	...
LVL	Латвийский лат	0,5406	1,8500
MYR	Малайзийский ринггит	3,1012	0,3225
RUB	Российский рубль	30,6345	0,0326
CHF	Швейцарский франк	0,9635	1,0379
GBP	Фунт стерлингов	0,6487	1,5416
TRY	Новая турецкая лира	1,5499	0,6452
SDR	СДР	0,6551	1,5266
BYR	Белорусский рубль	3011,5757	0,0003
EUR	Евро	0,7622	1,3120
UAH	Украинская гривна	7,9783	0,1253
SGD	Сингапурский доллар	1,3011	0,7686
CNH	Китайский юань	6,5700	0,1522
NOK	Норвежская крона	5,8218	0,1718
SEK	Шведская крона	6,7098	0,1490
XAU	Золото (долл.США/тройск.унц.)	1405,5000	...

Таблица 3. Кыргызская Республика: Прогнозы поддержки бюджета, ПГИ и погашения долга

(в миллионах долларов США)

	2013 1/		2014 1/	
	декабрь	март	июнь	
Гранты по программе	114,9	30,2	30,2	
Кредиты по программе	80,3	0,0	48,4	
Кредиты на ПГИ	305,0	13,9	102,8	
Погашение государственного внешнего долга	43,6	9,1	18,2	
Процентные платежи	34,1	8,8	20,9	

1/ Отчисления нарастающим итогом с начала года.

Таблица 4. Кыргызская Республика. Требования к отчетности/частота предоставления
отчетности в рамках договоренности

Ведомство, предоставляющее отчетность	Данные	Частота	Срок
НБКР	Аналитический баланс НБКР	Ежедневно	Следующий рабочий день
НБКР	Денежно-кредитные обзоры банковского сектора и других депозитных корпораций	Ежемесячно	В течение 16 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Авуары в форме казначейских векселей, казначейских облигаций и прочих ценных бумаг, выпущенных правительством страны	Ежемесячно	В течение 7 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Структура валовых и чистых международных резервов НБКР в конвертируемых валютах и агуары в монетарном золоте Чистые потоки внешнего финансирования	Ежемесячно	В течение 20 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Номинальные обменные курсы Оборот валютного межбанковского рынка Объемы покупки и продажи валюты НБКР на внутреннем межбанковском рынке и в операциях с другими сторонами, на ежедневной основе Доходность казначейских векселей и суммы продаж и погашения казначейских векселей	Еженедельно	Следующий рабочий день
НБКР	Показатели финансовой устойчивости банковской системы	Ежемесячно	В течение 25 дней после окончания каждого месяца
Министерство финансов, НБКР	Фактические перечисления средств по кредитам, выплаты основной суммы и процентов (по внешнему долгу) Привлечение и гарантирование средне- и долгосрочных внешних займов Любая сумма просроченных платежей по обслуживанию внешнего долга Общая сумма непогашенных государственных гарантий и просроченной внешней задолженности	Ежемесячно	В течение 21 дня после окончания каждого месяца
Социальный фонд	Отчет об операциях Социального фонда	Ежемесячно	В течение 26 дней после окончания каждого месяца
Министерство финансов	Фактическое предоставление кредитных ресурсов и использование средств по Программе государственных инвестиций и бюджетных грантов	Ежемесячно	В течение 30 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Данные о счете текущих операций и счете операций с капиталом	Ежеквартально	В течение 90 дней после окончания каждого месяца
НБКР	Данные о внешней торговле	Ежемесячно	В течение 30 дней после окончания каждого месяца
НСК	Индекс потребительских цен по категориям	Ежемесячно	В течение 15 дней после окончания каждого месяца
НСК	ВВП	Ежемесячно	В течение 30 дней после окончания каждого месяца