



IMF 2022年年报

危机此起彼伏



2020
2021
2022

新冠疫情是一场空前危机。
疫情暴发的两年之后,新的危机又接踵而至,
阻碍了全球复苏进程。

我们生活在一个更易受到冲击的世界。疫苗的研制开发，加上前所未有的货币、财政和金融支持，包括IMF规模约6500亿美元的历史性特别提款权普遍分配，使全球复苏成为可能。但俄罗斯入侵乌克兰破坏了这一复苏进程，严重损害了全球经济前景。

经济风险由此急剧增加。随着贫困和不平等问题加剧，地缘政治和社会紧张局势已经升级。在能源、食品和大宗商品价格飙升、劳动力短缺以及供应扰动等因素的共同作用下，许多国家的通货膨胀急剧上升。公共和私人债务水平已经创下新高。由于财政空间更为有限，各国在应对通货膨胀上升、宏观金融风险加剧和经济增长减缓等各种问题时，将面临越来越艰难的政策权衡取舍。随着发达经济体收紧货币政策立场，那些外币借款和外部融资需求规模庞大的新兴市场和发展中经济体还需做好准备，应对可能出现的金融市场动荡。

在政策制定者集中精力减轻乌克兰战争和新冠疫情影响的同时，世界还面临着一些长期变化带来的重大影响，包括气候变化和数字革命。这些影响将不可避免地体现在各国的国际收支中，因此，实施结构性改革和改善政策框架对于提高韧性和实现长期、包容性增长变得更加重要。

当前的经济挑战——从疫情和战争的溢出效应，到气候变化和数字化——都暴露出全球经济和金融体系中的经济 and 地缘政治“断层”。许多成员国可能需要资金援助，因此，维持可靠的全球金融安全网并保持IMF在其中的核心作用变得越来越重要。为了在当前艰难时期更好地支持成员国，IMF正在重新审视其政策建议、贷款业务和能力建设活动，包括在2022年4月建立了“韧性与可持续性信托”。



总裁致辞

尊敬的读者：

全球经济正面临二战以来最严峻的考验。

过去一年，持续不断的疫情继续给民众健康和社会经济带来巨大损失，影响到世界各地人们的生活和生计。经济复苏刚刚起步，世界又面临着第二轮空前冲击：俄罗斯入侵乌克兰。数百万难民逃离战乱、流离失所。

战争持续对经济造成影响。食品和能源价格飙升，通胀范围扩大，都对最脆弱的群体造成了最严重的冲击；而在当前债务水平居高不下、全球融资环境收紧的环境下，政府更难为其提供支持。此外，世界分裂成若干地缘政治和经济集团的风险急剧增加，这可能导致几十年来各国在提高民众生活水平方面取得的成果付之东流。另外，在我们处理这些危机的同时，气候危机也从未停止。

国际货币基金组织（IMF）正在努力帮助成员国应对这些挑战，在日益艰难的复苏之路上继续前进.....

去年，我们的成员国批准了一项历史性的6500亿美元的特别提款权分配，目的是增强各国的储备，从而帮助为其提供急需的流动性支持。

在此基础上，我们开始改革我们的资金支持，首先是扩大对低收入国家优惠贷款的规模。

今年，我们的成员国还商定启动“韧性与可持续性信托”。这是我们的第一个提供可负担长期融资的贷款机制，目的是帮助较为脆弱的成员国增强对气候变化和未来大流行病的抵御能力。

自新冠疫情暴发以来，IMF已批准向93个国家提供了2580亿美元的新融资。我们目前正在向那些遭受新一轮冲击最为严重的国家提供这种支持。

本期年报强调了IMF执董会的工作，其指导和监督起到了至关重要的作用。年报还重点介绍了IMF向成员国提供的实时建议、能力建设服务和相关支持。

同舟共济是我们成功应对当前挑战的唯一途径。我们将推动各方开展集体行动，建设强劲、包容的经济——在这方面，我们值得成员国的信赖。



克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

总裁

2022年9月

关于IMF

国际货币基金组织(IMF)是由190个成员国组成的国际组织,致力于支持全球货币合作、维护金融稳定、促进国际贸易、实现充分就业和可持续的经济增长以及在全球范围内减少贫穷。IMF的主要宗旨是确保国际货币体系,即各国及其公民相互交易所依赖的汇率体系及国际支付体系的稳定。IMF执董会代表所有成员国,讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响,批准IMF为帮助成员国应对临时国际收支问题提供的融资,并监督IMF的能力建设工作。本期年报涵盖执董会、IMF管理层和工作人员在2021年5月1日至2022年4月30日财年的工作情况,除非另有注明。其内容反映了IMF执董会的观点和政策讨论情况。执董会积极参与了本年报的撰写工作。

IMF的财年是从5月1日起至次年4月30日止。本出版物阐述的是IMF执行董事的分析和政策考虑。IMF的记账单位是特别提款权。IMF财务数据的美元换算值是约数,是为了方便读者而提供的。2022年4月29日,特别提款权/美元汇率是1美元=0.743880特别提款权,美元/特别提款权汇率是1特别提款权=1.34430美元。一年前(2021年4月30日)的汇率是1美元=0.696385特别提款权,1特别提款权=1.43599美元。英文版中“Billion”表示十亿,“trillion”表示万亿。分项数据与合计数据之间的微小差异是由四舍五入所致。本年报中使用的“国家”一词并非在所有情况下都是指国际法和国际惯例所理解的国家领土实体。这里使用的“国家”一词还指一些单独和独立列示统计数据的非国家领土实体。地图中所示边界、颜色、称谓和其他信息不代表IMF对任何领土法律地位的判断,亦不代表IMF对上述边界的认可或接受。

2022年4月29日,特别提款权/美元 汇率为

1美元=0.743880特别提款权

美元/特别提款权 汇率为

1特别提款权=1.34430美元

IMF的三项主要职责

经济监督

为成员国提供建议，使其采纳有助于实现宏观经济稳定的政策，从而推动经济增长并减轻贫困。

贷款活动

向成员国提供融资，帮助其应对国际收支问题，包括因对外支付超过外汇收入而出现的外汇短缺情况。

能力建设

应成员国要求开展能力建设（包括技术援助和培训），帮助其加强经济制度，以设计和实施健全的经济政策。

IMF总部设在美国华盛顿特区，并在世界各地设有办事处，以扩大IMF的全球影响力，维系与成员国的密切联系。如想进一步了解IMF及其成员国的情况，请访问：www.imf.org。

缩略语

AML/CFT	反洗钱和打击恐怖主义融资
BBA	双边借款协议
CCRT	控灾减灾信托
CD	能力建设
CMAP	气候宏观经济评估项目
COVID-19	冠状病毒引起的疾病
DMF	债务管理机制
DSSI	暂缓债务偿付倡议
ECF	中期信贷
EFF	中期贷款
EMDEs	新兴市场和发展中经济体
FCL	灵活信贷额度
FSAP	金融部门评估规划
FSSF	金融部门稳定基金
FY	财年
G20	二十国集团
GDP	国内生产总值
GNI	国民总收入
GRA	普通资金账户
HIPC	重债穷国
IDA	国际开发协会
ICD	能力建设学院
IEO	独立评估办公室
IMF	国际货币基金组织
MNRW	自然资源财富管理
NAB	新借款安排
PFTAC	太平洋金融技术援助中心
PIMA	公共投资管理评估
PLL	预防性和流动性额度
PRGT	减贫与增长信托
PRS	减贫战略
RCF	快速信贷
RFI	快速融资工具
RSF	韧性与可持续性贷款
RST	韧性与可持续性信托
SBA	备用安排
SCF	备用信贷
SDR	特别提款权
SLL	短期流动性额度
UCT	高信贷档
UN	联合国



第一部分

7 焦点关注

8 新冠疫情和乌克兰战争

11 更公平的复苏进程

16 债务形势

20 气候变化、数字化和包容性

第二部分

26 我们做什么

28 经济监督

30 贷款活动

42 能力建设

第三部分

52 我们是谁

54 执行董事

58 管理团队

61 资源

68 问责制

72 机构社会责任



IMF2022年年报
更多内容，
请见：
[IMF.ORG/AR2022](https://www.imf.org/AR2022)

第一部分

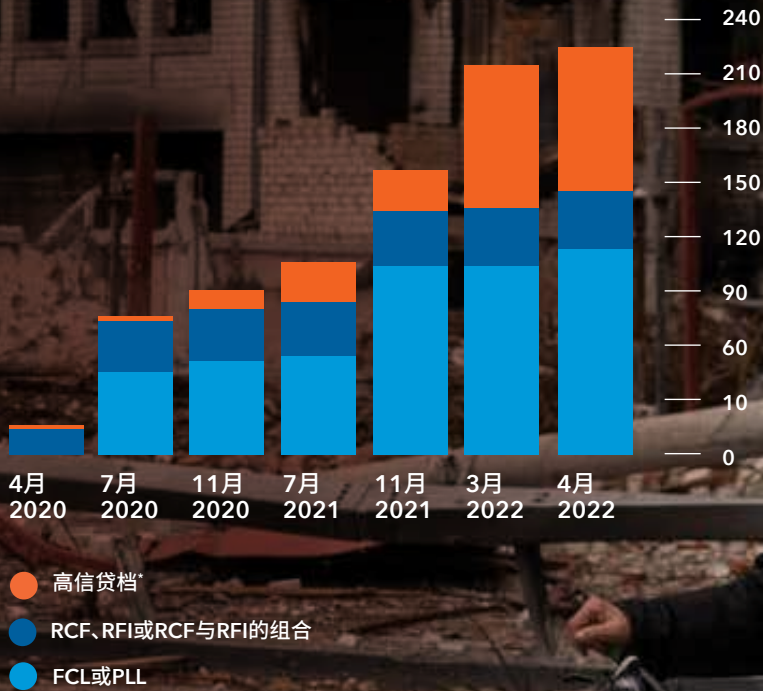
焦点关注

图 1.1

IMF 的资金支持

(累计值, 十亿美元)

IMF的贷款为各国提供了急需的流动性支持。



来源：IMF财务部和IMF战略、政策及检查部。

注释：截至2022年4月30日。FCL = 灵活信贷额度；PLL = 预防性和流动性额度；RCF = 快速信贷；RFI = 快速融资工具。

* 表示新的规划和现有规划的增扩。

新冠疫情和乌克兰战争

乌克兰战争给全球经济带来了沉重打击。

俄 罗斯入侵乌克兰的经济后果使全球经济再次遭遇重大挫折。乌克兰损失巨大，但战争的影响远远超出了乌克兰国界。大宗商品市场和供应链受到严重扰动，这将严重影响宏观金融稳定和经济增长，使尚处疫情复苏中的国家雪上加霜，面临更为复杂的政策环境。

由于疫情期间的供需失衡和政策支持，许多国家的通胀率已经上升，并很可能会长期保持高位。融资环境也大幅收紧，借贷成本上升和资本外流的风险使许多新兴市场和发展中经济体面临压力。

乌克兰战争可能会加剧发达经济体与新兴市场和发展中经济体之间危险的分化。更广泛而言，乌克兰战争还使全球经济面临着分裂为拥有不同技术标准、跨境支付体系和储备货币的地缘政治集团的风险。这种结构性转变是对过去75年来主导国际和经济关系的以规则为基础的体系的最严重挑战，使过去几十年来取得的成果岌岌可危。

加快步伐

作为应对，IMF为其成员国提供了重要的融资支持、实时的政策建议、能力建设服务和其他支持。

2022财年，IMF批准向乌克兰提供14亿美元的紧急融资。应若干成员国要求，IMF设立了一个特别账户，目的是为捐助国提供一个安全的工具，以便向乌克兰提供更多的财政援助。IMF同时也对受到严重影响的乌克兰邻国和面临脆弱性或冲突的其他成员国提供支持。

IMF的贷款和历史性的6500亿美元SDR分配有助于向世界各国提供急需的流动性，其中许多国家的财政空间在疫情之后捉襟见肘。自疫情暴发以来，IMF已批准向92个国家提供超过2190亿美元的贷款。为方便各国获得紧急融资，IMF紧急融资工具累计贷款限额的提高期限延长至2023年6月底（详情见表2.2）。

2022财年，IMF开展了126次第四条磋商、6次金融系统稳定评估和近2900次线上技术访问。2022财年，IMF约60%的技术援助提供给了脆弱和受冲突影响的国家、低收入国家和小型国家。

全球伙伴关系

2021年6月，IMF与世界银行（WB）、世界卫生组织（WHO）和世界贸易组织（WTO）合作，以使各国更快获得新冠疫苗、治疗方法和检测手段。各机构负责人牵头成立了一个工作组，其为IMF工作人员提出的结束新冠疫情的500亿美元提案提供支持并调动资金。一个全球目标是，让所

截至2022年4月， 低收入发展中国家只有

有国家的疫苗接种率在2021年底至少达到40%，在2022年中期至少达到70%。

为实现这一目标，该工作组呼吁二十国集团（G20）国家将更多疫苗分享给低收入和中等收入国家；向它们提供资金，包括赠款和优惠融资；并消除如成品疫苗、诊断制剂和治疗用品等投入品出口的所有障碍。

IMF还建立了一个全球数据库（www.Covid19GlobalTracker.org）和国别数据仪表盘，以跟踪和监测实现目标的进展情况，并提高透明度。然而，各国在获取抗击新冠疫情的重要工具方面，仍存在巨大差异。截至2022年4月，低收入发展中国家只有7%的人口完全接种了疫苗，而在发达经济体中，这一比例为73%。在获得氧气、治疗和个人防护用品方面也存在类似的差距。

让发展中经济体获得抗疫物资并为未来的医疗需求做好准备，这符合每个国家的利益：在每个人都安全之前，没有人是安全的。一项更新计划显示，在2022年向发展中经济体适度提供150

7%

的人口完全接种了疫苗，
而在发达经济体，完全接种
疫苗的人口比例达到

73%

亿美元的赠款，并在之后每年提供100亿美元的赠款，可以大大增强全球卫生系统。

最近，IMF、世界银行、联合国世界粮食计划署和世界贸易组织呼吁在粮食安全方面采取紧急、协调一致的行动，并呼吁各国避免对粮食或化肥出口采取限制性措施。

IMF将与合作伙伴开展协作，继续倡导全球合作和多边主义。

治理改革

在IMF的治理改革上取得进展，及时、圆满地完成第16次份额总检查，对于确保一个强大、以份额为基础和资源充足的IMF至关重要。这次检查将在2010年检查所达成协议的基础上进一步开展工作，包括采取措施保护最贫穷成员国的份额和投票比例。此次还将检查于2008年批准的现行份额公式。

更加公平的 复苏进程

低收入国家的政策应对空间较小。IMF正加大力度向最需要的国家提供支持。

2021年8月2日，IMF执董会审议批准了规模为6500亿美元的特别提款权（SDR）普遍分配，其规模为IMF历史之最。新创设的SDR按照各成员国在IMF的份额占比分配给了全部的190个成员国，为其提供了大量的流动性。约2750亿美元流向了新兴市场和发展中经济体，低收入国家共分得约210亿美元。

此次分配有助于增加各国储备和改善全球市场信心，支持新兴市场和发展中经济体进入国际市场融资，并为急需的医疗卫生和经济复苏工作释放资源。低收入国家正将其高达40%的SDR用于重要支出。

从本轮SDR分配生效到2022年4月底，成员国已通过自愿交易安排将约141亿SDR（相当于190亿美元）兑换成可自由使用的货币。其中，低收入国家售出的SDR约为45亿美元。

外部头寸较强的国家也可以通过IMF设立的向低收入国家提供优惠贷款的信托——减贫与增长信托基金（PRGT），或新设立的“韧性与可持续性信托基金”（RST；见表2.4）自愿将其SDR分配转借给较贫穷和较脆弱的国家。

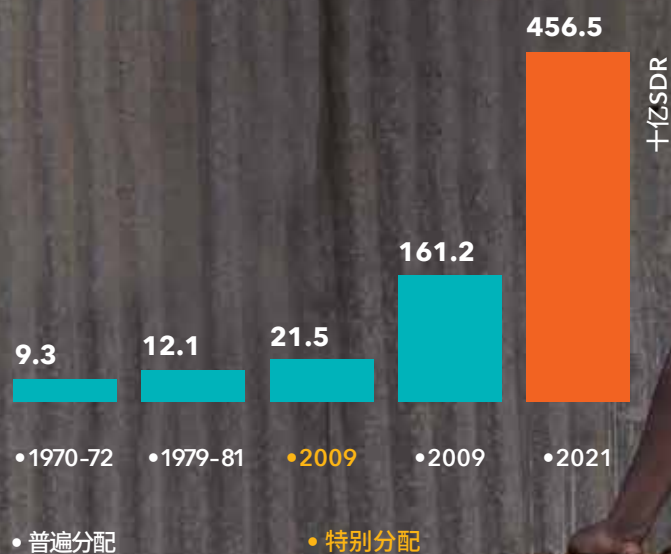


巴拿马

图 1.2

IMF历史上最大规模的 SDR分配

在6500亿美元的新一轮SDR分配中，
新兴市场和发展中经济体获得其中约
2750亿美元。



来源：IMF财务部和IMF战略、政策及检查部。

通过自愿交易安排， 成员国已经将

141 亿SDR (约190亿美元)

兑换成了可自由使用的货币。

RST将通过在韧性可持续性贷款（RSF）安排下提供可负担的长期融资，补充IMF现有的贷款工具箱，以支持各国应对构成重大宏观经济风险的结构性挑战。这些结构性挑战最初将包括气候变化和大流行防范。

与普通资金账户（GRA）和PRGT相比，RST将提供更长的融资期限——宽限期为10.5年，贷款期限为20年；此外，其还使用分级利率结构，为最贫困国家提供最优惠的资金。约四分之三的IMF成员国（143个国家）有资格使用RST资金。这包括所有有资格获得PRGT融资的低收入国家、脆弱的小型国家和中等偏低收入国家。

为脆弱国家提供支持

战争、疫情和通胀等全球危机相互叠加，对最贫穷国家造成了最沉重的打击。疫情期间，低收入发展中国家的人均收入大幅下降。现在，这些国家正面临着乌克兰战争导致的能源、化肥和粮食价格的突然飙升。这加剧了贫困和不平等，扩大了发达经济体与新兴市场和发展中经济体之间的差距。虽然发达经济体的总产出预计到2025年将

恢复到疫情前的趋势，但新兴市场 and 低收入发展中国家的就业和经济活动在中期不太可能恢复。这表明，存在一些永久性的创伤。

为了更好地支持低收入国家，IMF的优惠贷款机制于2021年7月进行了改革。各国的优惠融资年度限额增加了45%，与GRA中的完全一致。对最贫困国家而言，如

果它们符合获得高于正常额度资金的要求，则完全取消了累计限额的硬性上限。紧急融资工具的累计限额也在2021年12月上调。这些改革将为有着良好政策和大量国际收支需求的国家提供更多优惠融资。

IMF执董会还批准了一项互相关联的两阶段筹款战略，以支持PRGT的长期可持续性，其中包括为补贴和贷款资源提供新的捐款，SDR转借机制让捐款更加便利。对PRGT的这些改革将确保IMF有能力在中期内灵活满足低收入国家的需求，同时继续以零利率提供优惠贷款。

预计贷款将通过多年期贷款安排提供——这与2020年的情况不同，当时各国主要利用的是IMF的紧急融资机制。

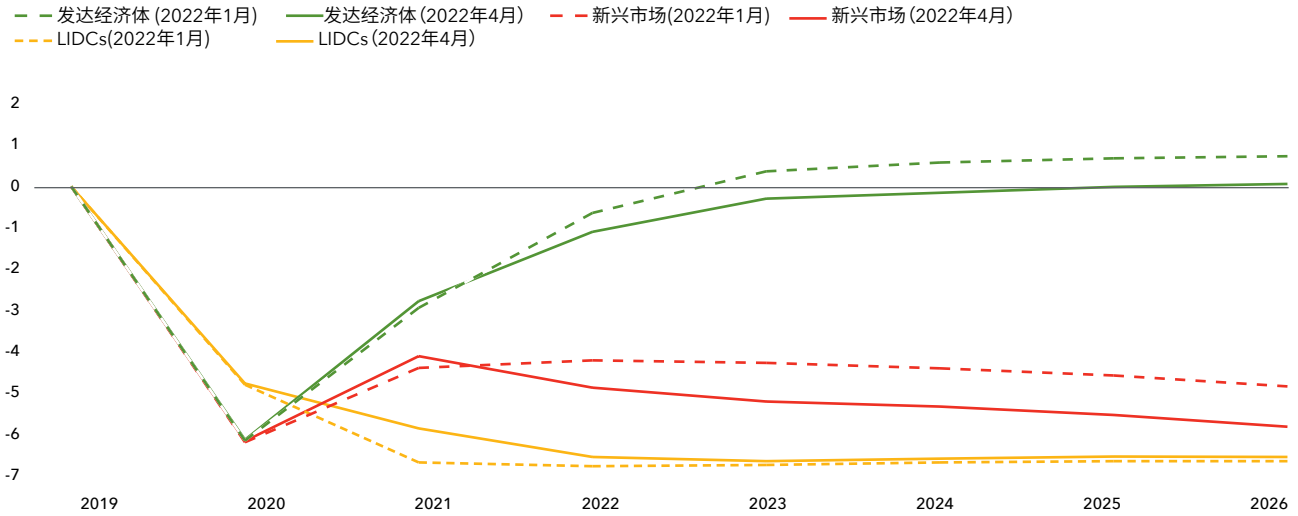
在2022年3月获得批准后，支持脆弱和受冲突

图 1.3

长期创伤效应

(百分比, 与2020年1月《世界经济展望》预测水平的偏差)

新兴市场和低收入发展中国家的就业和经济活动在中期内不太可能恢复。



来源: IMF《世界经济展望》以及IMF工作人员的计算。
LIDCs = 低收入发展中国家。

影响国家的新框架已经实施。新冠疫情危机和乌克兰战争溢出效应的影响使这些国家面临进一步落后于世界其他地区的重大风险, 因为它们存在长期的结构性挑战, 例如机构能力薄弱、治理面临挑战、资源有限、环境退化或面临激烈冲突。大约五分之一的IMF成员国被归类为脆弱和受冲突影响的国家。

新框架包括: 在脆弱和受冲突影响的国家中推广国家合作战略, 以更好地调整IMF的合作模式, 为规划的设计和贷款条件的拟定提供信息, 并促进与国家当局和合作伙伴进行更有力的对话; 扩大IMF在当地的影响力, 进一步促进能力建设; 加强与世界银行等其他国际金融机构和捐助方的伙伴关系。



SDR 追踪报告
在线了解
更多内容

SDR分配如何为成员国提供帮助

IMF根据实施普遍分配后公布的工作人员报告，发布了一份关于成员国使用特别提款权（SDR）分配的情况的追踪报告。追踪报告的目标是提高各国使用这些资源的透明度，强化问责制。

一些国家已经或计划使用其分配到的SDR来支持卫生和疫苗相关支出，为其总体预算赤字提供资金，或偿还昂贵的债务。

以下是各国如何使用其SDR分配的一些示例：



厄瓜多尔：此次分配直接用于2021年政府预算，并用于弥补资金短缺。新的预算法被用于监督SDR收入的使用情况。




几内亚比绍：此次分配帮助该国弥补了外部融资缺口，并用于偿还外部非优惠债务。



摩尔多瓦：鉴于该国存在大量融资需求，当局将此次分配用于预算融资。该国议会起草并批准了特别法案，以确保此预算融资与政府的法律框架一致。



塞内加尔：当局将约一半的SDR分配用于卫生部门、国内疫苗生产和现金转移支付，并用于偿还未履行的债务。另一半预计将用于满足融资需求和金融交易。

A high-angle, long-exposure photograph of a bustling outdoor market in Uganda. The scene is filled with people, many of whom are blurred due to motion, creating a sense of constant activity. Stalls and tables are set up on the ground, displaying a variety of goods, primarily clothing and textiles. In the background, there are colorful umbrellas and signs, including one that says "Kikubo Lane". The overall atmosphere is one of a vibrant, busy marketplace.

目前, 公共债务
占全球债务总额的近

40%

——为近60年以来的最高值。

债务形势

债务脆弱性正在上升，给债务人、债权人以及更广泛的全球稳定与繁荣带来了潜在的成本和风险。

在 各国因疫情仍蹒跚前行之际，乌克兰战争正加剧公共财政的压力。疫情期间的超常规政策支持稳定了金融市场，并逐渐缓解了世界各地的流动性和信贷环境，促进了经济复苏。但赤字有所增加，债务积累的速度比以前的经济衰退（包括全球金融危机）要快得多。

IMF全球债务数据库（图1.4）表明，全球债务在2020年跃升了28个百分点，达到全球GDP

的256%。其中有约一半来自政府债务的增加，其余则来自非金融企业和家庭的私人债务。目前，公共债务占全球债务总额的近40%——为近60年来以来的最高水平。

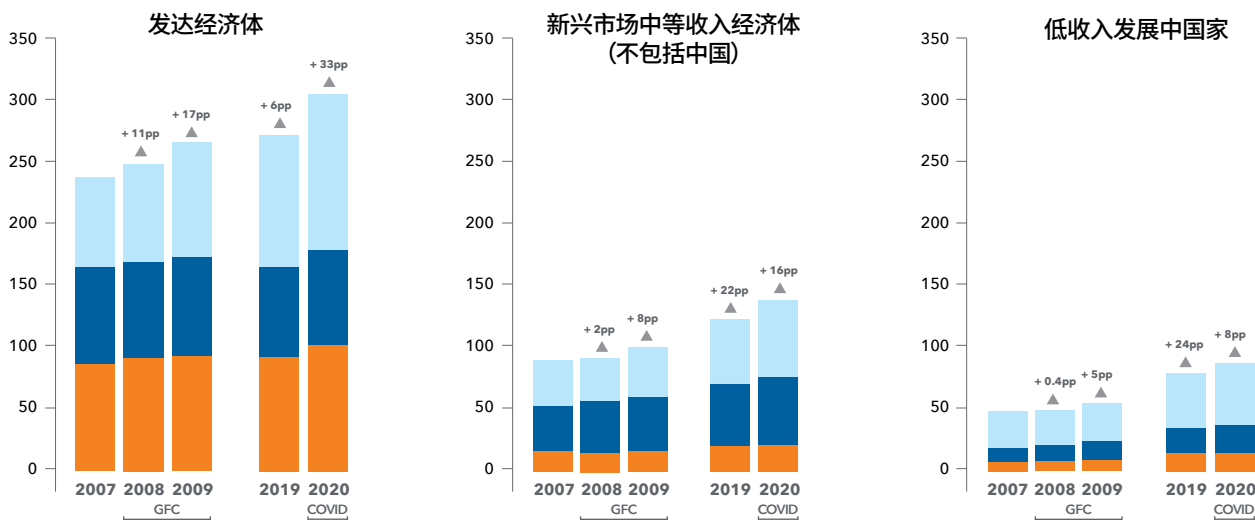
在通胀高企和增长放缓的高度不确定的环境下，各国政府正努力应对进口价格的上涨和债务成本的上升。随着各国收紧货币政策以抑制通胀，主权借贷成本将上升，这将缩小政府支出的规模并增加债务的脆弱性，这对新兴市场和发展中经济体而言尤其如此。使问题更加复

图 1.4
债务达到创纪录水平

(占GDP的百分比)

全球债务水平正在迅速上升。债务重组很可能会变得更加频繁。

● 非金融企业 ● 家庭债务 ● 公共债务



来源：IMF全球债务数据库；IMF《世界经济展望》；以及IMF工作人员的计算。

注释：公共债务指现有的最大债务类别（规模从大到小包括：非金融公共部门、广义政府和中央政府）。私人债务仅包括贷款和证券。所有收入群体和区域的划分都遵循《世界经济展望》的方法。债务总额（以GDP百分比计）接近（但不完全等于）公共债务与私人债务之和。这是因为各国对相应变量的覆盖范围不同，导致相应的国家权数存在差异。在这里，家庭债务被作为残差计算。2020年全球总债务估计约为GDP的256%；发达经济体为300%；其中，美国为298%，其他发达经济体为301%；新兴市场经济体（不包括中国）为GDP的137%，低收入发展中国家为87%。

GFC=全球金融危机；COVID=新冠疫情；pp=百分点。

IMF向最贫穷成员国提供的债务减免总额达到

6.9
亿 SDR
(约合9.27亿美元)

杂的是，在许多情况下，人们并不完全清楚这些国家的负债规模及条款。

为解决债务不可持续的问题，二十国集团和巴黎俱乐部于2020年11月就《债务处理共同框架》达成协议，这是对先前的《暂停偿债倡议》（DSSI）的延申。该框架旨在通过提供与债务人支出需求和偿付能力一致的债务减免，为符合条件的国家解决资不抵债和长期流动性问题。

《共同框架》进展缓慢：迄今为止，没有一个国家实现了债务重组。造成这一滞后的原因很多，债权人和债务人都有原因，但所有利益相关方都需要尽快行动起来，确保该框架能够发挥作用。这包括给出实施该框架的明确步骤和时间表，及早与所有利益相关方接触，更明确地阐明如何保证私人部门债权人待遇的可比性，以及将框架扩大至覆盖其他不符合DSSI资格的重债国家。在该框架下进行谈判期间，暂停偿债将减轻陷入困境的债务人的压力，为各方更快达成一致提供动力。IMF将与世界银行一道继续支持该框架的实施。

更广泛地说，各国政府必须采用中期政策框架。中期财政框架能够实现短期需求和投资与中期财政可持续性之间的平衡。提高债务透明度和强化债务管理政策和框架的改革对于降

低风险至关重要。为了在这方面为低收入国家、新兴市场和发展中经济体提供支持，IMF和世界银行自2018年以来一直通过“多管齐下”的方法解决日益严重的债务脆弱性问题。为提高债务透明度而开展的多管齐下的工作仍在继续，包括加强债务管理能力、使用准确的债务分析工具和改进政策。

IMF一如既往地与合作伙伴开展合作，以强化债务处置架构。

IMF债务限额政策于2021年6月生效。对于低收入国家而言，这一政策使这些国家在管理其债务方面拥有了更大的灵活性；同时，该政策也纳入了保障措施，以便其保持或恢复债务可持续性。债务限额政策是解决债务脆弱性问题的关键工具，也是其他债权人作出贷款决定的有益参考框架。

债务减免

官方债权人的债务减免是通过二十国集团的DSSI提供的，IMF与世界银行一道为DSSI提供了帮助和支持。该倡议于2020年5月生效，在2021年12月到期之前，已向48个国家提供了129亿美元的债务减免。

与此同时，IMF在其控灾减灾信托（CCRT）下，为最贫穷成员国的IMF贷款提供了偿债减免。IMF执董会于2021年12月批准了其中的最

后一笔债务减免（第五笔）。该减免于2022年4月到期，减免总额接近6.9亿SDR（约合9.27亿美元，见表2.3）。18个IMF成员国和欧盟为此提供了资金支持，共承诺提供约6.09亿SDR（8.19亿美元）的赠款。

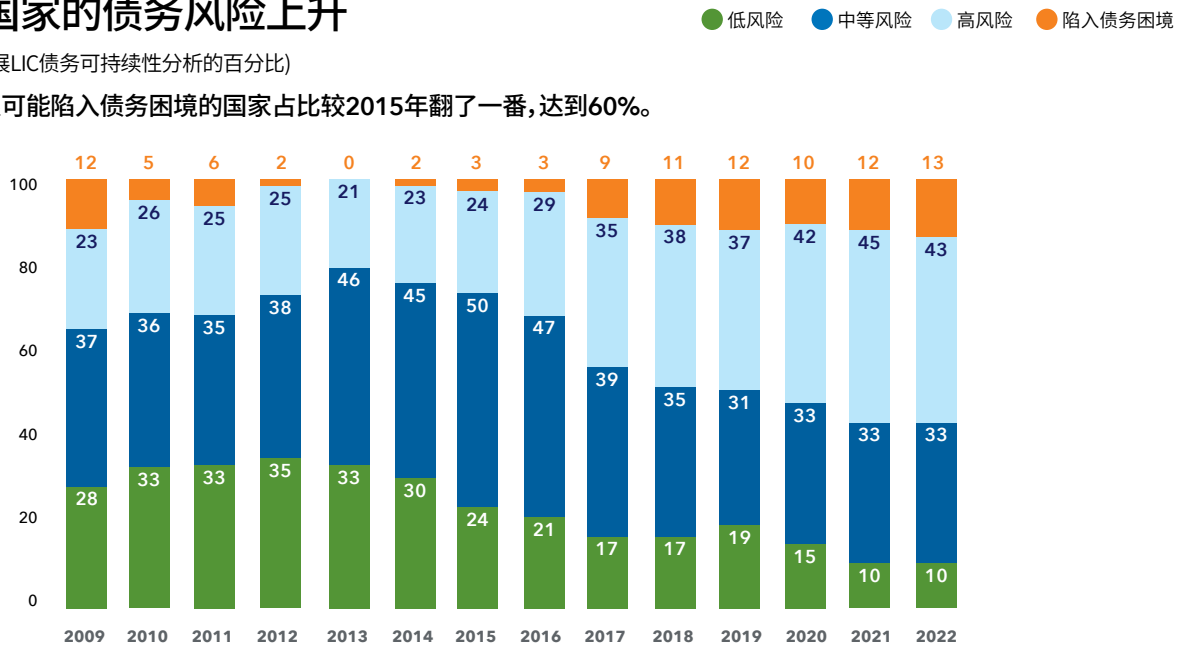
随着债务减免的结束和利率的上升，各国的借贷成本可能大幅上升，这将给国家预算带来压力，使低收入国家更难偿还债务。约60%的低收入国家很有可能或已经陷入了债务困境。乌克兰战争带来的经济冲击只会让这些国家雪上加霜。国际社会的持续支持对这些国家至关重要。

与此同时，苏丹已采取必要步骤，开始在强化的重债穷国（HIPC）倡议下获得债务减免。这是第38个达到这一里程碑的国家——其被称为“重债穷国决策点”。而一旦达到“重债穷国完成点”，苏丹的外部公共债务将被削减500多亿美元（按净现值计算），占其外债总额的90%以上。苏丹与国际社会关系的正常化使其能够获得更多的财政资源，使该国走上实现更具包容性的增长之路。

图 1.5
低收入国家的债务风险上升

(DSSI国家中开展LIC债务可持续性分析的百分比)

已经处于或很可能陷入债务困境的国家占比较2015年翻了一番,达到60%。



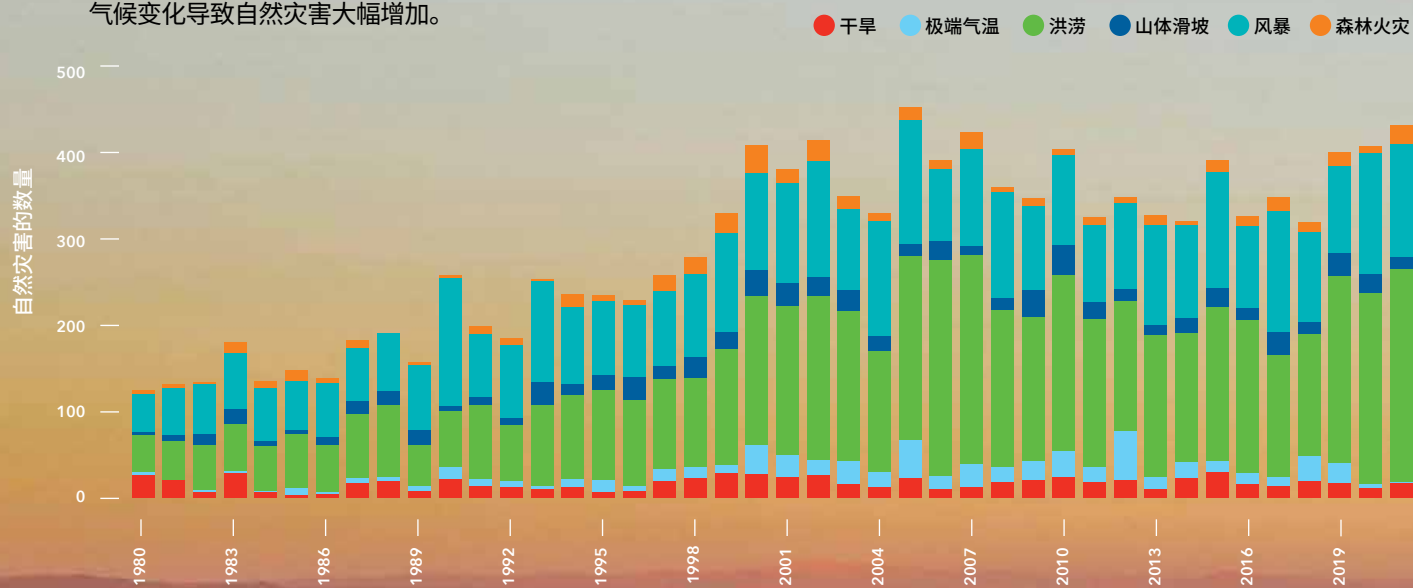
来源：LIC DSA数据库。

注释：截至2022年3月31日。DSSI=暂缓债务偿付倡议；LIC=低收入国家。

图 1.6

自然灾害的频率

气候变化导致自然灾害大幅增加。



来源：EM-DAT, CRED / UCLouvain, 布鲁塞尔, 比利时。



气候变化、数字化和包容性

重大的结构转型正在进行。政策制定者应该抓住机遇。

即使各国正在努力应对多重危机，我们也绝不能忽视长期挑战，包括提高应对各类冲击的韧性，以及实现可持续、包容性的经济增长。如果不及及时应对这些长期挑战，我们可能会面临重大的经济后果，未来也可能出现国际收支问题。

应对气候变化

气候变化带来了巨大的经济和社会成本，这在一定程度上源于自然灾害日益频繁、猛烈，其影响了宏观经济和金融稳定。为履行自身职能，IMF需要通过贷款活动、分析研究、监督工作和能力建设，迅速扩大气候问题的覆盖面，更系统地解决气候相关问题，从而协助成员国应对这些挑战。

执董会于2021年7月批准了一项战略，以帮助成员国应对气候变化的相关政策挑战。作为IMF监督工作的一部分，IMF目前会在其第四条磋商期间定期讨论减缓、适应气变的政策以及低碳经济转型战略——对于严重依赖化石燃料生产的国家而言尤其如此。在过去一年中，IMF已在约30个国家的评估报告中纳入了气候问题，包括巴巴多斯、加拿大、中国、斐济、德国、马拉维、墨西哥、英国和美国等。

2022财年，IMF在约30个国家的评估中涵盖了气候问题，包括巴巴多斯、加拿大、中国、斐济、德国、马拉维、墨西哥、英国和美国等。

为了将与气候相关的深度风险评估纳入IMF的工作，IMF的金融部门评估规划（FSAP）现在纳入了气候风险分析，包括相关的压力测试。哥伦比亚、挪威、菲律宾、南非和英国的气候风险分析已经完成。对各国监管框架的评估工作也将对气候风险开展评估。

扩大气候相关能力建设的工作也在进行中。例如，为了帮助政府提高对低碳和气候韧性基础设施的公共投资的有效性，IMF在当前的“公共投资管理评估”（PIMA）框架中增加了一个新的气候模块。“气候-PIMA”已经在超过15个国家中进行了测试。IMF的全新气候诊断工具（即气候宏观经济评估规划）已经被制定出来，并在两个国家进行了试点。该工具旨在评估气候冲击和压力带来的宏观财政风险、易受气候影响国家的准备情况以及减缓和适应政策的影响。“绿色公共财政管理”框架于2021年8月发布，并在多地区的培训项目中被予以展示，帮助政府将气候纳入公共财政管理实践。

为了改进数据和信息披露，以更有效地管理气候风险并为其定价，IMF于2021年推出了“气候变化指标仪表盘”工具，此后又对其进行了更新。该仪表盘建立在与其他国际组织合作的基础上，内容包括一系列独特的指标，展示了经济活动对气候变化的影响，使其成为获取与气候变化相关的宏观经济数据的一站式平台。这些指标分

为五类：经济活动、跨境活动、金融与风险、政府政策以及气候变化数据。

IMF工作人员还为“财政部长气候行动联盟”的秘书处和金融稳定理事会的“气候风险、数据和脆弱性工作”共同提供了东道

服务。IMF还与国际清算银行、“央行与监管机构绿色金融网络”（NGFS）（其中，IMF工作人员担任了“弥合数据缺口”工作组的联合主席）、经济合作与发展组织（OECD）、联合国和世界银行等国际组织合作。

数字化

数字货币的形式十分多样，发展迅速。其带来了巨大的机遇，但政策制定者也面临着严峻、复杂和广泛的挑战。其最深远的意义在于将会影响国际货币体系的稳定。成员国必须妥善设计和监管数字货币，以便获得其潜在的好处，包括推动普惠金融和实现更高效的跨境支付。实现这些目标需要管理相关风险，如资本流动的波动和丧失货币政策控制。国际合作将是减少跨境溢出效应的关键。

IMF的职能之一是：帮助确保各国在广泛采用新形式的数字货币时，能够促进其国内经济和金融稳定，同时维护国际货币体系的稳定。IMF正在定期与当局接触，以评估各国的具体政策，确定政策选项和相关权衡取舍关系，以及为它们提供能力建设支持。



印度

为此，IMF正在深化其专业知识，并与国际清算银行、金融稳定理事会、世界银行以及其他国际工作组和标准制定机构密切合作。

作为其监督工作的一部分，IMF正在更多国家的监督中讨论数字货币对其国内造成的广泛影响。例如，最近巴哈马的第四条磋商就包括了对引入“沙元”（数字版本的巴哈马元）的

分析。与数字金融服务相关的风险分析也将包括在金融部门评估规划（FSAP）报告中——近期，韩国、新加坡和瑞士的FSAP报告即包括了这些内容。IMF也在不断改进评估工具，以纳入新的风险来源，吸收国际标准制定机构发布的指引和建议。

数字化和移动钱包也正在通过“政府科技”

(GovTech) 迅速改变财政运作和政策制定，这是IMF将为成员国提供更多支持的一个领域。在疫情期间，政府加快了关键政府服务的数字化交付。税收征管部门越来越多地使用电子税务申报、电子支付系统以及数字技术来完善税收遵从管理，帮助减少逃税行为，帮助调动更多财税收入。数字技术还提高了公共财务管理系统和流程的效率和有效性，包括预算的编制和执行、现金和债务管理、电子采购、财务报告和审计，以及社会项目的管理。在许多国家，数字化也正在改善政府治理和财政透明度，使公民和其他利益相关方能够轻松获取有关政府收支的信息，减少腐败的机会。

包容性增长与性别问题

在疫情期间，各国内部和国家之间的不平等现象有所扩大。乌克兰战争的溢出效应（包

IMF将继续提供实践性的能力建设支持，特别是在性别预算方面提供此类支持；同时，其已开始与盖茨基金会进行新的合作，完善针对性别政策和制度的分析和建议。

括全球分裂的威胁）很可能会放大这些不平等，并有可能使多年以来取得的成果发生倒退。

疫情还加深了长期存在的性别不平等问题的宏观重要性。IMF的研究一贯强调解决极端不平等问题的好处，包括能够提高生产率和促进金融稳定。

IMF于2022年7月最终发布了一项战略，旨在更好将性别问题纳入其分析和建议工作中。IMF将继续提供实践性的能力建设支持（特别是性别预算方面的此类支持），并已开始与盖茨基金会进行新的合作，以完善针对性别政策和制度的分析和建议。作为与经济合作与发展组织（OECD）、联合国和世界银行联合发起的税收合作平台的一部分，IMF也在研究税收在实现性别平等方面的作用。

除了正在进行的关于收入和财富不平等的



科特迪瓦

分析工作外，IMF还继续实施其社会支出参与战略。IMF的“新冠疫情危机能力建设倡议”正在帮助低收入国家、新兴市场和发展中经济体应对不平等问题，包括通过改善税收政策和利用数字化来建立安全网并加速实施现金转移支付。

IMF也正开展一项关于流行病、性别和人力资本的研究，以便从之前的卫生危机中吸取教训。其将定量研究卫生危机对低收入国家学校毕业率的影响，尤其是对女童的影响。



第二部分

我们做什么

卡塔尔

IMF致力于通过以下方式实现其所有190个成员国的可持续增长和繁荣：

经济监督

126次

国家健康检查

IMF监督国际货币体系，并监测成员国的经济和金融政策。监督工作是在全球层面和单个国家进行的。通过这一监督过程，IMF强调指出经济稳定可能面临的风险，并就所需的政策调整提出建议。国别监督工作的一项重要内容是与各成员国定期（通常每年）进行磋商，称为“第四条磋商”。对于拥有系统重要性金融部门的成员国，IMF还在金融部门评估规划（FSAP）下定期对其金融部门进行深入分析。

贷款活动

1130亿美元

的贷款提供给**23个国家**，包括向**14个低收入国家**发放了**90亿美元**的贷款。自**新冠疫情暴发**以来，共**计向92个国家**发放贷款**2190亿美元**

IMF向面临实际或潜在国际收支问题的成员国提供融资，帮助它们重建国际储备，恢复实现经济强劲增长的条件，同时纠正其底层问题。IMF还提供贷款条件有限、且可快速拨付的紧急融资，并在新冠疫情暴发后大幅增加了此类融资。

能力建设

2.42亿美元

用于实践性技术咨询、政策培训和同行学习

IMF与各国开展合作，就关键经济问题提供技术援助和培训，以提升其经济主管机构的能力。这有助于各国改善经济，创造更多的就业机会。IMF通过实践性咨询、培训和同行学习，与财政部、中央银行、统计机构、金融监管部门、税收征管部门等政府机构分享知识。IMF以多种途径提供能力建设服务，包括由国家或地区能力建设中心的常驻顾问面对面或远程提供，通过IMF工作人员和专家的短期访问，以及通过课堂培训和免费在线课程提供。



IMF2022年年报
更多内容
请见：
IMF.ORG/AR2022



IMF 2022 年年报
更多内容
请见：
IMF.ORG/AR2022



经济监督

通过开展监督工作，IMF 监督国际货币体系、监测全球经济形势，并对190个成员国的经济金融政策开展健康检查。此外，IMF 提示成员国可能面临的稳定风险，并就可能的政策调整向各国政府提供建议，使国际货币体系能够实现促进各国之间货物、服务和资本往来之目标，从而维系稳健的经济增长。IMF 通过“双边监督”提供针对具体国家的建议，并通过“多边监督”对国际货币体系以及全球和各个地区的经济形势进行分析。在实践中，这两方面的监督相辅相成，使IMF 能够对“溢出效应”（即一国的政策如何影响其他国家）开展更为全面、一致的分析。

鉴于当前经济不确定性处于空前高的水平，及时和有针对性的监督工作对于分享经验教训和向成员国提供精心校准的政策建议仍然至关重要。

吉尔吉斯共和国

双边监督

第四条磋商由IMF与国家当局之间的双向政策对话构成，涉及金融、财政、外汇、货币和结构性问题等一系列重要议题。2022财年，IMF在FSAP下开展了126次第四条磋商和11次金融体系稳定性评估。

继最近的全面监督审议和FSAP审议之后，IMF正在继续完善其双边监督活动，包括加强系统性风险分析，巩固宏观审慎政策建议，改进IMF的预测和监测框架，并进一步推进数据提供和标准方面的工作。此外，IMF还在加强对中期财政框架的指导。

多边监督

作为多边监督工作的一部分，IMF每年两次就全球最新经济形势发布报告和更新，包括《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》以及《财政监测报告》。这些出版物包括了专题性章节，其深入分析了部分热点问题。如有必要，IMF还在各次报告的发布之间，就全球经济环境提供更新。此外，为了对全球过度失衡及其根源开展严格、坦诚的分析，IMF每年还会发布《对外部门报告》。

IMF还发布关于各地区前景的报告。这些报告讨论各地区的政策形势和挑战，并提供针对具体国家的数据和分析。

第四条磋商以及FSAP下的金融体系稳定评估还会视情讨论与多边监督有关的问题。

关于资本流动的机构观点

《关于资本流动开放与管理的机构观点》已于2022财年更新，其考虑了（即使在未出现资本流入激增的情况下）出于预防性目的而适当使用资本流动管理措施和宏观审慎措施，目的是应对某些金融稳定风险。这一调整是在“综合政策框架”基础上做出的。该框架是IMF开展的一项研究工作，旨在建立一个系统性的框架，根据各国具体情况分析面对冲击时的政策选择和权衡取舍。

另一项相关更新是，对某些类别的资本流动管理措施采取特殊处理方法。这些措施包括：根据巴塞尔框架采用的某些宏观审慎措施；根据某些国际反逃避税合作标准采取的税收措施；根据国际反洗钱/反恐融资标准采取的措施；以及出于国家安全或国际安全原因而采取的措施。

与IMF的其他政策一样，《机构观点》将继续根据研究进展、实施经验以及全球经济的发展变化进行调整。

政策建议

从第四条磋商到全球经济的有关政策问题，IMF执董会对IMF工作的方方面面展开讨论。执董会在很大程度上在IMF管理层和工作人员撰写的文件基础上开展工作。2022财年，IMF对外公布了72份此类政策文件。关于IMF2022财年公布的政策文件和其他出版物的完整列表，请访问年报网站（www.imf.org/AR2022）。

贷款活动

IMF通过贷款帮助成员国应对国际收支问题，稳定经济形势，恢复可持续的经济增长。IMF的贷款也可用于应对自然灾害或大流行病。IMF还向政策健全、但可能仍然存在一些脆弱性的国家提供预防性融资，帮助它们防范和抵御未来的危机。IMF不断完善其危机防范工具。最后，IMF在2022财年设立了“韧性与可持续性信托”（RST），该信托预计将于2022年底投入运作。IMF将通过该信托提供可负担的长期融资，帮助各国增强抵御外部冲击的能力并确保可持续增长，从而促进长期国际收支稳定。与开发银行不同，IMF不为特定项目提供贷款。

总的来说，IMF有两类贷款：一是按世界主要货币通行利率的平均水平所确定的利率提供的贷款，二是以优惠条件向低收入国家提供的贷款。优惠贷款目前不收取利息。RST将是第三类贷款，对不同的国家组别采用分层的差异化利率结构。





秘鲁

自新冠疫情暴发以来，IMF通过紧急融资、规划贷款以及对最贫穷成员国的债务减免，以前所未有的速度和规模向成员国提供了支持。¹

2022财年，IMF进行了历史上规模最大的一次特别提款权分配（规模相当于6500亿美元），从而进一步提高了全球流动性和抗风险能力。此外，IMF还通过控灾减灾信托（CCRT）向遭受重大自然灾害或公共卫生灾难的最贫穷和最脆弱的成员国提供了进一步的债务减免。

随着全球经济在2021年开始复苏，对IMF融资的需求逐渐从与疫情有关的国际收支紧急融资需求，转向高信贷档（UCT）标准的安排，包括用于应对疫情造成的经济创伤。全球经济增速预计将在2022年放缓，主要是变异新冠病毒株和乌克兰战争所致。因此，一些国家已经提出新的贷款请求，包括紧急融资请求。

2022财年，执董会调整了贷款工具箱，包括取消了为应对疫情而采取的一些临时措施。²2021年7月，IMF执董会批准提高通过减贫与增长信托（PRGT）提供的优惠贷款的年度和累计限额，使其与普通资金账户（GRA）的限额完全一致。³2021年12月，根据执董会计划，临时提高GRA年

¹包括疫情之前的承诺在内，截至2022年4月30日，GRA下的未拨付贷款承诺和未偿信贷余额约为1956亿特别提款权；PRGT下的相应总额约为187亿特别提款权。

²将现有高额贷款程序运用于RCF贷款请求的做法在2021年4月6日之前一直暂停。高额贷款程序要求执董会根据一份简短的工作人员说明开展非正式讨论，内容包括规划的稳健性、还款能力和债务可持续性。高额贷款程序通常在以下情况下启用：（1）成员国对IMF资金援助请求使其从IMF获得的资金总额在36个月之内超过其份额的180%；或（2）通过PRGT向一个成员国提供的信贷总余额超过或预计将超过其份额的225%。2021年3月，这些高额贷款门槛值被暂时提高到份额的240%（“流量触发条件”）和300%（“存量触发条件”），直到2025财年。

³PRGT下的年度贷款限额之前曾暂时提高到份额的145%，2021年7月决定将该限额永久提高至这一水平。

度限额（超过这一限额则运用特别限额框架）的措施到期失效。同时，执董会批准将临时提高快速信贷（RCF）和快速融资工具（RFI）两项紧急融资工具累计限额的有效期延长18个月（至2023年6月底），以确保在出现紧急国际收支需求且UCT标准的安排不必要或不可行的情况下，成员国能够继续获得IMF的紧急融资（见表2.1和2.2）。

2021年3月和7月，针对IMF贷款扩大带来的风险，执董会批准了强化保障措施以减轻这些风险。这适用于：申请新的PRGT安排的请求或扩大现有安排的请求，使贷款超过某门槛值的；以及有很大可能（或已经）陷入债务困境的国家。类似的保障措施也将适用于RST贷款。

2022年3月，执董会批准了一项全新的综合战略，目的是加强IMF对脆弱和受冲突影响国家的支持。如前所述，这些国家约占IMF成员国的五分之一。气候变化、粮食安全问题、性别不平等，以及最近新冠疫情的经济影响和乌克兰战争的溢出效应，往往会加剧脆弱性和冲突。该战略提出，IMF应针对每个国家采用一项长期的“国家合作战略”，其基础是，在考虑到每个国家脆弱性的具体原因、经济社会状况以及改革制约因素后精心制定政策建议，同时加强与其他伙伴和捐助方的协调。例如，为了加强合作，提高政策建议和能力建设工作的针对性并更好确定其优先次序，IMF将采用世界银行的标准和方法来界定脆弱和受冲突影响的国家，从而实现两个组织此类国家名单的协调统一。



乌克兰

2021年5月1日至2022年4月30日,IMF的资金援助侧重于以下领域:

1.RFI和RCF下的紧急融资:IMF收到了五个国家的紧急融资请求(约24亿美元,其中10亿美元已拨付给三个低收入国家),它们得到了执董会的批准(见表2.1和2.2)。

2.以现有贷款安排为基础:IMF还扩大了现有安排,以便在当前政策对话的背景下满足紧迫的新融资需求。执董会批准扩大了两个成员国的现有安排。

3.新的贷款安排,包括预防性安排:执董会批准了IMF与14个国家的17项新的非预防性安排。其中包括阿根廷的一项大额安排,该安排于2022年3月获得批准。此外,IMF还向成员国提供了两项预防性安排——两项灵活信贷额度。

4.债务减免:CCRT使IMF能够为遭受重大自然灾害和公共卫生灾难的合格低收入成员国提供赠款,用于偿还其对IMF的债务。CCRT在2020年3月得到增强,随后其被用于向受新冠疫情影响的最贫穷成员国提供增宽,以便为其减免债务。总共有31个符合条件的国家分五档资金获得了近6.9亿特别提款权的偿债减免,其中最后两档是在2022财年由执董会批准的,批准时间为2021年10月6日和2021年12月15日(见表2.3)。⁴

5.重债穷国(HIPC)倡议下的债务减免:2020年3月25日,在索马里结清了对IMF的欠款之后,执董会认定索马里有资格根据强化的HPIC倡议⁵获得债务减免,并确定索马里已达到HIPC倡议的债务减免决策点。截至2022年4月底,执董会已批准向索马里提供两笔临时援助,总额为179.1万特别提款权,以支付其在2020年3月25日至2021年3月24日和2021年3月25日至2022年3月24日期间到期的债务。如第一部分所述,2021年6月29日,在苏丹结清了其拖欠IMF、世界银行和非洲开发银行的债务之后,IMF和世界银行执董会认定苏丹有资格根据强化的HIPC倡议获得债务减免援助,并确定其已达到该倡议的债务减免决策点。当天,执董会批准向苏丹提供52.4万特别提款权的临时援助,用于支付其在2021年6月29日至2022年6月28日期间到期的债务。

⁴2020财年(2020年4月13日)批准了一批资金,2021财年(2020年10月2日和2021年4月1日)批准了另外两批。

⁵IMF和世界银行于1996年发起了重债穷国倡议(HIPC),目的是确保没有一个贫穷国家面临无法管理的债务负担。该倡议涉及一个两步走的过程,各国必须达到某些标准,承诺通过改变政策来减轻贫困,并维持良好的政策实施记录。IMF和世界银行在初始阶段提供临时性的债务减免(HIPC的“债务减免决策点”);在一国履行其承诺后,则会为其提供充分的债务减免,即为第二阶段(HIPC的“债务减免完成点”)。

2022财年批准的资金援助

贷款图

截至2022年4月30日 (百万特别提款权, M SDR)

特别提款权/美元汇率

2022年4月29日: 1特别提款权=1.34430美元

282 M SDR
亚太地区

1,406 M SDR
欧洲

1,877 M SDR
中东和中亚

4,865 M SDR
撒哈拉以南非洲

75,351 M SDR
西半球

术语缩写

ECF - 中期信贷

EFF - 中期贷款

FCL - 灵活信贷额度

RCF - 快速信贷

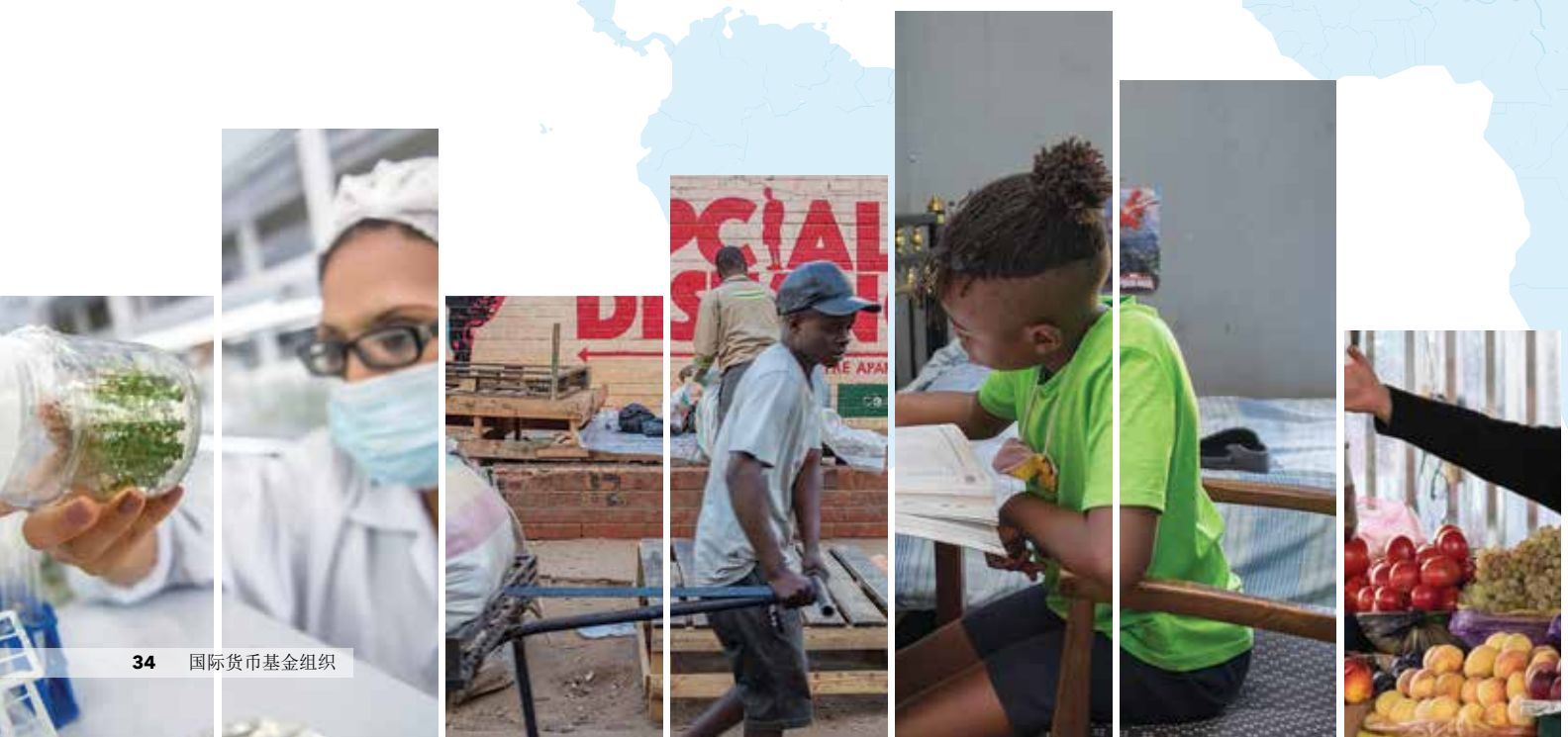
RFI - 快速融资工具

SBA - 备用安排

SCF - 备用信贷

AUG - 扩大现有安排

来源: IMF财务部。





亚太地区

尼泊尔
ECF..... 282.4 M SDR

欧洲

摩尔多瓦
ECF..... 133.3 M SDR
EFF..... 266.7 M SDR
乌克兰
RFI..... 1,005.9 M SDR

中东和中亚

约旦
扩大 EFF..... 144.1 M SDR
苏丹
ECF..... 1,733.1 M SDR

撒哈拉以南非洲

布隆迪
RCF..... 53.9 M SDR
喀麦隆
ECF..... 161 M SDR
EFF..... 322 M SDR
乍得
ECF..... 392.6 M SDR
刚果民主共和国
ECF..... 1,066 M SDR
刚果共和国
ECF..... 324 M SDR
赤道几内亚
RFI..... 47.3 M SDR
加蓬
EFF..... 388.8 M SDR
尼日尔
ECF..... 197.4 M SDR
塞内加尔
SBA..... 302 M SDR
SCF..... 151 M SDR
塞舌尔
EFF..... 74 M SDR

坦桑尼亚
RCF..... 132.6 M SDR
RCF..... 265.2 M SDR
RFI..... 265.2 M SDR
乌干达
ECF..... 722 M SDR

西半球

阿根廷
EFF..... 31,914 M SDR
哥伦比亚
FCL..... 7,155.7 M SDR
洪都拉斯
扩大SBA..... 99.9 M SDR
扩大SCF..... 50 M SDR
墨西哥
FCL..... 35,650.8 M SDR
圣文森特和格林纳丁斯
RCF..... 8.2 M SDR
苏里南
EFF..... 472.8 M SDR

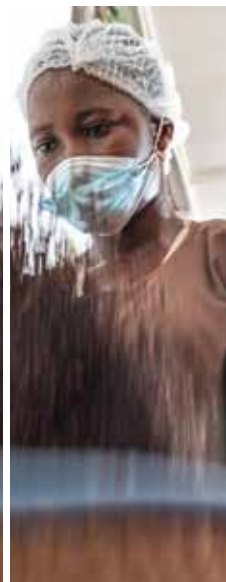


表 2.1

IMF普通资金账户信贷的财务条件

本表列示IMF主要的非优惠贷款。备用安排长期以来一直是IMF的核心贷款工具。全球金融危机之后，IMF加强了其贷款工具。其主要目标是通过设立灵活信贷额度以及预防性和流动性额度来增强危机防范工具。此外，通过设立快速融资工具（RFI）取代了IMF的紧急援助政策，该工具可以在广泛的情况下使用。2020年，IMF还设立了短期流动性额度，向政策和基本面非常强劲的国家提供后备支持。

信贷机制(设立年份) ¹	目的	条件	分阶段和监测
备用安排(SBA) (1952年)	向面临短期国际收支困难的国家提供中短期援助	成员国采取政策使人相信其国际收支困难将在合理的期间内得到解决	视遵守绩效标准和其他条件的情况，每季度或每半年购买（拨款）一次
中期贷款 (EFF) (1974年) (中期安排)	提供较长期的援助（期限长于SBA），以支持成员国为克服长期国际收支困难而实施的结构改革	在批准时，采纳最长为四年、带有结构性议程的规划，并每年提交一份关于今后12个月政策的详细说明	视遵守绩效标准和其他条件的情况，每季度或每半年购买（拨款）一次
灵活信贷额度 (FCL) (2009年)	信贷档的灵活工具，针对所有国际收支需要，无论是潜在需要还是实际需要	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，但两年的灵活信贷额度安排在一年后需完成中期检查
预防性和流动性额度 (PLL) (2011年)	信贷档的工具，针对所有国际收支需要，无论是潜在需要还是实际需要	强健的政策框架、对外状况和市场筹资能力，包括金融部门具有稳健性	大额前倾式提款，每半年检查一次（对于1-2年的PLL）
短期流动性额度 (SLL) (2020年)	在可能发生外部冲击、从而产生中等程度国际收支需要的情况下提供的流动性支持	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，并可以通过回购恢复限额；后继SSL的数量不受限制，前提是成员国继续达到资格标准
快速融资工具 (RFI) (2011年)	向所有面临国际收支紧急需求的成员国提供的快速融资援助	需努力解决其国际收支困难（也许需采取先期行动）	直接购买，无需实施全面的规划或检查

来源：IMF财务部。

¹ IMF普通资金账户贷款的资金主要来自成员国的认缴资本。IMF为每个国家确定一个代表该国资金承诺额度的份额。成员国用IMF接受的外币或特别提款权缴纳其部分份额，其余部分用其本币缴纳。拨付或提取IMF贷款的方式是由借款国用本币从IMF购买外币资产。借款国通过用外币从IMF购回本币而偿还贷款。

² 从普通资金账户拨付的资金的收费率设定在比每周的特别提款权利率高一定幅度（当前为100个基点）。该收费率适用于在IMF每个财务季度内从普通资金账户提取的所有资金的每日未偿余额。此外，除了储备档提款之外，对从普通资金账户提取的每笔IMF资金收取0.5%的一次性服务费。对于根据SBA、EFF、PLLs和FCL等安排在每个（年度）期间可能提取的金额，收取预支承诺费（对不超过份额115%的承诺额收取15个基点，对超过份额115%但不超过575%的部分收取30个基点，对超过份额575%的部分收取60个基点）；在以后根据有关安排提款时，按比例退还这项收费。SLL的服务费为21个基点，在批准安排时还支付8个基点的不可退还的承诺费。

新冠疫情暴发后，为应对疫情，IMF暂时提高了其紧急融资工具（RFI）下的年度和累计贷款限额以及IMF普通资金账户的年度贷款限额（超过这一限额则启用特别限额框架）。2021年12月，IMF执董会批准将临时提高的RFI常规和大额自然灾害贷款累计限额的有效期延长18个月（至2023年6月底），并决定按计划自2022年1月1日起将之前临时提高的所有其他贷款限制恢复到疫情前水平。

贷款限额 ¹	收费 ²	还款期限(年)	分期
年度：份额的145%；由于新冠疫情的影响，这一限额被临时提高到份额的245%，直至2021年底 累计：份额的435%	收费率附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） ³	3¼-5	每季度
年度：份额的145%；由于新冠疫情的影响，这一限额被临时提高到份额的245%，直至2021年底 累计：份额的435%	收费率附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%51个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） ³	4¼-10	每半年
没有预先规定的限额	收费率附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） ³	3¼-5	每季度
六个月的限额为份额的125%（特别情况下为份额的250%）；对于一至二年的安排，获批时立即可用的限额是份额的250%；在取得12个月的满意进展后，总限额可达份额的500%	收费率附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） ³	3¼-5	每季度
不超过份额的145%；可在12个月内循环使用	收费率附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费）；SSL信贷不计入基于时间的附加费	不迟于购买后12个月进行回购；回购使限额回到批准的水平	
年度：份额的50%（对于大规模自然灾害，为份额的80%）；临时提高到份额的100%（对于大规模自然灾害，为份额的130%），直至2021年底 累计：份额的100% （对于大规模自然灾害，为份额的133.33%）；临时提高到份额的150%（对于大规模自然灾害，为份额的183.33%），直至2023年6月底 ³	收费率附加费（对超过份额187.5%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额187.5%36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取100个基点的附加费） ⁴	3¼-5	每季度

³ 2021年6月，大规模自然灾害下的年度和累计限额分别被临时（至2021年底）提高到份额的130%和183.33%。2021年12月，执董会决定将年度限额恢复到疫情前水平，但将临时提高RFI累计限额的有效期延长了18个月，至2023年6月底。

⁴ 2000年11月开始实行附加费。新的附加费体系于2009年8月1日生效，2016年2月17日对体系进行了更新，现有安排可以有限地适用旧规定。

表 2.2
优惠贷款机制

目前有三个针对低收入发展中国家的优惠贷款机制。

	中期信贷 (ECF)	备用信贷 (SCF)	快速信贷 (RCF)
目标	帮助低收入国家实现并维持与强劲和持久减贫与增长相一致的稳定而可持续的宏观经济状况		
目的	解决长期存在的国际收支问题	满足短期国际收支需要	提供融资以满足紧迫的国际收支需要
资格	减贫与增长信托 (PRGT) 下有资格获得援助的国家		
合格条件	长期存在的国际收支问题；安排实施期间内有实际的融资需要，尽管在批准或拨付贷款时不一定有这种需要	批准时有潜在（预防性用途）或实际的短期国际收支需要；每次拨付时必须与实际需要	有紧迫的国际收支需要，而高信贷档规划不可行或不必要 ¹
减贫与增长战略	IMF支持的规划应与国家掌控的减贫与增长目标相协调，并着眼于支持能够保护社会支出和其他重点支出的政策		
	提交减贫战略 (PRS) 文件	如果SCF的最初期限超过两年，则要求提交PRS文件	不要求提交PRS文件
贷款条件	高信贷档标准；调整路径和时间有灵活性	高信贷档标准；旨在解决短期的国际收支需求	不采用基于事后检查的贷款条件；利用实施记录来确定是否符合重复使用资格（在外生冲击窗口和自然灾害窗口下除外）
融资条件²	利率：当前为0 偿还期：5½–10年	利率：当前为0 偿还期：4–8年 可提费：预防性安排下对可供提用但未提用的数额收取0.15%的可提费	利率：0 偿还期：5½–10年
与普通资金账户 (GRA) 融资的混合要求	基于人均收入和市场筹资能力；与债务可持续性挂钩。对于假定接受混合贷款的成员国，PRGT和GRA的资金混合比例为1:2，优惠贷款适用相应的上限（超过上限则全部使用普通资金账户）		
预防性用途	否	是	否
期限和重复使用	三至五年，总体最长期限为五年；可以重复使用	通常限于在任何六年中的三年使用，其在滚动基础上进行评估，但预防性SCF安排除外	直接拨付；重复使用是可能的，但受到贷款限额和其他要求的约束；临时取消了对重复使用的限制（即任何12个期间内不超过两次），直至2021年底

	中期信贷 (ECF)	备用信贷 (SCF)	快速信贷 (RCF)
同时使用	GRA（中期贷款/备用安排）	GRA（中期贷款/备用安排）和政策支持工具	GRA（快速融资工具）；快速融资工具下的信贷计入RCF限额
限额政策	<p>为了满足成员国因新冠疫情产生的大规模紧急融资需求，PRGT的年度限额从份额的100%临时提高到150%，特别限额从份额的133%临时提高到183%，直至2021年4月6日。2021年3月22日，临时将年度贷款限额提高到份额的245%，年度特别贷款限额提高到份额的278%，适用期至2021年6月底。2021年3月22日，常规限额贷款和特别限额贷款的累计限额（减去计划还款）分别提高到份额的435%和535%，之前一直保持在300%和400%。提高后的限额适用至2021年底。2021年7月14日，将PRGT年度和累计限额分别设为份额的145%和435%，使其与GRA中的限额完全一致。但PRGT年度限额仍保持在份额的245%，直至2021年底。与此同时，执董会还批准，任何三年期ECF安排的统一限额标准为份额的145%。</p>		
标准与次限额 ³	<p>限额标准是，每项三年期ECF安排为份额的145%。</p>	<p>18个月SCF安排的限额标准与三年期ECF安排的限额标准相同，根据SCF安排的期限长短按比例调整，最高可达两年期SCF安排允许的金额（份额的193.33%）。</p>	<p>发生外生冲击和大规模自然灾害时，使用RCF资金没有限额标准。</p> <p>RCF的外生冲击贷款的年度限额临时从份额的50%提高到100%，累计限额临时从份额的100%提高到150%，其中不包括计划的偿还数额，从2020年4月6日开始，有效期至2021年12月底。2021年12月23日，外生冲击贷款累计限额政策的有效期限进一步延长至2023年6月底。</p> <p>RCF常规贷款的年度限额为份额的50%，累计限额为份额的100%，实行年度限额标准，每笔拨付限额为份额的25%。直至2021年12月底，暂停实施12个月期间的拨付次数限制。RCF大规模自然灾害贷款的年度限额为份额的80%，累计限额为份额的133.33%，贷款前提是经评估认定灾害对成员国造成的破坏至少相当于其GDP的20%。2021年6月，这些限额分别提高到份额的130%和183.33%，直至2021年底。2021年12月23日，大规模自然灾害贷款适用更高累计限额的政策进一步延长至2023年6月底。2015年7月1日之后的快速融资工具购买额计入适用的年度和累计RCF限额。</p>

来源：IMF财务部。

¹ 高信贷档标准贷款条件是一套与规划有关的条件，旨在确保IMF的资金有助于实现规划目标并得到充分保障。

² IMF每两年对所有优惠贷款的利率进行审查。在2021年7月14日的最新审查中，IMF执董会决定维持PRGT贷款（ECF、SCF、RCF）的零利率，这符合设定这些利率的既定规则。

³ 限额标准就PRGT贷款的适当资金使用水平提供了指导，但不应被误解为贷款限额或应享权利。以前存在的低限额标准和高限额标准已统一为单一的标准，与未偿IMF信贷的水平无关。

表 2.3
通过控灾减灾信托提供债务减免
(百万特别提款权；截至2022年4月30日)

国家	2020年4月13日 批准第一档	2020年10月2日 批准第二档	2021年4月1日 批准第三档	2021年10月6日 批准第四档	2021年12月5日 批准第五档
1. 阿富汗 ¹	2.40	2.40	2.40	0	0
2. 贝宁	7.43	6.37	5.31	2.12	2.12
3. 布基纳法索	8.74	10.30	9.65	10.61	0.26
4. 布隆迪	5.48	4.82	4.16	0	3.50
5. 中非共和国	2.96	2.92	2.92	1.53	2.65
6. 乍得	0	2.00	4.06	4.06	0
7. 科摩罗	0.97	0.81	0.65	0.64	0.02
8. 刚果民主共和国	14.85	9.90	4.95	0	0
9. 吉布提	1.69	1.69	1.40	0.62	0.62
10. 埃塞俄比亚	8.56	4.50	0.47	0.24	0.24
11. 冈比亚	2.10	2.10	1.87	1.09	0.78
12. 几内亚	16.37	16.37	18.21	1.84	16.37
13. 几内亚比绍	1.08	1.36	1.12	0.60	0.28
14. 海地	4.10	3.98	3.98	0.87	2.29
15. 吉尔吉斯斯坦共和国 ²	...	...	...	8.88	0.32
16. 莱索托 ²	...	...	...	3.21	0.63
17. 利比里亚	11.63	11.19	11.48	3.10	7.94
18. 马达加斯加	3.06	3.06	6.11	6.11	3.14
19. 马拉维	7.20	7.20	7.81	6.72	3.91
20. 马里	7.30	7.50	7.70	5.70	1.80
21. 莫桑比克	10.89	9.47	9.47	9.47	0
22. 尼泊尔	2.85	3.57	3.57	0	3.57
23. 尼日尔	5.64	5.64	9.54	5.03	5.75
24. 卢旺达	8.01	12.02	14.02	8.01	8.01
25. 圣多美和普林西比	0.11	0.17	0.17	0.14	0.10
26. 塞拉利昂	13.36	12.22	15.11	6.00	11.55
27. 所罗门群岛	0.06	0.07	0.10	0.06	0.04
28. 塔吉克斯坦	7.83	5.22	3.91	1.30	1.30
29. 坦桑尼亚	10.28	8.29	0	0	0
30. 多哥	3.74	2.31	0.88	0	0
31. 也门	14.44	10.96	17.05	0	4.88
共计	183.12	168.40	168.07	87.94	82.06

来源：IMF财务部。

注释：如果符合CCRT条件的国家在特定一档债务减免所涉期间不存在符合条件的到期债务，则金额列为0。SDR=特别提款权。

¹IMF与阿富汗的交易自2021年8月以来已经暂停，因为仍不明确国际上是否承认塔利班政权为阿富汗政府。

²“...”代表吉尔吉斯共和国和莱索托，它们没有资格在该期间内获得CCRT债务减免。它们的CCRT资格于2021年10月6日由执董会批准。

表 2.4

韧性与可持续性贷款

2022年4月13日，执董会批准设立“韧性与可持续性信托”（RST），自2022年5月1日起生效，为“韧性与可持续性贷款”（RSF）下的贷款业务提供资金。国际货币与金融委员会鼓励建立由IMF管理的这一全新信托，目的是提供可负担的长期融资，支持各国实施具有宏观重要性的改革，以减轻国际收支稳定可能面临的风险。RST是一个基于贷款的信托，其财务结构大体类似于“减贫与增长信托”（PRGT）。它侧重于那些带来重大宏观经济风险的长期结构性挑战，从而对IMF的贷款工具箱起到补充作用。IMF执董会决定，由RST供资的贷款最初将支持应对气候变化和加强疫情防范的措施，因为这些措施具有全球公共品的性质。有资格请求RST支持的IMF成员国包括低收入国家以及脆弱的中等收入国家和小国。执董会还同意在RST实施约18个月后开展一次中期审查，回顾初步经验，并重新考虑哪些结构性挑战符合条件。

目标	加强低收入国家以及脆弱的中等收入国家和小国的经济韧性和可持续性
目的	支持实施相关政策改革，以减轻与若干长期结构性挑战有关的宏观重要性风险
资格	有资格获得PRGT援助的国家：人口少于150万且人均国民总收入低于国际开发协会（IDA）操作门槛25倍的所有小国；以及人均国民总收入低于IDA操作门槛10倍的所有中等收入国家
合格条件	具备与RST目的相符的一揽子高质量政策措施，同时实施一项政策达到高信贷档（UCT）标准的融资或非融资规划；债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款
贷款条件	实施与应对相关长期结构性挑战有关的改革措施——通常与同时实施的UCT规划的条件相分离；与世界银行和其他相关多边开发银行和国际金融机构密切协调，以利用其各自专长和机构知识
限额政策	根据改革力度、债务可持续性和偿还IMF的能力来确定限额，上限为份额的150%或10亿特别提款权（以二者中较低者为准）
融资条件	分层利率：A组国家——SDR利率加55个基点；B组国家——SDR利率加75个基点以及25个基点的一次性服务费；C组国家——SDR利率加95个基点以及50个基点的一次性服务费 偿还期：10%–20年
可预防性使用	否
期限和重复使用	RSF安排的期限通常与新的UCT规划的期限（如果一并提出这两个请求）或现有UCT规划的剩余期限（如果在审查UCT规划时提出RSF请求）相吻合；最短期限为18个月（RST实施后的前六个月内批准的RSF安排的最短期限为12个月），以便为实施RSF改革措施留出足够的时间，包括任何必要的技术援助；重复使用是可能的，但受到贷款限额的约束
同时使用	必须同时实施UCT标准的规划

来源：IMF财务部。

注释：为获得RSF贷款，成员国需要：（1）实施与该信托目的相符的一揽子高质量的政策措施；（2）同时实施一项政策达到UCT标准的融资或非融资规划；（3）债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款。



能力建设

加强中央银行、财政部门、税收征管机构、统计机构和金融部门监管机构的能力，可以提高政策的有效性并增强经济的稳定性和包容性。IMF与各国开展合作，通过提供技术援助和培训促进各国完善经济政策并加强其机构，其中IMF重点关注对经济稳定和增长至关重要的问题。

乌干达

IMF开展能力建设工作，包括实践性技术援助、政策培训以及同行学习，帮助各国建设可持续、有韧性的机构和制度。这些工作对各国实现联合国“可持续发展目标”做出了重要贡献。

能力建设工作的侧重点于IMF的核心专长领域，例如公共财政、金融部门稳定、中央银行业务、宏观经济框架和经济统计，同时也帮助各国解决收入和性别不平等、腐败、气候变化和数字货币等跨领域问题。IMF具有独特的优势，通过其全球影响力、丰富的机构经验和世界一流的专业知识，在上述领域为成员国提供支持。所有成员国都受益于IMF提供的能力建设服务，但支持脆弱国家和受冲突影响的国家是IMF能力建设工作的重点。

应国家当局请求，IMF的国别团队和技术专家根据该国的需求和吸收能力制定和实施一项综合工作计划。IMF通过由17个区域中心组成的全球网络、在各国派驻的长期顾问、IMF工作人员和专家的短期访问（包括面对面和远程访问）、课堂培训以及免费在线课程等多种方式与各国开展能力建设合作。此外，IMF的各种出版物为国家当局提供了有用的技术信息和跨国分析。

面对新冠疫情，IMF在能力建设工作中迅速采用了创新性的远程模式，向约180个国家提供了实时支持。其中包括，与有关税务征管部门和预算办部门一道促进恢复业务运作，并在债务可持续性、公共投资管理、现金管理、金融监管和建立强有力的宏观经济框架等问题上为各国提供帮助。IMF就危机相关政策问题为成员国发布了约110份技术说明文件。此外，IMF还在一个专门的网站上发布了一个全新的财政风险工具包，提供了一套指导政府政策和财政风险管理能力建设工作的分析工具。IMF正在转向以混合方式提供能力建设服务，其中，IMF在2022财年的最后几个月里逐渐恢复了面对面的能力建设活动。

IMF还支持各国加强经济数据的采集和发布工作，以改善经济决策和提高透明度。在各国为应对新冠疫情而扩大紧急支出的过程中，IMF帮助它们增强治理框架，以确保资金能够迅速到达最需要的群体。IMF还帮助各国深入思考新的挑战，例如，为直接现金转移支付寻找数字解决方案，保障医疗卫生支出和其他社会支出，以及做好准备应对气候变化带来的挑战。



巴西

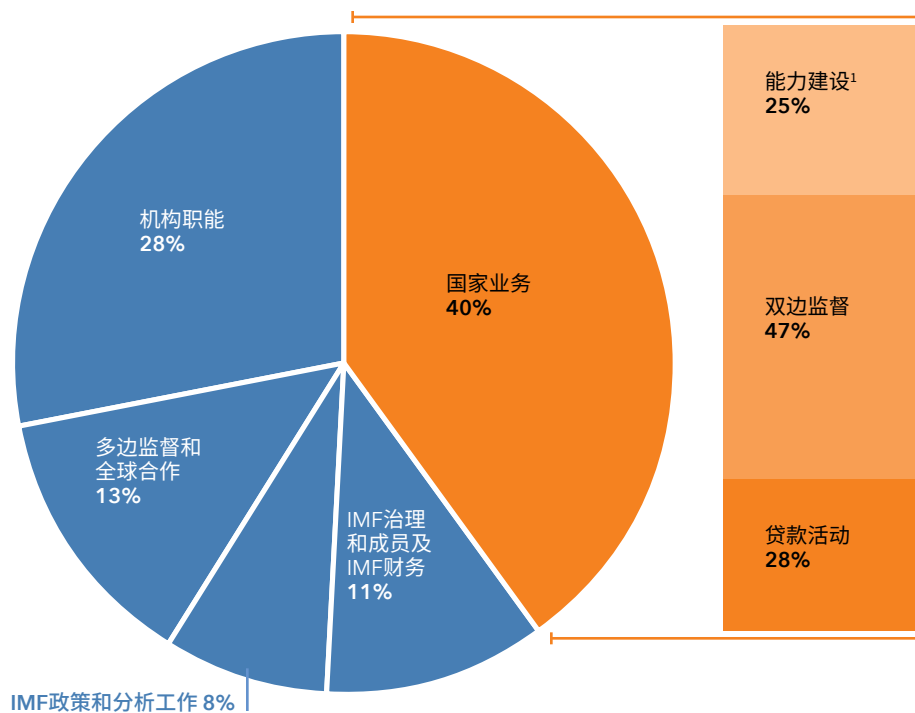
疫情期间，IMF显著增加了免费在线课程的数量，参与人数大幅增加。自项目启动以来，学习者累计超过140,000人，而在2019年底仅为60,000人左右。

IMF的发展伙伴为IMF的能力建设工作提供了约一半的支持。他们帮助为IMF的新冠疫情能力建设倡议筹资，迄今已筹集了约4000万美元。IMF及其合作伙伴共同努力，帮助成员国更好建设一个更绿色、更智能、更公平的未来。

2022年5月1日，IMF启动了经修订的能力建

图 2.1

IMF主要活动的支出占比 2022财年



来源：IMF工作人员的估计。

注释：不包括小额杂项和差旅费用。

¹仅包括直接提供的能力建设服务。不包括与政策、分析和其他产出领域相关的能力建设活动。

设信息发布政策。该政策以信息发布方面的现有进展为基础，是IMF提高透明度工作的重要一步。该政策是在与执董会讨论基础上制定的，并参考了《能力建设信息发布最新框架》。该政策强调更广泛地分享能力建设信息，以支持能力建设服务提供方和供资伙伴之间开展协调和发挥协

同作用，增进作为全球公共品的知识积累，促进对供资伙伴和成员国的问责，并使能力建设服务的接受国在其中发挥主人公作用。保障能力建设服务接受国的信息保密性，并维护IMF作为成员国值得信赖的顾问所起的作用，这仍然是该政策的核心所在。

IMF的在线学习项目：

IMF的在线学习项目对于在新冠疫情期间履行满足成员国需要发挥了重要作用。

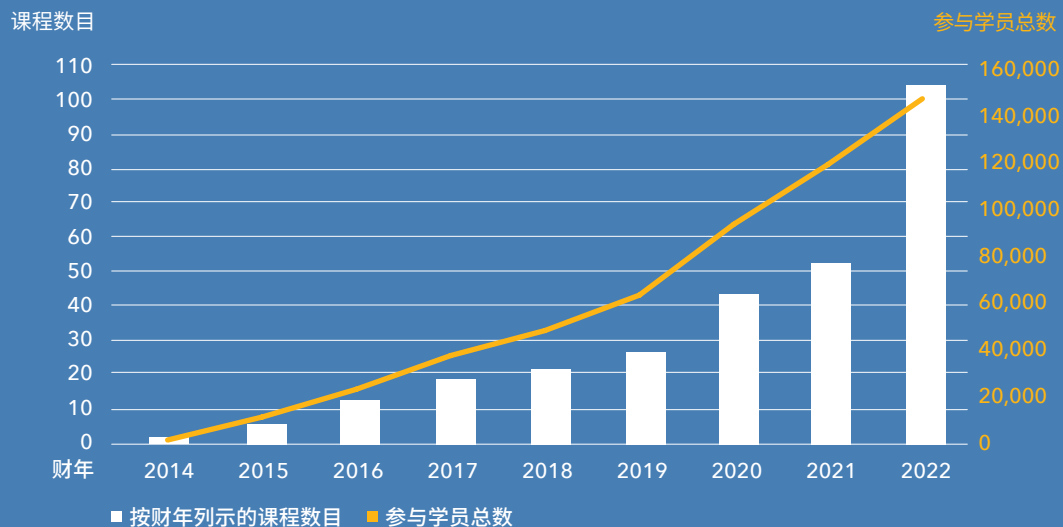
过去一年里，该项目的参与人数继续增加，全球学习者累计过140,000人。“IMF学院学习频道”在IMF各个专长领域提供短小的微学习视频，自2020年4月启动以来，观看人数增加了一倍多，订阅者约有10,000名，浏览量超过750,000次。

edX开放式在线学习平台提供50多个在线课程。在全球关注的重要领域，课程继续得到充实和丰富。在债务可持续性和债务管理、税收征管（“推进收入管理的远程培训”，或称VITARA）以及包容性增长等领域，IMF推出了新的课程系列。气候变化宏观经济学（“气候变化的宏观经济学——科学、经济和政策”，或称MCCx-SEP）、宏观经济统计

（NASx, CPIx）、收入预测（“收入预测和分析”，或称RFAx）以及网络风险监管（CRSx）等新课程现已推出，另外还为在线课程提供了21份翻译版本。

IMF继续调整该项目以适应成员国的需要。目前，已经推出几门混合课程，将不同步的在线学习与互动式的远程课程结合起来，以充分满足学习者和技术援助接受方的需求。混合方法的优点不仅在于提高IMF能力建设活动的效率，而且能扩大其影响力。目前正在形成一种很强的观点，认为混合学习正在为提供能力建设服务的新模式铺平道路。

在线学习课程参与情况



edX平台上的所有课程都可以随时、随地、免费学习，因此，该项目是一项全球公共产品，能够传播知识和技能，促进更可持续、更具包容性的全球经济。


来源：IMF能力建设学院。

能力建设活动的有关数字


截至2022年4月30日

 **2.42**亿美元

用于实践性技术咨询、政策培训和同行学习

 **532**次

课程

 **2,522**次


技术援助访问,共1,331名专家参与其中

 **7**种

以7种语言提供培训

 **5**个

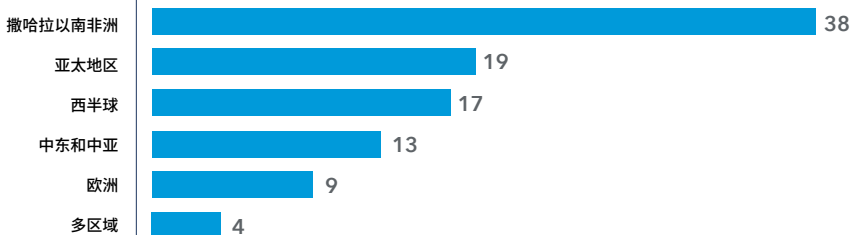
在接受技术援助最多的10个国家中,有5个是脆弱国家

 **23,109**名

官员接受了培训

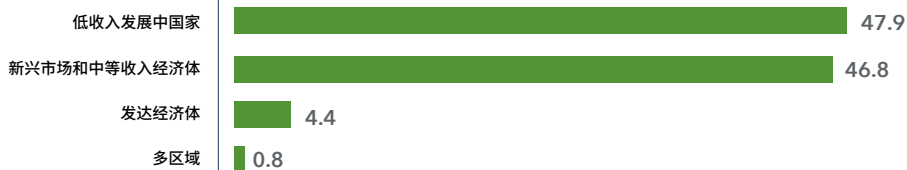
尼日利亚

图2.2
2022财年
向各地区
直接提供的
能力建设服务
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

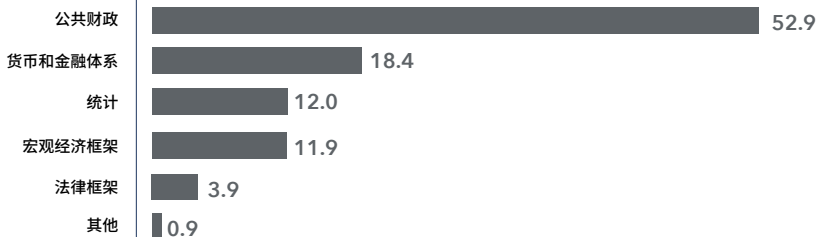
图2.3
2022财年
向各组国家
直接提供的
能力建设服务
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

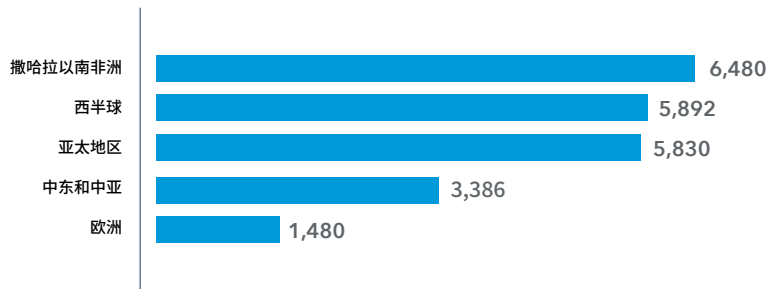
注释：发达经济体采用2022年4月《世界经济展望》的分类。低收入发展中国家采用IMF的定义。新兴市场和中等收入经济体包括那些不属于发达经济体或低收入发展中国家的经济体。

图2.4
2022财年
在各主题下
直接提供的
能力建设服务
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

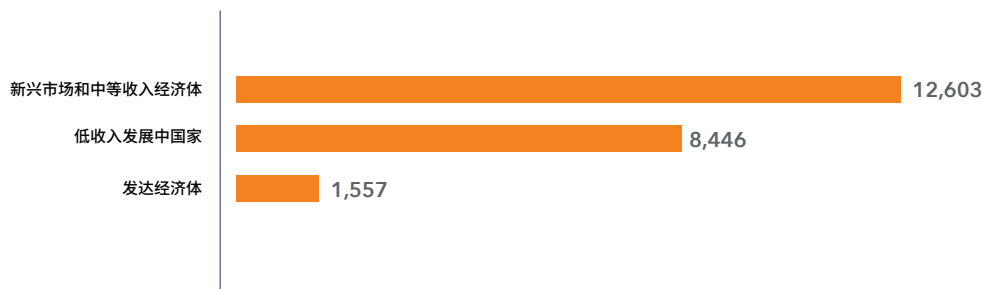
图2.5
培训
参与情况
按学员所在
地区划分
2022财年
(学员人数)



来源：IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：IMF的大多数培训包括能力建设学院（ICD）的培训计划中。该培训计划包括由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的区域培训中心提供的培训，以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员成功完成的IMF在线培训课程。此外，还包括IMF各职能部门在ICD培训计划之外提供的培训。

图2.6
培训
参与情况
按收入组别划分
2022财年
(学员人数)



来源：IMF学员和申请人跟踪系统；以及IMF工作人员的计算。

注释：IMF的大多数培训包括在能力建设学院（ICD）的培训计划中。该培训计划包括由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的区域培训中心提供的培训，以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员成功完成的IMF在线培训课程。此外，还包括IMF各职能部门在ICD培训计划之外提供的培训。关于国家收入组别的定义，见图2.3的注释。

IMF能力建设工作的十大合作伙伴

(按签署协议的美元金额排序，平均值，2020-2022财年)

1. 日本
2. 瑞士
3. 欧盟
4. 科威特
5. 德国
6. 荷兰
7. 法国
8. 哈萨克斯坦
9. 挪威
10. 奥地利

接受IMF技术援助最多的十个国家

(2022财年，按美元支出排序)

1. 柬埔寨
2. 乌兹别克斯坦
3. 塞拉利昂
4. 利比里亚
5. 冈比亚
6. 刚果民主共和国
7. 马达加斯加
8. 安哥拉
9. 中国
10. 莫桑比克

来源：IMF能力建设管理项目，IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

培训参与人数最多的十个国家

(2022财年，按学员周排序)

1. 印度
2. 肯尼亚
3. 中国
4. 印度尼西亚
5. 柬埔寨
6. 孟加拉国
7. 尼日利亚
8. 乌干达
9. 圣卢西亚
10. 马达加斯加

来源：IMF能力建设管理项目，IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

表 2.5

IMF能力建设专题基金和国家基金

截至2022年4月30日

名称	合作伙伴
反洗钱/打击恐怖主义融资 (AML/CFT)	加拿大、法国、德国、日本、韩国、卢森堡、 荷兰、卡塔尔、沙特阿拉伯、瑞士
新冠疫情危机能力建设倡议	比利时、加拿大、中国、德国、日本、韩国、新加坡、 西班牙、瑞士
决策数据 (D4D)	中国、欧盟、德国、日本、韩国、卢森堡、 荷兰、挪威、瑞士
债务管理机制(DMF第三阶段) (与世界银行联合实施)	奥地利、欧盟、法国、德国、日本、 荷兰、挪威、瑞士、英国、美国、非洲开发银行
金融部门改革强化倡议(FIRST第四阶段) (与世界银行联合实施)	德国、瑞士
金融部门稳定基金 (FSSF)	中国、德国、意大利、卢森堡、沙特阿拉伯、瑞典、 瑞士、英国、欧洲投资银行
管理自然资源财富 (MNRW)	澳大利亚、欧盟、荷兰、挪威、瑞士、英国
收入调动专题基金 (RMTF)	澳大利亚、比利时、丹麦、欧盟、德国、日本、 韩国、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、英国
索马里国家基金	第一阶段：加拿大、欧盟、意大利、英国、美国、 阿拉伯经济社会发展基金； 第二阶段：加拿大、意大利、英国
税收征管诊断评估工具 (TADAT)	法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、英国

来源：IMF能力建设学院。

表 2.6

IMF的区域能力建设中心

截至2022年4月30日

名称	合作伙伴	成员国
非洲培训学院 (ATI)	澳大利亚、中国、德国、韩国、毛里求斯（东道国）、欧洲投资银行	撒哈拉以南非洲的45个国家有资格接受培训
中部非洲地区技术援助中心 (AFC)	中国、欧盟、法国、加蓬（东道国）、德国、荷兰、瑞士、欧洲投资银行	布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果共和国、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比
东部非洲地区技术援助中心 (AFE)	中国、欧盟、德国、荷兰、挪威、瑞士、坦桑尼亚（东道国）、英国	厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、卢旺达、南苏丹（自2020年5月起）、坦桑尼亚、乌干达
南部非洲地区技术援助中心 (AFS)	澳大利亚、中国、欧盟、德国、毛里求斯（东道国）、荷兰、瑞士、英国、欧洲投资银行	安哥拉、博茨瓦纳、科摩罗、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、南非、赞比亚、津巴布韦
西部非洲地区技术援助中心 (AFW)	中国、科特迪瓦（东道国）、欧盟、法国、德国、卢森堡、荷兰、挪威、瑞士、欧洲投资银行	贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥
西部非洲第二地区技术援助中心 (AFW2)	中国、欧盟、德国、加纳（东道国）、瑞士、英国、欧洲投资银行	佛得角、冈比亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂
IMF泰国能力建设办事处 (CDOT)	日本、泰国（东道国）	主要受益国：柬埔寨、老挝、缅甸、越南；CDOT的部分项目还面向东南亚和太平洋岛屿地区的其他国家
加勒比地区技术援助中心 (CARTAC)	巴巴多斯（东道国）、加拿大、欧盟、墨西哥、荷兰、英国、美国、加勒比开发银行、东加勒比中央银行	安圭拉、安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库拉索、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、蒙特塞拉特、圣马丁岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛

名称	合作伙伴	成员国
高加索、中亚和蒙古地区能力建设中心 (CCAMTAC)	中国、哈萨克斯坦（东道国）、韩国、波兰、俄罗斯、瑞士、亚洲开发银行	亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
中美洲、巴拿马和多米尼加共和国地区技术援助中心 (CAPTAC-DR)	哥伦比亚、欧盟、危地马拉（东道国）、卢森堡、墨西哥、挪威、西班牙、中美洲经济一体化银行	哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马
中国-IMF能力建设中心 (CICDC)	中国（东道国）	中国和若干其他国家有资格接受培训
联合维也纳学院 (JVI)	奥地利（主要成员和东道国）及国际合作伙伴/捐助方	31个国家（中欧、东欧、东南欧、高加索、中亚地区的30个国家以及伊朗）有资格接受培训
中东经济与金融中心 (CEF)	科威特（东道国）	阿拉伯国家联盟成员国有资格接受培训
中东地区技术援助中心 (METAC)	欧盟、法国、德国、黎巴嫩（东道国）、荷兰、瑞士	阿富汗、阿尔及利亚、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、苏丹、叙利亚、突尼斯、西岸和加沙、也门
太平洋金融技术援助中心 (PFTAC)	澳大利亚、加拿大、欧盟、斐济（东道国）、韩国、新西兰、美国、亚洲开发银行	库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦努阿图
IMF-新加坡地区培训学院 (STI)	澳大利亚、日本、新加坡（东道国）	亚太地区的37个国家有资格接受培训
南亚地区培训和技术援助中心 (SARTTAC)	澳大利亚、欧盟、印度（东道国）、韩国、英国	孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、斯里兰卡

来源：IMF能力建设学院。

注释：IMF还通过地区培训项目提供相关课程学习。

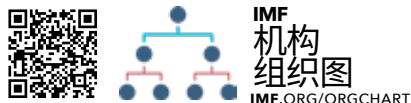


第三部分

我们是谁

美国

IMF有一个管理团队和18个部门,开展国别、政策、分析和技术工作。IMF高级别官员的名单见第60页,机构组织图见这里:



2022年1月,IMF管理层宣布设立转型管理办公室。这个新的办公室于2022年3月1日成立,将机构项目管理、创新与变革管理以及知识管理等现有职能汇集在一起。该办公室将监督管理IMF目前正在实施的现代化议程,确保IMF今后能继续有效地为成员国服务。



美国

执行董事

截至2022年4月30日

执行董事会负责开展IMF的日常业务。执行董事会由24位执行董事和总裁组成。执行董事由成员国或一组成员国选举产生。总裁担任执行董事会主席。



Aivo Andrianarivelo



Afonso Bevilaqua



Arnaud Buissé



Sergio Chodos



Hossein Hosseini



Chang Huh



Rosemary Lim



Ita Mannathoko

IMF执董会代表所有成员国, 讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响, 批准IMF为帮助成员国应对临时国际收支问题提供的融资, 并监督IMF的能力建设工作。



Surjit Bhalla



Abdullah BinZarah



Domenico Fanizza



Paul Hilbers



Philip Jennings



金中夏



Mahmoud Mohieldin



Pablo Moreno



Aleksei Mozhin



Daniel Palotai



Mika Pösö



Shona Riach



Elizabeth Shortino



Joerg Stephan



Takuji Tanaka



Piotr Trabinski

执行董事和副执行董事

截至2022年4月30日

Aivo Andrianarivelo Regis O. N'Sonde Facinet Sylla	贝宁、布基纳法索、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果民主共和国、刚果共和国、科特迪瓦、吉布提、赤道几内亚、加蓬、几内亚、几内亚比绍、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、尼日尔、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、多哥	金中夏 张正鑫	中国
Afonso Bevilaqua Frank Fuentes Bruno Saraiva	巴西、佛得角、多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、海地、尼加拉瓜、巴拿马、苏里南、东帝汶、特立尼达和多巴哥	Rosemary Lim Firman Mochtar	文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、斐济、印度尼西亚、老挝、马来西亚、缅甸、尼泊尔、菲律宾、新加坡、泰国、汤加、越南
Surjit Bhalla Chandranath Amarasekara	孟加拉国、不丹、印度、斯里兰卡	Ita Mannathoko Willie Nakunyada Vuyelwa Vumendlini	安哥拉、博茨瓦纳、布隆迪、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、冈比亚、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚、津巴布韦
Abdullah BinZarah Mohamed Alrashed	沙特阿拉伯	Mahmoud Mohieldin Ali Alhosani	巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、马尔代夫、阿曼、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国、也门
Arnaud Buissé Clement Roman	法国	Pablo Moreno Alfonso Guerra Jose Andres Romero	哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、西班牙
Sergio Chodos Luis Oscar Herrera	阿根廷、玻利维亚、智利、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭	Aleksei Mozhin 空缺	俄罗斯、叙利亚
Domenico Fanizza Michael Massourakis	阿尔巴尼亚、希腊、意大利、马耳他、葡萄牙、圣马力诺	Daniel Palotai Halil Ibrahim Azal Christian Just	奥地利、白俄罗斯、捷克共和国、匈牙利、科索沃、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、土耳其
Paul Hilbers Luc Dresse Vladyslav Rashkovan	安道尔、亚美尼亚、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、格鲁吉亚、以色列、卢森堡、摩尔多瓦、黑山共和国、荷兰、北马其顿、罗马尼亚、乌克兰	Mika Pösö Anne Marcussen	丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典
Hossein Hosseini Mohammed El Qorchi	阿富汗、阿尔及利亚、加纳、伊朗、利比亚、摩洛哥、巴基斯坦、突尼斯	Shona Riach David Paul Ronicle	英国
Chang Huh Angelia Grant Oscar Parkyn	澳大利亚、基里巴斯、韩国、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、蒙古、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图	Elizabeth Shortino 空缺	美国
Philip Jennings Feargal O'Brolchain	安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、多米尼克、格林纳达、爱尔兰、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯	Joerg Stephan Andrea Rieck	德国
		Takuji Tanaka Mikari Kashima	日本
		Piotr Trabinski Marcel Peter	阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、波兰、塞尔维亚、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦

注释：委内瑞拉玻利瓦尔共和国没有参加2020年执行董事定期选举，在本届董事会任期内（2020-2022年）没有代表权。



总裁 克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃



第一副总裁 吉塔·戈皮纳特



副总裁 冈村健司

管理团队

IMF的总裁是工作人员的领导,同时担任执行董事会主席。总裁由一位第一副总裁和三位副总裁协助。



副总裁 安托瓦妮特·萨耶赫



副总裁 李波



高级别官员

截至2022年4月30日

地区部门	
Abebe Selassie	非洲部主任
空缺	亚太部主任
Alfred Kammer	欧洲部主任
Jihad Azour	中东和中亚部主任
Ilan Goldfajn	西半球部主任
信息和联络办事处	
Chikahisa Sumi	驻亚太地区办事处主任
Ashok Bhatia	驻欧洲办事处主任
Robert Powell	驻联合国特别代表
职能和特殊服务部门	
Gerard Rice	信息交流部主任
Bernard Lauwers	财务部主任
Vitor Gaspar	财政事务部主任
Dominique Desruelle	能力建设学院院长
Rhoda Weeks-Brown	法律总顾问兼法律部主任
Tobias Adrian	金融顾问兼货币与资本市场部主任
Pierre-Olivier Gourinchas	经济顾问兼研究部主任
Louis Marc Ducharme	首席统计师和数据官兼统计部主任
Ceyla Pazarbasioglu	战略、政策及检查部主任
学院和中心	
Abdoul Aziz Wane	非洲培训学院院长
Hervé Joly	联合维也纳学院院长
Paulo Drummond	中东经济与金融中心主任
Alfred Schipke	新加坡培训学院院长
辅助服务部门	
Jennifer Lester	机构服务和设施管理部主任
Catriona Purfield	人力资源部主任
Shirin Hamid	首席信息官兼信息技术部主任
Ceda Ogada	IMF秘书长兼秘书部主任
办公室	
Charles Collyns	独立评估办公室主任
Derek Bills	投资办公室主任
Michele Shannon	预算与计划办公室兼转型管理办公室主任
Nancy Asiko Onyango	内部审计办公室主任
Brenda Boulwood	风险管理办公室主任

资源

预算

2021年4月，IMF执董会批准了2022财年12.14亿美元的净行政预算，以及2023财年和2024财年的指示性预算。这是IMF预算连续第10年按实际水平衡量保持不变，其中，新业务活动的资金需求通过持续调整工作重点和实现资金节余来满足。执董会还批准了14.6亿美元的总支出限额，其中包括能力建设活动2.1亿美元的外部退还金额。此外，鉴于与危机有关的支出需求，执董会批准临时提高2021财年未动用资金的可结转数额，将1.02亿美元的可结转资金用于2022财年可能发生的支出。批准用于大楼设施和信息技术资本项目的资本预算为7900万美元。

2022财年的预算支持IMF满足了危机相关的持续需求，帮助其应对了全球变化的各种长期驱动因素，同时也支持其向混合工作模式转变并开展了更广泛的自身现代化改革。IMF内部工作重点的调整产生了资金节余，且差旅活动因疫情而暂停——这些节省下来的资金被用于满足危机相关的需求。IMF与当局的接触在很大程度上仍然通过远程方式完成，而在部分成员国面临复杂债务挑战之时，对IMF贷款的需求已从应急融资转向中期融资；FSAP和第四条磋商下的金融体系稳定性评估已全面恢复；能力建设活动的提供数量已回归并趋近于疫情前的水平。执董会批准了IMF在气候变化、数字货币以及脆弱和受冲突影



美国

响国家等领域的战略，且如前所述，还批准了6500亿美元的历史性SDR分配。

2022财年的实际行政支出总计11.8亿美元，占批准净预算的97%。2022财年的资本支出总计9000万美元，包括对先前已批准资金的使用。其中，2100万美元用于设施直接资本支出，6000万美元用于信息技术相关支出，900万美元用于与云技术相关的许可证。

表 3.1
2021-2024财年按主要支出类别列示的预算
(百万美元)

	2021财年		2022财年		2023财年	2024财年
	预算	执行结果	预算	执行结果	预算	执行结果
行政支出						
人员	1,055	1,049	1,074	1,106	1,158	-
差旅	133	16	134	26	122	-
办公楼和其他	230	203	239	214	265	-
应急储备	11	-	12	-	13	-
支出总额	1,429	1,268	1,460	1,346	1,559	1,641
收款 ¹	-243	-142	-246	-166	-264	-282
净预算总额						
结转 ²	55	-	102	-	93	-
包括结转的净预算总额	1,241	1,126	1,315	1,180	1,387	1,359
包括结转的预算总额	1,484	1,268	1,561	1,346	1,651	1,641
资本 ³	99	78	79	90	78	91
设施和信息技术	99	78	70	81	63	74
云技术等值资本	-	-	10	9	15	17
备忘项						
净预算总额：按2022财年美元计算	1,214	1,152	1,214	1,180	1,235	1,267

来源：IMF预算和计划办公室。

注释：由于四舍五入，总数可能与各项之和有出入。

¹ 包括捐助方出资的活动、与世界银行的成本分摊安排、出版物销售、停车收费和其他杂项收入。

² 按照既定规则，资金由上一年结转。

³ 设施和信息技术预算拨款可在三年内支出。“预算”一栏是年度拨款，而“支出”一栏包括前几年拨款的支出。

收入模式、收费、酬金、 负担分摊和综合收入总额

收入模式

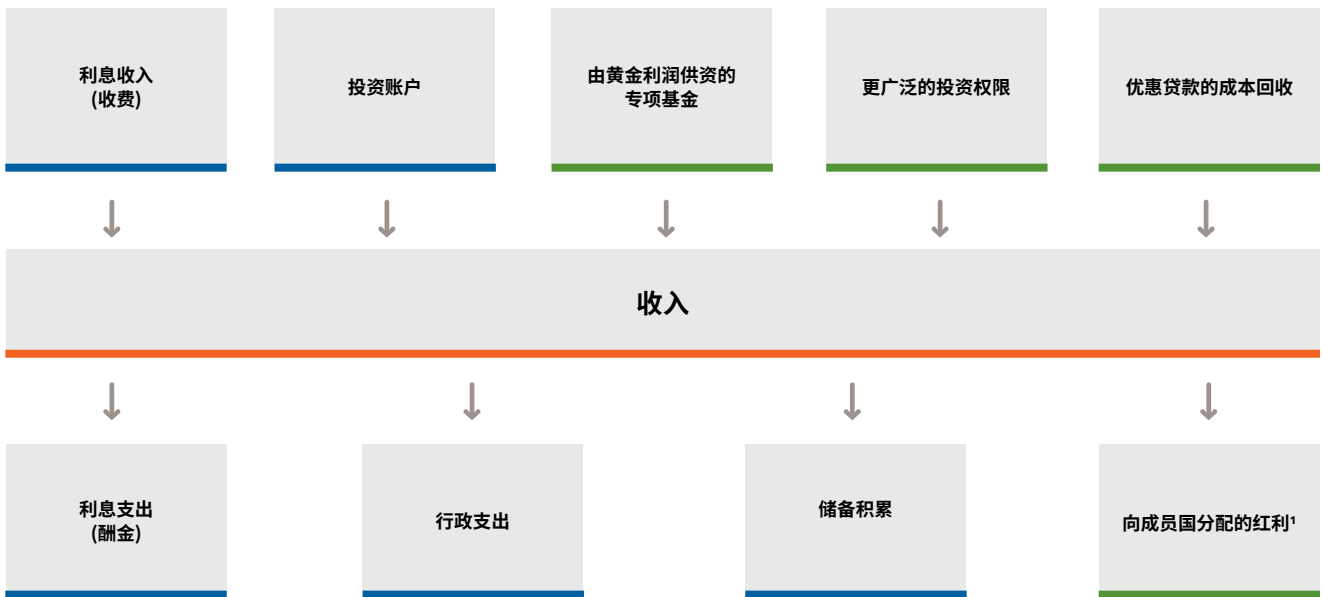
IMF的收入主要来自其贷款和投资活动（见图1.3）。贷款收入来自使用普通资金账户（GRA）信贷的收费、服务费和承诺费。此外，使用IMF的信贷在某些情况下需要支付附加费。IMF的收入模式还依赖投资收入，这些收入来自IMF投资账户下固定收益和专项基金子账户中的资产。鉴于这些资金具有公共性质，IMF的投资政策中包括了对可接受风险水平的谨慎评

估，以及尽量降低实际或认为存在的利益冲突的保障性措施。2022年1月，执董会批准了一项经过更新的投资战略，其包括与环境、社会和治理问题有关的负责任投资原则。这些原则将从2023财年开始实施。

收费

由于贷款活动处于高水平，IMF的主要收入来源仍是对未偿信贷的收费。IMF融资的基本收费率（利率）为SDR利率加上以基点表示的固定利差，如年报第二部分所述。2022年4月，执董会将收费率利差设定在100个基点，直至2024年4月。

图 3.1
收入模式



来源：IMF财务部。

注释：绿线代表2008年增添到收入模式中的要素。

¹截至2022年4月29日，成员国尚未采纳红利政策。

IMF还对大额信贷收取附加费。如果成员国的未偿信贷额超过事先确定的相对于其份额的门槛值，则需对超过部分支付附加费（基于规模的附加费）；如果超过这一门槛值的时间达到事先确定的时长，则需支付更高的附加费（基于时间的附加费）（见表2.1）。

除了收费和附加费之外，IMF还收取服务费、承诺费和特别费用。对普通资金账户的每笔提款收取0.5%的服务费。对在普通资金账户安排下（短期流动性额度除外）每12个月期间内可以提用的数额，在该时期开始时收取可退还的承诺费。IMF还对成员国拖欠最初六个月的逾期收费征收特别费用。

借款的酬金和利息

在支出方面，IMF就成员国在普通资金账户下的债权头寸（称为“有酬金的储备档头寸”）向其支付利息（酬金）。基本酬金率等于SDR利率。IMF还对新借款安排（NAB；见“IMF的融资”）下的借款余额按SDR利率支付利息。

负担分摊

IMF在负担分摊机制下调整收费率和酬金率，该机制在债务国与债权国之间平等分摊拖欠债务带来的成本。

综合收入总额

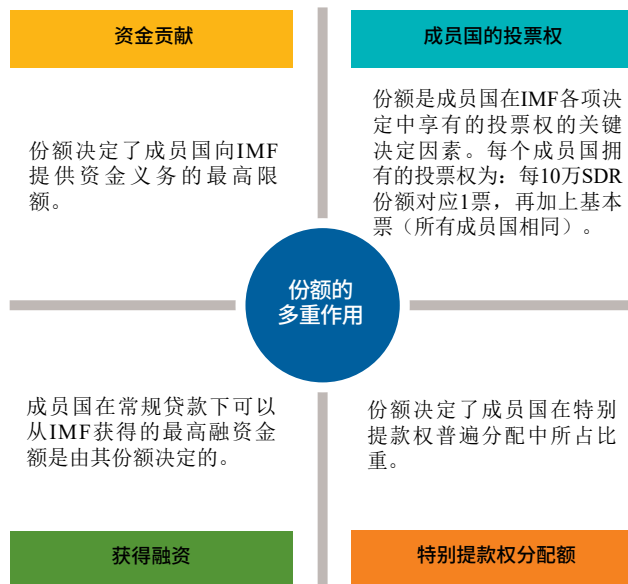
2022财年，IMF的综合收入总额为30.85亿SDR（41.47亿美元），主要是高水平贷款活动产生的收入、专项基金收入，以及根据《国际财务报告准则》（国际会计准则第19号：雇员福利）对IMF雇员福利计划的资产和负债重新计量产生的收入。

对IMF的拖欠

苏丹是最后一个有拖欠的成员国，它于2021年6月29日结清了对IMF的长期拖欠（拖欠时间超过六个月），并达到了重债穷国倡议的决策点。截至2022年4月底，已无国家拖欠IMF债务。IMF具备一项针对拖欠情况的强化合作战略，该战略基于一套严厉程度不断提高的补救措施，目的是防止再度出现拖欠。

融资

IMF通过三个渠道向成员国提供资金，这三个渠道的目的都是为了向成员国提供储备货币：普通资金账户的常规（非优惠）贷款，减贫与增长信托（PRGT）的优惠贷款——这两个渠道均在年报第二部分作了介绍——以及SDR账户。IMF财务结构的最显著特征是其在不断演变。IMF多年来采用和改进了各种贷款机制和政策，以应对全球经济的



不断变化以及成员国的具体需求和情况。“韧性可持续性信托（RST）”预计将于2022年晚些时候开始提供贷款，之后将成为一个新的贷款渠道。

份额: IMF的资金来源

IMF的190个成员国主要通过认缴份额来提供贷款资源，而份额也决定了成员国的投票权。多边借款和双边借款是危机时期的第二道和第三道防线。这些资源使IMF具备约1万亿美元的非优惠贷款能力，用于支持成员国。对低收入国家的优惠贷款和债务减免的资金来自其他以捐助方式设立的信托基金。



美国

IMF每个成员国被分配一定的份额，份额大体与成员国在世界经济中的地位保持一致。IMF的份额总额为4760亿SDR（约合6399亿美元）。⁶SDR是IMF的记账单位，其价值根据一个货币篮子确定（见“特别提款权（SDR）”部分）。

IMF也定期对份额开展检查。第16次份额总检查目前正在进行之中，预计将不迟于2023年12月15日完成，为评估份额的总体充足性以及份额在IMF成员国之间分配的适当性提供了一个机会。2022财年，执董会向理事会提交了两份关于第16次份额总检查的进展报告，汇报了正在进行的讨论。这次检查是在2010年检查的治理改革基础上进行的，后者包括了保护最贫穷成员国的份额和投票权比重的努力。现有份额公式于2008年商定，此后被作为指导使用，目前也正对该公式进行检查。

份额认缴

2016年1月26日，第14次份额总检查批准的增资的各项实施条件得到满足。份额资源从约2385亿SDR（约合3206亿美元）增加至约4770亿SDR（约合6412亿美元）。截至2022年4月30日，190个成员国中除两国以外，其余均已完成份额认缴，占份额增加总额的99%以上，自此IMF的总份额达到4760亿SDR（约合6339亿美元）。

IMF的借款

如前所述，IMF是一个以份额为基础的机构。然而，借入资源对于补充份额资源继续发挥着重要的作用。IMF通过新借款安排（NAB）和双边借款协议（BBAs）借入资金，它们分别是份额之后的第二道和第三道防线。

新借款安排是IMF与38个参与方和2个潜在参与方签署的一组信贷安排。2021年1月1日，新借款安排的规模扩大一倍至3610亿SDR左右，其新一轮安排的有效期截至2025年底。当需要补充IMF资源以防范或应对国际货币体系受损时，可以启用新借款安排的资源。在占有资格投票参与方信贷安排总额85%的参与方表示同意并经执董会批准后，才能启用新借款安排的资源。2011年4月至2016年2月，新借款安排启用了10次，最后一次是在2016年2月。

如前所述，双边借款协议是IMF份额和新借款安排之后的第三道防线。当前一轮（2020年）的双边借款协议自2021年1月1日起生效，初始期限至2023年12月31日，可再延长一年。截至2022

⁶厄立特里亚和叙利亚这两个成员国尚未同意它们在第14次份额总检查下的拟增资数额。一旦它们同意并支付各自的增资额，IMF的份额总额将达到4770亿SDR。



美国

年4月30日，40个双边债权人在其2020年双边借款协议下承诺向IMF提供相当于约1380亿SDR的信贷总额。双边借款协议的资源仅在以下条件下方能启用：IMF可用于提供融资的资源降至1000

亿SDR的门槛值以下，同时，新借款安排已经启用，或不具备可以使用的未承诺新借款安排资源。双边借款协议的启用必须得到占已承诺信贷总额85%的双边债权人批准。

特别提款权(SDR)

SDR是IMF于1969年创造的一种国际储备资产，用于补充成员国的官方储备。SDR是IMF和其他一些国际组织的记账单位。SDR既不是货币，也不是对IMF的债权，而是对IMF成员国可自由使用货币的潜在求偿权。SDR账户的参与方（目前为全体成员国）可以将SDR转换成可自由使用的货币。

SDR的价值基于由五种货币组成的货币篮子，这些货币包括美元、欧元、人民币、日元和英镑。IMF定期对篮子中的货币开展审查；最近一次SDR篮子定值审查是在2022年7月进行的。

截至2022年4月30日，总共向成员国分配了6607亿SDR（约合8880亿美元），其中包括2021年8月分配的4565亿SDR，这是在当前疫情背景下进行的历史上规模最大的一次SDR分配。这次SDR分配为全球经济体系提供了额外的流动性——其为各国补充了外汇储备，降低了各国对成本更高的国内和外部债务的依赖。各国得以使

用SDR分配提供的空间来支持其经济并加强危机应对工作。

为使本次分配带来更大益处，IMF鼓励外部头寸强健的国家向有需要的国家自愿转借SDR。一些成员国已经承诺将其SDR借给PRGT（PRGT旨在向低收入国家提供优惠贷款）。此外，最近设立的“韧性与可持续性信托（RST）”将利用转借而来的SDR提供可负担的长期融资，支持各国实施改革以减少风险（包括与气候变化有关的风险），并支持各国加强疫情防范工作。

鉴于开展了新一轮SDF分配，并为了加强SDR使用的透明度和问责制，IMF于2021年8月发布了一份工作人员指导说明，内容是评估新一轮分配的宏观经济影响、其统计处理方法和治理结构，以及其对债务可持续性的可能影响。此外，IMF开始每季度报告SDR的持有、交易和兑换情况，并承诺在两年内发布一份关于SDR使用情况的后续报告。



美国

问责制

IMF对其190个成员国负责，并通过一套制衡制度保证，这包括内外部审计、风险管理、政策业务评估等一系列措施。同样，IMF工作人员应遵守最高的道德和职场操守。



制衡制度

IMF对所有业务进行审计。审计机制的作用是改善治理、透明度和问责制，其包括一家外部审计公司、一个独立的外部审计委员会以及内部审计办公室（OIA）。

外部审计委员会独立于IMF及其执董会。委员会向理事会报告，负责监督IMF的外部审计、内部审计、财务会计和报告、风险管理和内部控制职能。

内部审计办公室行使独立的保证和咨询职能，旨在保护和巩固IMF。内部审计办公室有两个主要职能。一是评估IMF治理、风险管理和内部控制的有效性；二是作为顾问提出关于最佳做法的建议，从而促进完善IMF的业务流程。为确保独立性，内部审计办公室维持与外部审计委员会之间的职能报告关系。内部审计办公室2022年的工作涉及几个关键领域，包括支持IMF的现代化项目、工作人员退休计划的投资活动以及信息技术投资的资本投资框架。





管理机构风险

在识别、评估、衡量、监测和报告IMF整个机构范围内的风险方面，IMF内部的风险管理办公室发挥了必要的领导和创新作用。它支持机构风险管理框架，采用适合IMF独特职能和运作模式的标准做法。它与IMF所有部门合作，确保在风险容忍度、治理、文化和风险流程方面采取一致的方法，并辅之以风险问题和行动管理机制以及IMF整个机构范围内强有力的信息沟通和报告。



从实践中学习

2021年，独立评估办公室（IEO）成立20周年。它负责独立和客观地评估IMF的政策和活动，完全独立于IMF管理层和IMF工作人员，并与执董会保持一定距离。其使命是促进IMF内部的学习活动，加强IMF的对外信誉，并支持机构治理和监督。独立评估办公室的近期评估侧重于IMF支持规划下的经济增长和调整，以及IMF对小型发展中国家开展的工作。欲了解关于独立评估办公室的更多信息，包括其职责范围和评估报告，请访问：<https://IEO.IMF.org>。



与公众接触

IMF定期会晤各国政治领导人和国家当局，并与私人部门代表、媒体以及学术界、民间社会组织、国会议员、工会和青年领袖等非政府利益相关方定期接触。这种双向对话使IMF一方面能够解释其做法，另一方面能够向各方学习，以改进其政策建议。



道德和员工操守

IMF的道德办公室、监察专员和内部调查办公室帮助确保机构内部的良好治理。

道德办公室协助IMF保持高道德行为标准，并维护IMF及其工作人员在廉洁、正直和公正方面的良好声誉。道德顾问负责促进员工对道德问题的认识，为IMF工作人员提供道德培训和教育，监督年度道德操守和核心价值观认证工作以促进遵守《工作人员行为准则》，同时还监督实施针对高级别工作人员和担任特定职务的工作人员的年度财务披露计划。执董会成员适用单独的《行为准则》。

监察专员在解决雇佣相关问题方面提供公正和独立的协助。内部调查办公室针对不当行为的指控（包括违反《行为准则》的行为）开展问询和调查。IMF廉正热线由独立的第三方管理，工作人员或公众可以通过这一热线对不当行为或其他问题提出匿名和保密的投诉。

IMF执董会还致力于在本机构的数据、研究和业务运作方面保持最高的治理和诚信标准。

在结束对世界银行2018年《营商环境报告》调查之际，执董会表示，它“对IMF工作人员的公正性、优秀的分析能力以及IMF健全有效的投诉、建议和问责渠道充满信心”，但它将考虑“可能采取的额外措施，以确保这些领域的制度保障措施稳健性”。

在此背景下，执董会于2021年12月宣布成立一个指导小组，领导后续的制度保障审查，目的是帮助确保工作人员、管理层和执董会在内部治理和工作人员话语权以及数据和分析的可靠性方面保持尽可能高的标准。为此，IMF目前正在采用一项由工作人员、管理层、执董会和外部独立专家小组参与的综合方法，对IMF内部的投诉、提出异议和问责等渠道的稳健性和有效性进行评估。此外，对IMF内部审查程序关键节点保障措施的总体稳健性的评估也在进行之中，目的是确保IMF数据和分析的完整性。审查工作已于2022年6月完成。⁷

⁷IMF执董会于2022年6月30日（本报告定稿后）完成审查。欲了解更多信息，请访问 www.IMF.org/safeguards。

保障评估

IMF在向成员国提供融资时会开展保障评估，以合理保证成员国的中央银行能够管理IMF的资金并就IMF支持的规划提供可靠的货币数据。

截至2022年4月底

366 次评估

已经实施, 涉及

104 家中央银行

2022 财年接受评估的中央银行有 20 家



迄今已完成的
保障措施

在线了解更多内容

评估内容包括中央银行在五个领域的业务运作：



评估内容包括中央银行在以下五个领域的业务运作：（1）外部审计机制；（2）法律架构和自主权；（3）财务报告框架；（4）内部审计机制；（5）内部控制系统。截至2022年4月底，共开展了366次评估，涉及104家中央银行，其中20次评估在2022财年完成。

在各国中央银行致力于完善其保障框架并落实IMF的保障评估建议的同时，IMF也对其进展情况实施了监测。这种监测将持续到IMF贷款还清为止。目前，约82家中央银行在接受监测。与

疫情前的水平相比，接受监测的中央银行增加了约20家，原因是IMF向成员国提供大量融资应对新冠疫情。

如果成员国向IMF提出了特别限额融资请求，且资金的很大一部分（至少25%）将用于为国家预算提供资金，那么IMF还会对该国财政部开展财政保障评估。2022财年开展了一次财政保障审查，第二次正在进之中。



机构社会责任

环境可持续性和慈善活动是IMF社会责任计划的核心。

环境可持续性

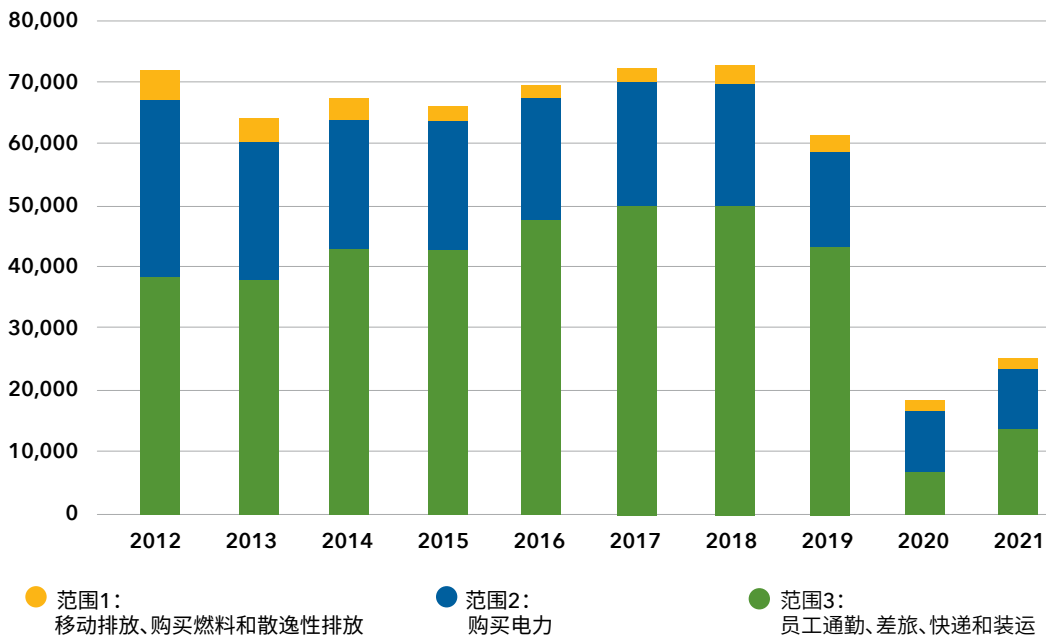
IMF致力于以对环境负责的方式开展业务运作。气候变化对长期增长和繁荣构成重大威胁，对世界经济福祉产生了直接影响。IMF正在扩大气候变化工作，支持成员国采纳和实施旨在缓解、控制和减少排放的政策。同样，作为一个机构，IMF正在采取措施在其业务运作中推进环境可持续目标。

十多年来，IMF一直致力于减少对环境的影响，同时确保其能够有效服务于全球范围内的成员国。为了进一步推进这项工作，IMF于2021年成立了环境可持续委员会，就本机构面临的业务环境问题向管理层提供建议和方向性指导。IMF实施了新的政策，使其在全球范围内拥有的车辆

达到环保要求；同时，其还继续投资和管理新的建筑技术，以减少能源消耗。

尽管防疫限制措施逐步放宽，IMF工作人员开始返回总部和当地办公室上班，且重要的代表团访问活动已有限恢复，但IMF的碳足迹仍远远低于疫情前水平（见图3.2）。然而，随着业务进一步恢复正常，IMF有机会使一些与疫情有关的减排成果长期保留下来。在这方面，重要的是IMF在建立新的混合工作模式方面已经取得了显著进展，新模式有望在2022年实施时永久减少与员工通勤和办公楼有关的排放。

图 3.2
IMF的温室气体排放量, 2012-2021日历年
(二氧化碳当量, 公吨)



来源：IMF机构服务和设施管理部门。

携手施捐

“携手施捐”是IMF的慈善计划，得到在职和退休人员的捐款以及IMF机构施捐活动资金的支持。

新冠疫情持续不退，战争冲突引发人道主义危机，自然和气候相关灾害接连发生，这些都继续给世界各地的民众和社区带来巨大的挑战。为应对这些人道主义挑战，IMF在2022财年提供了前所未有的支持。在职和退休人员的捐款、IMF的机构配捐以及“携手施捐”计划的赠款合在一起，使得该计划在本财年为慈善事业提供了超过550万美元的捐赠，多于历史上任何一年（见图3.3）。

捐款

2022年的捐赠活动在参与人数和筹款数额方面都取得了里程碑式的重大成就，捐款数额首次突破300万美元大关。参与捐赠活动的在职和退休人员数量创下历史纪录，捐赠和配捐资金总额超过

330万美元，用于支持华盛顿特区一带和全球范围内的各种组织。

此外，IMF的“携手施捐”计划组织了筹款活动，支持刚果共和国、海地、印度尼西亚和汤加的自然灾害救济工作，并帮助应对乌克兰及其邻国的难民危机。总共有超过73.6万美元的捐赠资金提供给国际救济组织，为当地受灾儿童和家庭提供重要的援助和支持。

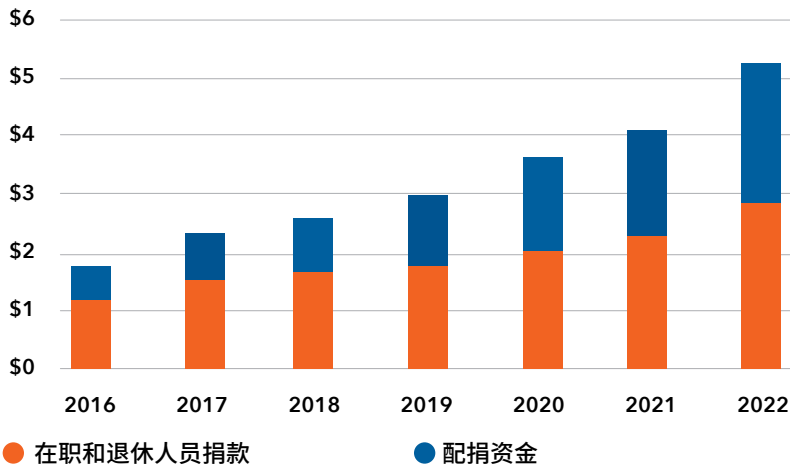
2022财年，在职和退休人员的捐款加上配捐资金共计520万美元——超过去年的410万美元——用于支持慈善活动和人道主义救济工作。

赠款

IMF致力于帮助华盛顿特区一带和世界各地的社区，通过伙伴关系和年度赠款支持各项社区倡议，帮助其摆脱贫困和危机。2022财年，“携手施捐”计划向世界各地的慈善机构提供了38.7万美元的赠款。今年的很多赠款都集中于为受



图 3.3
捐款和配捐资金总额, 2016-2022财年
(百万美元)



来源: IMF信息交流部。

疫情影响巨大的群体（特别是有色人种、妇女和青年人）提供支持的项目和服务。这些赠款共提供了四大洲10个国家的服务于弱势群体的30个组织。

志愿活动

全球疫情暴发之后, IMF工作人员找到了通过志愿活动影响社区的途径。无论是以单独还是集体方式参与, IMF工作人员在这一年里从事了各种慈善活动, 包括为饥饿的家庭准备健康饮食, 为

2022财年“携手施捐”活动的捐款接受方

736,000美元

用于支持人道主义和赈灾工作

387,000美元

的赠款提供给世界各地的慈善机构

30个

慈善机构位于

4大洲

资源匮乏社区和学校的学生组织物品捐赠收集活动, 以及与当地促进环保的非营利伙伴机构合作参加社区清洁活动。

此外, 在马丁·路德·金纪念日, IMF工作人员参加了“携手施捐”计划与“首都地区食品周济库”(Capital Area Food Bank)合作组织的远程志愿活动。该食品周济库是一家位于华盛顿特区的组织, 是华盛顿特区一带应对饥饿和粮食安全问题的最大非营利组织之一。

左起: 乡村自行车项目。IMF总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃将慈善捐款交给刚果民主共和国刚果妇女基金(2021年12月)。

2022年8月1日

尊敬的主席先生：

依照《国际货币基金组织协定》第十二条第7款（a）和《国际货币基金组织附则》第10节的规定，我荣幸地向理事会呈交截至2022年4月30日之财年的《执行董事会年报》。执行董事会根据《附则》第20节批准的截至2022年4月30日之财年的IMF行政和资本预算登在《年报》网站上。截至2022年4月30日之财年的普通账户、SDR账户和IMF管理的账户的经审计的财务报表和外部审计公司的报告，见附录六和www.imf.org/AR2022。由Hage先生（主席）、Ethevenin先生和Paape先生组成的外部审计委员会依据IMF《附则》第20节（c）的规定监督了外部审计和财务报告程序。

此致敬礼，



克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃
总裁兼执行董事会主席



IMF 2022 年年报
更多内容，
请见：
IMF.ORG/AR2022

在线访问和下载IMF2022年年报和财务报表。欢迎各位读者访问IMF年报网页并浏览所有相关内容。

www.imf.org/AR2022

本期年报由 IMF 信息交流部出版物处在与 IMF 各部门协商后编制完成。年报编写团队的工作由 Christoph Rosenberg 和 Linda Kean 监督，并接受了执董会评估委员会 (Chang Huh 为 主席) 的指导。Analisa R. Bala 为 主要撰稿人，Wala'a El Barasse 为 编辑兼项目主管。Denise Bergeron 为 本报告的制作主管，Crystal Herrmann 为 本报告的数字版设计提供了支持。本 年 报 中 文 版 由 IMF 机 构 服 务 和 设 施 管 理 部 语 言 服 务 处 中 文 与 日 文 科 工 作 人 员 翻 译 制 作。

© 2022 国际货币基金组织。版权所有。

设计: Feisty Brown, feistytbrown.com

网页设计: Cantilever, cantilever.co

图片:

IMF Photo/James Oatway: 封面, 左上方

IMF Photo/James Oatway: 封面, 中间上

IMF Photo/Saumya Khandelwal: 封面, 右上方

IMF Photo/Brendan Hoffman: 封面, 左下方

IMF Photo/Ryan Rayburn: 封面, 中间下

IMF Photo/Joaquin Sarmiento: 封面, 右下方

IMF Photo/Kim Haughton: 第2页

IMF Photo/Cynthia R Matonhodze: 第6-7页

IMF Photo: 第8页

Alamy Stock Photo/Uwe Moser Moser: 第11页

IMF Photo: 第12页

Shutterstock/GaudiLab: 第15页, 左侧

Alamy Stock Photo/Gabor Basch: 第15页, 左起第二

Alamy Stock Photo/Zoonar GmbH: 第15页, 右起第二

Alamy Stock Photo/Cavan Images/David Santiago Garcia: 第15页, 右侧

IMF Photo/Esther Ruth Mbabazi: 第16页

IMF Photo/Tamara Merino: 第20-21页

IMF Photo: 第23页

IMF Photo: 第25页

IMF Photo/Karim Jaafar: 第26页

IMF Photo/Yam G-Jun: 第28页

IMF Photo/Ernesto Benavides: 第30-31页

IMF Photo/Brendan Hoffman: 第32页

IMF Photo: 第34页, 左侧

IMF Photo/Cynthia R Matonhodze: 第34页, 左起第二

IMF Photo/Cynthia R Matonhodze: 第34页, 右起第二

IMF Photo/Daro Sulakauri: 第35页, 左侧

IMF Photo: 第35页, 左起第二

IMF Photo/Kim Haughton: 第35页, 右起第二

IMF Photo/Joshua Roberts: 第35页, 右侧

IMF Photo/Esther Ruth Mbabazi: 第42页

IMF Photo/Raphael Alves: 第43页

IMF Photo: 第46页

IMF Photo/Joshua Roberts: 第52页

IMF Photo/Mark Henley: 第53页

IMF Photo/Kim Haughton & Cory Hancock: 第54-59页

IMF Photo/Alan Karchmer: 第54-59页, 背景

IMF Photo/Allison Shelley: 第61页

IMF Photo: 第65页

IMF Photo/Allison Shelley: 第66页

IMF Photo/Kim Haughton: 第67页

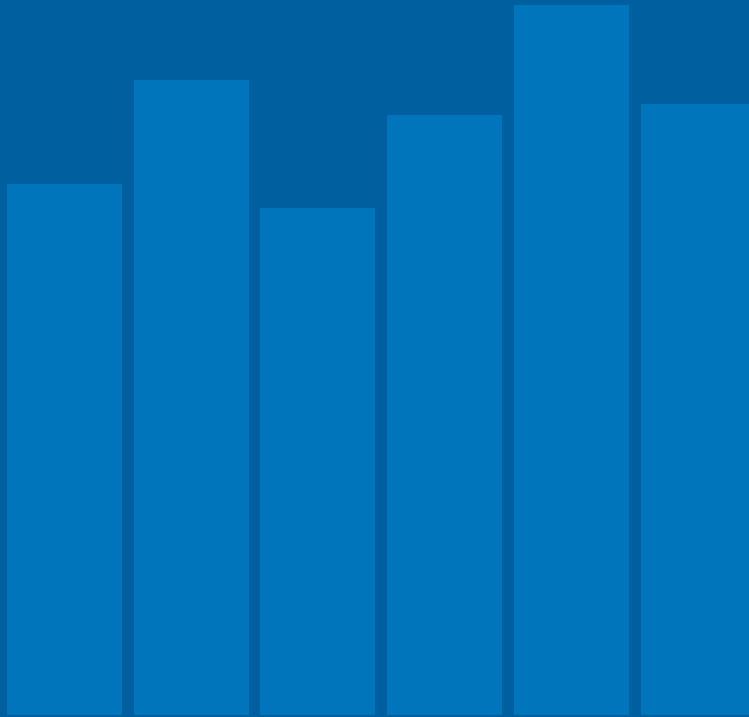
IMF Photo/Joshua Roberts: 第68页

Getty Images/Priscila Zambotto: 第71页

IMF Photo: 第72页

Bikes for the World/Matt Grayson: 第74页, 左侧

IMF Photo: 第74页, 右侧



“我们生活在一个更易受到冲击的世界,因此我们需要集体的力量来应对未来的冲击。”

国际货币基金组织总裁 **克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃**

