Годовой отчет 2022 года

ОДИН КРИЗИС ЗА ДРУГИМ

INTERNATIONAL MONETARY FUND

2020
2021
2022

Пандемия была кризисом, не похожим ни на какой другой. Два года спустя восстановлению препятствуют новые кризисы, следующие один за другим.

Мы живем в мире, более подверженном шокам. Разработка вакцин и беспрецедентная денежно-кредитная, бюджетная и финансовая поддержка, включая историческое общее распределение МВФ специальных прав заимствования (СДР) в размере примерно 650 млрд долларов США, сделали глобальное восстановление возможным. Однако вторжение России в Украину нарушило его, серьезно ухудшив перспективы мировой экономики.

В результате резко возросли экономические риски. Геополитическая и социальная напряженность обострилась в условиях роста бедности и неравенства. Во многих странах резко повысилась инфляция, вызванная сочетанием таких факторов, как значительный рост цен на энергоносители, продовольствие и сырьевые товары, дефицит рабочей силы и перебои с поставками. Уровень государственного и частного долга достиг новых максимумов. Ввиду более ограниченных бюджетных возможностей странам потребуется принимать все более сложные компромиссные решения в области экономической политики, чтобы противодействовать растущей инфляции, повышенным макрофинансовым рискам и замедлению роста. Странам с формирующимся рынком и развивающимся странам, имеющим крупную задолженность в иностранной валюте и значительные потребности во внешнем финансировании, также будет необходимо подготовиться к возможной нестабильности на финансовых рынках по мере ужесточения курса денежно-кредитной политики в странах с развитой экономикой.

В то время, когда директивные органы сосредоточены на смягчении последствий войны в Украине и пандемии, мир также сталкивается с масштабными силами более долгосрочных изменений, в том числе от последствий изменения климата и цифровой революции. Воздействие этих сил неизбежно отразится на платежном балансе отдельных стран, повышая важность структурных реформ и совершенствования основ экономической политики для формирования устойчивости и достижения долгосрочного инклюзивного роста.

Сегодняшние экономические проблемы – от пандемии и вторичных эффектов войны до изменения климата и цифровизации – обнаруживают экономические и геополитические линии разлома в глобальной экономической и финансовой системе. Поскольку многим странам, вероятно, потребуется финансовая помощь, становится все более важным поддерживать надежную глобальную систему финансовой безопасности, в центре которой находится МВФ. В целях более эффективной поддержки своих государств-членов в эти трудные времена МВФ пересматривает свои рекомендации по вопросам экономической политики, кредитную деятельность и развитие потенциала, в том числе путем учреждения в апреле 2022 года Трастового фонда на цели достижения стойкости и долгосрочной устойчивости.

От директора-распорядителя

Уважаемый читатель!

Мировая экономика проходит самое серьезное испытание со времен Второй мировой войны.

В прошедший год продолжающаяся пандемия по-прежнему приводила к огромным потерям в области здравоохранения и социально-экономической сфере, оказывая влияние на жизни людей и средства к существованию во всем мире. На фоне начала восстановления экономики мир столкнулся со вторым беспрецедентным потрясением – вторжением России в Украину. Миллионы беженцев покинули зону военных действий. Еще миллионы людей остаются внутренне перемещенными лицами.

Экономические последствия продолжают давать о себе знать. Рост цен на продовольствие и энергоносители и расширение инфляции сильнее всего бьют по наиболее уязвимым слоям населения – как раз в то время, когда высокий уровень долга и ужесточение глобальных финансовых условий еще больше затрудняют правительствам поддержку нуждающихся. Кроме того, резко возрос риск разделения мира на геополитические и экономические блоки, которые могут обратить вспять десятилетия повышения уровня жизни. При этом мы не можем поставить на паузу климатический кризис, пока пытаемся урегулировать другие кризисы.

МВФ работает над тем, чтобы помочь своим странам-членам решить эти проблемы и продолжать двигаться вперед по все более трудному пути к восстановлению экономики.

В прошлом году наши государства-члены одобрили историческое распределение специальных прав заимствования МВФ в размере 650 млрд долларов США в целях укрепления резервов стран, что способствует предоставлению крайне необходимой поддержки ликвидности странам во всем мире.

Опираясь на это достижение, мы приступили к процессу реформирования нашей финансовой поддержки, начав с работы по увеличению объемов нашего льготного кредитования для стран с низким доходом. В этом году наши государства-члены также одобрили создание Трастового фонда на цели достижения стойкости и долгосрочной устойчивости, нашего первого механизма предоставления долгосрочного доступного по стоимости финансирования, для оказания помощи более уязвимым странам-членам в формировании устойчивости к потрясениям, связанным с изменением климата, и будущим пандемиям.

С начала пандемии МВФ утвердил новое финансирование 93 странам на сумму 258 млрд долларов США. Сейчас мы распространяем эту поддержку на страны, в наибольшей степени пострадавшие от последних потрясений.

В настоящем *Годовом отчете* отмечается работа Исполнительного совета МВФ, руководство и надзор со стороны которого играют важную роль. В нем также освещаются оперативные рекомендации, развитие потенциала и поддержка, которую Фонд оказывает нашим государствам-членам.

Совместная работа – это единственный способ успешного решения стоящих перед нами задач. Наши государства-члены могут рассчитывать на то, что мы будем поддерживать совместные действия по развитию сильной и социально интегрированной экономики.

КРИСТАЛИНА ГЕОРГИЕВА,
ДИРЕКТОР-РАСПОРЯДИТЕЛЬ
СЕНТЯБРЬ 2022 ГОДА

Сведения об МВФ

Международный валютный фонд (МВФ) – организация, объединяющая 190 стран, которая стремится способствовать развитию международного сотрудничества в валютно-финансовой сфере, обеспечивать финансовую стабильность, содействовать международной торговле, высокой занятости, устойчивому экономическому росту и сокращению бедности во всем мире. Основная задача МВФ заключается в обеспечении стабильности международной валютной системы – системы обменных курсов и международных расчетов, которая позволяет странам и их гражданам вступать в сделки друг с другом. Все страны-члены МВФ представлены в Исполнительном совете, который обсуждает национальные, региональные и глобальные последствия экономической политики каждого государства-члена и утверждает предоставление финансирования МВФ для оказания государствам-членам содействия в решении временных проблем платежного баланса, а также контролирует деятельность МВФ по развитию потенциала. В настоящем *Годовом отчете* освещается деятельность Исполнительного совета, руководства и персонала МВФ в течение финансового года (ФГ) с 1 мая 2021 года по 30 апреля 2022 года, если не указано иное. Его содержание отражает точку зрения и обсуждения вопросов политики Исполнительного совета МВФ, который активно участвовал в подготовке настоящего *Годового отчета*.

Финансовый год МВФ продолжается с 1 мая по 30 апреля. Анализ и оценки экономической политики, изложенные в данной публикации, отражают взгляды Исполнительных директоров МВФ. Расчетной единицей МВФ является СДР (специальное право заимствования); пересчет финансовых данных МВФ в доллары США является приблизительным и приводится для удобства. На 29 апреля 2022 года обменный курс СДР к доллару США составлял 1 доллар США за 0,743880 СДР, а курс доллара США к СДР составлял 1 СДР за 1,34430 доллара США. Годом ранее (30 апреля 2021 года) обменные курсы составляли 1 доллар США за 0,696385 СДР и 1 СДР за 1,43599 доллара США. «Миллиард» означает тысячу миллионов; «триллион» означает тысячу миллиардов; незначительные расхождения между суммами составляющих чисел и совокупными величинами вызваны округлением. В настоящем *Годовом отчете* термин «страна» не во всех случаях обозначает территориальное образование, являющееся государством в соответствии с определением, принятым в международном праве и практике. Здесь этот термин также включает некоторые территориальные образования, которые не являются государствами, но по которым ведется отдельная и независимая подготовка статистических данных. Границы, цвета, обозначения и любая другая информация, указанная на каких-либо картах, не подразумевают какого-либо суждения МВФ о правовом статусе какой-либо территории или какой-либо поддержки или одобрения таких границ.

На 29 апреля 2022 года обменный курс СДР к доллару США составил
1 доллар США за 0,743880 СДР

Обменный курс доллара США к СДР составил
1 СДР за 1,34430 доллара США

Три основные функции МВФ

Экономический надзор

Предоставление государствам-членам рекомендаций относительно принятия мер политики для достижения макроэкономической стабильности, ускорения экономического роста и уменьшения бедности

Кредитование

Предоставление финансирования государствам-членам, чтобы помочь им в решении проблем платежного баланса, включая ситуации нехватки иностранной валюты, возникающие, когда их внешние платежи превышают их поступления в иностранной валюте

Развитие потенциала

Обеспечение развития потенциала (включая техническую помощь и подготовку кадров), по просьбе государств-членов, для оказания им помощи в укреплении экономических институтов в целях разработки и проведения обоснованной экономической политики.

Штаб-квартира МВФ находится в Вашингтоне, округ Колумбия, а его отделения по всему миру призваны способствовать глобальному характеру деятельности и поддержанию тесных связей с государствами-членами. См. дополнительную информацию об МВФ и государствах-членах на веб-сайте www.imf.org.

Акронимы и сокращения

G20	Группа двадцати
БОД/ПФТ	Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВКТ	Верхний кредитный транш
ВНД	Валовой национальный доход
ГКЛ	Гибкая кредитная линия
ГРА	Счет общих ресурсов
ДМФ	Механизм управления долгом
ДСЗ	Двустороннее соглашение о займах
ЕКФ	расширенный кредитный механизм
ЕФФ	Механизм расширенного кредитования
ИПОД	Инициатива по приостановлению выплат в счет обслуживания долга
ИПОР	Институт профессионального и организационного развития
ККРТ	Трастовый фонд для ограничения и преодоления последствий катастроф
ЛПЛ	Линия превентивной поддержки и ликвидности
МАР	Международная ассоциация развития
МВФ	Международный валютный фонд
НОО	Независимый отдел оценки
НСЗ	Новые соглашения о займах
ООН	Организация Объединенных Наций
ОУГИ	Оценка управления государственными инвестициями
ПМОК	Программа макроэкономической оценки политики в области климата
ПРГТ	Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту
ПФТАК	Тихоокеанский центр по технической помощи в области финансов
РКФ	Механизм ускоренного кредитования
РП	Развитие потенциала
РСТ	Трастовый фонд на цели достижения стойкости и долгосрочной устойчивости
РСФ	Механизм финансирования для достижения стойкости и долгосрочной устойчивости
РФИ	Инструмент для ускоренного финансирования
СБА	Договоренность о кредите «стэнд-бай»
СДР	Специальное право заимствования
СКФ	Кредитный механизм «стэнд-бай»
СЛЛ	Линия краткосрочной поддержки ликвидности
COVID-19	Заболевание, вызванное коронавирусом
ССБ	Стратегия сокращения бедности
СФРРС	Страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны
ФГ	Финансовый год
ФСАП	Программа оценки финансового сектора
ФСФС	Фонд стабильности финансового сектора
ХИПК	Бедные страны с высоким уровнем задолженности
ЦФУПР	Целевой трастовый фонд по управлению природными ресурсами

Раздел 1

7 В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

8 COVID-19 и война в Украине

11 Более справедливое восстановление

16 Динамика долга

20 Изменение климата, цифровизация и интеграция

Раздел 2

26 НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

28 Экономический надзор

30 Кредитование

42 Развитие потенциала

Раздел 3

52 О НАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

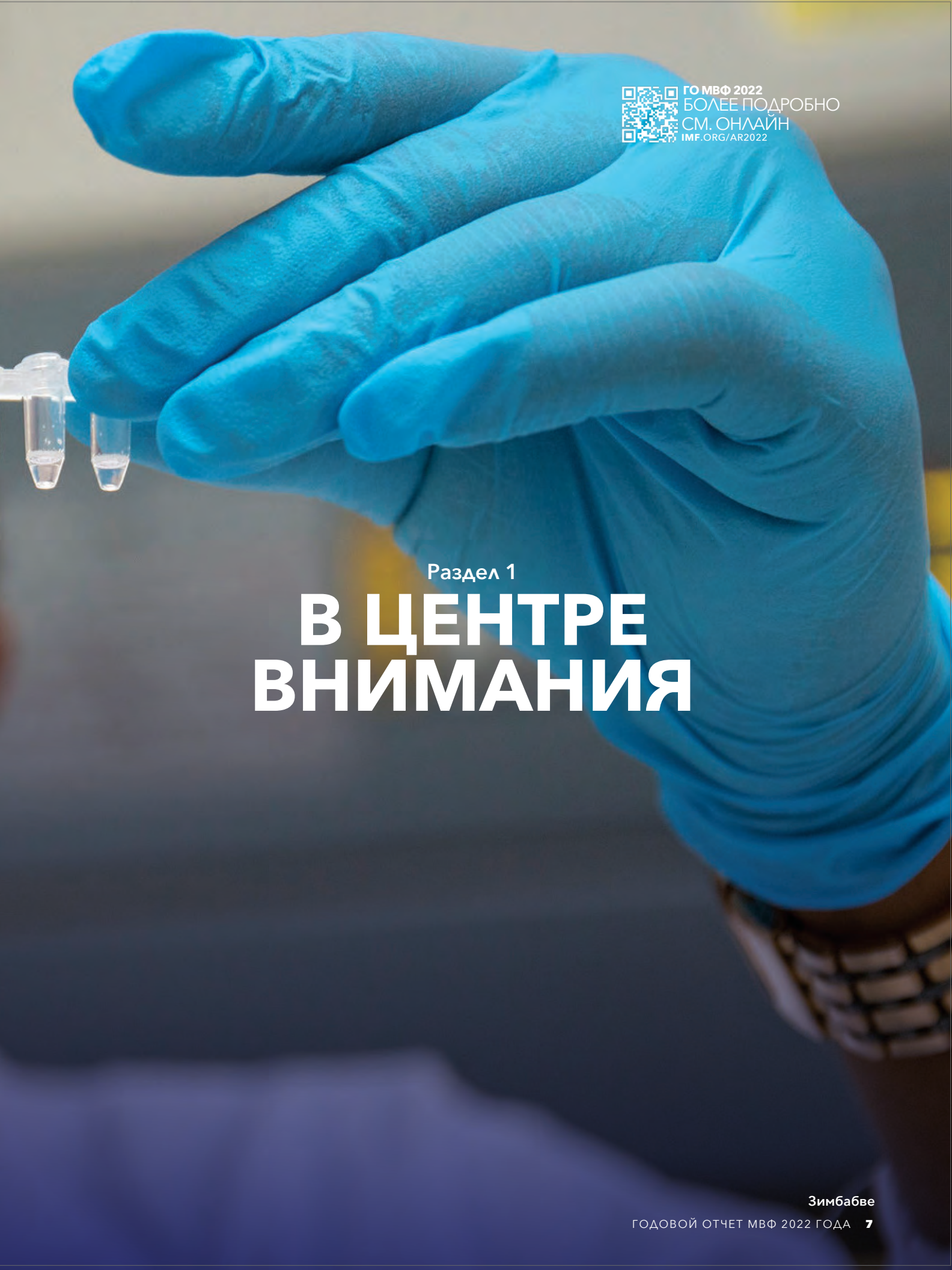
54 Исполнительные директора

58 Руководство

61 Ресурсы

68 Подотчетность

72 Корпоративная социальная ответственность



ГО МВФ 2022
БОЛЕЕ ПОДРОБНО
СМ. ОНЛАЙН
IMF.ORG/AR2022

Раздел 1

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

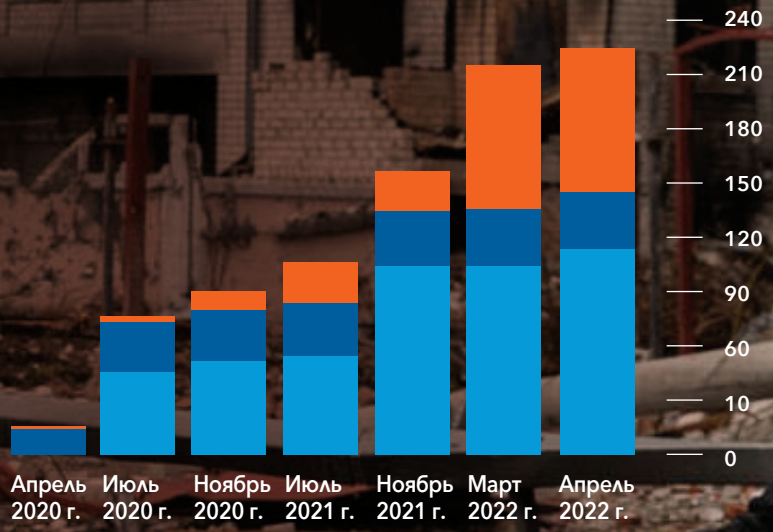
Зимбабве

Рисунок 1.1

Финансовая поддержка со стороны МВФ

(Совокупно, в млрд долларов США)

Кредитование МВФ предоставило странам крайне необходимую поддержку ликвидности.



- Верхние кредитные транши*
- РКФ, РФИ или комбинации с РКФ, РФИ
- ГКЛ или ЛПЛ

Источники: Финансовый департамент МВФ и Департамент по вопросам стратегии, политики и анализа МВФ.

Примечание. По состоянию на 30 апреля 2022 года. ГКЛ – Гибкая кредитная линия; ЛПЛ – Линия превентивной поддержки и ликвидности; РКФ – механизм ускоренного кредитования; РФИ – инструмент для ускоренного финансирования.

* Указывает как на новые программы, так и на расширение существующих.

COVID-19 И ВОЙНА В УКРАИНЕ

Война в Украине нанесла огромный удар по мировой экономике.

Экономические последствия вторжения России в Украину вызывают еще один сильный сбой в мировой экономике. Украина несет огромный урон, но последствия распространяются далеко за границы Украины. Глубина нарушений в функционировании рынков сырьевых товаров и цепей поставок приведет к сильному негативному влиянию на макроэкономическую и финансовую стабильность и рост, дополнительно усложняя и без того непростые условия для экономической политики в странах, еще не полностью восстановившихся после пандемии COVID-19.

Инфляция, которая уже повышалась во многих странах вследствие дисбалансов между спросом и предложением и мер поддержки во время пандемии, вероятно, останется более высокой в течение более продолжительного времени. Произошло также значительное ужесточение финансовых условий, что создает давление на широкий круг стран с формирующимся рынком и развивающихся стран вследствие повышения стоимости заимствования и риска оттока капитала.

Война в Украине может способствовать опасному расхождению между странами с развитой экономикой, странами с формирующимся рынком и развивающимися странами. В более общем плане, она создает риск фрагментации мировой экономики на геополитические блоки с разными технологическими стандартами, системами трансграничных платежей и резервными валютами. Такой тектонический сдвиг представляет самую серьезную проблему для основанной на правилах системы, которая определяла международные и экономические отношения в последние 75 лет, ставя под угрозу положительные сдвиги, достигнутые за последние десятилетия.

ОТВЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В качестве ответных мер МВФ предоставляет жизненно важное финансирование, рекомендации в реальном времени, ведет работу по развитию потенциала и поддерживает своих государств-членов.

В 2022 финансовом году было утверждено экстренное финансирование для Украины на сумму 1,4 млрд долларов и, по просьбе нескольких стран-членов МВФ, был создан специальный счет, который служит для доноров безопасным механизмом направления Украине дополнительной финансовой помощи. Также осуществляется поддержка сильно пострадавших соседей Украины и государств-членов, находящихся в уязвимом состоянии или переживающих конфликт.

Кредитование со стороны МВФ и распределение СДР исторического масштаба на сумму 650 млрд долларов способствовали предоставлению столь необходимой ликвидности странам во всем мире, многие из которых после пандемии ограничены в своих бюджетных возможностях. С начала пандемии были утверждены кредиты на сумму более 219 млрд долларов 92 странам. Для облегчения доступа к экстренному финансированию были повышены кумулятивные лимиты доступа для инструментов экстренного финансирования до конца июня 2023 года (более подробно см. в таблице 2.2).

За 2022 финансовый год было проведено: 126 консультаций в соответствии со Статьей IV, шесть оценок стабильности финансовой системы и почти 2900 технических визитов в дистанционном режиме. Примерно 60 процентов технической помощи МВФ за этот финансовый год было предоставлено уязвимым странам и странам, переживающим конфликты, странам с низким доходом и малым государствам.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ПАРТНЕРСТВА

В июне 2021 года МВФ объединил свои силы со Всемирным банком, Всемирной организацией здравоохранения и Всемирной торговой организацией, чтобы ускорить доступ к вакцинам от COVID-19, средствам лечения и диагностики. Под руководством глав названных организаций была создана рабочая группа для мобилизации поддержки и финансирования предложения персонала МВФ на сумму 50 млрд долларов, нацеленного на то, чтобы положить конец пандемии. Была поставлена глобальная цель вакцинировать не менее 40 процентов населения во всех странах к концу 2021 года и 70 процентов к середине 2022 года.

Для достижения этой цели рабочая группа призвала страны Группы 20-ти передавать большее количество доз вакцин странам с низкими и средними доходами, предоставлять финансирование, в том числе гранты и льготное финансирование, а также устранить все барьеры на пути экспорта вводимых ресурсов для готовых вакцин, средств диагностики и лечения.

Была создана глобальная база данных (www.Covid19GlobalTracker.org) и организованы панели данных по каждой стране для отслеживания и мониторинга продвижения в направлении установленных целей и для повышения прозрачности. Тем не менее доступ к жизненно важным инструментам для борьбы с COVID-19 остается очень неравномерным. По состоянию на апрель 2022 года в развивающихся странах с низким доходом было полностью вакцинировано только 7 процентов населения по сравнению с 73 процентами в странах с развитой экономикой. Аналогичные расхождения наблюдаются и в отношении доступа к кислороду, средствам лечения и индивидуальным средствам защиты.

По состоянию на апрель 2022 года в развивающихся странах с низким доходом было полностью вакцинировано только

7%

населения по сравнению с

73%

в странах с развитой экономикой.

Оснащение развивающихся стран всем необходимым для борьбы с пандемией и подготовки к удовлетворению будущих потребностей в сфере здравоохранения отвечает общим интересам: никто не будет в безопасности, пока безопасность не обеспечена всем. Обновленный план показывает, что скромный объем грантов на сумму 15 млрд долларов в 2022 году и впоследствии 10 млрд долларов ежегодно может существенно укрепить глобальные системы здравоохранения.

Совсем недавно МВФ, Всемирный банк, Всемирная продовольственная программа ООН и Всемирная торговая организация призвали к срочным координированным действиям в области продовольственной безопасности и обратились к странам с предложением избегать применения ограничений в отношении экспорта продуктов питания и удобрений.

Работая в сотрудничестве со своими партнерами, МВФ продолжает активно содействовать мировому сотрудничеству и многосторонним подходам.

РЕФОРМА СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ

Для обеспечения того, чтобы МВФ оставался сильной организацией, основанной на квотах и имеющей достаточные ресурсы, принципиально важно продвижение на пути реформы управления и своевременное и успешное завершение 16-го общего пересмотра квот. Ожидается, что пересмотр будет опираться на соглашение 2010 года, включая усилия по защите квот и прав голоса беднейших государств-членов МВФ. Будет также пересмотрена действующая в настоящее время формула определения квот, которая была согласована в 2008 году и используется в качестве руководства.

БОЛЕЕ СПРАВЕДЛИВЫЙ ПОДЪЕМ

Страны с низким доходом имеют более узкий спектр возможных ответных мер. МВФ активизирует свою помощь наиболее нуждающимся странам.

Второго августа 2021 года Совет управляющих МВФ утвердил общее распределение СДР в эквиваленте 650 млрд долларов – что является самым крупным распределением СДР в истории МВФ. Созданные новые СДР были распределены между всеми 190 государствами-членами пропорционально их долям квоты в МВФ, что существенно повысило доступную странам ликвидность. Примерно 275 млрд долларов пришлось на страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны, а страны с низким доходом получили примерно 21 млрд долларов.

Это распределение способствовало увеличению резервов и повышению уверенности на глобальных рынках, поддержало доступ на рынки для стран с формирующимся рынком и развивающихся стран и высвободило ресурсы для проведения столь необходимых мер в сфере здравоохранения и восстановления экономики. Страны с низким доходом используют до 40 процентов своих СДР на осуществление жизненно важных расходов.

За период с момента, когда вступило в силу распределение СДР, и до конца апреля 2022 года государства-члены конвертировали в свободно используемые валюты примерно 14,1 млрд СДР

Панама

Рисунок 1.2

Крупнейшее распределение СДР в истории МВФ

Новое распределение СДР на сумму 650 млрд долларов, из которых примерно 275 млрд долларов получили страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны.

Источники: Финансовый департамент МВФ, Департамент по вопросам стратегии, политики и анализа МВФ.

Кения

(эквивалент 19 млрд долларов) через механизмы добровольных операций. Из этой суммы на продажу СДР странами с низким доходом пришлось примерно 4,5 млрд долларов.

Для стран с надежным внешнеэкономическим положением доступны также варианты добровольной передачи полученных ими распределений СДР более бедным и более уязвимым странам либо через трастовый фонд МВФ для льготного финансирования стран с низким доходом – Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ), либо через недавно созданный Трастовый фонд на цели достижения стойкости и долгосрочной устойчивости (РСТ; см. таблицу 2.4).

РСТ будет дополнять собой существующий набор инструментов МВФ, предоставляя доступное более долгосрочное финансирование в рамках механизма стойкости и долгосрочной устойчивости (РСФ) в целях поддержки стран в их работе по решению задач структурного характера, связанных со значительными макроэкономическими рисками. На начальном этапе они будут включать изменение климата и обеспечение готовности к пандемиям.

РСФ отличается от счета общих ресурсов (ГРА) и ПРГТ значительно более продолжительными сроками финансирования – льготный период в 10½ лет и 20-летний срок погашения – и многоуровневой структурой процентных ставок, обеспечивающей наибольшую льготность для самых бедных стран. Критериям финансирования РСТ потенциально соответствуют примерно три четверти стран-членов МВФ (143 страны). В число этих стран входят все страны с низким доходом, имеющие право получения финансирования в рамках ПРГТ, уязвимые малые государства и страны с доходами ниже средних.

Государства-члены конвертировали в свободно используемые валюты

14,1 млрд СДР

(примерно 19 млрд долларов США)

через механизмы добровольных операций.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ УЯЗВИМЫМ СТРАНАМ

Одновременно разворачивающиеся глобальные кризисы, связанные с войной, пандемией и инфляцией, наносят самый сильный удар по беднейшим странам. Во время пандемии в развивающихся странах с низким доходом произошло значительное снижение доходов на душу населения. В настоящий момент они сталкиваются с внезапным повышением цен на энергоресурсы, удобрения и продукты питания, которое усугубляется войной в Украине. Это ведет к увеличению бедности и неравенства, расширяя разрыв между странами с развитой экономикой и странами с формирующимся рынком и развивающимися странами. В то время как в странах с развитой экономикой к 2025 году ожидается восстановление совокупного объема производства до сформировавшегося до пандемии тренда, занятость и экономическая активность в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах с низким доходом вряд ли восстановится в среднесрочной перспективе. Это указывает на наличие некоторых необратимых негативных последствий.

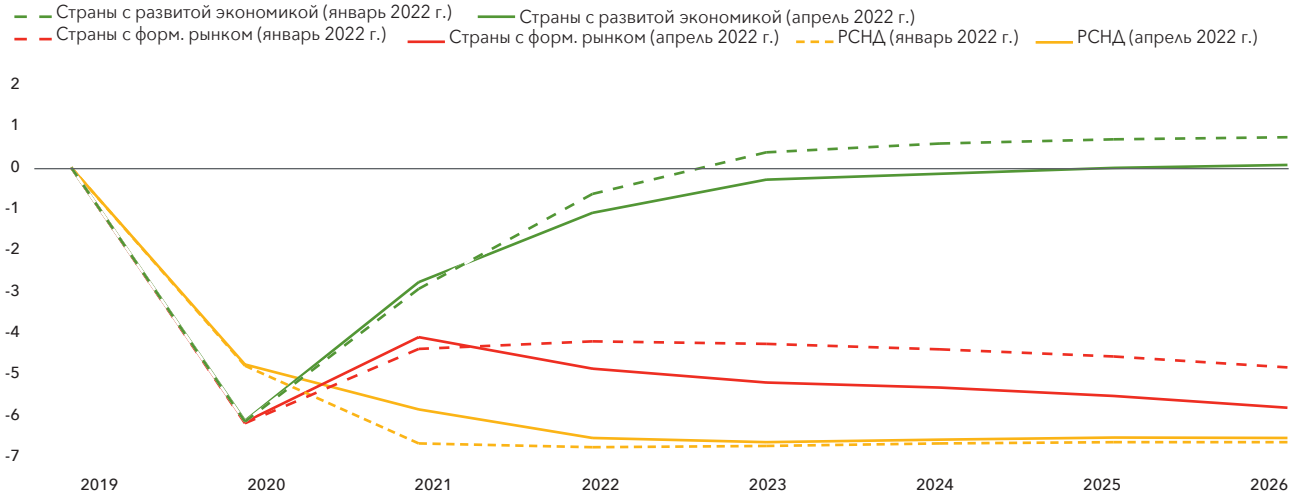
В целях улучшения поддержки стран с низким доходом в июле 2021 года были проведены реформы механизмов льготного кредитования МВФ. Лимиты на ежегодный доступ к льготному финансированию повысились на 45 процентов, что привело к их полному согласованию с лимитами в рамках ГРА, и для беднейших стран полностью отменены жесткие верхние ограничения по кумулятивным лимитам, при условии что они отвечают критериям для получения сверхнормативного доступа. В декабре 2021 года также были повышены кумулятивные лимиты для инструментов экстренного финансирования.

Рисунок 1.3

Долговременные негативные последствия

(Отклонение от уровня прогноза январского выпуска *«Перспектив развития мировой экономики»* 2020 года, в процентах)

Занятость и экономическая активность в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах с низким доходом вряд ли восстановятся в среднесрочной перспективе.



Источники: *«Перспективы развития мировой экономики»* МВФ и расчеты персонала МВФ.
РСНД – развивающиеся страны с низким доходом.

Эти реформы предоставят странам с надежными мерами политики и крупными потребностями платежного баланса возможность получения более значительных объемов льготного финансирования.

Исполнительный совет МВФ также утвердил связанную с этим двухэтапную стратегию привлечения средств для поддержания долгосрочной устойчивости ПРГТ, которая предусматривает новые взносы для увеличения ресурсов на субсидии и кредиты, чему будет способствовать передача СДР. Эти реформы ПРГТ обеспечат, чтобы МВФ имел возможность гибко реагировать на потребности стран с низким доходом в среднесрочной перспективе, при этом продолжая предоставление льготных кредитов по нулевой процентной ставке.

Ожидается, что кредитование будет предоставляться через многолетние механизмы – в отличие от 2020 года, когда страны по большей части обращались к механизмам экстренного финансирования МВФ.

После утверждения в марте 2022 года были введены новые основы для поддержки уязвимых и переживающих конфликты стран. Последствия кризиса COVID-19 и вторичные эффекты войны в Украине создали для этих стран значительный риск еще большего отставания от остального мира ввиду их долгосрочных структурных проблем, таких как слабость институционального потенциала, ограниченность ресурсов и проблемы ухудшения состояния окружающей среды или активные конфликты. Примерно пятая часть государств-членов МВФ относится к категории уязвимых и переживающих конфликты стран.

Новые основы включают разворачивание в уязвимых и переживающих конфликты странах активных стратегий взаимодействия для лучшей адаптации деятельности МВФ, использования получаемой информации при разработке структуры программ и предъявляемых условий, а также для поддержки более активного диалога с официальными органами стран и партнерами; расширение присутствия МВФ на местах в целях дальнейшей поддержки развития потенциала; расширение партнерского взаимодействия с другими международными финансовыми организациями и донорами, включая Всемирный банк.

ТРЕКЕР СДР
БОЛЕЕ ПОДРОБНО СМ. ОНЛАЙН

Как распределение СДР помогло странам-членам

МВФ публикует индикаторы использования государствами-членами распределений специальных прав заимствования (СДР), используя данные из докладов персонала, опубликованных после проведения общего распределения. Цель таких индикаторов заключается в том, чтобы содействовать прозрачности и подотчетности в отношении того, как страны используют эти ресурсы.

Некоторые страны использовали или планируют использовать средства своих распределений на поддержку расходов, связанных со здравоохранением и вакцинами, на финансирование своих общих дефицитов бюджета или на погашение дорогостоящего долга.

Ниже приводятся некоторые примеры того, как страны используют полученные в результате распределения средства.

Эквадор. Средства, полученные в результате распределения, были направлены напрямую в государственный бюджет 2021 года и использованы на покрытие недостающего финансирования. Для мониторинга того, как расходуются поступления СДР, используется новый бюджетный кодекс.

Гвинея-Бисау. Распределение помогло стране закрыть недостаток внешнего финансирования и его средства использовались на обслуживание внешнего нельготного долга.

Молдова. В условиях крупных потребностей страны в финансировании официальные органы использовали средства распределения на финансирование бюджета. Было разработано и утверждено парламентом специальное законодательство, чтобы обеспечить согласованность с правовыми основами деятельности органов государственного управления.

Сенегал. Официальные органы израсходовали примерно половину суммы распределения СДР на сектор здравоохранения, производство вакцин внутри страны, денежные трансферты и оплату непогашенных долговых обязательств. Ожидается, что вторая половина будет использована на покрытие потребностей в финансировании и финансовые операции.

В настоящее время государственный долг составляет почти

40%

общемирового объема долга, что является самым высоким показателем за почти шесть десятилетий.

ДИНАМИКА ДОЛГА

Увеличивается уязвимость, связанная с долгом, что обусловливает потенциальные издержки и риски для должников, кредиторов и в более общем плане – для глобальной стабильности и процветания.

Война в Украине усиливает напряжение в сфере государственных финансов, в то время как страны еще остаются в неустойчивом положении после пандемии. Чрезвычайная поддержка со стороны мер политики во время пандемии стабилизировала финансовые рынки и постепенно привела к смягчению ситуации в области ликвидности и кредитования во всем мире, что способствовало восстановлению экономики. Однако произошло увеличение дефицитов, а долг накапливался намного быстрее, чем в ходе предыдущих спадов, включая мировой финансовый кризис. По информации из базы данных МВФ по мировому долгу (рис. 1.4), в 2020 году совокупный объем заимствований подскочил на 28 процентных пунктов, составив 256 процентов ВВП. Примерно половина этого увеличения приходится на долю государственных займов, а остальная часть – на нефинансовые корпорации и домашние хозяйства. В настоящее время государственный долг составляет почти 40 процентов общемирового объема долга, что является самым высоким показателем за почти шесть десятилетий.

В настоящее время органы государственного управления сталкиваются с трудностями в связи с повышением цен на импорт и увеличением выплат по долгу в условиях высокой неопределенности, создаваемой повышенной инфляцией и замедлением экономического роста. По мере ужесточения денежно-кредитной политики

Рисунок 1.4

Рекордный уровень долга

(В процентах ВВП)

Государственный долг быстро растет. Случаи реструктуризации долга, вероятно, станут более частыми.

Источники: база данных МВФ по мировому долгу, *«Перспективы развития мировой экономики»* МВФ, расчеты персонала МВФ.

Примечание. Государственный долг составляет самую крупную из существующих категорий долга (нефинансовый государственный сектор, сектор государственного управления и центральное правительство, в порядке убывания). Частный долг включает только кредиты и ценные бумаги. Все группы по доходам и регионам составлены в соответствии с методологией *«Перспектив развития мировой экономики»*. Совокупный долг (в процентах ВВП) близок, но не в точности равен сумме компонентов государственного и частного долга. Это объясняется различиями в охвате стран по соответствующим переменным, что приводит к различиям в весах соответствующих стран. В данном случае задолженность домашних хозяйств используется в качестве остаточной величины. По имеющимся оценкам, совокупный долг в мире в целом составил в 2020 году 256 процентов ВВП; долг стран с развитой экономикой 300 процентов ВВП, США – 298 процентов, а стран с развитой экономикой без США – 301 процент; долг стран с формирующимся рынком и развивающихся стран без Китая – 137 процентов, а развивающихся стран с низким доходом – 87 процентов ВВП. МФК – мировой финансовый кризис; п.п. – процентные пункты.

для сдерживания инфляции повысятся расходы суверенных заемщиков в связи с использованием заемных средств, что сузит потенциал государственных расходов и повысит уязвимость долговой ситуации, особенно в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. Ситуация усложняется тем, что во многих случаях нет полной информации о масштабах обязательств и их условиях.

Для решения проблемы неустойчивости долга Группа 20-ти и Парижский клуб заключили в ноябре 2020 года соглашение об Общей основе урегулирования долга, являющейся следующим шагом после Инициативы по приостановке обслуживания долга (ИПОД) и нацеленной на решение проблем неплатежеспособности и хронических проблем ликвидности в удовлетворяющих определенным критериям странах за счет облегчения бремени задолженности с учетом потребностей заемщика в осуществлении расходов и его потенциала в отношении выплат.

Реализация Общей основы на начальном этапе проходит медленно – на сегодняшний день ни в одной стране не проведена реструктуризация. Характер задержек различается, их причины связаны как с кредиторами, так и с заемщиками, и для обеспечения результативности применения основы требуются срочные действия всех заинтересованных сторон. Они включают прояснение этапов и сроков мер в рамках основ, заблаговременное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, достижение большей ясности в отношении того, как будет достигаться сопоставимость подходов в отношении кредиторов из частного сектора, а также распространение основ на другие страны с высоким бременем задолженности, не отвечающие критериям ИПОД.

Приостановка выплат в счет обслуживания долга на период переговоров в рамках основ облегчит положение заемщиков, находящихся в напряженной ситуации, и создаст стимулы для более быстрого достижения соглашений. Совместно со Всемирным банком МВФ будет продолжать поддерживать применение указанных основ.

МВФ предоставил облегчение бремени задолженности для своих беднейших стран-членов на общую сумму

690 млрд СДР

(примерно 927 млн долларов).

В более общем плане правительствам следует вводить среднесрочные основы политики, увязывающие краткосрочные потребности и инвестиции с задачей обеспечения устойчивости государственных финансов в среднесрочной перспективе. Для уменьшения рисков принципиальное значение имеют реформы, направленные на повышение прозрачности долга и укрепление политики и основ управления долгом. Чтобы поддержать усилия, предпринимаемые в этом направлении странами с низким доходом, странами с формирующимся рынком и развивающимися странами, МВФ и Всемирный банк с 2018 года работают над преодолением растущей уязвимости долговой ситуации, используя комплексный подход. Начатая в рамках комплексного подхода работа по повышению прозрачности долга продолжается, в том числе за счет укрепления потенциала по управлению долгом, применения точных инструментов анализа долга и совершенствования мер политики. МВФ продолжает работу со своими партнерами над укреплением архитектуры урегулирования долговой ситуации.

Для стран с низким доходом реформы политики МВФ в отношении лимитов долга, которые вступили в силу в июне 2021 года, предоставляют этим странам большую гибкость в управлении долгом, одновременно вводя защитные механизмы для поддержания или восстановления устойчивости долговой ситуации. Политика в отношении лимитов долга является важным инструментом для преодоления факторов уязвимости, связанных с долгом, и полезной системой ориентиров для решений в области кредитования, принимаемых другими кредиторами.

ОБЛЕГЧЕНИЕ БРЕМЕНИ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

Облегчение бремени задолженности со стороны официальных кредиторов осуществлялось в рамках ИПОД Группы 20-ти, и МВФ способствовал поддержке этой инициативы совместно со Всемирным банком. Инициатива начала действовать в мае 2020 года и за период

до окончания срока ее действия в декабре 2021 года облегчение бремени задолженности было предоставлено 48 странам на сумму 12,9 млрд долларов.

Параллельно с этим МВФ предоставлял облегчение бремени обслуживания задолженности по собственным кредитам в рамках своего Трастового фонда для ограничения и преодоления последствий катастроф (ККРТ) для беднейших стран-членов организации. Исполнительный совет МВФ утвердил пятый и последний транш этого облегчения бремени задолженности в декабре 2021 года. Срок действия данных мер по облегчению бремени задолженности истек в апреле 2022 года, и совокупная сумма выделенных на облегчение бремени задолженности средств составила почти 690 млн СДР (примерно 927 млн долларов; см. таблицу 2.3). Восемнадцать стран-членов МВФ и Европейский союз содействовали финансированию этой поддержки, и их заявленные обязательства о предоставлении грантов составляют сумму примерно 609 млн СДР (819 млн долларов).

Окончание действия мер по облегчению бремени задолженности и перспективы повышения процентных ставок создают вероятность значительного повышения стоимости заимствований, вызывая давление на национальные бюджеты и все большие трудности для стран с низким доходом в обслуживании их задолженности. Примерно 60 процентов развивающихся стран с низким доходом уже подвержены высокому риску возникновения критической ситуации в области долга или находятся в такой ситуации. Экономические потрясения вследствие войны в Украине только усугубляют их трудности. Дальнейшая поддержка со стороны мирового сообщества будет иметь для этих стран жизненно важное значение.

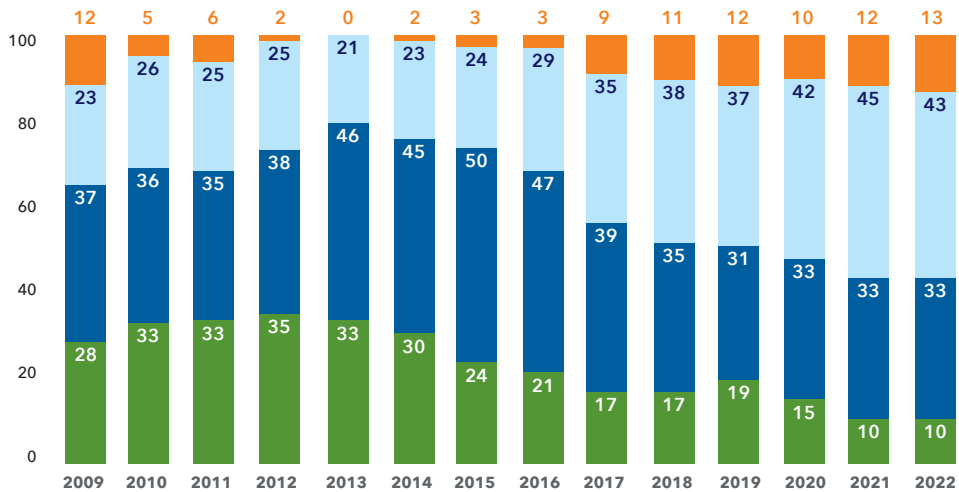
Параллельно с этим Судан предпринял необходимые меры для того, чтобы начать пользоваться облегчением бремени задолженности в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК). Это тридцать восьмая страна, достигшая этого значимого этапа, носящего название момента принятия решения по ХИПК. К тому времени когда Судан достигнет момента завершения работы по ХИПК, его внешний государственный долг будет уменьшен более чем на 50 млрд долларов по чистой приведенной стоимости, что составляет более 90 процентов его совокупного внешнего долга. Нормализация отношений Судана с мировым сообществом позволяет ему получить доступ к дополнительным финансовым ресурсам, открывая стране путь к достижению более всеобъемлющего роста.

Рисунок 1.5

Повышение связанных с задолженностью рисков в странах с низким доходом

(Процентная доля стран, на которые распространяется ИПОД и по которым проведены ДСА СНД)

Доля стран, которые переживают критическую ситуацию, связанную с задолженностью, или имеют высокий риск возникновения такой ситуации, увеличилась до 60 процентов, что в два раза больше, чем в 2015 году.



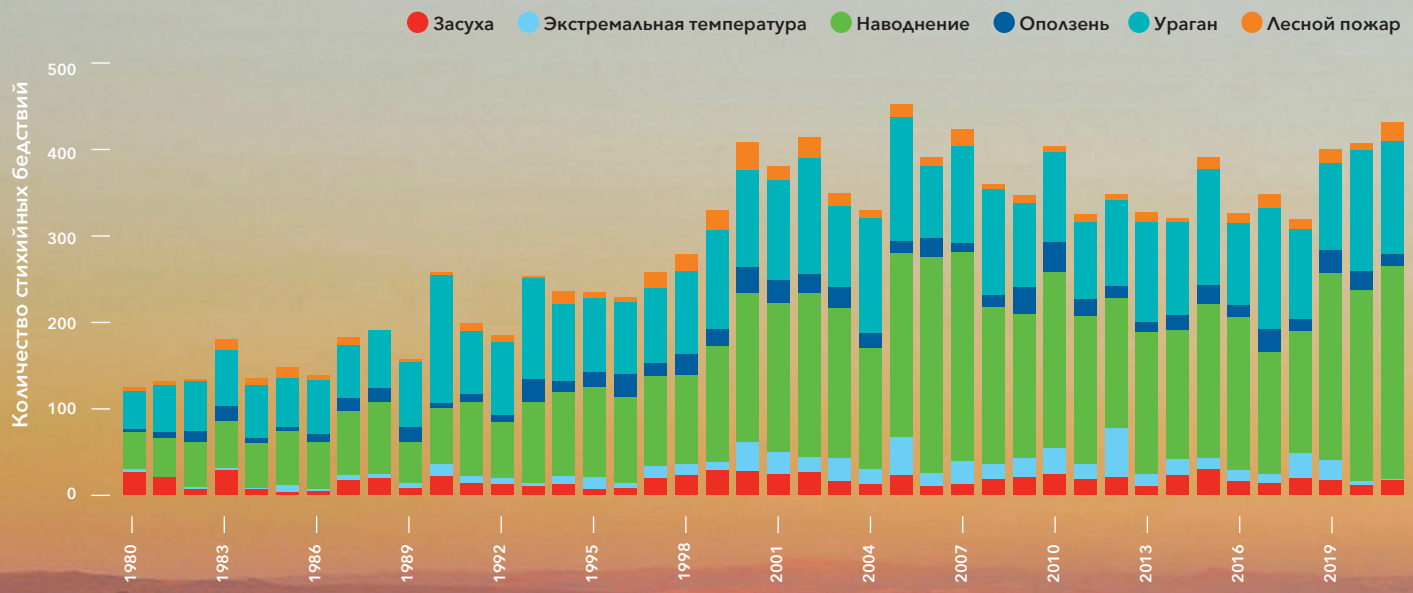
Источник: база данных ДСА СНД.

Примечание. На 31 марта 2022 года. ИПОД – Инициатива по приостановке обслуживания долга; СНД – страны с низким доходом; ДСА – анализ устойчивости долговой ситуации.

Рисунок 1.6

Частота стихийных бедствий

Изменение климата вызвало всплеск стихийных бедствий.



Источник: EM-DAT, CRED/UCLouvain, Брюссель, Бельгия.

Чили

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА, ПЕРЕХОД НА ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

Происходят коренные структурные преобразования. Директивным органам необходимо воспользоваться возникающими в связи с этим возможностями.

Даже продолжая борьбу с кризисами по многим фронтам, странам крайне важно не упускать из виду более долгосрочную задачу повышения своей стойкости к потрясениям и достижения устойчивого и всеобъемлющего роста. Если эти долгосрочные задачи не будут своевременно решаться, возможны серьезные экономические последствия, потенциально ведущие к проблемам платежного баланса.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Изменение климата наносит значительный экономический и социальный ущерб, отчасти вследствие того, что оно ведет к более частым и более сильным стихийным бедствиям, сказывающимся на макроэкономической и финансовой стабильности. Для выполнения возложенных на него задач МВФ необходимо оказывать помощь своим странам-членам в урегулировании этих проблем за счет быстрого масштабирования своей деятельности и более систематического охвата связанных с климатом вопросов в рамках своего кредитования, а также работы в сфере анализа, надзора и развития потенциала.

В июле 2021 года Исполнительный совет утвердил стратегию помощи странам-членам в решении задач политики, связанных с изменением климата. В рамках

В 2022 финансовом году вопросам климата уделялось внимание в оценках по примерно 30 странам, включая Барбадос, Германию, Канаду, Китай, Малави, Мексику, Соединенное Королевство, США и Фиджи.

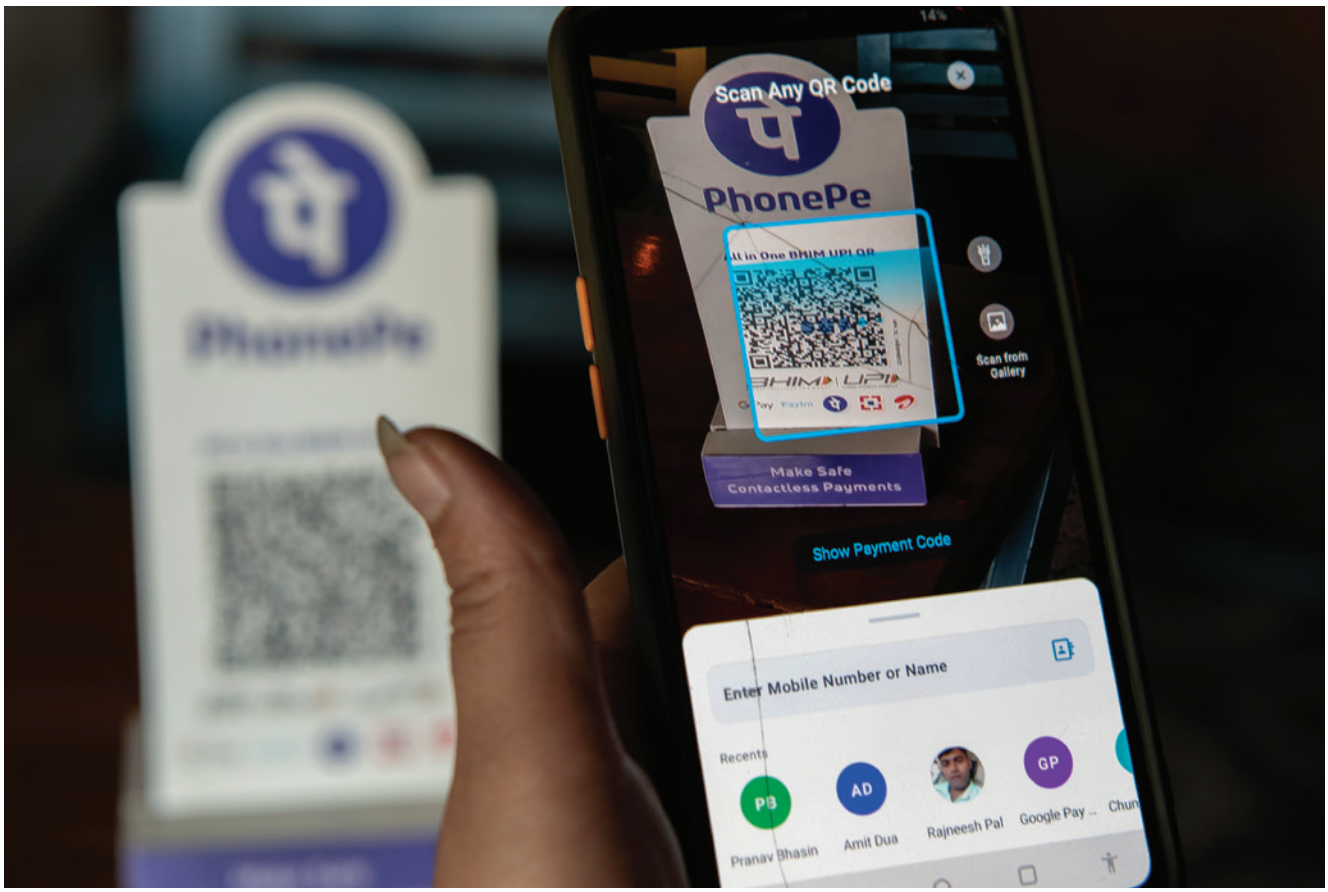
работы МВФ по надзору в настоящее время консультации в соответствии со Статьей IV регулярно включают вопросы смягчения последствий изменения климата и адаптации к этим изменениям, а также рассмотрение стратегий управления переходом на экономические модели с низкими выбросами углерода – особенно для стран с высокой зависимостью от производства ископаемого топлива. В течение последнего года вопросам климата уделялось внимание в оценках по примерно 30 странам, включая Барбадос, Германию, Канаду, Китай, Малави, Мексику, Соединенное Королевство, США и Фиджи.

В стремлении интегрировать в работу МВФ углубленные оценки рисков, связанных с климатом, Программа оценки финансового сектора (ФСАП) МВФ теперь включает анализ климатических рисков, в том числе, в соответствующих случаях, стресс-тестирование. Анализ климатических рисков был проведен в отношении Колумбии, Норвегии, Соединенного Королевства, Филиппин и ЮАР. Анализ климатических рисков будет проводиться также в рамках оценки основ надзора.

Ведется также работа по развитию потенциала, касающегося вопросов климата. Например, чтобы оказать помощь правительствам в повышении действенности государственных инвестиций в инфраструктуру экономики с низкими выбросами углерода и стойкостью к климатическим явлениям, в действующие основы оценки управления государственными инвестициями (ОУГИ) был добавлен новый климатический модуль. «Климатические ОУГИ» были опробованы в более 15 стран. Разработан и прошел пилотное тестирование в двух странах новый инструмент климатической диагностики МВФ – Программа климатической макроэкономической оценки. Этот инструмент призван оценивать макрофискальные риски климатических потрясений и стрессовых ситуаций, степень готовности уязвимых в климатическом отношении стран и потенциальные результаты мер адаптации к изменению климата и уменьшения его последствий. В августе 2021 года обнародованы основы «зеленого управления государственными финансами», которые были представлены в нескольких региональных обучающих программах и нацелены на то, чтобы содействовать органам государственного управления в деле интеграции вопросов климата в практику управления государственными финансами.

В 2021 году в целях улучшения качества данных и раскрытия информации для более эффективного определения ценовых параметров климатических рисков и управления этими рисками МВФ создал Панель показателей изменения климата, в которую с тех пор были внесены дальнейшие обновления. Эта панель показателей опирается на сотрудничество с другими международными организациями и включает спектр особых показателей, демонстрирующих влияние экономической активности на изменение климата, что делает ее универсальным инструментом работы с макроэкономическими данными, значимыми для вопросов изменения климата. Эти показатели сгруппированы в пять категорий: экономическая активность, трансграничные операции, финансовые вопросы и риск, государственная политика, данные об изменении климата.

Персонал МВФ участвует в обеспечении работы секретариата Коалиции министров финансов за действия в связи с изменением климата, а также рабочей группы Совета по финансовой стабильности, занимающейся вопросами климатических рисков, данных и факторов уязвимости. МВФ сотрудничает с международными организациями, такими как Банк международных расчетов, Всемирный банк, Организация экономического сотрудничества и развития, Организация Объединенных Наций и Сообщество по повышению экологичности



Индия

финансовой системы (где сотрудники МВФ входят в число руководителей направления работы по устранению пробелов в данных).

ПЕРЕХОД НА ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Существуют разнообразные формы цифровых денег, и они быстро развиваются. Возможности огромны, но и трудности для директивных органов также являются серьезными, сложными и масштабными. Самые далеко идущие последствия касаются стабильности международной валютной системы. Цифровые деньги должны разрабатываться и регулироваться таким образом, чтобы страны-члены могли извлекать из них потенциальные выгоды, в том числе в части обеспечения более широкого доступа к финансовым услугам и более эффективного проведения трансграничных платежей. Достижение этих целей требует управления рисками, связанными с изменчивостью потоков капитала и потерей контроля над денежно-кредитной политикой. В уменьшении трансграничных вторичных эффектов ключевую роль будет играть международное сотрудничество.

На МВФ возложена задача способствовать обеспечению того, чтобы широкое распространение новых форм цифровых денег содействовало внутренней экономической и финансовой стабильности, а также стабильности международной валютной системы, и он регулярно ведет работу с официальными органами по оценке мер политики в конкретных странах, выявлению вариантов и компромиссов политики, а также осуществляет мероприятия по развитию потенциала.

МВФ продолжает осуществление практических мероприятий для развития потенциала, особенно в сфере практики составления бюджета с учетом гендерных факторов, и начал сотрудничество с Фондом Гейтс в целях совершенствования анализа и рекомендаций, касающихся гендерной политики и организаций.

Для этого МВФ углубляет свои знания и работает в тесном сотрудничестве с Банком международных расчетов, Всемирным банком, Советом по финансовой стабильности и другими международными рабочими группами и органами, устанавливающими стандарты.

В качестве одного из элементов надзора со стороны МВФ все в большем количестве стран также рассматриваются широкие внутренние последствия введения цифровых денег. Например, недавние консультации в соответствии со статьей IV по Багамским Островам включали анализ введения «песчаного доллара» (цифровой версии багамского доллара). Анализ рисков, связанных с цифровыми финансовыми услугами, будет также включаться в доклады ФСАП, как это недавно было сделано в докладах по Корее, Сингапуру и Швейцарии. Ведется обновление инструментов оценки для включения новых источников риска, а также по мере выпуска руководящих указаний и рекомендаций международными органами, устанавливающими стандарты.

Переход на цифровые технологии и использование мобильных денег также быстрыми темпами меняют меры и операции налогово-бюджетной политики с разворачиванием ГосТех – сферы, в которой МВФ оказывает все большую поддержку государствам-членам. Во время пандемии органы государственного управления стали ускоренными темпами расширять цифровые каналы предоставления важнейших государственных услуг. Налоговые службы все шире применяют системы электронной подачи налоговых деклараций и электронных платежей, а также цифровые технологии для совершенствования контроля за соблюдением установленных норм, работы по сокращению уклонения от налогов и увеличения собираемых поступлений. Цифровые технологии также повышают эффективность и действенность систем и процессов управления государственными финансами, в том числе составления и исполнения бюджета, управления кассовыми средствами и долгом, систем электронных закупок, финансовой отчетности и аудита, управления социальными программами. Во многих странах переход на цифровые технологии также позволяет добиться повышения качества управления и прозрачности в налогово-бюджетной сфере, предоставляя гражданам и другим заинтересованным сторонам легкий доступ к информации о государственных поступлениях и расходах и уменьшая возможности для коррупции.

ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ РОСТ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

За время пандемии увеличилось неравенство внутри стран и между странами. Вторичные эффекты войны в Украине, включая угрозу фрагментации в мире, вероятно, усилят это неравенство, потенциально сводя на нет годы прогресса в его уменьшении.

Пандемия также углубила давние гендерные разрывы, принципиально сказывающиеся на макроэкономических показателях. В исследованиях МВФ постоянно подчеркиваются выгоды преодоления крайнего неравенства, в том числе заключающиеся в повышении производительности и финансовой стабильности.

В июле 2022 года МВФ завершил подготовку стратегии, нацеленной на лучшую интеграцию работы над гендерными вопросами в его анализ и рекомендации. МВФ продолжает осуществление практических мероприятий

Кот-д'Ивуар

для развития потенциала, особенно в сфере практики составления бюджета с учетом гендерных факторов, и начал сотрудничество с Фондом Билла и Мелинды Гейтс в целях совершенствования анализа и рекомендаций, касающихся гендерной политики и организаций. В рамках Платформы для сотрудничества в налоговых вопросах – совместной инициативы со Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Организацией экономического сотрудничества и развития – МВФ также рассматривает роль налогообложения в достижении гендерного равенства.

Помимо ведущейся аналитической работы по вопросам неравенства доходов и имущественной дифференциации, МВФ продолжает осуществлять свою стратегию взаимодействия в сфере социальных расходов. В рамках Инициативы МВФ по развитию антикризисного потенциала в связи с COVID-19 оказывается помощь странам с низким доходом, а также странам с формирующимся рынком и развивающимся странам в преодолении неравенства, в том числе за счет совершенствования налоговой политики и задействования потенциала цифровых технологий для создания систем защиты и ускорения денежных трансфертов.

Также ведется работа над исследованием, посвященным эпидемиям, гендерной проблематике и человеческому капиталу, опираясь на уроки предыдущих кризисов в сфере здравоохранения. В рамках этого анализа будет проведена количественная оценка влияния кризисов в сфере здравоохранения на показатели получения школьного образования в странах с низким доходом, особенно девочками.

Раздел 2

НАША ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Катар

МВФ ведет работу для достижения устойчивого экономического роста и процветания во всех его 190 странах-членах. Эта работа включает следующее.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ НАДЗОР

126 проверок состояния экономики стран

МВФ ведет мониторинг международной валютно-финансовой системы, а также экономической и финансовой политики своих государств-членов. В рамках процесса мониторинга, называемого «надзором», который осуществляется как на глобальном уровне, так и в отдельных странах, МВФ указывает на возможные риски для стабильности и предоставляет рекомендации о корректировках экономической политики для устранения этих рисков. Надзор в отношении стран завершается регулярными (обычно ежегодными) консультациями с отдельными странами-членами, которые называются консультациями в соответствии со Статьей IV. Для государств-членов, финансовый сектор которых имеет системную значимость, МВФ также регулярно проводит углубленный анализ финансовых секторов этих стран в рамках ФСАП.

КРЕДИТОВАНИЕ

113 млрд долларов **23 странам**, включая **9 млрд** долларов 14 странам с низким доходом, при общей сумме **219 млрд** долларов 92 странам с начала пандемии

МВФ предоставляет финансирование государствам-членам, имеющим фактические, потенциальные или ожидаемые проблемы платежного баланса, чтобы помочь им восстановить их международные резервы и воссоздать условия для уверенного экономического роста параллельно с устранением исходных проблем. МВФ также предоставляет экстренное финансирование с ускоренным предоставлением средств и ограниченным набором предъявляемых условий, которое было значительно расширено с начала пандемии COVID-19.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

242 млн долларов на практические рекомендации технического характера, подготовку кадров, ориентированную на экономическую политику, и коллегиальное обучение

МВФ сотрудничает со странами в области укрепления их экономических институтов посредством предоставления технической помощи и подготовки кадров в сферах, имеющих принципиально важное значение для экономики. Эта работа помогает странам в укреплении их экономики и создании большего числа рабочих мест. МВФ делится знаниями с государственными учреждениями, такими как министерства финансов, центральные банки, статистические ведомства, ведомства финансового надзора и службы государственных доходов, предоставляя практические рекомендации, проводя подготовку кадров и коллегиальное обучение. Деятельность МВФ по развитию потенциала осуществляется в очном и дистанционном формате постоянными советниками, работающими в стране на долгосрочной основе, или в региональных центрах развития потенциала, во время краткосрочных визитов сотрудников и экспертов МВФ, а также посредством очного обучения и бесплатных курсов в режиме онлайн.

ГО МВФ 2022
БОЛЕЕ ПОДРОБНО СМ. ОНЛАЙН
IMF.ORG/AR2022

Кыргызская Республика

ГО МВФ 2022
БОЛЕЕ ПОДРОБНО
СМ. ОНЛАЙН
IMF.ORG/AR2022

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ НАДЗОР

Посредством «надзора» МВФ осуществляет мониторинг международной валютной системы и изменений в мировой экономике, а также проводит ежегодную проверку состояния экономической и финансовой политики своих 190 государств-членов. Кроме того, МВФ указывает на возможные риски для стабильности государств-членов и консультирует их правительства по потенциальным корректировкам политики, позволяющим международной валютно-финансовой системе служить ее цели – содействовать обмену товарами, услугами и капиталом между странами, поддерживая тем самым устойчивый экономический рост. МВФ предоставляет рекомендации по экономической политике каждого государства-члена посредством «надзора на двусторонней основе» и осуществляет анализ международной валютно-финансовой системы, а также изменений в мировой и региональной экономике посредством «надзора на многосторонней основе». На практике эти два аспекта надзора дополняют друг друга, обеспечивая большую целостность и последовательность анализа «вторичных эффектов» – влияния экономической политики одной страны на другие страны.

В эту эпоху беспрецедентной экономической неопределенности своевременный и адаптированный к конкретным условиям надзор продолжает играть жизненно важную роль в распространении информации об извлеченных уроках и предоставлении государствам-членам тщательно подобранных рекомендаций по мерам политики.

НАДЗОР НА ДВУСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

Консультации в соответствии со Статьей IV заключаются в двустороннем диалоге между МВФ и официальными органами страны и охватывают целый спектр значимых вопросов – налогово-бюджетных, финансовых, валютных, денежно-кредитных и структурных. В 2022 финансовом году МВФ провел

126 консультаций в соответствии со Статьей IV и 11 оценок стабильности финансовой системы в рамках ФСАП.

После недавно проведенного комплексного анализа надзорной деятельности и анализа ФСАП МВФ продолжает вносить улучшения в свою работу по двустороннему надзору, в том числе за счет укрепления анализа системных рисков, более надежной увязки рекомендаций по макропруденциальной политике, совершенствования основ прогнозирования и мониторинга МВФ и продвижения работы в области стандартов и предоставления данных. Вносятся также улучшения в руководящие принципы среднесрочных основ бюджета.

НАДЗОР НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ

В рамках своего надзора на многосторонней основе МВФ дважды в год публикует доклады и бюллетени о последних изменениях в мировой экономике: *«Перспективы развития мировой экономики»*, *«Доклад по вопросам глобальной финансовой стабильности»* и *«Бюджетный вестник»*. Эти публикации включают в качестве тематических глав результаты углубленного анализа выборочных и весьма актуальных вопросов. Когда это целесообразно, также выпускаются промежуточные обновления, представляющие глобальную экономическую ситуацию. Кроме того, в рамках текущей работы, нацеленной на предоставление тщательной и беспристрастной оценки чрезмерных глобальных дисбалансов и их причин, ежегодно публикуется *«Доклад по внешнеэкономическому сектору»*.

Также публикуются доклады о перспективах по регионам. В этих докладах освещаются изменения в региональной политике и ее насущные задачи, а также приводятся данные и результаты анализа по конкретным странам.

В ходе консультаций в соответствии со Статьей IV и оценок стабильности финансовой системы в рамках ФСАП в соответствующих случаях также обсуждаются вопросы, относящиеся к сфере надзора на многосторонней основе.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОТОКОВ КАПИТАЛА

В 2022 финансовом году была обновлена институциональная позиция МВФ в отношении либерализации и регулирования потоков капитала, чтобы предусмотреть возможность надлежащего превентивного использования мер по регулированию потоков капитала и макропруденциальных мер даже при отсутствии резкого увеличения притока капитала, в целях уменьшения определенных рисков для финансовой стабильности. Это изменение опирается на Целостный подход к политике (ЦПП) – исследовательскую работу МВФ по созданию систематизированной основы для анализа вариантов политики и компромиссов в ответ на шоки с учетом особенностей конкретных стран.

Еще одним значимым обновлением является особый подход к некоторым категориям мер по регулированию потоков капитала. К таким категориям относятся определенные макропруденциальные меры, вводимые в соответствии с Базельской системой; налоговые меры на основе отдельных международных стандартов сотрудничества против ухода от налогообложения и уклонения от уплаты налогов; меры, осуществляемые в соответствии с международными стандартами в отношении борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма; а также меры, вводимые по соображениям национальной или международной безопасности.

Как и другие меры политики МВФ, данная институциональная позиция будет и далее корректироваться с учетом достижений в области исследований и опыта ее применения, а также изменений в мировой экономике.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ

Исполнительный совет МВФ обсуждает все аспекты работы МВФ – от консультаций в соответствии со Статьей IV до вопросов экономической политики, которые являются значимыми для мировой экономики. Совет осуществляет свою деятельность в основном на основе документов по вопросам политики, которые готовятся персоналом МВФ. В 2022 финансовом году МВФ опубликовал 72 документа по вопросам политики для внешних пользователей. Полный перечень документов МВФ по вопросам политики, выпущенных в 2022 финансовом году, приводится на веб-сайте *Годового отчета* по адресу www.imf.org/AR2022.

КРЕДИТОВАНИЕ

Финансирование МВФ предназначено для помощи странам-членам в решении проблем платежного баланса, стабилизации экономики и восстановлении устойчивого экономического роста. Оно также может предоставляться в случае стихийных бедствий или пандемий. МВФ также предоставляет превентивное финансирование странам с обоснованной экономической политикой, в которых могут сохраняться факторы уязвимости, тем самым помогая им в деле предотвращения будущих кризисов и страхования от них, а также продолжает совершенствовать имеющиеся инструменты для предотвращения кризисов. И наконец, через РСТ, который был создан в течение 2022 финансового года и, как ожидается, начнет функционировать к концу 2022 года, МВФ будет предоставлять доступное долгосрочное финансирование для помощи странам в формировании устойчивости к внешним потрясениям и обеспечении устойчивого роста, что будет способствовать долгосрочной стабильности их платежных балансов. В отличие от банков развития, МВФ не предоставляет кредиты на конкретные проекты.

В широком смысле кредитование МВФ разделяется на две категории – кредиты под проценты, ставки которых определяются средними ставками, действующими для заемных средств в ведущих валютах мира, и кредиты странам с низким доходом на льготных условиях. В настоящее время льготные кредиты являются беспроцентными. РСТ станет третьей категорией кредитования, предусматривающей многоуровневую структуру процентных ставок с дифференциацией по группам стран.

С самого начала пандемии COVID-19 МВФ предпринимает ответные меры беспрецедентной

Перу

оперативности и масштабов в форме экстренного финансирования, кредитования по программам и облегчения бремени задолженности для беднейших стран-членов организации[1].

В 2022 финансовом году МВФ дополнительно увеличил ликвидность и стойкость глобальной системы за счет крупнейшего за всю историю распределения СДР – эквивалентного 650 млрд долларов – и предоставил через ККРТ дальнейшее облегчение бремени обслуживания задолженности для своих беднейших и наиболее уязвимых стран-членов, пострадавших от природных катаклизмов или катастрофического ущерба для здоровья населения.

По мере восстановления мирового роста в течение 2021 года спрос на финансирование МВФ постепенно смещался от экстренного финансирования, обусловленного срочными потребностями платежного баланса в связи с пандемией, в сторону механизмов в рамках верхних кредитных траншей (ВКТ), в том числе для решения проблем долгосрочных негативных последствий пандемии. В 2022 году ожидается замедление экономического роста, главным образом вследствие воздействия штаммов COVID-19 и войны в Украине, которые вызвали новые запросы на кредитование, в том числе экстренное финансирование.

В течение 2022 финансового года Исполнительный совет внес изменения в набор инструментов кредитования, включая отмену некоторых временных мер, принятых в ответ на пандемию[2]. В июле 2021 года Исполнительный совет МВФ утвердил повышение как годовых, так и кумулятивных лимитов доступа для льготного кредитования

[1] По состоянию на 30 апреля 2022 года общая сумма обязательств по кредитованию, средства по которым еще не были предоставлены, и непогашенных кредитов в рамках ГРА, включая обязательства по предоставлению средств, имевшиеся до пандемии, составляла примерно 195,6 млрд СДР, а соответствующая сумма обязательств в рамках ПРГТ составляла примерно 18,7 млрд СДР.

[2] Применение существующих процедур высокого доступа для запросов по РКФ оставалось приостановленным до 6 апреля 2021 года. Процедуры предоставления высокого уровня доступа требуют проведения неофициального заседания Исполнительного совета на основе краткой справки персонала, в которой рассматриваются надежность программы, потенциал погашения и уязвимость долговой ситуации. Процедуры предоставления высокого уровня доступа обычно задействуются в тех случаях, когда 1) запрос на предоставление финансирования со стороны МВФ предполагает общий доступ в размере более 180 процентов квоты страны в течение 36-месячного периода или 2) общая сумма непогашенного кредита стране-члену из ПРГТ превышает или, по прогнозу, превысит 225 процентов квоты страны. В марте 2021 года эти пороговые значения для высокого уровня доступа были временно увеличены до 240 процентов квоты на период до 2025 финансового года для «условия доступа по потоку финансирования» и до 300 процентов для «условия доступа по остатку».

через ПРГТ в целях их полного согласования с лимитами в рамках ГРА[3]. В декабре 2021 года Исполнительный совет не препятствовал, как и планировалось, прекращению за истечением срока действия временного повышения годового лимита доступа для ГРА, которое ведет к применению механизма исключительного доступа. В то же время Исполнительный совет утвердил 18-месячные продления (до конца июня 2023 года) временных повышений лимитов кумулятивного доступа в рамках своих инструментов экстренного финансирования – механизма ускоренного кредитования (РКФ) и инструмента для ускоренного финансирования (РФИ), – чтобы обеспечить странам-членам непрерывный доступ к экстренному финансированию МВФ при возникновении срочных потребностей платежного баланса в случаях отсутствия необходимости или возможности использования договоренностей в рамках ВКТ (см. таблицы 2.1 и 2.2).

В марте и июле 2021 года были утверждены усиленные защитные механизмы, что отражало признание необходимости более надежной защиты для уменьшения рисков, связанных с увеличением масштабов кредитования МВФ. Они применяются в отношении запросов на заключение новых договоренностей в рамках ПРГТ или увеличения объема предоставляемых ресурсов сверх определенных пороговых уровней доступа, а также для стран с высоким риском возникновения критической ситуации в области долга или находящихся в такой ситуации. Аналогичные защитные механизмы будут также применяться в отношении кредитования в рамках РСТ.

В марте 2022 года Совет утвердил новую комплексную стратегию по усилению поддержки МВФ для уязвимых и переживающих конфликты стран, к которым, как отмечалось выше, относится примерно пятая часть всех государств-членов МВФ. Уязвимость и конфликты во многих случаях усугубляются изменением климата, отсутствием продовольственной безопасности, гендерным неравенством, а в последнее время также экономическими последствиями COVID-19 и вторичными эффектами войны в Украине. Указанная стратегия нацелена на принятие долгосрочных стратегий взаимодействия с каждой страной, основанных на рекомендациях по вопросам политики, которые

Украина

будут тщательно разрабатываться с учетом конкретных факторов, создающих уязвимость, экономической и социальной динамики, а также препятствий для реформ в каждой из стран, в сочетании с более активной координацией работы с другими партнерами и донорами. Например, для укрепления сотрудничества и повышения степени адаптации рекомендаций по вопросам политики и мероприятий по развитию потенциала к конкретным условиям и установления их приоритетов МВФ примет разработанные Всемирным банком критерии и методологию определения уязвимых и переживающих конфликты стран, что приведет к гармонизации перечней стран, относимых обеими этими организациями к данной категории.

[3] Годовой лимит доступа в рамках ПРГТ был ранее временно повышен до 145 процентов квоты, и это временное увеличение было сделано постоянным в июле 2021 года.

В ПЕРИОД С 1 МАЯ 2021 ГОДА ПО 30 АПРЕЛЯ 2022 ГОДА ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ МВФ БЫЛА СОСРЕДОТОЧЕНА НА СЛЕДУЮЩИХ НАПРАВЛЕНИЯХ.

1. Экстренное финансирование в рамках РФИ и РКФ. МВФ получил, и Исполнительный совет утвердил, запросы об экстренном финансировании от пяти стран (на сумму примерно 2,4 млрд долларов, из которых 1 млрд долларов был фактически предоставлен трем странам с низким доходом) (см. таблицы 2.1 и 2.2).

2. Расширение существующих договоренностей о кредитовании. МВФ также повысил доступ по существующим договоренностям, чтобы удовлетворить новые неотложные потребности в финансировании в условиях ведущегося диалога по вопросам экономической политики. Исполнительный совет утвердил увеличение доступа по действующим договоренностям с двумя странами-членами.

3. Новые договоренности о кредитовании, включая превентивные договоренности. Исполнительный совет утвердил 17 новых договоренностей МВФ, не имеющих характера превентивных, с 14 странами. Среди них договоренность на значительную сумму с Аргентиной, утвержденная в марте 2022 года. Кроме того, странам-членам были предоставлены две превентивные договоренности – две гибкие кредитные линии.

4. Облегчение бремени обслуживания долга. ККРТ позволяет МВФ предоставлять гранты для осуществления платежей в счет обслуживания задолженности перед МВФ удовлетворяющим критериям странам-членам с низким доходом, пострадавшим от природных катаклизмов или катастрофического ущерба для здоровья населения. ККРТ был расширен в марте 2020 года, и впоследствии его ресурсы использовались для предоставления грантов беднейшим государствам-членам МВФ, пострадавшим от пандемии COVID-19, на цели облегчения бремени обслуживания долга. В целом облегчение бремени обслуживания долга было предоставлено 31 стране, удовлетворяющей установленным критериям, на общую сумму почти 690 млн СДР пятью траншами, последние два из которых были утверждены Исполнительным советом в 2022 финансовом году: 6 октября 2021 года и 15 декабря 2021 года (см. таблицу 2.3)[4].

5. Облегчение бремени задолженности в рамках Инициативы ХИПК. 25 марта 2020 года, после того как Сомали погасила свою просроченную задолженность перед МВФ, Исполнительный совет постановил, что Сомали отвечает установленным критериям на облегчение бремени задолженности в рамках расширенной Инициативы ХИПК[5] и что страна достигла момента принятия решения в рамках ХИПК. К концу апреля 2022 года Исполнительный совет утвердил две выплаты в пользу Сомали в счет помощи в переходный период на общую сумму 1,791 млн СДР на покрытие финансовых обязательств страны со сроком платежа в течение периодов с 25 марта 2020 года по 24 марта 2021 года и с 25 марта 2021 года по 24 марта 2022 года. Как отмечалось в разделе 1, 29 июня 2021 года, после того как Судан погасил свою просроченную задолженность перед МВФ, Всемирным банком и Африканским банком развития, Исполнительный совет МВФ и Совет директоров Всемирного банка постановили, что Судан отвечает установленным критериям на получение облегчения бремени задолженности в рамках расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК) и что Судан достиг момента принятия решения в рамках ХИПК. В тот же день Исполнительный совет утвердил выплату в пользу Судана в счет помощи в переходный период на сумму 0,524 млн СДР на покрытие финансовых обязательств страны со сроком платежа в период с 29 июня 2021 года по 28 июня 2022 года.

[4] Один транш был утвержден в 2020 финансовом году (13 апреля 2020 года), и еще два транша – в 2021 ФГ (2 октября 2020 года и 1 апреля 2021 года).

[5] Инициатива ХИПК была принята МВФ и Всемирным банком в 1996 году с целью добиться того, чтобы ни одна бедная страна не была вынуждена нести непосильное для себя долговое бремя. Инициатива предусматривает двухступенчатый процесс, в рамках которого страны должны отвечать определенным критериям, стремиться к сокращению бедности путем изменения проводимой политики и демонстрировать положительные результаты на протяжении продолжительного периода времени. МВФ и Всемирный банк оказывают стране предварительную помощь по облегчению долгового бремени на первоначальном этапе (момент принятия решения ХИПК), а после выполнения страной своих обязательств ей предоставляется облегчение долгового бремени в полном объеме, что является вторым этапом (момент завершения ХИПК).

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ, УТВЕРЖДЕННАЯ В 2022 ФИНАНСОВОМ ГОДУ

КАРТА КРЕДИТОВАНИЯ

По состоянию на 30 апреля 2022 года (в миллионах специальных прав заимствования, млн СДР)

282 МЛН СДР
АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

1 406 МЛН СДР
ЕВРОПА

1 877 МЛН СДР
БЛИЖНИЙ ВОСТОК И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

4 865 МЛН СДР
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ

75 351 МЛН СДР
ЗАПАДНОЕ ПОЛУШАРИЕ

Обменный курс СДР к доллару США

НА 29 АПРЕЛЯ 2022 ГОДА: SDR 1 = US$ 1,34430

Обозначения

ЕКФ – РАСШИРЕННЫЙ КРЕДИТНЫЙ МЕХАНИЗМ

ЕФФ – МЕХАНИЗМ РАСШИРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ

ГКЛ – ГИБКАЯ КРЕДИТНАЯ ЛИНИЯ

РКФ – МЕХАНИЗМ УСКОРЕННОГО КРЕДИТОВАНИЯ

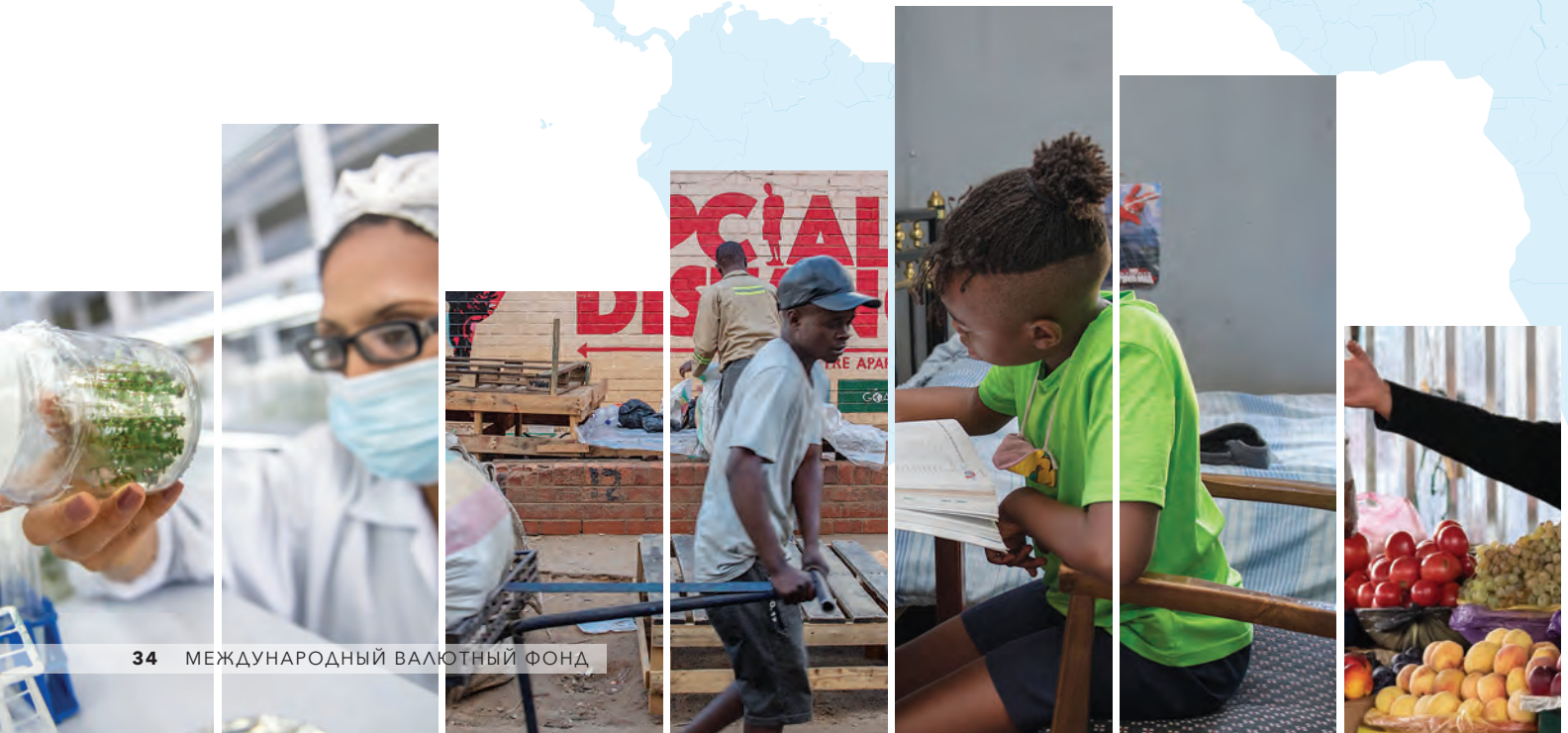
РФИ – ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ УСКОРЕННОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

СБА – ДОГОВОРЕННОСТЬ О КРЕДИТЕ «СТЭНД-БАЙ»

СКФ – КРЕДИТНЫЙ МЕХАНИЗМ «СТЭНД-БАЙ»

ПД – ПОВЫШЕНИЕ ДОСТУПА

Источник: Финансовый департамент МВФ.



ГО МВФ 2022
БОЛЕЕ ПОДРОБНО СМ. ОНЛАЙН
IMF.ORG/AR2022

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

НЕПАЛ
ЕКФ ..... 282,4 МЛН СДР

ЕВРОПА

МОЛДОВА
ЕКФ ..... 133,3 МЛН СДР
ЕФФ ..... 266,7 МЛН СДР

УКРАИНА
РФИ ..... 1 005,9 МЛН СДР

БЛИЖНИЙ ВОСТОК И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

ИОРДАНИЯ
ПД ЕФФ ..... 144,1 МЛН СДР

СУДАН
ЕКФ ..... 1 733,1 МЛН СДР

АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ

БУРУНДИ
РКФ ..... 53,9 МЛН СДР

КАМЕРУН
ЕКФ ..... 161 МЛН СДР
ЕФФ ..... 322 МЛН СДР

ЧАД
ЕКФ ..... 392,6 МЛН СДР

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО
ЕКФ ..... 1 066 МЛН СДР

РЕСПУБЛИКА КОНГО
ЕКФ ..... 324 МЛН СДР

ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ
РФИ ..... 47,3 МЛН СДР

ГАБОН
ЕФФ ..... 388,8 МЛН СДР

НИГЕР
ЕКФ ..... 197,4 МЛН СДР

СЕНЕГАЛ
СБА ..... 302 МЛН СДР
СКФ ..... 151 МЛН СДР

СЕЙШЕЛЬСКИЕ ОСТРОВА
ЕФФ ..... 74 МЛН СДР

ТАНЗАНИЯ
РКФ ..... 132,6 МЛН СДР
РКФ ..... 265,2 МЛН СДР
РФИ ..... 265,2 МЛН СДР

УГАНДА
ЕКФ ..... 722 МЛН СДР

ЗАПАДНОЕ ПОЛУШАРИЕ

АРГЕНТИНА
ЕФФ ..... 31 914 МЛН СДР

КОЛУМБИЯ
ГКЛ ..... 7 155,7 МЛН СДР

ГОНДУРАС
ПД СБА ..... 99,9 МЛН СДР
ПД СКФ ..... 50 МЛН СДР

МЕКСИКА
ГКЛ ..... 35 650,8 МЛН СДР

СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ
РКФ ..... 8,2 МЛН СДР

СУРИНАМ
ЕФФ ..... 472,8 МЛН СДР

Таблица 2.1

Условия финансирования в рамках кредитов по Счету общих ресурсов МВФ

В настоящей таблице представлены основные механизмы нельготного кредитования МВФ. Договоренности о кредите «стэнд-бай» (СБА) давно являются основным кредитным инструментом МВФ. После мирового финансового кризиса МВФ расширил свой набор инструментов кредитования. Одна из главных целей заключалась в укреплении инструментов для предотвращения кризисов путем создания Гибкой кредитной линии и Линии превентивной поддержки и ликвидности. Кроме того, был создан Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ), который может использоваться в широком диапазоне обстоятельств, и он заменил собой существовавшую политику экстренной помощи МВФ. В 2020 году МВФ также создал линию краткосрочной поддержки ликвидности для предоставления страховой поддержки государствам-членам с очень надежной экономической политикой и прочными основными показателями.

Кредитный механизм (год введения)[1]	Цель	Условия	Этапы и мониторинг
Договоренности о кредите «стэнд-бай» (СБА) (1952 год)	Краткосрочная и среднесрочная помощь странам, испытывающим краткосрочные трудности финансирования платежного баланса	Принятие мер политики, обеспечивающих уверенность в том, что трудности финансирования платежного баланса государства-члена будут разрешены в течение разумного периода времени	Как правило, квартальные покупки (фактическое предоставление средств) при условии соблюдения критериев реализации и других установленных требований
Механизм расширенного кредитования МВФ (ЕФФ) (1974 год) (договоренности о расширенном кредитовании)	Среднесрочная (более продолжительная, чем СБА) помощь для поддержки структурных реформ государств-членов в целях преодоления трудностей платежного баланса долгосрочного характера	По утверждении, принятие программы сроком действия до четырех лет, включающей структурные преобразования, с ежегодным подробным представлением мер политики на следующие 12 месяцев	Ежеквартальные или полугодовые покупки (фактическое предоставление средств) при условии соблюдения критериев реализации и других установленных требований
Гибкая кредитная линия (ГКЛ) (2009 год)	Гибкий инструмент использования кредитных траншей для удовлетворения всех потребностей, связанных с финансированием платежного баланса, потенциальных или фактических	Очень прочные перспективные макроэкономические детерминанты, основа экономической политики и демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты	Утвержденные суммы доступны сразу и на весь период действия договоренности при условии завершения среднесрочного обзора двухлетних договоренностей ГКЛ по истечении одного года
Линия превентивной поддержки и ликвидности (ЛПЛ) (2011 год)	Инструмент на базе кредитных траншей для удовлетворения всех потребностей платежного баланса, потенциальных или фактических	Прочная основа экономической политики, прочные внешнеэкономические позиции и наличие доступа к рынку, в том числе устойчивость финансового сектора	Крупный авансовый доступ при условии проведения обзоров каждые полгода (для ЛПЛ на один-два года)
Линия краткосрочной поддержки ликвидности (ЛКЛ) (2020 год)	Механизм поддержки ликвидности на случай потенциальных внешних шоков, вызывающих умеренные потребности в финансировании платежного баланса	Очень прочные перспективные макроэкономические детерминанты, основы экономической политики и демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты экономической политики	Утвержденные суммы доступны сразу на весь период действия договоренности и могут восстанавливаться посредством выкупа средств; количество последующих договоренностей ЛКЛ не ограничено, при условии что государство-член продолжает соответствовать квалификационным критериям
Инструмент для ускоренного финансирования (РФИ) (2011 год)	Быстрое предоставление финансовой помощи всем государствам-членам, испытывающим срочные потребности в финансировании платежного баланса	Усилия по преодолению трудностей платежного баланса (могут включать предварительные меры)	Прямые покупки без требования полной программы или обзоров

Источник: Финансовый департамент МВФ.

[1] Кредиты МВФ, предоставляемые по Счету общих ресурсов (ГРА), финансируются большей частью за счет капитала, вносимого по подписке государствами-членами; каждой стране назначается квота, которая представляет собой ее финансовое обязательство. Государство-член вносит часть своей квоты в специальных правах заимствования (СДР) или валюте другого государства-члена, приемлемой для МВФ, а оставшуюся часть – в своей собственной валюте. Кредит МВФ предоставляется заемщику или используется заемщиком путем покупки им валютных активов у МВФ за свою собственную валюту. Погашение кредита производится путем выкупа заемщиком своей валюты у МВФ за иностранную валюту.

[2] Ставка сборов по средствам, предоставляемым с ГРА, устанавливается с надбавкой (в настоящее время в размере 100 базисных пунктов) к недельной процентной ставке по СДР. Ставка сборов применяется к дневному остатку всех полученных и непогашенных кредитных ресурсов ГРА в течение каждого финансового квартала МВФ. Кроме того, по каждому фактическому получению ресурсов МВФ с ГРА, кроме средств, получаемых в рамках резервных траншей, взимается единовременный дополнительный сбор в размере 0,5 процента. К сумме, которая может быть получена в течение каждого (годового) периода в рамках договоренностей (СБА, ЕФФ, ЛПЛ и ГКЛ), применяется авансовый сбор за обязательство (15 базисных пунктов для выделенных сумм в пределах 115 процентов квоты, 30 базисных пунктов для сумм от 115 до 575 процентов квоты и 60 базисных пунктов для сумм

После начала пандемии и в числе ответных мер в связи с COVID-19 МВФ временно увеличил годовой и кумулятивный лимиты доступа в рамках инструмента экстренного финансирования (РФИ) и годовой лимит доступа к средствам Счета общих ресурсов МВФ, что обусловливает применение системы исключительного доступа. В декабре 2021 года Исполнительный совет МВФ утвердил 18-месячные продления (до конца июня 2023 года) временных повышений лимитов кумулятивного доступа в рамках механизмов на случай обычных и крупных стихийных бедствий РФИ и не препятствовал возвращению с 1 января 2022 года всех остальных лимитов доступа, которые были временно повышены, к своим уровням до пандемии, как было запланировано.

Лимиты доступа[1]	**Сборы**[2]	**Сроки погашения (лет)**	**Платежи в счет погашения**
Годовой: 145 процентов квоты; в связи с шоком COVID-19 этот лимит был временно повышен до 245 процентов квоты до конца 2021 года Кумулятивный: 435 процентов квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5 процента квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более 36 месяцев)[3]	3¼-5	Ежеквартально
Годовой: 145 процентов квоты; в связи с шоком COVID-19 этот лимит был временно повышен до 245 процентов квоты до конца 2021 года Кумулятивный: 435 процентов квоты	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5 процента квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более 51 месяца)[3]	4½-10	Полугодовые
Лимиты доступа не установлены	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5 процента квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процентов квоты в течение более 36 месяцев)[3]	3¼-5	Ежеквартально
125 процентов квоты (250 процентов квоты в исключительных обстоятельствах) на шесть месяцев; 250 процентов квоты доступно при утверждении договоренностей на один-два года; в совокупности 500 процентов квоты после 12 месяцев удовлетворительного прогресса	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5 процента квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процента квоты в течение более 36 месяцев)[3]	3¼-5	Ежеквартально
До 145 процентов квоты; возобновляемый доступ на срок до 12 месяцев	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов по непогашенным кредитам сверх 187,5 процентов квоты); кредит ЛКЛ не учитывается при начислении дополнительных сборов, основанных на сроках	Выкуп (выкупы) должен (должны) производиться не позднее чем через 12 месяцев после покупки; выкупы восстанавливают доступ до утвержденного уровня	
Годовой: 50 процентов квоты (80 процентов в случае крупных стихийных бедствий); временно увеличен до 100 процентов (до 130 процентов в случае крупных стихийных бедствий) до конца 2021 года Кумулятивный: 100 процентов квоты (133,33 процента в случае крупных стихийных бедствий); временно увеличен до 150 процентов (до 183,33 процента в случае крупных стихийных бедствий) до конца июня 2023 года	Ставка сборов плюс дополнительный сбор (200 базисных пунктов с сумм сверх 187,5 процента квоты; дополнительно 100 базисных пунктов, если непогашенный кредит превышает 187,5 процента квоты в течение более 36 месяцев)[4]	3¼-5	Ежеквартально

свыше 575 процентов квоты); этот сбор возмещается на пропорциональной основе по мере последующего фактического получения средств в рамках соответствующей договоренности. По договоренностям ЛКЛ этот сбор составляет 21 базисный пункт, и по утверждении договоренности ЛКЛ подлежит уплате не подлежащий возврату сбор за обязательство в размере 8 базисных пунктов.

[3] В июне 2021 года годовой и кумулятивный лимиты доступа в случае крупных стихийный бедствий были временно увеличены (до конца 2021 года) до 130 процентов квоты и 183,33 процента квоты соответственно. В декабре 2021 года Исполнительный совет не препятствовал возвращению лимитов доступа к своим уровням до пандемии, но продлил временные повышения лимитов кумулятивного доступа в рамках РФИ на 18 месяцев до конца июня 2023 года.

[4] Дополнительные сборы были введены в ноябре 2000 года. Новая система дополнительных сборов вступила в силу 1 августа 2009 года и была обновлена 17 февраля 2016 года с ограниченной возможностью исключений из правил новой системы для существующих договоренностей.

Таблица 2.2

Механизмы льготного кредитования

В настоящее время для развивающихся стран с низким доходом доступны три механизма льготного кредитования.

	Расширенный кредитный механизм (ЕКФ)	Механизм кредитов «стэнд-бай» (СКФ)	Механизм ускоренного кредитования (РКФ)
Цель	Оказание развивающимся странам с низкими доходами помощи в достижении и поддержании стабильной и устойчивой макроэкономической позиции, согласующейся с достижением устойчивого и продолжительного сокращения бедности и экономического роста		
Задача	Решение длительных проблем платежного баланса	Удовлетворение краткосрочных потребностей в финансировании платежного баланса	Предоставление финансирования для удовлетворения неотложных потребностей в финансировании платежного баланса
Критерии для получения средств	Страны, соответствующие критериям для получения помощи в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ)		
Квалификационные требования	Длительные проблемы платежного баланса; фактическая потребность в финансировании в течение срока действия договоренности, при этом необязательно на момент утверждения кредитования или фактического предоставления средств	Потенциальные (превентивное использование) или фактические краткосрочные потребности в финансировании платежного баланса на момент утверждения; наличие фактической потребности необходимо для каждого фактического предоставления средств	Неотложная потребность в финансировании платежного баланса, когда невозможно принятие программы в рамках верхнего кредитного транша (ВКТ) или в ней нет необходимости[1]
Стратегия сокращения бедности и содействия экономическому росту	Программа, поддерживаемая ресурсами МВФ, должна соответствовать собственным целям сокращения бедности и экономического роста страны и должна быть направлена на поддержку мер политики, которые защищают социальные и другие приоритетные расходы		
	Представление документа по стратегии сокращения бедности (ССБ)	Представление документа ССБ требуется в том случае, когда первоначальный период СКФ превышает два года	Представление документа ССБ не требуется
Предъявляемые условия	Стандартные условия ВКТ; гибкость в отношении траектории корректировки и сроков	Стандартные условия ВКТ; стремление к урегулированию потребностей в финансировании платежного баланса в краткосрочной перспективе	Не применяются предъявляемые условия на основе ретроспективного обзора; в качестве критериев для повторного использования применяются демонстрируемые в течение определенного времени положительные результаты (за исключением механизма финансирования для преодоления экзогенных шоков и механизма на случай крупных стихийных бедствий).
Условия финансирования[2]	Процентная ставка: в настоящее время нулевая Сроки погашения: 5½–10 лет	Процентная ставка: в настоящее время нулевая Сроки погашения: 4–8 лет Сбор за доступ: 0,15% по доступным, но не выбранным суммам в рамках превентивной договоренности	Процентная ставка: нулевая Сроки погашения: 5½–10 лет
Требование комбинирования ресурсов с финансированием по Счету общих ресурсов (ГРА)	Основано на доходах на душу населения и доступе к рынку; связано с уязвимостью долга. В случае государств-членов, для которых предполагается комбинирование, ресурсы ПРГТ и ГРА комбинируются в соотношении 1:2, при этом верхний предел льготного доступа установлен на уровне применимых норм (свыше которых используются только ресурсы ГРА).		
Превентивное использование	Нет	Да	Нет
Продолжительность и повторное использование	От трех до пяти лет с максимальной общей продолжительностью пять лет; возможность повторного использования	Использование обычно ограничено тремя годами из любого шестилетнего периода, проведение оценки на текущей основе, за исключением договоренностей по СКФ, которые рассматриваются как превентивные	Прямое фактическое предоставление средств; повторное использование возможно при условии соблюдения лимитов доступа и других требований; ограничение повторного использования двумя случаями в любой 12-месячный период было временно отменено до 6 апреля 2021 года, и эта мера была продлена до конца 2021 года

	Расширенный кредитный механизм (ЕКФ)	Механизм кредитов «стэнд-бай» (СКФ)	Механизм ускоренного кредитования (РКФ)
Одновременное использование	ГРА (механизм расширенного кредитования/договоренность о кредите «стэнд-бай»)	ГРА (механизм расширенного кредитования/договоренность о кредите «стэнд-бай») и Инструмент для поддержки экономической политики	ГРА (инструмент для ускоренного финансирования); кредит в рамках инструмента для ускоренного финансирования засчитывается в счет лимитов доступа в рамках РКФ
Политика в отношении доступа	В ответ на крупные и неотложные потребности стран-членов в финансировании в связи с COVID-19 в июле 2020 года годовой лимит доступа к ресурсам ПРГТ был временно повышен со 100 процентов до 150 процентов квоты, а лимит для исключительного доступа к ресурсам ПРГТ был повышен с 133,33 процента до 183,33 процента квоты до 6 апреля 2021 года. 22 марта 2021 года годовой лимит доступа был увеличен до 245 процентов квоты, а исключительный годовой доступ был увеличен до 278,33 процента квоты на ограниченный период времени до конца июня 2021 года. Кумулятивный лимит (за вычетом предусмотренных графиком погашений) оставался на уровне 300 процентов квоты для обычного доступа и 400 процентов квоты для исключительного доступа до 22 марта 2021 года, когда кумулятивный лимит доступа был увеличен до 435 процентов квоты, а кумулятивный исключительный объем доступа был увеличен до 535 процентов квоты до конца июня 2021 года. 14 июля 2021 года годовой и кумулятивный лимиты доступа к ресурсам ПРГТ были установлены на уровне 145 процентов квоты и 435 процентов квоты, соответственно, что привело к их полному согласованию с лимитами по ГРА. При этом годовой лимит доступа к ресурсам ПРГТ оставался на уровне 245 процентов квоты до конца 2021 года. В то же время Совет также утвердил единую норму доступа в 145 процентов квоты для любых трехлетних договоренностей в рамках ЕКФ.		
	Нормы и подчиненные лимиты[3]		
	Норма доступа составляет 145 процентов квоты для каждой трехлетней договоренности в рамках ЕКФ.	Норма доступа для 18-месячных договоренностей в рамках СКФ установлена равной соответствующей норме для трехлетних договоренностей в рамках ЕКФ с ее изменением пропорционально продолжительности договоренности в рамках СКФ максимально до суммы, допускаемой в рамках двухлетних договоренностей по СКФ (193,33 процента квоты).	Норма доступа к РКФ в случаях экзогенных шоков и крупных стихийных бедствий отсутствует. Лимит доступа в рамках РКФ по механизму финансирования для преодоления экзогенных шоков был временно повышен с 50 процентов до 100 процентов квоты в год и со 100 процентов до 150 процентов квоты на кумулятивной основе (за вычетом предусмотренных графиком погашений) с 6 апреля 2020 года и действовал до конца декабря 2021 года. 23 декабря 2021 года действие кумулятивного лимита доступа по механизму финансирования для преодоления экзогенных шоков было дополнительно продлено до конца июня 2023 года. Доступ в рамках стандартного механизма РКФ устанавливается в размере 50 процентов квоты в год и 100 процентов квоты на кумулятивной основе с нормой годового доступа и лимитом на одно фактическое предоставление средств в размере 25 процентов квоты. Действие ограничения по количеству фактических предоставлений средств на протяжении 12-месячного периода было приостановлено до конца декабря 2021 года. В рамках механизма РКФ на случай крупных стихийных бедствий доступ устанавливается в размере 80 процентов квоты в год и 133,33 процента квоты на кумулятивной основе, при условии что размер ущерба, нанесенного стране стихийным бедствием, оценивается в сумму эквивалентную по крайней мере 20 процентам ВВП данного государства-члена. В июне 2021 года эти лимиты были повышены до 130 процентов квоты и 183,33 процентов квоты, соответственно, до конца 2021 года. 23 декабря 2021 года действие более высокого кумулятивного лимита доступа по механизму финансирования на случай крупных стихийных бедствий было дополнительно продлено до конца июня 2023 года. Покупки в рамках Инструмента для ускоренного финансирования, произведенные после 1 июля 2015 года, засчитываются в применимые годовые и кумулятивные лимиты РКФ.

Источник: Финансовый департамент МВФ.

[1] Стандартные предъявляемые условия в рамках ВКТ представляют собой набор относящихся к программе условий, призванных обеспечивать поддержание целей программы ресурсами МВФ при наличии соответствующих защитных механизмов в отношении использования ресурсов МВФ.

[2] МВФ проводит пересмотр процентных ставок по всем льготным механизмам каждые два года. В ходе последнего пересмотра, 14 июля 2021 года, Исполнительный совет МВФ сохранил нулевые процентные ставки по кредитам в рамках ПРГТ (ЕКФ, СКФ, РКФ), следуя установленным правилам в отношении установления этих процентных ставок.

[3] Нормы служат ориентирами в отношении того, что может являться надлежащим уровнем доступа в рамках механизмов ПРГТ, но они не должны неверно толковаться как лимиты доступа или права. Существовавшие ранее низкие и высокие нормы доступа были объединены в единую норму, не зависящую от уровня непогашенных кредитов от МВФ.

Таблица 2.3

Облегчение бремени обслуживания долга со стороны Трастового фонда для ограничения и преодоления последствий катастроф

(В миллионах СДР, по состоянию на 30 апреля 2022 года)

	Страна	Первый транш утвержден 13 апреля 2020 года	Второй транш утвержден 2 октября 2020 года	Третий транш утвержден 1 апреля 2021 года	Четвертый транш утвержден 6 октября 2021 года	Пятый транш утвержден 15 декабря 2021 года
1.	Афганистан[1]	2,40	2,40	2,40	0	0
2.	Бенин	7,43	6,37	5,31	2,12	2,12
3.	Буркина-Фасо	8,74	10,30	9,65	10,61	0,26
4.	Бурунди	5,48	4,82	4,16	0	3,50
5.	Центральноафриканская Республика	2,96	2,92	2,92	1,53	2,65
6.	Чад	0	2,00	4,06	4,06	0
7.	Коморские Острова	0,97	0,81	0,65	0,64	0,02
8.	Демократическая Республика Конго	14,85	9,90	4,95	0	0
9.	Джибути	1,69	1,69	1,40	0,62	0,62
10.	Эфиопия	8,56	4,50	0,47	0,24	0,24
11.	Гамбия	2,10	2,10	1,87	1,09	0,78
12.	Гвинея	16,37	16,37	18,21	1,84	16,37
13.	Гвинея-Бисау	1,08	1,36	1,12	0,60	0,28
14.	Гаити	4,10	3,98	3,98	0,87	2,29
15.	Кыргызская Республика[2]	...	...	...	8,88	0,32
16.	Лесото[2]	...	...	...	3,21	0,63
17.	Либерия	11,63	11,19	11,48	3,10	7,94
18.	Мадагаскар	3,06	3,06	6,11	6,11	3,14
19.	Малави	7,20	7,20	7,81	6,72	3,91
20.	Мали	7,30	7,50	7,70	5,70	1,80
21.	Мозамбик	10,89	9,47	9,47	9,47	0
22.	Непал	2,85	3,57	3,57	0	3,57
23.	Нигер	5,64	5,64	9,54	5,03	5,75
24.	Руанда	8,01	12,02	14,02	8,01	8,01
25.	Сан-Томе и Принсипи	0,11	0,17	0,17	0,14	0,10
26.	Сьерра-Леоне	13,36	12,22	15,11	6,00	11,55
27.	Соломоновы Острова	0,06	0,07	0,10	0,06	0,04
28.	Таджикистан	7,83	5,22	3,91	1,30	1,30
29.	Танзания	10,28	8,29	0	0	0
30.	Того	3,74	2,31	0,88	0	0
31.	Йемен	14,44	10,96	17,05	0	4,88
Итого		183,12	168,40	168,07	87,94	82,06

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. Нулевые суммы указаны для стран, имеющих право пользования ККРТ, у которых не было отвечающих установленным критериям платежей в счет обслуживания долга, срок которых наступал в течение периода, охватываемого конкретным траншем облегчения бремени задолженности.
СДР – специальное право заимствования.

[1]Взаимоотношения МВФ с Афганистаном приостановлены с августа 2021 года ввиду сохраняющегося отсутствия ясности в отношении международного признания движения «Талибан» в качестве правительства Афганистана.

[2] Знак «…» представляет Кыргызскую Республику и Лесото, которые не отвечали критериям для пользования облегчением бремени обслуживания долга в рамках ККРТ в течение установленного периода. Их право пользования ККРТ было утверждено Исполнительным советом 6 октября 2021 года.

Таблица 2.4

Механизм финансирования для достижения стойкости и долгосрочной устойчивости

13 апреля 2022 года Исполнительный совет утвердил создание Трастового фонда на цели достижения стойкости и долгосрочной устойчивости (РСТ) для финансирования кредитов в рамках механизма финансирования для достижения стойкости и долгосрочной устойчивости (РСФ), и это решение вступило в силу 1 мая 2022 года. Международный валютно-финансовый комитет призвал к созданию нового трастового фонда под управлением МВФ для предоставления доступного по стоимости долгосрочного финансирования в целях поддержки стран, которые проводят важные с макроэкономической точки зрения реформы, направленные на уменьшение рисков для будущей стабильности платежного баланса. РСТ представляет собой основанный на кредитах трастовый фонд, по своему финансовому устройству в целом сходный с Трастовым фондом на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ). Он дополняет собой набор инструментов кредитования МВФ и нацелен на более долгосрочные структурные проблемы, связанные со значительными макроэкономическими рисками. Исполнительный совет МВФ постановил, что на начальном этапе финансируемые за счет РСТ кредиты будут поддерживать меры для решения проблем изменения климата и повышения степени готовности к пандемиям, поскольку эти меры имеют характер общемирового общественного блага. Государства-члены МВФ, имеющие право запрашивать поддержку в рамках РСТ, включают страны с низким доходом и уязвимые страны со средним доходом и малые государства. Совет также решил провести промежуточный обзор, чтобы проанализировать начальный опыт и заново рассмотреть набор структурных проблем, отвечающих критериям для предоставления поддержки, примерно через 18 месяцев после начала функционирования РСТ.

Цель	Повышение экономической стойкости и устойчивости стран с низким доходом и уязвимых стран со средним доходом и малых государств
Задача	Поддержка реформ политики, которые уменьшают значимые для макроэкономики риски, связанные с отдельными долгосрочными структурными проблемами
Критерии для получения средств	Страны, соответствующие критериям для получения помощи в рамках ПРГТ, все малые государства с населением менее 1,5 млн человек и валовым национальным доходом (ВНД) на душу населения менее 25-кратной величины рабочего порогового уровня Международной ассоциации развития (МАР), а также все страны со средним доходом, имеющие ВНД на душу населения менее 10-кратного порогового уровня МАР
Квалификационные требования	Пакет высококачественных мер политики, согласующийся с задачей РСТ, одновременная программа финансирования или не связанная с финансированием, предусматривающая меры политики с условиями договоренностей в рамках верхних кредитных траншей (ВКТ), а также экономически приемлемый уровень задолженности и достаточный потенциал для возмещения средств МВФ
Предъявляемые условия	Меры в области реформ, связанные с решением удовлетворяющих установленным критериям долгосрочных структурных проблем – как правило, отдельные от предъявляемых условий в рамках одновременно осуществляемой программы в рамах ВКТ; предполагается, что тесная координация со Всемирным банком и другими соответствующими многосторонними банками развития и международными финансовыми организациями позволит опереться на их сравнительные экспертные преимущества и институциональные знания
Политика в отношении доступа	Доступ основан на действенности реформ, устойчивости долговой ситуации и потенциале возмещения средств МВФ; установлен верхний предел доступа в размере меньшей из двух величин: 150 процентов квоты или 1 млрд долларов
Условия финансирования	Многоуровневая структура процентных ставок: страны группы A – процентная ставка по СДР + 55 базисных пунктов; страны группы B – процентная ставка по СДР + 75 базисных пунктов и единовременный сервисный сбор в размере 25 базисных пунктов; страны группы C – ставка по СДР + 95 базисных пунктов и единовременный сервисный сбор в размере 50 базисных пунктов Сроки погашения: 10½–20 лет
Доступное превентивное использование	Нет
Продолжительность и повторное использование	Как правило, ожидается, что продолжительность действия договоренности по РСФ будет совпадать либо с продолжительностью действия новой программы в рамках ВКТ (когда по этим двум программам подается совместный запрос), либо с остаточным сроком действия существующей программы в рамках ВКТ (когда запрос на пользование РСФ подается при проведении обзора по программе ВКТ); минимальная продолжительность 18 месяцев (12 месяцев для договоренностей по РСФ, утвержденных в течение первых шести месяцев после начала действия РСФ), чтобы предоставить достаточное время на осуществление предусмотренных РСФ реформ, в том числе на получение любой необходимой технической помощи; повторное использование возможно при условии соблюдения лимитов доступа
Одновременное использование	Должна быть одновременная программа в рамках ВКТ

Источник: Финансовый департамент МВФ.

Примечание. Чтобы иметь право на получение кредита в рамках РСФ, государство-члену необходимо следующее: 1) пакет высококачественных мер политики, согласующийся с задачей Трастового фонда, 2) одновременная программа финансирования или программа, не связанная с финансированием, предусматривающая меры политики с условиями договоренностей в рамках ВКТ, 3) экономически приемлемый уровень задолженности и достаточный потенциал для возврата средств МВФ.

РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Укрепление потенциала таких учреждений, как центральные банки, министерства финансов, налоговые администрации, статистические агентства и органы надзора за финансовым сектором, ведет к большей эффективности мер политики и повышению стабильности экономики с охватом широких слоев населения. МВФ сотрудничает со странами в деле модернизации их экономической политики и укрепления этих институтов посредством предоставления технической помощи и проведения программ подготовки кадров, ориентированных на вопросы, имеющие принципиальное значение для экономической стабильности и роста.

Уганда

МВФ предоставляет содействие по развитию потенциала (РП) в форме практических мероприятий технической помощи, подготовки кадров, ориентированной на экономическую политику, набора диагностических инструментов и публикаций, а также возможностей коллегиального обучения, чтобы страны могли создать устойчивую и надежную институциональную систему. Эти усилия являются важным вкладом в продвижение стран на пути к достижению целей ООН в области устойчивого развития.

РП сосредоточено на основных сферах компетенции МВФ, таких как государственные финансы, стабильность финансового сектора, операции центрального банка, макроэкономические основы и экономическая статистика, а также помогает странам в решении вопросов междисциплинарного характера, таких как неравенство доходов и гендерное неравенство, коррупция, изменение климата и цифровые деньги. МВФ обладает уникальными возможностями для оказания поддержки государствам-членам в этих областях благодаря глобальному охвату своей деятельности, накопленному институциональному опыту и знаниям мирового уровня. Поддержка по РП доступна всем государствам-членам МВФ, но приоритет отдается уязвимым и переживающим конфликты странам.

По запросу официальных органов стран страновые группы и технические эксперты МВФ разрабатывают и реализуют комплексный план мероприятий, составленный с учетом конкретных потребностей стран и их потенциала по освоению помощи. МВФ работает со странами через глобальную сеть из 17 региональных центров, путем направления в страны постоянных советников на длительные сроки, краткосрочных визитов персонала МВФ и экспертов (очно и в дистанционном режиме), аудиторных учебных курсов и бесплатных курсов в режиме онлайн. Кроме того, в разнообразных публикациях представляется техническая информация и межстрановой сравнительный анализ, полезные для официальных органов стран.

В ответ на пандемию COVID-19 работа МВФ по РП оперативно перешла на инновационные методы деятельности в удаленном режиме, предоставляя поддержку в реальном времени примерно 180 странам. Эта деятельность включала работу с налоговыми службами и бюджетными ведомствами для содействия в восстановлении операций и помощи странам по таким вопросам, как устойчивость долговой ситуации, управление государственными инвестициями, управление кассовыми средствами, финансовый надзор и разработка надежных макроэкономических основ. Для использования государствами-членами опубликована

Бразилия

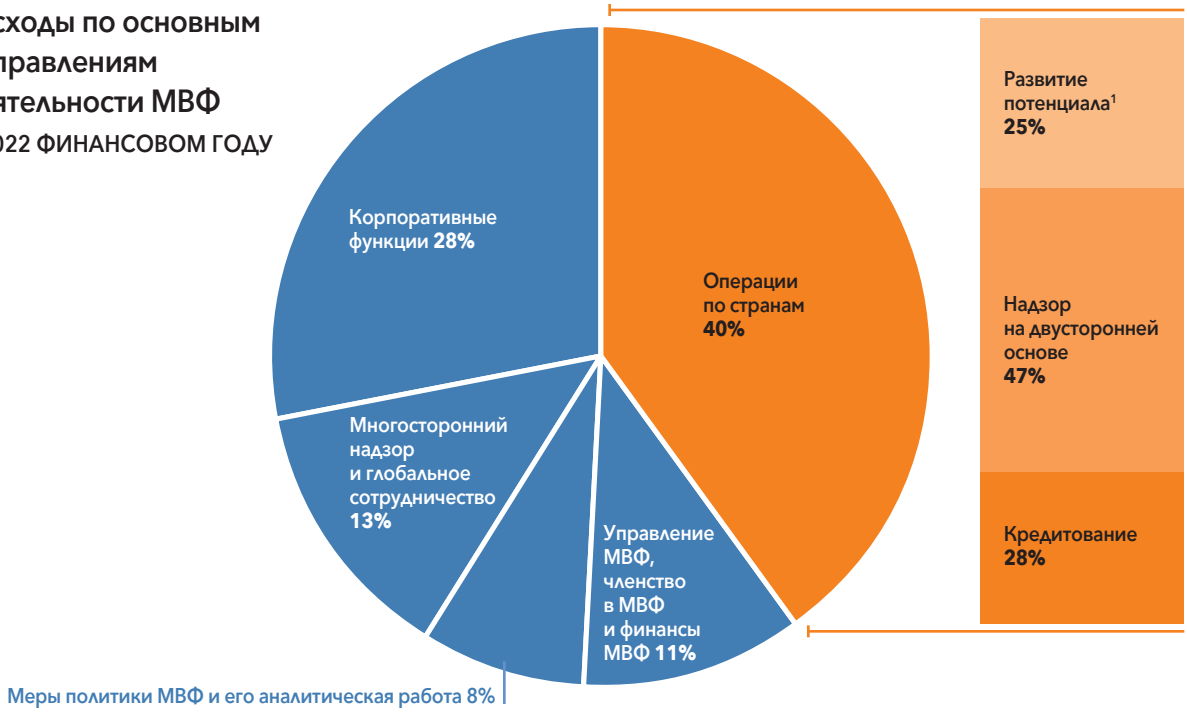
серия из примерно 110 технических справок по связанным с кризисами вопросам экономической политики. На выделенном портале выпущен новый набор инструментов для работы с бюджетными рисками, предоставляющий комплект аналитических инструментов для направления государственной политики и РП в сфере управления бюджетными рисками. В рамках перехода на смешанную модель предоставления РП в последние месяцы 2022 финансового года началось постепенное возобновление работы по РП в очном режиме.

МВФ также поддерживал страны в работе по сбору и публикации экономических данных для совершенствования процесса принятия экономических решений и повышения прозрачности. По мере резкого увеличения экстренных расходов стран в ответ на пандемию

Рисунок 2.1

Расходы по основным направлениям деятельности МВФ

В 2022 ФИНАНСОВОМ ГОДУ



Источники: оценки персонала МВФ.

Примечание. Без учета различных небольших статей и расходов на поездки.

[1]Только прямое предоставление. Не включает деятельность по развитию потенциала, относящуюся к вопросам политики, аналитической работе и другим аспектам работы с результатами.

COVID-19 МВФ оказывал им поддержку в укреплении основ управления, чтобы деньги быстро поступали к тем, кто в них наиболее нуждается. МВФ также оказывает странам помощь в решении новых задач, таких как поиск цифровых решений для осуществления прямых денежных трансфертов, обеспечение защиты расходов на здравоохранение и других социальных расходов, а также подготовка к решению задач, связанных с изменением климата.

Во время пандемии МВФ значительно увеличил количество своих бесплатных онлайн-курсов, на которых резко повысилась численность участников – с начала действия этой программы нарастающим итогом на сегодняшний момент было 140 000 активных учащихся, тогда как совсем недавно, на конец 2019 года, этот показатель составлял примерно 60 000 человек.

Примерно половина работы МВФ в сфере РП поддерживается партнерами МВФ по развитию. Они помогали финансировать Инициативу МВФ по РП в связи с COVID-19, и к настоящему времени на нее было привлечено примерно 40 млн долларов. МВФ и его партнеры стремятся совместно оказывать помощь государствам-членам в улучшении их перспектив и работе в направлении более экологичного, разумного и справедливого будущего.

Первого мая 2022 года МВФ обнародовал свою новую политику в отношении распространения информации по РП. Эта политика опирается на достигнутый прогресс в распространении информации и представляет собой значимый шаг в демонстрации приверженности МВФ обеспечению прозрачности. В разработке политики были учтены обсуждения с Исполнительным советом, и она опирается на Обновленные основы распространения информации по развитию потенциала. Приоритетной задачей является более широкое распространение информации по РП, чтобы поддерживать координацию и синергетические связи между поставщиками РП и партнерами по финансированию, вносить вклад в знания как глобальное общественное благо, способствовать подотчетности перед финансирующими партнерами и государствами-членами и вовлеченности стран-получателей РП. Центральным аспектом этой политики остается защита конфиденциальности получателей РП и сохранение за МВФ роли доверенного советника для своих государств-членов.

ПРОГРАММА ОНЛАЙН-ОБУЧЕНИЯ МВФ

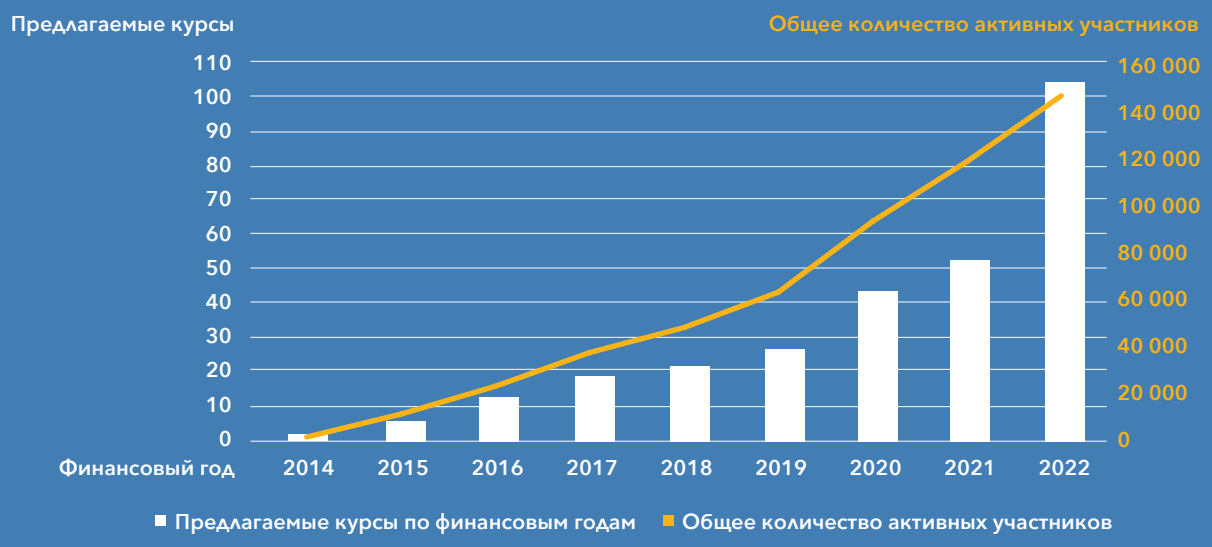
Программа онлайн обучения МВФ сыграла важную роль в удовлетворении потребностей наших государств-членов во время кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

В течение последнего года участие в программе продолжало расти, в результате чего общее количество активных учащихся во всем мире нарастающим итогом достигло более 140 000 человек. Учебный канал Института МВФ предлагает микрообучающие видео по различным направлениям, относящимся к компетенции МВФ, и со времени его запуска в апреле 2020 года его аудитория более чем удвоилась до примерно 10 000 подписчиков и более 750 000 отдельных просмотров.

На открытой платформе онлайн обучения edX размещено более 50 онлайн-курсов, и учебная программа продолжает обогащаться в основных сферах, представляющих глобальный интерес. Развернуты новые серии модульных курсов по таким темам, как устойчивость долговой ситуации и управление долгом, работа налоговой службы («Виртуальное обучение для совершенствования работы в области государственных поступлений», VITARA) и всеобъемлющий рост. Сейчас доступны новые курсы по макроэкономическим вопросам изменения климата («Макроэкономика изменения климата – естественные науки, экономика и вопросы политики», MCCx-SEP), макроэкономической статистике (NASx, CPIx), прогнозированию государственных поступлений («Прогнозирование и анализ государственных поступлений», RFAx) и надзору в сфере киберрисков (CRSx) с 21 переводом онлайн-курсов.

По мере того как программа продолжает адаптироваться к потребностям государств-членов, было запущено несколько смешанных курсов, в которых совмещается обучение онлайн в индивидуальном несинхронизированном режиме с интерактивными виртуальными занятиями, которые полностью адаптируются к потребностям учащихся и получателей технической помощи. Смешанные подходы ценны не только с точки зрения повышения эффективности работы МВФ по развитию потенциала, но и тем, что они усиливают воздействие этой работы. Все большее распространение получает точка зрения, что такое смешанное обучение прокладывает путь к новой модели ведения работы по развитию потенциала.

Динамика участия в учебных курсах в режиме онлайн



Все курсы на платформе edX доступны в любое время, в любом месте и совершенно бесплатно, что делает эту программу глобальным общественным благом, обеспечивающим распространение знаний и навыков для повышения устойчивости и инклюзивности мировой экономики.

Источник: Институт профессионального и организационного развития МВФ.

Деятельность по развитию потенциала в цифрах

По состоянию на 30 апреля 2022 года

242 МЛН ДОЛЛ. США

на практические рекомендации технического характера, подготовку кадров, ориентированную на экономическую политику, и коллегиальное обучение

532

проведенных курса

2 522

визита для оказания технической помощи с участием 1 331 эксперта

7

языков обучения

5

уязвимых государств среди 10 крупнейших получателей технической помощи

23 109

обученных должностных лиц

Нигерия

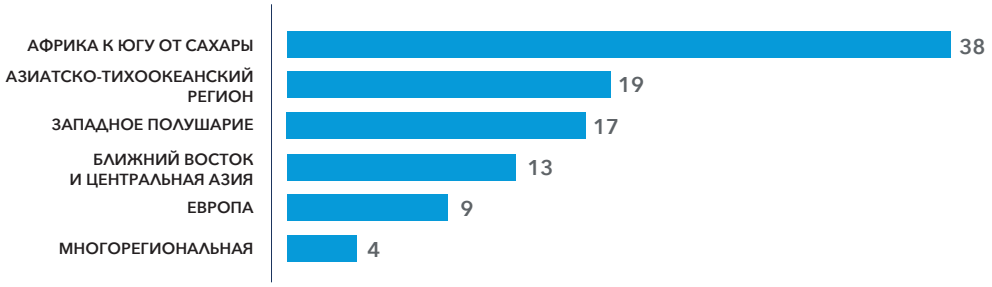
Рисунок 2.2

ПРЯМАЯ ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ РП

ПО РЕГИОНАМ

2022 ФГ

(Процентная доля от общего объема)



Источники: Программа управления развитием потенциала МВФ; расчеты персонала МВФ.

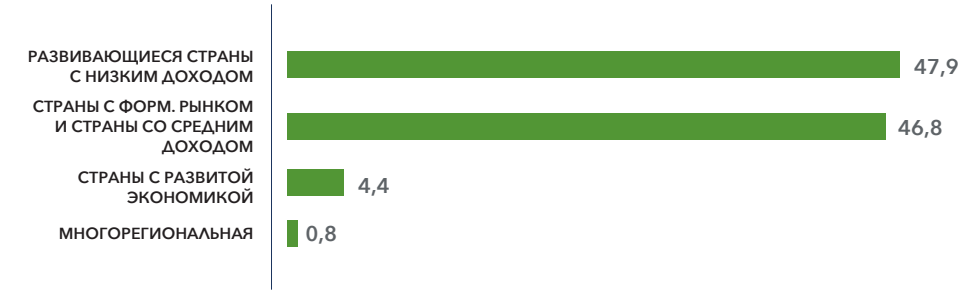
Рисунок 2.3

ПРЯМАЯ ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ РП

ПО ГРУППАМ ПО УРОВНЮ ДОХОДОВ

2022 ФГ

(Процентная доля от общего объема)



Источники: Программа управления развитием потенциала МВФ; расчеты персонала МВФ.

Примечание. Группа стран с развитой экономикой соответствует классификации апрельского выпуска доклада *«Перспективы развития мировой экономики»* 2022 года. Категория развивающих стран с низким доходом соответствует определению, принятому МВФ. К странам с формирующимся рынком и странам со средним доходом относятся страны, которые не включаются в категории стран с развитой экономикой или развивающихся стран с низким доходом.

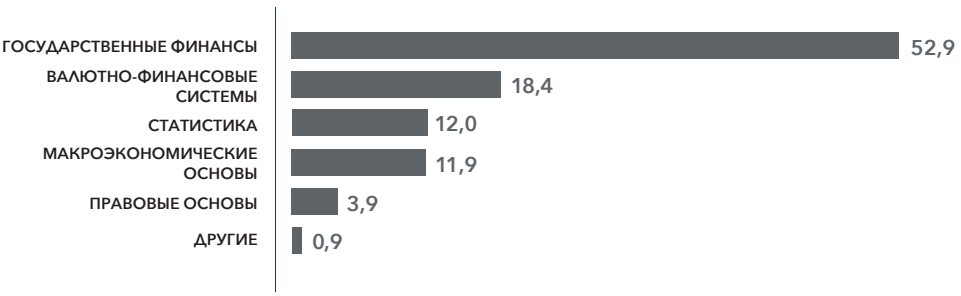
Рисунок 2.4

ПРЯМАЯ ПОМОЩЬ В ОБЛАСТИ РП

ПО ТЕМАМ

2022 ФГ

(Процентная доля от общего объема)



Источники: Программа управления развитием потенциала МВФ; расчеты персонала МВФ.

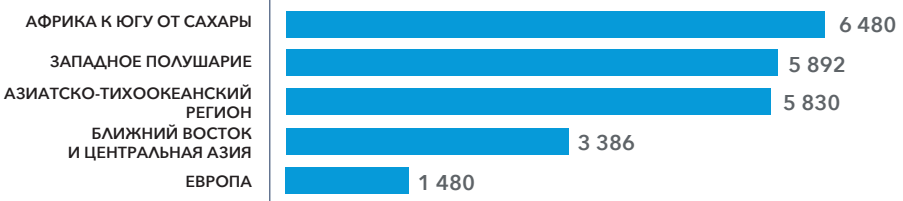
Рисунок 2.5

ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Участие, по регионам происхождения участников

2022 ФГ

(Количество участников)



Источники: Система регистрации участников и кандидатов на курсах обучения МВФ и расчеты персонала МВФ.

Примечание. Большая часть работы МВФ по подготовке кадров осуществляется в рамках учебной программы Института профессионального и организационного развития (ИПОР). Она включает обучение, координируемое ИПОР и осуществляемое ИПОР и другими департаментами в штаб-квартире МВФ и на мировом уровне в системе региональных центров МВФ по подготовке кадров и программ для должностных лиц стран. Кроме того, данные о подготовке кадров включают успешное прохождение должностными лицами стран курсов МВФ в режиме онлайн. Подготовка кадров также осуществляется функциональными департаментами МВФ за рамками учебной программы ИПОР.

Рисунок 2.6

ПОДГОТОВКА КАДРОВ

Участие, по группам доходов

2022 ФГ

(Количество участников)

Источники: Система регистрации участников и кандидатов на курсах обучения МВФ и расчеты персонала МВФ.

Примечание. Большая часть работы МВФ по подготовке кадров осуществляется в рамках учебной программы Института профессионального и организационного развития (ИПОР). Она включает обучение, координируемое ИПОР и осуществляемое ИПОР и другими департаментами в штаб-квартире МВФ и на мировом уровне в системе региональных центров МВФ по подготовке кадров и программ для должностных лиц стран. Кроме того, данные о подготовке кадров включают успешное прохождение должностными лицами стран курсов МВФ в режиме онлайн. Подготовка кадров также осуществляется функциональными департаментами МВФ за рамками учебной программы ИПОР. Определения групп стран по уровню доходов см. в примечании к рис. 2.3.

10 крупнейших партнеров МВФ по развитию потенциала

(Подписанные соглашения, в долларах США, среднее, 2020–2022 ФГ)

1. Япония
2. Швейцария
3. Европейский союз
4. Кувейт
5. Германия
6. Нидерланды
7. Франция
8. Казахстан
9. Норвегия
10. Австрия

10 крупнейших получателей технической помощи МВФ

(2022 ФГ, расходы в долларах США)

1. Камбоджа
2. Узбекистан
3. Сьерра-Леоне
4. Либерия
5. Гамбия
6. Демократическая Республика Конго
7. Мадагаскар
8. Ангола
9. Китай
10. Мозамбик

Источники: Программа управления развитием потенциала МВФ, Система регистрации участников и кандидатов на курсах обучения МВФ и расчеты персонала МВФ.

10 крупнейших получателей по участию в программах подготовки кадров

(2022 ФГ, человеко-недели)

1. Индия
2. Кения
3. Китай
4. Индонезия
5. Камбоджа
6. Бангладеш
7. Нигерия
8. Уганда
9. Сент-Люсия
10. Мадагаскар

Источники: Программа управления развитием потенциала МВФ, Система регистрации участников и кандидатов на курсах обучения МВФ и расчеты персонала МВФ.

Таблица 2.5

Тематические и страновые фонды МВФ в области развития потенциала

По состоянию на 30 апреля 2022 года

НАИМЕНОВАНИЕ	ПАРТНЕРЫ
Противодействие отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ)	Германия, Канада, Катар, Корея, Нидерланды, Саудовская Аравия, Франция, Швейцария, Япония
Инициатива по развитию антикризисного потенциала в связи с COVID-19	Бельгия, Германия, Испания, Канада, Китай, Корея, Сингапур, Швейцария, Япония
Данные для принятия решений (D4D)	Германия, Европейский союз, Китай, Корея, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Швейцария, Япония
Механизм управления долгом (DMF Phase III) (совместно со Всемирным банком)	Австрия, Африканский банк развития, Германия, Европейский союз, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, США, Швейцария, Франция, Япония
Инициатива по укреплению реформ финансового сектора (FIRST Phase IV) (совместно со Всемирным банком)	Германия, Швейцария
Фонд стабильности финансового сектора (ФСФС)	Германия, Европейский инвестиционный банк, Италия, Китай, Люксембург, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Швейцария, Швеция
Управление природными ресурсами (MNRW)	Австралия, Европейский союз, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Швейцария
Тематический фонд по мобилизации доходов (ТФМД).	Австралия, Бельгия, Германия, Дания, Европейский союз, Корея, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Франция, Швейцария, Швеция, Япония
Страновой фонд для Сомали	Этап I: Арабский фонд экономического и социального развития, Европейский союз, Италия, Канада, Соединенное Королевство, США; Этап II: Италия, Канада, Соединенное Королевство
Диагностический инструмент оценки налоговой администрации (TADAT)	Германия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Франция, Швейцария, Япония

Источник: Институт профессионального и организационного развития МВФ.

Таблица 2.6

Региональные центры профессионального и организационного развития МВФ

По состоянию на 30 апреля 2022 года

Наименование	Партнеры	Государства-члены
Институт подготовки кадров для стран Африки (ИПКА)	Германия, Европейский инвестиционный банк, Китай, Маврикий (принимающая страна)	Право на получение профессиональной подготовки имеют 45 стран Африки к югу от Сахары
АФРИТАК центральный (АФЦ)	Габон (принимающая страна), Германия, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз, Китай, Нидерланды, Франция, Швейцария	Бурунди, Габон, Камерун, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея
АФРИТАК восточный (АФВ)	Германия, Европейский союз, Китай, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство, Танзания (принимающая страна), Швейцария	Кения, Малави, Руанда, Танзания, Уганда, Эритрея, Эфиопия, Южный Судан (с мая 2020 года)
АФРИТАК южный (АФЮ)	Австралия, Германия, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз, Китай, Маврикий (принимающая страна), Нидерланды, Соединенное Королевство, Швейцария	Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Коморские Острова, Лесото, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик, Намибия, Сейшельские Острова, Эсватини, ЮАР
АФРИТАК западный (АФЗ)	Германия, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз, Китай, Кот-д'Ивуар (принимающая страна), Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Франция, Швейцария	Бенин, Буркина-Фасо, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Мавритания, Мали, Нигер, Сенегал, Того
АФРИТАК западный 2 (АФЗ2)	Германия, Европейский инвестиционный банк, Европейский союз, Китай, Гана (принимающая страна), Соединенное Королевство, Швейцария	Гамбия, Гана, Кабо-Верде, Либерия, Нигерия, Сьерра-Леоне
Офис технической помощи МВФ в Таиланде (ТАОЛАМ)	Таиланд (принимающая страна), Япония	Основные страны-получатели: Вьетнам, Камбоджа, Лаосская НДР, Мьянма, а также другие страны региона Юго-Восточной Азии и Тихого океана в рамках отдельных проектов
Карибский региональный центр технической помощи (КАРТАК)	Барбадос (принимающая страна), Восточно-Карибский центральный банк, Европейский союз, Канада, Карибский банк развития, Мексика, Нидерланды, Соединенное Королевство, США	Ангилья, Антигуа и Барбуда, Аруба, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Бермудские Острова, Британские Виргинские Острова, Гаити, Гайана, Гренада, Доминика, Каймановы Острова, Кюрасао, Монсеррат, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Теркс и Кайкос, Тринидад и Тобаго, Ямайка

Наименование	Партнеры	Государства-члены
Региональный центр развития потенциала для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии (ЦТП-КЦАМ)	Азиатский банк развития, Казахстан (принимающая страна), Китай, Корея, Россия, Польша, Швейцария	Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан
Региональный центр технической помощи для стран Центральной Америки, Панамы и Доминиканской Республики (КАПТАК-ДР)	Гватемала (принимающая страна), Европейский союз, Испания, Колумбия, Люксембург, Мексика, Норвегия, Центральноамериканский банк экономической интеграции	Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Никарагуа, Панама, Сальвадор
Центр профессионального и организационного развития Китая и МВФ (КИКДК)	Китай (принимающая страна)	Право на получение профессиональной подготовки имеют Китай и ряд других стран
Объединенный венский институт (ОВИ)	Австрия (основной член и принимающая страна) и международные партнеры/доноры	Право на получение профессиональной подготовки имеет 31 страна (30 стран из Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, а также Иран)
Ближневосточный центр по экономике и финансам (ЦЭФ)	Кувейт (принимающая страна)	Право на получение профессиональной подготовки имеют страны-члены Лиги арабских государств
Региональный центр технической помощи для стран Ближнего Востока (МЕТАК)	Германия, Европейский союз, Ливан (принимающая страна), Нидерланды, Швейцария, Франция	Алжир, Афганистан, Джибути, Египет, Западный берег и сектор Газа, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Ливия, Марокко, Судан, Сирия, Тунис
Тихоокеанский центр по технической помощи в области финансов (ПФТАК)	Австралия, Азиатский банк развития, Европейский союз, Канада, Корея, Новая Зеландия, США, Фиджи (принимающая страна)	Вануату, Гвинея, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Токелау, Тонга, Тувалу, Фиджи
Сингапурский институт МВФ для подготовки кадров (СИПК)	Австралия, Сингапур (принимающая страна), Япония	37 стран Азиатско-Тихоокеанского региона имеют право на получение профессиональной подготовки
Региональный центр подготовки кадров и технической помощи в Южной Азии (САРТТАК)	Австралия, Европейский союз, Индия (принимающая страна), Корея, Соединенное Королевство	Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Шри-Ланка

Источник: Институт профессионального и организационного развития МВФ.

Примечание. МВФ также проводит курсы в рамках региональных программ подготовки кадров.

Раздел 3

О НАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

США

Персонал МВФ состоит из руководства и 18 департаментов, осуществляющих работу организации по странам, в области политики, анализа и технических вопросов. Список высших должностных лиц организации представлен на странице 60, а схема организационной структуры представлена здесь.

МВФ
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА
IMF.ORG/ORGCHART

В январе 2022 года руководство МВФ объявило о создании Отдела по вопросам управления преобразованиями. Новый отдел был образован 1 марта 2022 года, он объединяет в рамках одной структуры существующие функции управления корпоративными проектами, управления инновациями и изменениями, а также управления знаниями. Отдел будет контролировать текущую программу модернизации МВФ, обеспечивая способность Фонда по-прежнему эффективно работать на благо своих государств-членов в предстоящие годы.

США

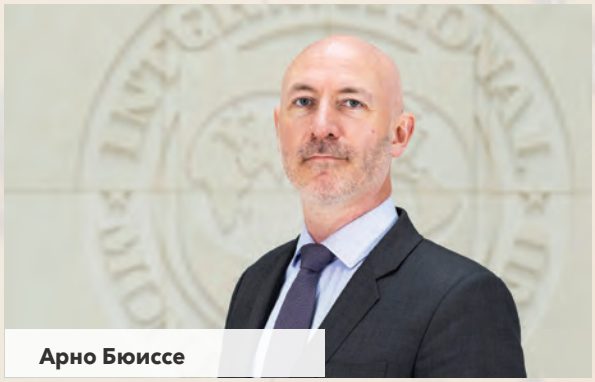
Исполнительные директора

По состоянию на 30 апреля 2022 года

Исполнительный совет отвечает за ведение повседневной деятельности МВФ. В его состав входят 24 исполнительных директора, избираемых государствами-членами или группами государств, и директор-распорядитель, который является его председателем.

Аиво Андрианаривело

Афонсу Бевилаква



Арно Бюиссе

Серхио Чодос

Хоссейн Хоссейни

Чан Ху

Розмари Лим

Ита Маннатхоко

Все страны-члены МВФ представлены в Исполнительном совете, который обсуждает национальные, региональные и глобальные последствия экономической политики каждого государства-члена и утверждает предоставление финансирования МВФ для оказания государствам-членам содействия в решении временных проблем платежного баланса, а также контролирует деятельность МВФ по развитию потенциала.

Сурджит Бхалла

Абдулла Бен Зара

Доменико Фаницца

Пол Хилберс

Филипп Дженнингс

Цзинь Чжэнсинь

Махмуд Мохьелдин

Пабло Морено

Алексей Можин

Даниэль Палотаи

Мика Пёсё

Шона Риах

Элизабет Шортино

Йорг Штефан

Такудзи Танака

Петр Трабинский

Исполнительные директора и их заместители

По состоянию на 30 апреля 2022 года

Аиво Андрианаривело Регис О. Н'Сонде Фасинет Силла	Бенин, Буркина-Фасо, Габон, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Камерун, Коморские Острова, Демократическая Республика Конго, Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Того, Центрально-Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея
Афонсу Бевилаква Франк Фуэнтес Бруно Сараива	Бразилия, Гаити, Гайана, Доминиканская Республика, Кабо-Верде, Никарагуа, Панама, Суринам, Тимор-Лешти, Тринидад и Тобаго, Эквадор
Сурджит Бхалла Чандранат Амарасекара	Бангладеш, Бутан, Индия, Шри Ланка
Абдулла Бен Зара Мохамед Альрашед	Саудовская Аравия
Арно Бюиссе Клеман Роман	Франция
Серхио Чодос Луис Оскар Эррера	Аргентина, Боливия, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили
Доменико Фаницца Михалис Массуракис	Албания, Греция, Италия, Мальта, Португалия, Сан-Марино
Пол Хилберс Люк Дресс Владислав Рашкован	Андорра, Армения, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Грузия, Израиль, Кипр, Люксембург, Молдова, Нидерланды, Румыния, Северная Македония, Украина, Хорватия, Черногория
Хоссейн Хоссейни Мохаммед Эль-Корши	Афганистан, Алжир, Гана, Иран, Ливия, Марокко, Пакистан, Тунис
Чан Ху Анджелия Грант Оскар Паркин	Австралия, Вануату, Кирибати, Республика Корея, Маршалловы Острова, Микронезия, Монголия, Науру, Новая Зеландия, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Самоа, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Тувалу
Филипп Дженнингс Фергал О'Бролхан	Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гренада, Доминика, Ирландия, Канада, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Киттс и Невис, Сент-Люсия, Ямайка
Цзинь Чжунся Чжэнсинь Чжан	Китай
Розмари Лим Фирман Мочтар	Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народная Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Непал, Сингапур, Таиланд, Тонга, Республика Фиджи, Филиппины
Ита Маннатхоко Уилли Накуньяда Вуйелуа Вумендлини	Ангола, Ботсвана, Бурунди, Гамбия, Замбия , Зимбабве, Кения, Лесото, Либерия, Малави, Мозамбик, Намибия, Нигерия, Сомали, Сьерра-Леоне, Судан, Танзания, Уганда, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан
Махмуд Мохиельдин Али Алхосани	Бахрейн, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Мальдивские Острова, Объединенные Арабские Эмираты, Оман
Пабло Морено Альфонсо Герра Хосе Андрес Ромеро	Гватемала, Гондурас, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Сальвадор
Алексей Можин Вакансия	Россия, Сирия
Даниэль Палотаи Халиль Ибрахим Азаль Кристиан Юст	Австрия, Беларусь, Венгрия, Косово, Словацкая Республика, Словения, Турция, Чешская Республика
Мика Пёсё Анне Маркуссен	Дания, Исландия, Латвия, Литва, Норвегия, Финляндия, Швеция, Эстония
Шона Риах Дэвид Пол Роникл	Соединенное Королевство
Элизабет Шортино Вакансия	США
Йорг Штефан Андреа Рик	Германия
Такудзи Танака Микари Касима	Япония
Петр Трабинский Марсель Петер	Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Польша, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Швейцария

Примечание. Боливарианская Республика Венесуэла не участвовала в очередных выборах исполнительных директоров 2020 года и не представлена в Исполнительном совете в течение текущего срока полномочий Совета (2020–2022 годы).

Директор-распорядитель **Кристалина Георгиева**

Первый заместитель директора-распорядителя **Гита Гопинат**

Заместитель директора-распорядителя **Кенджи Окамура**

Члены руководства МВФ

МВФ возглавляет директор-распорядитель, который является руководителем персонала МВФ и председателем Исполнительного совета. Директору-распорядителю в его работе помогают первый заместитель директора-распорядителя и три заместителя директора-распорядителя.

Заместитель директора-распорядителя **Антуанетт Сайех**

Заместитель директора-распорядителя **Бо Ли**

МВФ
ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА
IMF.ORG/ORGCHART

Высшие должностные лица

По состоянию на 30 апреля 2022 года

Территориальные департаменты	
Абебе Селасие	директор Департамента стран Африки
Вакансия	директор Департамента стран Азиатско-Тихоокеанского региона
Альфред Каммер	директор Европейского департамента
Джихад Азур	директор Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии
Илан Голдфайн	директор Департамента стран Западного полушария
Отделы и управления по информации и координации	
Чикахиса Суми	директор Регионального отделения для Азии и бассейна Тихого океана
Ашок Бхатия	директор Европейских отделений
Роберт Пауэлл	специальный представитель при Организации Объединенных Наций
Функциональные и специализированные департаменты	
Джерард Райс	директор Департамента коммуникаций
Бернард Лауэрс	директор Финансового департамента
Витор Гаспар	директор Департамента по бюджетным вопросам
Доминик Деруэль	директор Института профессионального и организационного развития
Рода Уикс-Браун	генеральный юрисконсульт и директор Юридического департамента
Тобиас Адриан	финансовый советник и директор Департамента денежно-кредитных систем и рынков капитала
Пьер-Оливье Гуринша	экономический советник и директор Исследовательского департамента
Луи Марк Дюшарм	главный статистик и администратор данных, директор Статистического департамента
Чейла Пазарбашолу	директор Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа
Институты и центры	
Абдул Азиз Уан	директор Института подготовки кадров для стран Африки
Эрве Жоли	директор Объединенного венского института
Пауло Друммонд	директор Ближневосточного центра по экономике и финансам
Альфред Шипке	директор Сингапурского института подготовки кадров
Вспомогательные службы	
Дженнифер Лестер	директор Департамента по корпоративным услугам и управлению объектами
Катриона Перфилд	директор Департамента кадров
Ширин Хамид	руководитель информационной службы и директор Департамента информационных технологий
Седа Огада	секретарь МВФ и директор Секретариата
Отделы и управления	
Чарльз Коллинз	директор Независимого отдела оценки
Дерек Биллс	директор Инвестиционного отдела
Мишель Шэннон	директор Отдела по вопросам бюджета и планирования и Отдела по вопросам управления преобразованиями
Нэнси Асико Онианго	директор Управления внутренней ревизии
Бренда Боултвуд	директор Отдела по управлению рисками

РЕСУРСЫ

Бюджет

В апреле 2021 года Исполнительный совет МВФ утвердил чистый административный бюджет на 2022 финансовый год в размере 1214 млн долларов США, а также ориентировочные бюджеты на 2023 и 2024 финансовые годы. Ввиду давней традиции финансовой осмотрительности бюджет МВФ 10-й год подряд оставался неизменным на реальной основе, а новые виды деятельности покрывались за счет продолжающейся переоценки приоритетов и экономии. Исполнительный совет также утвердил ограничение валовых расходов на уровне 1460 млн долларов США, в том числе возмещение внешних расходов на деятельность по развитию потенциала в размере 210 млн долларов США. Кроме того, Исполнительный совет утвердил временное увеличение переноса неизрасходованных в 2021 финансовом году ресурсов в размере 102 млн долларов США на возможные расходы в 2022 финансовом году с учетом потребностей, связанных с кризисом. Капитальное финансирование в размере 79 млн долларов США было утверждено для использования в течение трех лет на капитальные проекты в области строительства объектов и информационных технологий.

Бюджет на 2022 финансовый год помог в работе МВФ по удовлетворению сохраняющихся потребностей, связанных с кризисом, и реагированию на долгосрочные факторы глобальных изменений, а также переходу к гибридной модели работы и расширению масштабов модернизации организации. Экономия от внутреннего перераспределения приоритетов и связанного с пандемией моратория на поездки позволила перенаправить ресурсы на удовлетворение потребностей, обусловленных кризисом. Хотя взаимодействие с официальными органами стран по-прежнему проходило в виртуальном формате, спрос на кредитование сместился с чрезвычайных на среднесрочные операции, поскольку некоторые государства-члены испытывают сложные долговые проблемы; полностью возобновлено проведение оценок стабильности

США

финансовой системы в рамках ФСАП и консультаций в соответствии со Статьей IV, а объем деятельности по развитию потенциала вернулся к уровням, более близким к существовавшим до пандемии. Исполнительный совет утвердил стратегии МВФ в области изменения климата, цифровых денег и уязвимых и пострадавших от конфликтов государств, а также историческое распределение СДР в размере 650 млрд долларов США, как отмечалось ранее.

Фактические административные расходы в 2022 финансовом году составили в общей сложности 1180 млн долларов США или 97 процентов утвержденного чистого бюджета. Капитальные расходы в 2022 финансовом году составили 90 млн долларов США, включая использование ранее утвержденного финансирования. Из них 21 млн долларов США был направлен на прямые капитальные расходы на объекты, 60 млн долларов США на расходы, связанные с информационными технологиями, и 9 млн долларов США на лицензии, связанные с облачными решениями.

Таблица 3.1

Бюджет по основным категориям расходов, 2021-2024 финансовые годы

(В миллионах долларов США)

	2021 ФГ		2022 ФГ		2023 ФГ	2024 ФГ
	Бюджет	Результаты	Бюджет	Результаты	Бюджет	Бюджет
Административные расходы						
Персонал	1 055	1 049	1 074	1 106	1 158	-
Командировки	133	16	134	26	122	-
Содержание зданий и другие расходы	230	203	239	214	265	-
Условные обязательства	11	-	12	-	13	-
Совокупные валовые расходы	**1 429**	**1 268**	**1 460**	**1 346**	**1 559**	**1 641**
Поступления[1]	-243	-142	-246	-166	-264	-282
Всего чистый бюджет	**1 186**	**1 126**	**1 214**	**1 180**	**1 295**	**1 359**
Перенос средств на следующий период[2]	55	-	102	-	93	-
Всего чистый бюджет, включая перенос средств	**1 241**	**1 126**	**1 315**	**1 180**	**1 387**	**1 359**
Всего валовой бюджет, включая перенос средств	**1 484**	**1 268**	**1 561**	**1 346**	**1 651**	**1 641**
Капитал[3]	**99**	**78**	**79**	**90**	**78**	**91**
Объекты и информационные технологии	99	78	70	81	63	74
Эквивалент облачного капитала	-	-	10	9	15	17
Справочная статья						
Всего чистый бюджет в долларах 2022 финансового года	1 214	1 152	1 214	1 180	1 235	1 267

Источник: Отдел по вопросам бюджета и планирования МВФ.
Примечание. Сумма показателей в столбцах может не совпадать с общей суммой в связи с округлением.
[1] Включая финансируемую донорами деятельность, договоренности об участии в расходах со Всемирным банком, продажу публикаций, аренду мест автостоянки и другие различные доходы.
[2] Средства переносятся с предыдущего года по установленным правилам.
[3] Бюджетные ассигнования на объекты и информационные технологии могут быть израсходованы в течение трех лет. Колонка «Бюджет» представляет собой годовые ассигнования, в то время как колонка «Результаты» включает расходы за счет ассигнований предыдущих лет.

Модель доходов, сборы, вознаграждение, распределение финансового бремени и общий совокупный доход

МОДЕЛЬ ДОХОДОВ

МВФ получает доходы в основном от кредитной и инвестиционной деятельности (см. рисунок 3.1). Доходы от кредитования поступают от сборов, взимаемых за использование кредитных средств по ГРА, платы за услуги и сборов за обязательство. Кроме того, при определенных условиях в отношении использования кредита МВФ действует требование о надбавке, как было отмечено в разделе 2. Модель доходов МВФ также зависит от инвестиционного дохода от активов на субсчете с фиксированным доходом и субсчете обеспечительного фонда инвестиционного счета МВФ. Учитывая общественный характер фондов, инвестиционная политика МВФ предполагает в числе прочего тщательную оценку допустимых уровней риска, а также гарантий в целях сведения к минимуму фактических или потенциальных конфликтов интересов. В январе 2022 года Исполнительный совет утвердил обновленную инвестиционную стратегию, которая включает в себя принципы ответственного инвестирования, связанные с экологическими, социальными и управленческими соображениями. Они будут реализованы начиная с 2023 финансового года.

СБОРЫ

Ввиду высоких уровней кредитной активности основным источником дохода МВФ остаются сборы, взимаемые по непогашенным кредитам. Базовая ставка сборов (то есть процентная ставка) по финансированию МВФ определяется как процентная ставка по авуарам в СДР плюс фиксированная надбавка, выраженная в базисных пунктах, как указано в разделе 2. В апреле 2022 года

Рисунок 3.1
Модель доходов

Источник: Финансовый департамент МВФ.
Примечание. Зелеными линиями обозначены элементы, добавленные в модель доходов в 2008 году.
[1] По состоянию на 29 апреля 2022 года государства-члены не приняли дивидендную политику.

Исполнительный совет установил надбавку по ставке сборов на уровне 100 базисных пунктов на период до апреля 2024 года.

Кроме того, МВФ взимает дополнительные сборы по крупным суммам кредита. Дополнительные сборы применяются в отношении непогашенного кредита, который превышает определенное пороговое значение относительно квоты государства-члена (дополнительные сборы, основанные на объеме заимствования), и они повышаются, когда данное пороговое значение превышается в течение определенного периода времени (дополнительные сборы, основанные на сроках) (см. таблицу 2.1).

Помимо сборов и дополнительных сборов МВФ взимает также плату за услуги, сборы за обязательство и специальные сборы. Плата за услуги в размере 0,5 процента взимается с каждой фактически использованной суммы средств ГРА. Возмещаемый сбор за обязательство взимается в начале каждого 12-месячного периода с сумм, доступных по договоренностям об использовании средств ГРА (за исключением линии краткосрочной поддержки ликвидности) в течение этого периода. МВФ также взимает специальные сборы с просроченных выплат в течение первых шести месяцев наличия у государства-члена просроченной задолженности.

ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ И ПРОЦЕНТЫ ПО ЗАИМСТВОВАНИЯМ

В части расходов МВФ выплачивает проценты (вознаграждение) государствам-членам по их кредиторским позициям в ГРА (называемым «вознаграждаемыми позициями по резервному траншу»). Базовая ставка вознаграждения равна процентной ставке по СДР. МВФ также выплачивает проценты по ставке СДР по непогашенным займам в рамках Новых соглашений о займах (НСЗ, см. раздел «Финансирование МВФ»).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВОГО БРЕМЕНИ

Ставки сборов и вознаграждения корректируются в рамках механизма распределения финансового бремени, который равномерно распределяет стоимость просроченных финансовых обязательств между государствами-членами – дебиторами и кредиторами.

ОБЩИЙ СОВОКУПНЫЙ ДОХОД

Общий совокупный доход МВФ в 2022 финансовом году составил 3,085 млрд СДР (4,147 млрд долларов США), в основном за счет доходов, связанных с большими объемами кредитования, доходов обеспечительного фонда и прибыли, связанной с переоценкой активов и обязательств по планам дополнительных льгот для сотрудников МВФ в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (Международным стандартом бухгалтерского учета 19 «Вознаграждения работникам»).

ПРОСРОЧЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПЕРЕД МВФ

Судан, последняя страна-член с просроченной задолженностью, погасила свою долговременную просроченную задолженность (непогашенную в течение более шести месяцев) перед МВФ 29 июня 2021 года и достигла момента принятия решения в рамках Инициативы ХИПК. На конец апреля 2022 года у МВФ не было оставшихся случаев просроченной задолженности. МВФ использует усиленную стратегию сотрудничества в области просроченной задолженности, основанную на комплексе все более строгих коррективных мер в целях предотвращения повторного возникновения случаев долговременной просроченной задолженности.

Финансирование

МВФ предоставляет финансирование своим государствам-членам по трем каналам, каждый из которых служит общей цели осуществления трансфертов резервных валют государствам-членам: стандартное (нельготное) кредитование из ресурсов ГРА, льготное кредитование из ПРГТ (оба рассматриваются в разделе 2), а также Департамент СДР. Наиболее значимой характеристикой структуры финансирования МВФ является ее постоянное развитие. На протяжении многих лет МВФ внедряет и совершенствует различные механизмы и политики кредитования в целях реагирования на меняющиеся

условия в мировой экономике или особые потребности и обстоятельства своих государств-членов.

РСТ станет дополнительным каналом предоставления кредитов после начала кредитования (которое ожидается позже в 2022 году).

КВОТЫ – ИСТОЧНИК ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ МВФ

Сто девяносто государств-членов МВФ предоставляют ресурсы для кредитов, главным образом путем уплаты взносов в счет квот, которые также определяют их права голоса. Заимствования на многосторонней и двусторонней основе служат в качестве второй и третьей линий защиты в период кризиса. Эти ресурсы обеспечивают МВФ доступ к ресурсам для нельготного кредитования в размере примерно 1 трлн долларов США для поддержки государств-членов. Финансирование льготных кредитов и облегчение бремени задолженности для стран с низкими доходами осуществляется через отдельные трастовые фонды, средства которых поступают за счет взносов.

Для каждого государства-члена устанавливается квота, которая в целом основывается на его положении в мировой экономике. Квоты МВФ составляют в общей сложности 476 млрд СДР (примерно 639,9 млрд долларов

США

США)[6]. Стоимость СДР, расчетной единицы МВФ, основана на корзине валют (см. раздел «Специальные права заимствования»).

Квоты в МВФ также регулярно пересматриваются. Шестнадцатый общий пересмотр квот, который проходит в настоящее время и, как ожидается, будет завершен не позднее 15 декабря 2023 года, предоставляет возможность провести оценку общей достаточности квот, а также адекватности их распределения между государствами-членами МВФ. Исполнительный совет в течение 2022 финансового года выпустил два отчета для Совета управляющих о ходе работы по 16-му общему пересмотру с информацией о текущих обсуждениях. Проведение пересмотра опирается на реформы управления, принятые при пересмотре 2010 года (14-й общий пересмотр квот), включая усилия по защите квот и прав голоса самых бедных государств-членов. Также пересматривается текущая формула определения квот, которая была одобрена в 2008 году и используется в качестве руководства.

ПЛАТЕЖИ В СЧЕТ КВОТ

Условия для реализации увеличения квот, одобренного в рамках 14-го общего пересмотра квот, были выполнены 26 января 2016 года. В результате обеспечиваемые квотами ресурсы увеличились вдвое с примерно 238,5 млрд СДР (примерно 320,6 млрд долларов США) до 477 млрд СДР (примерно 641,2 млрд долларов США). По состоянию на 30 апреля 2022 года все кроме двух из 190 государств-членов внесли взносы в счет квот, что составило более 99 процентов общего повышения квот, и общая сумма квот составила 476 млрд СДР (примерно 639,9 млрд долларов США).

ЗАИМСТВОВАНИЯ МВФ

Как было отмечено, МВФ – организация, основанная на системе квот. Тем не менее заемные ресурсы продолжают играть важную роль, дополняя ресурсы квот посредством НСЗ и двусторонних соглашений о займах (ДСЗ), которые служат соответственно второй и третьей линиями защиты после квот.

НСЗ представляют собой набор соглашений о предоставлении кредита с 38 участниками и двумя возможными участниками. Первого января 2021 года размер НСЗ был увеличен вдвое, примерно до 361 млрд СДР, и продолжительность нового периода НСЗ была установлена до конца 2025 года. Ресурсы НСЗ могут быть задействованы при необходимости дополнения ресурсов МВФ, с тем чтобы предотвратить или преодолеть ухудшение состояния международной валютной системы. Для использования требуется согласие участников, представляющих 85 процентов от всех соглашений о предоставлении кредита участников, имеющих право голоса, а также утверждение Исполнительным советом. НСЗ использовались 10 раз за период с апреля 2011 года по февраль 2016 года (последнее использование).

Как было отмечено, ДСЗ должны служить третьей линией защиты после квот и НСЗ. Текущий раунд

[6] Два государства-члена, Эритрея и Сирия, еще не согласились на предлагаемое им увеличение квот в рамках 14-го общего пересмотра квот. Когда эти страны дадут свое согласие и оплатят свое соответствующее увеличение квот, квоты МВФ составят 477 млрд СДР.

США

ДСЗ (2020 года) продолжается с 1 января 2021 года с первоначальным сроком до 31 декабря 2023 года, который может быть продлен еще на один год. По состоянию на 30 апреля 2022 года 42 кредитора, предоставляющих средства на двусторонней основе, в рамках своих ДСЗ от 2020 года обязались предоставить МВФ кредит в общем объеме примерно 138 млрд СДР. Ресурсы в рамках ДСЗ могут быть использованы, только если величина других доступных для финансирования ресурсов МВФ сократится ниже порогового значения 100 млрд СДР и либо НСЗ уже используются, либо доступные свободные ресурсы НСЗ отсутствуют. Для использования ДСЗ требуется одобрение кредиторов, предоставляющих средства на двусторонней основе, на которых приходится 85 процентов общей суммы кредитных обязательств.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЗАИМСТВОВАНИЯ

СДР представляют собой международный резервный актив, созданный МВФ в 1969 году с целью дополнения официальных резервов его государств-членов. Они служат расчетной единицей МВФ и некоторых других международных организаций. СДР не являются ни валютой, ни требованием к МВФ. Они представляют собой потенциальное требование в отношении свободно используемых валют государств-членов МВФ. Государства-члены МВФ, которые являются участниками Департамента СДР (в настоящее время это все государства-члены), могут обменять СДР на свободно используемые валюты.

В настоящее время стоимость СДР основана на корзине из пяти основных валют: доллар США, евро, китайский юань, японская иена и британский фунт стерлингов. Периодически проводится пересмотр включаемых

в корзину валют; последний пересмотр стоимостной структуры корзины СДР прошел в июле 2022 года.

По состоянию на 30 апреля 2022 года среди государств-членов было распределено в общей сложности 660,7 млрд СДР (эквивалентно приблизительно 888 млрд долларов США), включая распределение в августе 2021 года, в контексте продолжающейся пандемии, 456,5 млрд СДР, которое является крупнейшим распределением СДР в истории. Благодаря этому распределению СДР мировая экономика получила дополнительную ликвидность за счет пополнения валютных резервов стран и сокращения их зависимости от более дорогостоящих внутренних или внешних заимствований. Страны могли использовать предоставленные в рамках распределения СДР финансовые ресурсы для поддержки национальной экономики и активизации борьбы с кризисом.

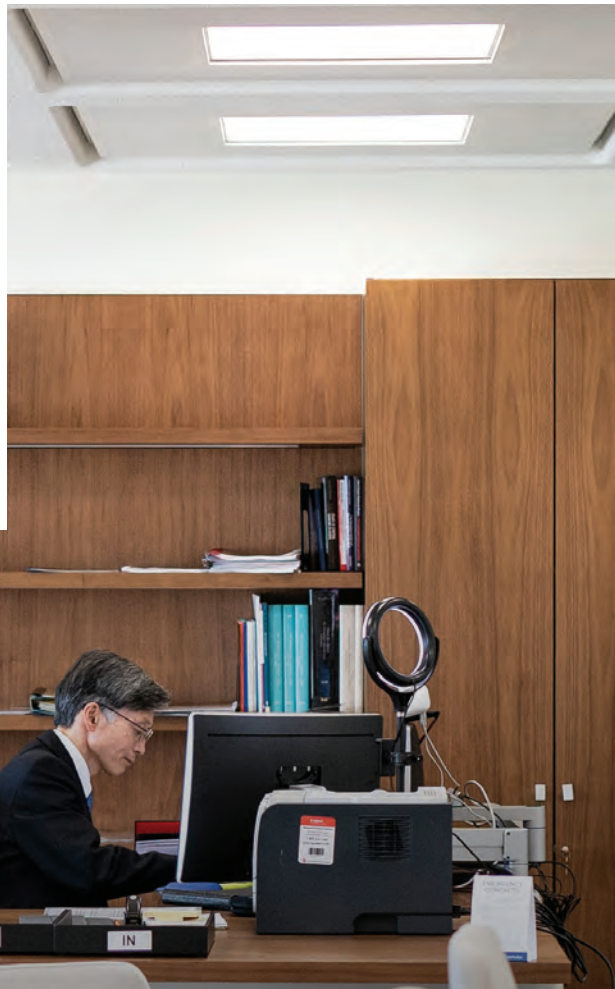
Для приумножения выгод от этого распределения МВФ призывает страны с устойчивым сальдо по внешнеэкономическим операциям добровольно направлять СДР в пользу наиболее нуждающихся государств. Некоторые государства-члены уже обязались направить свои СДР в ПРГТ, который предоставляет льготные ссуды странам с низким доходом. Кроме того, недавно созданный РСТ будет использовать направленные СДР для обеспечения доступного по стоимости более долгосрочного финансирования на поддержку стран, проводящих реформы с целью снижения рисков, в том числе связанных с изменением климата, и обеспечения готовности к пандемиям.

В свете нового распределения и в целях повышения прозрачности и подотчетности использования СДР в августе 2021 года МВФ выпустил Методический документ для персонала об оценке макроэкономических последствий нового распределения, его статистического учета и управления им, а также его возможного влияния на устойчивость долговой ситуации. Кроме того, МВФ начал ежеквартально предоставлять информацию об авуарах, операциях и торговле в СДР и обязался выпустить последующий отчет об использовании СДР через два года.

США

ПОДОТЧЕТНОСТЬ

МВФ подотчетен своим 190 государствам-членам и обладает системой сдержек и противовесов для обеспечения подотчетности – от внутренних и внешних аудиторских проверок до управления рисками и оценки его мер политики и операций. Также от персонала МВФ требуется придерживаться самых высоких норм этики и поведения на рабочем месте.



СДЕРЖКИ И ПРОТИВОВЕСЫ

МВФ проводит ревизии всех своих операций. Ревизионные механизмы направлены на совершенствование управления, а также повышение прозрачности и подотчетности и включают внешнюю аудиторскую фирму, независимый Комитет по внешнему аудиту и Управление внутренней ревизии (УВР).

Комитет по внешнему аудиту независим от МВФ и его Исполнительного совета. Комитет отчитывается перед Советом управляющих и отвечает за осуществление надзора за внешним аудитом, внутренними ревизиями, финансовым учетом и отчетностью, управлением рисками и функциями внутреннего контроля МВФ.

УВР является независимым контрольным и консультационным механизмом, призванным защищать и укреплять МВФ. Оно имеет двойной мандат: 1) оценка эффективности управления, регулирования рисков и внутреннего контроля МВФ; и 2) роль консультанта для улучшения методов работы МВФ путем предоставления рекомендаций по оптимальной практике. Для обеспечения своей независимости УВР поддерживает функциональные отношения подотчетности с Комитетом по внешнему аудиту. Деятельность УВР в 2022 году включала несколько ключевых областей, в том числе поддержку программ модернизации МВФ, инвестиционную деятельность в рамках Плана пенсионного обеспечения персонала и Рамочную программу капитальных инвестиций в отношении инвестиций в информационные технологии.

США

УПРАВЛЕНИЕ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫМИ РИСКАМИ

Внутренний Отдел по управлению рисками МВФ обеспечивает руководство и инновации, необходимые для выявления, оценки, измерения и мониторинга общеорганизационных рисков в масштабах всего МВФ и предоставления отчетности о них. Он поддерживает общеорганизационную систему управления рисками, которая использует стандартную практику, адаптированную к контексту уникального мандата и операционной модели МВФ. Он работает со всеми департаментами МВФ в целях обеспечения последовательного подхода к допустимому уровню риска, управлению, культуре и процессам регулирования рисков, который поддерживается управлением вопросами рисков и мерами в отношении рисков, а также действенной системой коммуникации и отчетности в масштабах всего МВФ.

ОБУЧЕНИЕ НА ОПЫТЕ

В 2021 году Независимый отдел оценки (НОО) отметил свой 20-летний юбилей. Он проводит независимую и объективную оценку мер политики и деятельности МВФ и полностью независим от руководства и персонала МВФ, действуя на основе самостоятельности в отношениях с Исполнительным советом. Его задача состоит в содействии расширению знаний в МВФ, повышении внешнего доверия к организации, а также поддержке управления организацией и надзора за ее деятельностью. Недавние оценки НОО были сосредоточены на вопросах экономического роста и корректировки в программах, поддерживаемых МВФ, а также на взаимодействии МВФ с малыми развивающимися государствами. Дополнительная информация о НОО, в том числе его полномочиях и докладах об оценке, доступна на сайте https://IEO.IMF.org.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ

МВФ регулярно проводит встречи с политическими лидерами и официальными органами стран, а также в своей обычной практике общается с широким кругом представителей частного сектора, средств массовой информации и неправительственных заинтересованных сторон, таких как научное сообщество, организации гражданского общества, депутаты парламентов, профсоюзы и молодежные лидеры. Возможности такого двустороннего диалога позволяют МВФ разъяснять свои подходы и учиться на опыте других в целях совершенствования своих рекомендаций по вопросам экономической политики.

ЭТИКА И ПОВЕДЕНИЕ ПЕРСОНАЛА

Отдел по вопросам этики, омбудсмен и Служба внутренних расследований МВФ помогают обеспечивать надлежащее управление в организации.

Отдел по вопросам этики помогает организации поддерживать высокие этические стандарты поведения и репутацию МВФ и его сотрудников в отношении честности, добросовестности и беспристрастности. Советник по вопросам этики содействует повышению осведомленности по вопросам этики, обеспечивает подготовку и просвещение по вопросам этики для сотрудников МВФ и осуществляет надзор за проведением ежегодной аттестации по вопросам этического поведения и основных ценностей в целях поддержки соблюдения Кодекса поведения персонала, а также ежегодной Программы раскрытия финансовой информации для руководящего персонала и штатных сотрудников, исполняющих определенные функции. Отдельный Кодекс поведения действует для членов Исполнительного совета.

Беспристрастную и независимую помощь в урегулировании проблем, связанных с работой, оказывает омбудсмен. Служба внутренних расследований проводит дознания и расследования утверждений о неправомерном поведении, в том числе нарушении Кодекса поведения. Посредством прямой линии МВФ по вопросам профессиональной добросовестности, которую обслуживает независимая третья сторона, на условиях анонимности и конфиденциальности сотрудники и представители общественности могут сообщить о неправомерном поведении или других проблемах.

Исполнительный совет МВФ также привержен поддержанию самых высоких стандартов надлежащего управления и беспристрастности в отношении данных, исследовательской работы и деятельности организации. Завершив свое расследование по докладу Всемирного банка *«Ведение бизнеса»* за 2018 год, Исполнительный совет отметил, что он «уверен в беспристрастности и превосходном аналитическом потенциале сотрудников МВФ, а также в надежности и эффективности каналов МВФ для подачи жалоб, выражения несогласия и обеспечения подотчетности», однако он рассмотрит «возможные дополнительные шаги для обеспечения надежности институциональных защитных механизмов в этих областях».

В этом контексте в декабре 2021 года Исполнительный совет объявил о создании рабочей группы для проведения последующего обзора институциональных защитных механизмов с целью содействия обеспечению того, чтобы персонал, руководство и Исполнительный совет поддерживали самые высокие стандарты в отношении внутреннего управления и возможности для персонала высказывать свое мнение, а также достоверности данных и анализа. Таким образом, на основе комплексного подхода с участием персонала, руководства, Совета и внешней группы независимых экспертов проводится оценка надежности и эффективности каналов подачи жалоб, выражения несогласия и обеспечения подотчетности внутри МВФ. Кроме того, проводится оценка общей надежности защитных механизмов на ключевых узлах внутренних обзорных процессов МВФ в целях обеспечения достоверности данных и аналитической работы организации. Работа над обзором была завершена в июне 2022 года[7].

[7] Исполнительный совет МВФ завершил свой обзор 30 июня 2022 года (после окончания работы над настоящим отчетом). Дополнительная информация представлена по ссылке www.IMF.org/safeguards.

Оценка защитных механизмов

Когда МВФ предоставляет финансирование государству-члену, проводится оценка защитных механизмов для получения разумных гарантий того, что центральный банк страны в состоянии надлежащим образом управлять полученными от МВФ ресурсами и предоставлять достоверные денежно-кредитные данные в отношении программы, поддерживаемой ресурсами МВФ.

На конец апреля 2022 года было проведено

366 оценок,

которые охватывали

104 центральных банка

20 в 2022 финансовом году

ОЦЕНКИ ЗАЩИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ, ЗАВЕРШЕННЫЕ К НАСТОЯЩЕМУ ВРЕМЕНИ

БОЛЕЕ ПОДРОБНО СМ. ОНЛАЙН

ОЦЕНКИ ПРЕДУСМАТРИВАЮТ АНАЛИЗ ОПЕРАЦИЙ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА В ПЯТИ ОБЛАСТЯХ:

Оценки предусматривают анализ операций центрального банка в пяти областях: 1) механизм внешнего аудита; 2) правовая структура и автономия; 3) система представления финансовой отчетности; 4) механизм внутреннего аудита и 5) система внутреннего контроля. С 2000 года по конец апреля 2022 года было проведено 366 оценок по 104 центральным банкам, из которых 20 были завершены в 2022 финансовом году.

МВФ также отслеживает результаты работы центральных банков по совершенствованию их систем защитных механизмов и выполнению рекомендаций МВФ в рамках оценки защитных механизмов. Процесс мониторинга продолжается, до тех пор пока кредит МВФ остается непогашенным, и в настоящее время объектами мониторинга являются примерно 82 центральных банка. Деятельность по мониторингу расширилась примерно на 20 центральных банков по сравнению с уровнями до пандемии ввиду выделения финансирования государствам-членам на преодоление последствий пандемии COVID-19.

Кроме того, МВФ проводит обзоры бюджетных защитных механизмов государственных казначейств, когда государство-член запрашивает исключительный объем доступа к ресурсам МВФ, значительная часть средств которых (не менее 25 процентов) направляется на финансирование государственного бюджета. В 2022 финансовом году был проведен один обзор бюджетных защитных механизмов, и еще один пока не завершен.

КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Экологическая устойчивость и благотворительные инициативы лежат в основе программы корпоративной социальной ответственности МВФ.

США

Экологическая устойчивость

МВФ твердо намерен проявлять ответственное отношение к окружающей среде в своей деятельности. Изменение климата представляет собой серьезную угрозу долгосрочному росту и процветанию и оказывает непосредственное влияние на экономическое благосостояние в мире. МВФ расширяет свою работу в области изменения климата, оказывая поддержку государствам-членам во внедрении и осуществлении мер политики, направленных на снижение, ограничение и сокращение выбросов. Аналогичным образом, МВФ как организация предпринимает шаги для достижения своих операционных целей в области экологической устойчивости.

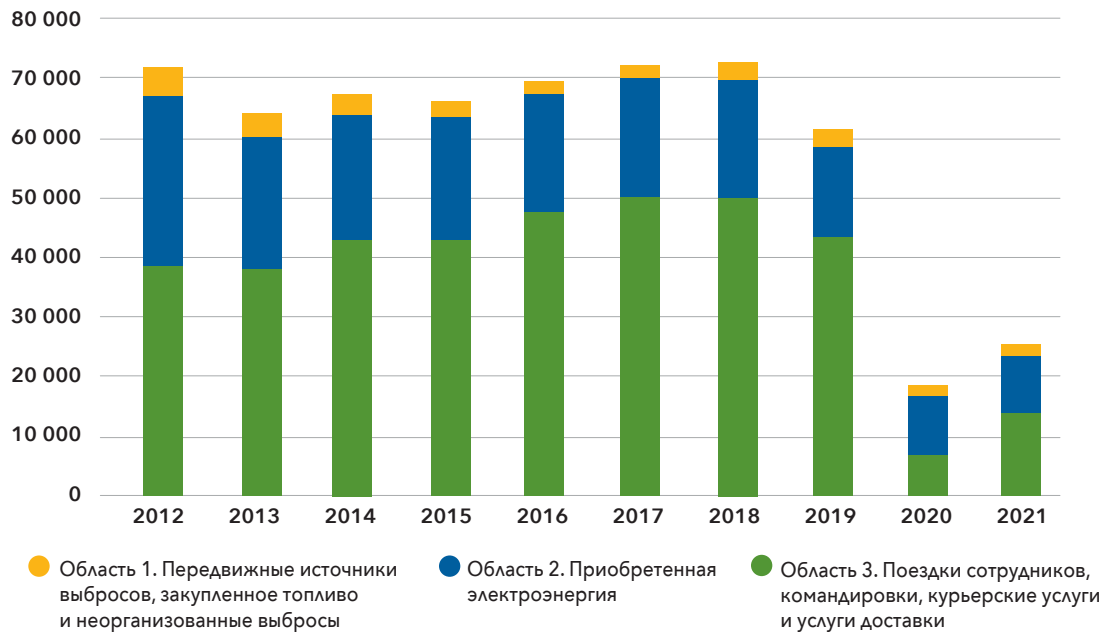
На протяжении более десяти лет МВФ предпринимает меры, для того чтобы снизить свое воздействие на окружающую среду, при этом сохраняя способность оказывать действенную помощь своим государствам-членам во всем мире. В целях дальнейшего продвижения этой работы в 2021 году он учредил Совет по экологической устойчивости для предоставления руководству МВФ консультаций и ориентиров деятельности по решению стоящих перед организацией операционных вопросов, связанных с охраной окружающей среды. Организация также продолжила осуществление инвестиций и управления новыми строительными технологиями в целях сокращения потребления энергии, а также внедрила новые меры политики по повышению экологических стандартов глобального парка транспортных средств МВФ.

Даже когда ограничения, связанные с пандемией COVID-19, были постепенно ослаблены, и сотрудники МВФ начали возвращаться в штаб-квартиру и территориальные подразделения, а поездки с критически важными миссиями возобновились в ограниченных объемах, углеродный след Фонда оставался значительно ниже уровня, существовавшего до пандемии (см. рисунок 3.2). Вместе с тем, по мере того как деятельность Фонда возвращается к более стандартным темпам, появляется возможность придать постоянный характер некоторым связанным с пандемией мерам по сокращению углеродного следа МВФ. В этом отношении важно отметить, что был достигнут значительный успех в разработке новой гибридной модели работы, которая после ее внедрения в 2022 году обещает на постоянной основе сократить объемы выбросов, связанные с поездами сотрудников на работу и эксплуатацией зданий.

Рисунок 3.2

Выбросы парниковых газов МВФ, 2012–2021 календарные годы

(В метрических тоннах эквивалента диоксида углерода)



Источник: Департамент по корпоративным услугам и управлению объектами МВФ.

Совместная благотворительность

«Совместная благотворительность» – это благотворительная программа Фонда, поддерживаемая за счет пожертвований его сотрудников и пенсионеров, а также финансируемая в рамках благотворительных инициатив МВФ.

Затяжной характер пандемии COVID-19 и гуманитарные кризисы, вызванные конфликтами, а также стихийные бедствия и катастрофы, связанные с изменением климата, по-прежнему представляют собой огромные проблемы для людей и сообществ во всем мире. В 2022 финансовом году сотрудники МВФ отреагировали на эти гуманитарные проблемы беспрецедентной поддержкой. Общий объем финансирования, предоставленного благотворительным организациям в течение финансового года за счет пожертвований сотрудников и пенсионеров, встречных взносов МВФ, а также грантов и пожертвований «Совместной благотворительности» составил более 5,5 млн долларов США – больше, чем когда-либо прежде в ее истории (см. рисунок 3.3).

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ

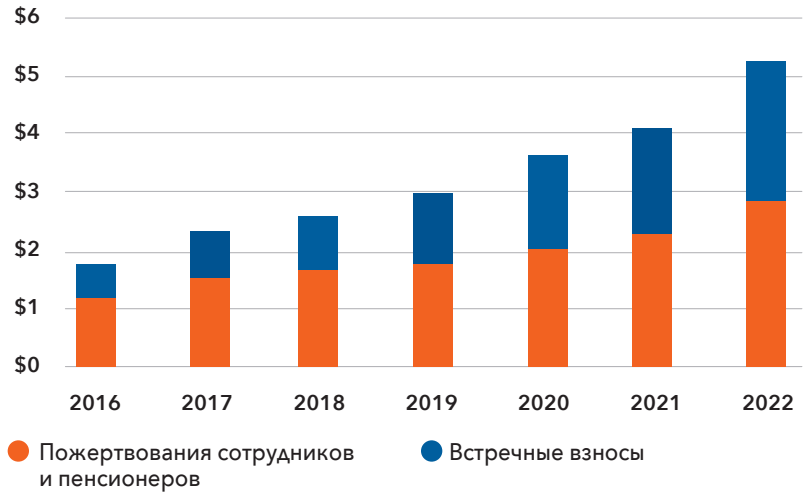
Благотворительная кампания 2022 года достигла важной вехи как по количеству участников, так и по общему объему собранных средств – сумма взносов впервые превысила отметку в 3 млн долларов США. Рекордное число сотрудников и пенсионеров поддержали кампанию, собрав более 3,3 млн долларов США в форме пожертвований и встречных взносов на поддержку организаций в Вашингтоне, округ Колумбия, окружающем регионе и во всем мире.

Кроме того, в рамках программы МВФ «Совместная благотворительность» был организован сбор средств для поддержки работы по оказанию помощи после стихийных бедствий на Гаити, в Индонезии, Республике Конго и Тонге, а также в ответ на кризис беженцев в Украине и соседних странах. В общей сложности более 736 000 долларов США было направлено в международные гуманитарные организации, которые оказывают критически важную помощь и поддержку пострадавшим детям и семьям на местах.

В общей сложности пожертвования сотрудников и пенсионеров, а также встречные взносы Фонда на поддержку благотворительных целей и мер оказания помощи составили в 2022 финансовом году 5,2 млн долларов США, превысив собранную годом ранее сумму в 4,1 млн долларов США.

Рисунок 3.3
Общая сумма собранных пожертвований и встречных взносов, 2016–2022 финансовые годы

(В миллионах долларов США)



Источник: Департамент коммуникаций МВФ.

ПОЛУЧАТЕЛИ СРЕДСТВ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ «СОВМЕСТНАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ» В 2022 ФИНАНСОВОМ ГОДУ

736 000 долларов США

собрано на оказание гуманитарной помощи и преодоление последствий стихийных бедствий

387 000 долларов США

в виде грантов благотворительным организациям в разных странах мира предоставлено

30

организациям на

4

континентах

ГРАНТЫ

МВФ стремится помочь своим соседям в Вашингтоне, округ Колумбия, окружающем регионе и в сообществах по всему миру преодолеть бедность и кризис посредством поддержки общественных инициатив через партнерства и ежегодные денежные гранты. В 2022 финансовом году в рамках «Совместной благотворительности» были предоставлены гранты благотворительным организациям в разных странах мира в размере 387 000 долларов США. В этом году многие гранты были выделены на программы и службы поддержки групп, непропорционально пострадавших от пандемии COVID-19, особенно небелого населения, женщин и молодежи. В общей сложности гранты были предоставлены 30 организациям, оказывающим помощь малообеспеченным слоям населения в 10 странах на четырех континентах.

ВОЛОНТЕРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

С началом глобальной пандемии сотрудники МВФ нашли способы изменить к лучшему жизнь своих сообществ посредством волонтерской деятельности. Индивидуально или коллективно сотрудники МВФ в течение года участвовали в различных благотворительных мероприятиях, включая приготовление здоровой пищи для голодающих семей, организацию сборов для учащихся в малообеспеченных сообществах и школах, а также участие в общественных мероприятиях по уборке мусора совместно с местными некоммерческими партнерами, которые занимаются сохранением и защитой окружающей среды.

Кроме того, в честь дня Мартина Лютера Кинга сотрудники приняли участие в виртуальном волонтерском мероприятии, организованном в рамках программы «Совместная благотворительность» в партнерстве с Capital Area Food Bank, одной из крупнейших некоммерческих организаций в округе Колумбия, занимающихся проблемами голода и отсутствия продовольственной безопасности в регионе Вашингтона.

Слева направо: проект «Велосипеды для деревень». Директор-распорядитель Кристалина Георгиева делает благотворительные пожертвования в Фонд конголезских женщин в Демократической Республике Конго (декабрь 2021 года).

1 августа 2022 года

Уважаемый господин Председатель!

Имею честь представить Совету управляющих Годовой отчет Исполнительного совета за финансовый год, закончившийся 30 апреля 2022 года, в соответствии с разделом 7(a) Статьи XII Статей соглашения Международного валютного фонда и разделом 10 Регламента МВФ. Согласно разделу 20 Регламента, утвержденные Исполнительным советом административный бюджет и бюджет капитальных расходов МВФ на финансовый год, заканчивающийся 30 апреля 2022 года, представлены на веб-сайте Годового отчета. Прошедшие аудит финансовые отчеты за год, закончившийся 30 апреля 2022 года, по Департаменту общих счетов, Департаменту СДР и счетам, управляемым МВФ, вместе с отчетами фирмы, проводившей внешний аудит по этим счетам, приводятся в приложении VI, а также на сайте www.imf.org/AR2022. Согласно требованиям раздела 20(c) Регламента МВФ, надзор за процессами внешнего аудита осуществлял Комитет по внешнему аудиту, в который входили г-н Хадж (председатель), г-н Этевенан и г-н Папе.

С уважением,

Кристалина Георгиева,
директор-распорядитель МВФ и председатель Исполнительного совета

ГО МВФ 2022
БОЛЕЕ ПОДРОБНО
СМ. ОНЛАЙН
IMF.ORG/AR2022

Скачайте *Годовой отчет за 2022 год* и финансовую отчетность онлайн. Мы надеемся, что вы посетите веб-страницы *Годового отчета* МВФ и изучите все ресурсы, которые они содержат.
www.imf.org/AR2022

Настоящий *Годовой отчет* был подготовлен Редакционно-издательским отделом Департамента коммуникаций МВФ по согласованию с различными департаментами МВФ. Кристоф Розенберг и Линда Кин осуществляли общий надзор за работой группы по подготовке отчета, которой руководил Комитет по оценке Исполнительного совета под председательством Чана Ху. Аналиса Р. Бала была главным автором текста, а Вала'а Эль Барассе являлась редактором и менеджером проекта. Дениз Бержерон была заведующей подготовкой выпуска, а Кристал Германн оказывала содействие в цифровом дизайне. Издание на русском языке переведено и подготовлено группой сотрудников Секции русского языка Отдела переводов МВФ.

© 2022 Международный валютный фонд. Все права защищены.

Дизайн: Feisty Brown, feistybrown.com
Вэб-дизайн: Cantilever, cantilever.co

Фотографии:

IMF Photo/James Oatway: обложка, вверху слева
IMF Photo/James Oatway: обложка, вверху посередине
IMF Photo/Saumya Khandelwal: обложка, вверху справа
IMF Photo/Brendan Hoffman: обложка, внизу слева
IMF Photo/Ryan Rayburn: обложка, внизу посередине
IMF Photo/Joaquin Sarmiento: обложка, внизу справа
IMF Photo/Kim Haughton: стр. 2
IMF Photo/Cynthia R Matonhodze: стр. 6–7
IMF Photo: стр. 8
Alamy Stock Photo/Uwe Moser Moser: стр. 11
IMF Photo: стр. 12
Shutterstock/GaudiLab: стр. 15, слева
Alamy Stock Photo/Gabor Basch: стр. 15, вторая слева
Alamy Stock Photo/Zoonar GmbH: стр. 15, вторая справа
Alamy Stock Photo/Cavan Images/David Santiago Garcia: стр. 15, справа
IMF Photo/Esther Ruth Mbabazi: стр. 16
IMF Photo/Tamara Merino: стр. 20–21
IMF Photo: стр. 23
IMF Photo: стр. 25
IMF Photo/Karim Jaafar: стр. 26
IMF Photo/Yam G-Jun: стр. 28
IMF Photo/Ernesto Benavides: стр. 30–31
IMF Photo/Brendan Hoffman: стр. 32
IMF Photo: стр. 34, слева
IMF Photo/Cynthia R Matonhodze: стр. 34, вторая слева
IMF Photo/Cynthia R Matonhodze: стр. 34, вторая справа
IMF Photo/Daro Sulakauri: стр. 35, слева
IMF Photo: стр. 35, вторая слева
IMF Photo/Kim Haughton: стр. 35, вторая справа
IMF Photo/Joshua Roberts: стр. 35, справа
IMF Photo/Esther Ruth Mbabazi: стр. 42
IMF Photo/Raphael Alves: стр. 43
IMF Photo: стр. 46
IMF Photo/Joshua Roberts: стр. 52
IMF Photo/Mark Henley: стр. 53
IMF Photo/Kim Haughton & Cory Hancock: стр. 54–59
IMF Photo/Alan Karchmer: стр. 54–59, фон
IMF Photo/Allison Shelley: стр. 61
IMF Photo: стр. 65
IMF Photo/Allison Shelley: стр. 66
IMF Photo/Kim Haughton: стр. 67
IMF Photo/Joshua Roberts: стр. 68
Getty Images/Priscila Zambotto: стр. 71
IMF Photo: стр. 72
Bikes for the World/Matt Grayson: стр. 74, слева
IMF Photo: стр. 74, справа

«МЫ ЖИВЕМ В МИРЕ, БОЛЕЕ ПОДВЕРЖЕННОМ ШОКАМ, И НАМ НУЖНЫ СИЛЫ ВСЕГО СООБЩЕСТВА ДЛЯ ПРЕОДОЛЕНИЯ ГРЯДУЩИХ ПОТРЯСЕНИЙ».

ДИРЕКТОР-РАСПОРЯДИТЕЛЬ МВФ **КРИСТАЛИНА ГЕОРГИЕВА**

IMF Annual Report 2022 (Russian)

9 798400 212130