



在一个充满
不确定性的时代

实现经济增长

IMF 2025 年年报





世界正面临
非同寻常的不确定性



全球贸易体系正在重塑。

重大转型正在使经济环境
变得更具挑战性。



持续冲突和重大转型使经济环境变得更具挑战性和不可预测性，由此产生的不确定性因下列形势而加剧。

技术转变和人工智能革命固然预示着新的机遇，但也正在引发重大调整。自然灾害和更频繁的极端天气继续给许多国家造成严重的宏观经济代价。

贸易紧张局势和相关的关税正在使低增长/高债务的前景变得更加严峻。今年4月，IMF下调了其短期增长预测，今年的增长率预测降至2.8%，2026年的降至3%，五年增长预测仍处于几十年来的最低水平。

全球通胀水平正在下降，但相较之前，速度有所减缓且同步性有所降低。这导致各国央行的政策出现更大分化，对资产价格和汇率产生了连锁反应。

当前的外部环境对低收入国家造成了尤其严重的冲击。这些国家经历了一系列冲击——包括新冠疫情和俄乌战争的溢出效应，并在其中表现出了韧性；它们目前正在艰难实施急需的改革以恢复宏观经济稳定。然而，在当前环境下，这些国家实现收入趋同和减轻贫困的进程可能受阻。

在此背景下，我们的成员国面临的首要经济挑战是增长问题——或者更确切地说，是增长不足。为实现更强劲的增长，各国必须加大国内工作力度，增强经济和金融稳定性并提高自身增长潜力。在全球不确定性加剧的背景下，各国应从国内措施着手。

提高生产率和促进增长的转型改革势在必行：减少繁文缛节，加强竞争，促进创业，简化和理顺税收制度，改善数字化结构，提高经济参与水平，以及深化资本市场。

需要开展政策努力恢复财政可持续性，并建立足够的缓冲来管理未来的冲击——它们可能规模很大且反复发生。这项工作可逐步实施，但应立即启动，以便为优先支出留出空间。等待时间越长，各国调整可能会越剧烈。

在采取国内行动的同时，各国还应开展国际合作，推动形成稳定、可预见的贸易环境，促进债务重组，并应对共同的挑战。贸易紧张局势的加剧可能会进一步减弱短期和长期增长，而政策立场的分化和快速转变或者市场情绪的恶化可能会引发资产价格下跌，从而加剧金融稳定风险。

总之，在当前环境下，我们必须保持明确，作出承诺，并开展协调。

IMF正在制定和调整其建议，帮助成员国应对这些非同寻常的挑战。为此，IMF新成立了一个“创业与增长咨询委员会”，从而寻求新的观点。

IMF将继续专注于其促进宏观经济和金融稳定的职能，进一步深化其在评估贸易和产业政策措施的溢出效应方面的工作，并分析外部失衡。

随着全球格局演变，IMF始终灵活应变，并对成员国不断变化的需求负责，在必要时根据世界经济形势和政策优先事项作出调整。这体现在IMF作出的一些政策决定上，其中包括：维持更高的贷款限额；改革针对低收入国家的主要贷款

工具(减贫与增长信托);更新收费和附加费政策——
总裁致辞突出强调了所有这些政策决定。

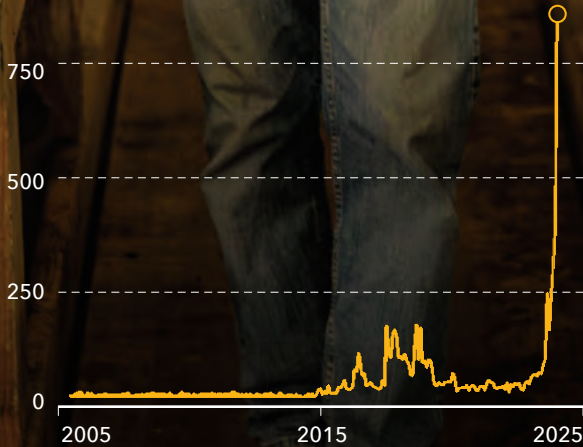
IMF 也致力于确保其提出的政策建议充分考虑到保护最脆弱群体。IMF 的政策建议鼓励创造就业，加强了社会安全网，打击了腐败，并促进了公平获得资源。IMF 的能力建设工作加强了制度框架，使政策制定者掌握了制定和实施有效经济政策的技能。

成立 80 年来，IMF 一直发挥着其独特的号召力，促进开展多边合作以应对全球挑战。它促进了成员国之间的对话，以推动在广泛的跨境问题上开展合作。

时代和环境在变化，但 IMF 对促进全球货币合作、确保金融稳定和推动可持续经济增长的承诺一直未变。

图0.1.

贸易政策不确定性
急剧上升



来源：Caldara等人，2020年；以及IMF工作人员的计算。
注释：2024年10月=100。月度数据；4月数据反映了4月14日的平均值。

总裁致辞



尊敬的读者：

过去 12 个月，全球经济的主要特征在于“变化”。数字化、人工智能和人口转型等巨大变化正在发生。此外，重大政策转变正在重塑全球贸易和资本流动。

近年来，全球经济在接踵而至的冲击下保持了韧性，但前景依然黯淡。提前五年的全球增长预测值约为 3%，远低于战后 3.7% 的平均水平。我们持续面对着低增长和高债务并存的前景。

在这一背景下，IMF 成员国面临着诸多重大挑战，包括维护宏观经济和金融稳定，确保债务可持续性，解决国家之间的失衡问题，以及提振增长前景等。

为了实现这些目标，各方亟需采取重大的政策措施。这项工作要从国内做起——各国在整饬内务方面大有可为。这包括：提高生产率并促进国内增长；恢复财政缓冲，以便为急需的投资提供空间并为应对未来冲击做好准备；增强金融稳定性，提高抗风险能力。

除了管理好自身事务外，各国还应开展合作，应对共同的经济挑战。

在不断变化的经济格局下，IMF 将继续为成员国提供支持。它将根据需要作出调整，帮助各国度过困难时期并应对失衡问题。

IMF 拥有充分的能力来提供这种支持。其不但维持了稳健的资产负债表，而且超额完成了预防性储备的目标（预防性储备是 IMF 的资金缓冲）。

过去一年里，我们的执董会作出了数个重要决定，确保 IMF 始终是一个实力强劲且积极响应的合作伙伴。这些决定包括维持较高的贷款限额，从而为面临持续冲击的国家提供充足的资金支持——这是在疫情期间首次推出的措施。

我们坚定致力于履行财政责任，并为此推进了减贫与增长信托的若干重大改革，目的是加强我们支持最脆弱国家的能力，同时确保该信托的自我可持续性。

我们还更新了收费和附加费政策。这一变化将使成员国的借款成本每年减少约 12 亿美元，同时维持 IMF 进一步加强自身资金缓冲的能力。这些措施体现了我们以灵活、负责、公平的方式服务于所有成员国的承诺。

虽然世事变迁、时代更迭，但是我们依然坚守着自己的核心使命：帮助创造条件，通过促进持久增长等方式，实现宏观经济的强劲与稳定，同时维护价格稳定和金融稳定。

时刻变化的形势给制定良好政策的工作带来了更多挑战，但挑战往往也伴生着机遇。我们应该把握这个时刻。通过采取适当的政策，我们一定能够建立一个更加平衡、更可持续、更加繁荣的世界。



IMF 总裁

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

我们 做什么

IMF致力于通过以下方式帮助所有191个成员国实现或维持宏观经济稳定并促进可持续增长和繁荣：

经济监督

133次国家健康检查

IMF监督国际货币体系以及成员国的经济和金融政策。监督工作是在单个国家和全球层面进行的。通过这一监督过程，IMF强调指出经济稳定可能面临的风险，并就政策调整提出建议。国别监督工作的一项最重要内容是与各成员国定期（通常每年）进行磋商，称为“第四条磋商”。IMF还在金融部门评估规划（FSAP）下，定期对具有系统重要性的金融部门开展深入分析。

贷款活动

向20个国家提供了共计630亿美元，包括向13个低收入国家提供的约90亿美元

IMF向面临实际或潜在国际收支需求的成员国提供融资，帮助它们重建国际储备并解决国际收支问题，同时促进强劲的经济增长。尽管多数融资都用于支持一项规划，但IMF也提供贷款条件有限且可快速拨付的紧急融资；在新冠疫情暴发后，IMF提供的这种紧急融资达到了前所未有的水平。

能力建设

投入3.82亿美元用于实践性技术咨询、政策培训和同行学习

IMF与各国开展合作，就关键经济和金融部门问题为其提供技术援助和培训，由此增强各国的经济制度。这有助于各国实施更有效的经济和金融部门政策并应对复杂的挑战。IMF通过实践性咨询、培训和同行学习，与财政部、中央银行、统计机构、金融监管部门、税收征管部门等政府机构分享IMF及其成员国的知识。IMF以多种途径提供能力建设服务，包括由IMF工作人员、常驻成员国的长期顾问、17个地区能力建设中心的顾问以及短期专家以面对面或远程方式提供服务，以及通过课堂培训、实践性研习班和研讨会及免费在线课程提供。

我们做什么跳转至第24页 »

我们 是谁

IMF有一个管理团队和18个部门，开展国别、政策、分析和技术工作。IMF高级别官员的名单见第67页，机构组织图见IMF的“国际货币基金组织的高级别官员”网页。

我们是谁跳转至第60页 »



在转型时代 促进经济增长

目录

12

第一部分

特别关注

12

在一个充满不确定性的世界中实现持久的经济增长

政策制定者必须化解贸易紧张局势，维护稳定，并实施以增长为导向的改革，从而在一个充满不确定性的世界中实现持久的经济增长。

16

债务水平上升和财政调整

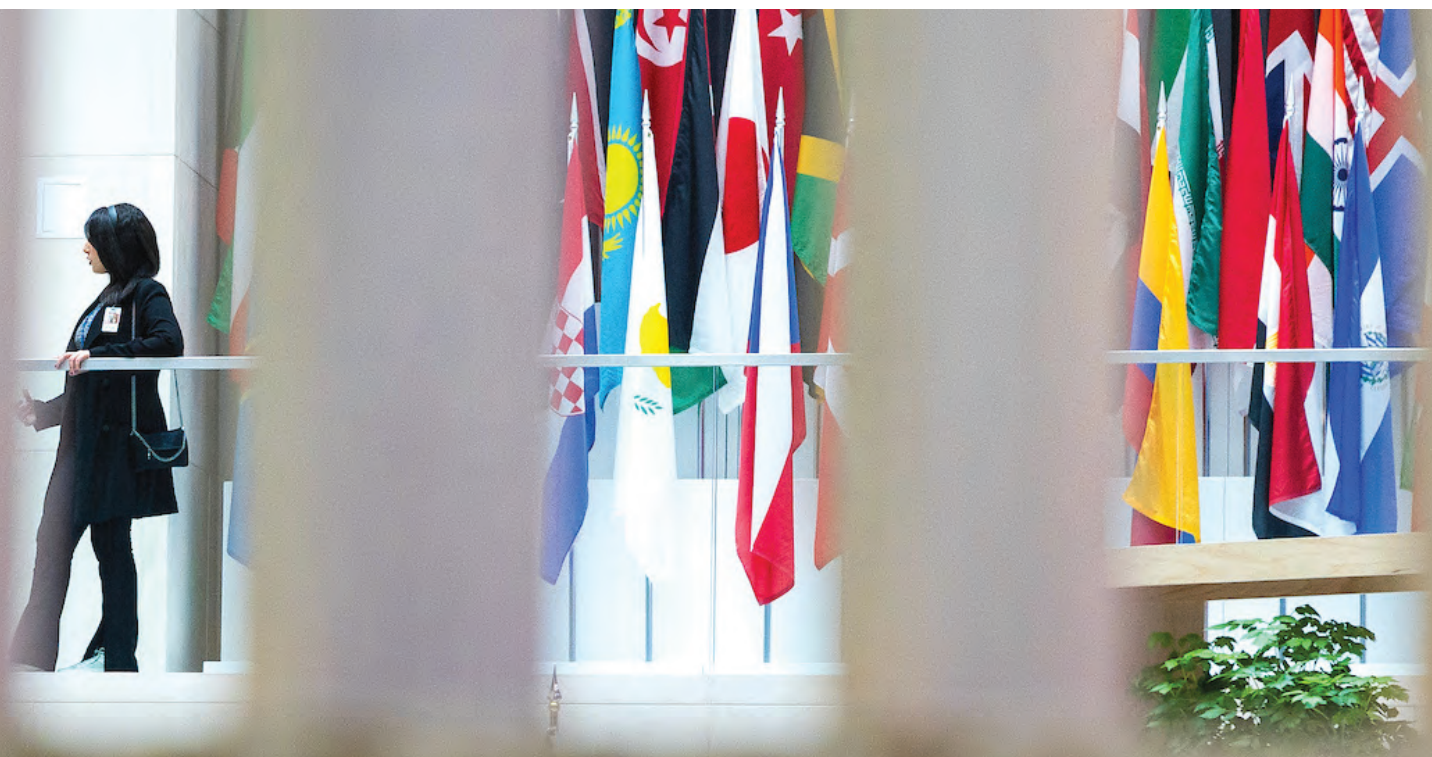
全球公共债务正在上升，迫切需要实施财政调整以确保在经济形势不确定、面临支出压力的环境下保持可持续性和韧性。

20

金融稳定风险上升

由于环境收紧、贸易不确定性以及资本市场、机构和主权债务的脆弱性，全球金融稳定风险已经增大。





24

第二部分

我们做什么

60

第三部分

我们是谁

24

经济监督

27

贷款活动

44

能力建设

64

管理团队

66

执行董事和副执行董事

68

资源

76

问责制和透明度

84

机构社会责任

美国

特别关注

各国必须**鼓励**创新、
投资基础设施，

并**简化**监管环境。

在一个充满不确定性的世界中 实现持久的经济增长

全

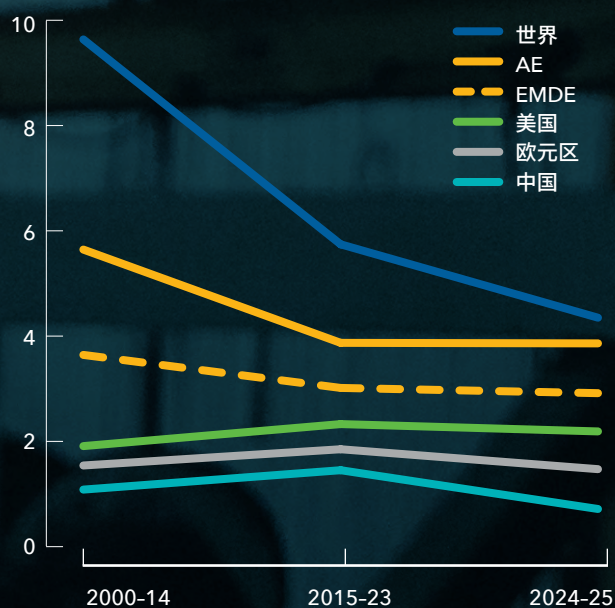
球经济正处在一个岔路口。尽管世界经济在过去五年中表现出了相当大的韧性，但贸易紧张局势自上期年报发布以来急剧升温，政策不确定性已经增大。在此背景下，实现持续增长变得更具挑战性。

贸易和资本流动的路径正在调整，主要经济体的政策正在发生显著变化。各国当局正在努力应对金融环境收紧和市场波动加剧的状况，近年来的多次冲击已耗尽了政策缓冲。

政策制定者必须迅速处理三个关键的优先事项。首先，他们需要化解贸易紧张局势并解决潜在的失衡问题。当务之急是建立基于规则的公平竞争环境，避免采取旨在获得竞争优势的扭曲性政策和阻碍贸易流动的措施。

第二个优先事项是共同维护经济和金融稳定。各国可以通过可信和现实的调整计划来整饬内务，从而最好地实现上述目标。为此，需要实施中期财政整顿并建立相关框架，以减少债务和

图1.1.
经济增长表现和预测
(百分数)



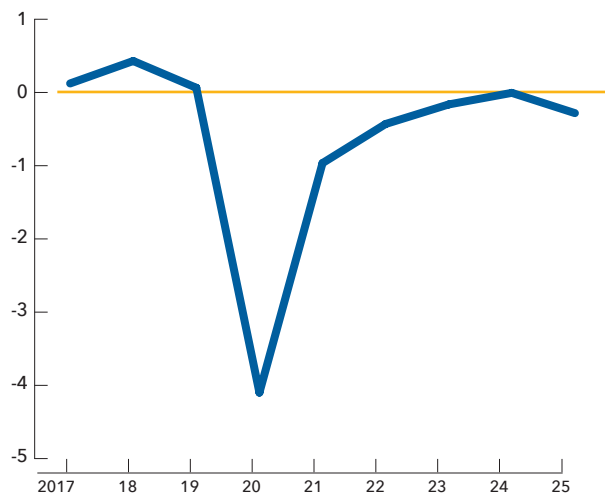
来源：IMF工作人员的计算。

注释：AE=发达经济体；EMDE=新兴市场和发展中经济体。

第一部分：特别关注



图1.2.
全球产出缺口
(百分数)



来源：IMF工作人员的计算。

重建财政缓冲。还需开展有针对性的财政改革——发达经济体应调整支出重点，新兴市场和发展中经济体应调动收入，或采取上述两种措施的组合，具体取决于各国具体情况。

同时，当局可能需要提供及时、有针对性、临时性的支持，以减轻改革的影响并保护最脆弱群体。

在当前环境下，各国还应采取灵活的政策来缓解冲击，央行仍需高度关注实现稳定的低通胀。

促进增长还需开展国际合作，特别是由此解决全球失衡问题。国内的储蓄和投资之间的平衡极其重要，其在两个方向上都可能出现高度失衡。这种平衡可以驱动外部经常账户差额，进而驱动资本流动。再平衡不仅可以增强一国的内部



乌兹别克斯坦



俄罗斯

稳定，还可以增强外部和全球稳定。所有国家都可以实行改善内部和外部平衡的政策，从而促进集体的韧性与福祉。

第三个优先事项是加大力度实施以增长为导向的改革，提高生产率和潜在产出。各国必须优先实施劳动力市场、产品市场和金融市场的国内政策和结构性改革（同时保持监管的严格性）。

为此，各国必须鼓励创新、投资基础设施并简化监管环境。促进创业和竞争的政策对于提高生产率和创造就业机会至关重要，而打击腐败对于促进公平竞争和避免扭曲政策至关重要。

此外，技术进步（包括与数字化和人工智能

相关的技术进步）可以进一步提高生产率和潜在增长率。

尽管全球增长面临重大障碍，但未来并非不可改变。通过实施深思熟虑和精心校准的政策，各国可以利用变革性的力量并降低风险。

尽管当前形势充满挑战，但IMF将继续担当备受政策制定者信赖的顾问，扮演危机期间解决国际收支问题的可靠的最后贷款人，倡导稳健的政策框架，并召集各方一起应对共同的经济挑战。从中期和长期来看，随着我们持续调整自我以适应不断变化的形势，我们将继续与我们的成员国开展合作以满足它们的需要。

立即采取积极主动、
协调一致的行动是

长期内实现财政可持续
并确保韧性的关键。





债务水平上升和 财政调整

全

球公共债务正在高位攀升，2024年超过了100万亿美元，到本十年末预计将接近全球GDP的100%。由于支出压力巨大以及长期低估债务预测值，最终数字可能会更大。

2024年，全球财政状况恶化，但各国的恶化程度存在显著差异。全球财政赤字平均达到了GDP的5.1%，公共债务与GDP之比上升了1个百分点，达92.3%。这反映了新冠疫情带来的高额支出以及净利息支出增加的持续遗留影响。

偿债成本目前正在挤压为急需的投资或重要发展支出提供资金的空间，而外国援助的短缺则给低收入国家带来了额外的风险。

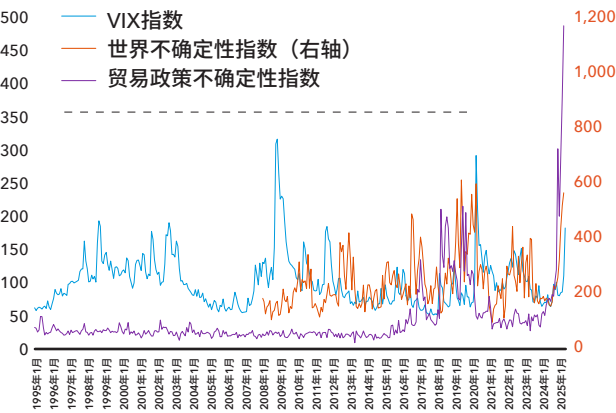
约三分之二的国家债务水平预计到2029年将趋稳或下降，但与疫情前的数据相比仍处于高位。

目前，扩张性财政政策正导致政府债券的期限溢价上升，这提高了借款成本并抑制了经济活动。如果不加以解决，这些压力可能引发许多脆弱国家的偿付能力问题。53%的低收入发展中国家和23%的新兴市场经济体已经面临陷入债务困境的高风险，或是已经陷入了债务困境。

此外，在一个充满不确定性的世界中实现持久的经济增长部分（第12页）讨论的重大不确定性正在影响财政前景和经济增长。最近的分析表明，地缘经济不确定性加剧与中期公共债务增加且增幅约为GDP的4.5%有关。这主要是财政赤字扩大、支出增加和收入下降导致的。

第一部分：特别关注

图1.3.
地缘政治风险、贸易政策和世界不确定性指数



来源：财政政策不确定性指数：Hong、Nguyen和Ke，2024年；地缘政治风险指数：Caldara和Iacoviello，2022年；贸易政策不确定性指数：Caldara等人，2020年；世界不确定性指数：Ahir、Bloom和Furceri，2022年。

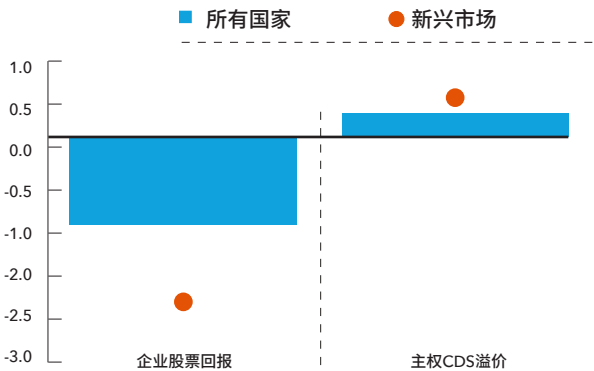
注释：数值越高，表示不确定性越大，反之亦然。左轴显示的是以2008年为基期的指数（2008年指数=100），数值200表示不确定性是2008年的两倍。右轴为标准化指数，均值为100，标准差为1，数值上升1个单位代表增加一个标准差。

财政政策亟需战略性转向，重点是实施以增长为导向的财政调整、遵守更严格的支出规则，以及改革养老金和能源补贴等关键支出计划（这些都是国家预算的重要组成部分）。

公共债务不可持续的国家需积极采取措施恢复债务的可持续性，包括在某些情况下作出艰难决定，寻求债务重组。为此，全球主权债务圆桌会议（IMF担任联合主席）发布了《重组行动指南》，在债务重组的关键步骤、概念和流程方面为国家当局提供帮助。

多数国家可以采取渐进式财政调整政策，以

图1.4.
对发生国内地缘政治风险事件的反应
(百分点，月度)



来源：Bloomberg Finance L.P.；Caldara和Iacoviello，2022年；IMF，《世界经济展望》数据库；LSEG Datastream；以及IMF工作人员的计算。

注释：CDS=信用违约掉期。

应对不断上升的全球公共债务并减轻相关风险。这也有利于创造必要的财政缓冲来应对普遍存在的全球不确定性。

财政回旋余地有限的国家必须调整公共支出的优先次序。拥有更多空间的国家可以根据中期目标实施扩张性政策。人口老龄化的发达经济体应推动福利改革和扩大税基。新兴市场和发展中经济体可以通过改革税收制度、逐步取消能源补贴以及理顺公共支出等措施来调动收入。

当务之急是迅速采取渐进式的财政行动。如果推迟调整，那么未来将需要采取力度更大、可能更具破坏性的措施。立即开展积极主动、协调一致的工作是在长期内实现财政可持续性并确保韧性的关键。

表1.1. 广义政府财政余额，2019-2030年：总体余额

(GDP的百分数，除非另有注明)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
世界	-3.5	-9.5	-6.3	-3.7	-4.9	-5.0	-5.1	-4.7	-4.5	-4.5	-4.5	-4.6
发达经济体	-3.0	-10.3	-7.2	-3.7	-4.6	-4.7	-4.3	-3.9	-3.8	-3.9	-3.9	-4.0
发达经济体（不包括美国）	-1.0	-7.6	-4.3	-3.7	-2.5	-2.6	-2.5	-2.5	-2.4	-2.5	-2.6	-2.6
加拿大	0.0	-10.9	-3.1	-3.7	0.1	-2.1	-1.9	-1.6	-1.4	-1.2	-1.0	-0.8
欧元区	-0.5	-7.0	-5.1	-3.7	-3.6	-3.1	-3.2	-3.4	-3.5	-3.5	-3.6	-3.7
法国	-2.4	-8.9	-6.6	-3.7	-5.4	-5.8	-5.5	-5.9	-6.1	-6.1	-6.0	-6.1
德国	1.3	-4.4	-3.2	-3.7	-2.5	-2.8	-3.0	-3.5	-3.9	-4.1	-4.3	-4.4
意大利	-1.5	-9.4	-8.9	-3.7	-7.2	-3.4	-3.3	-2.8	-2.6	-2.4	-2.5	-2.5
西班牙 ¹	-3.0	-10.0	-6.7	-3.7	-3.5	-3.2	-2.7	-2.4	-2.3	-2.2	-2.1	-2.0
日本	-3.0	-9.1	-6.1	-3.7	-2.3	-2.5	-2.9	-3.1	-3.3	-4.0	-4.6	-5.3
英国	-2.5	-13.2	-7.7	-3.7	-6.1	-5.7	-4.4	-3.7	-3.1	-2.8	-2.6	-2.3
美国	-5.8	-14.1	-11.4	-3.7	-7.2	-7.3	-6.5	-5.5	-5.4	-5.6	-5.5	-5.6
其他发达经济体	-0.1	-4.7	-1.1	-3.7	-0.2	-0.5	-0.6	-0.3	-0.1	-0.1	-0.2	-0.2
新兴市场和发展中经济体	-4.4	-8.4	-5.0	-3.7	-5.2	-5.5	-6.1	-5.9	-5.5	-5.4	-5.3	-5.3
新兴市场和中等收入经济体	-4.4	-8.6	-5.0	-3.7	-5.3	-5.6	-6.3	-6.1	-5.6	-5.5	-5.4	-5.4
新兴市场（不包括中国）	-3.1	-7.8	-4.2	-3.7	-4.2	-4.3	-4.5	-4.2	-3.8	-3.5	-3.4	-3.3
不包括中东和北非产油国	-4.6	-8.7	-5.3	-3.7	-5.8	-6.0	-6.5	-6.3	-5.9	-5.8	-5.7	-5.7
亚洲	-5.6	-9.4	-6.3	-3.7	-6.4	-6.7	-7.6	-7.6	-7.2	-7.2	-7.1	-7.1
中国 ²	-6.0	-9.6	-5.9	-3.7	-6.7	-7.3	-8.6	-8.5	-8.1	-8.1	-8.0	-8.1
印度	-7.7	-12.9	-9.4	-3.7	-7.9	-7.4	-6.9	-7.2	-7.1	-7.0	-6.8	-6.7
越南	-0.4	-2.9	-1.4	-3.7	-2.4	-1.6	-3.4	-3.2	-3.0	-2.9	-2.9	-2.9
欧洲	-0.6	-5.4	-1.7	-3.7	-4.2	-4.4	-4.0	-3.4	-3.0	-2.8	-2.7	-2.7
俄罗斯	1.9	-4.0	0.8	-3.7	-2.5	-2.2	-1.0	-1.2	-1.1	-1.1	-1.2	-1.3
拉丁美洲	-3.7	-8.2	-3.9	-3.7	-5.2	-4.8	-4.8	-4.0	-3.4	-3.1	-2.9	-2.9
巴西	-4.9	-11.6	-2.6	-3.7	-7.7	-6.6	-8.5	-7.7	-6.3	-5.2	-4.9	-4.7
墨西哥	-2.3	-4.3	-3.7	-3.7	-4.3	-5.7	-4.0	-3.3	-2.9	-2.9	-2.9	-2.9
中东和北非	-2.3	-8.2	-1.9	-3.7	0.1	-1.6	-3.4	-3.2	-2.4	-1.8	-1.5	-1.2
沙特阿拉伯	-4.2	-10.7	-2.2	-3.7	-2.0	-2.8	-4.9	-4.9	-4.0	-3.7	-3.3	-3.1
南非	-5.1	-9.6	-5.5	-3.7	-5.4	-6.1	-6.6	-6.1	-5.9	-5.8	-5.7	-5.6
低收入发展中国家	-4.1	-5.4	-4.6	-3.7	-3.9	-3.4	-3.5	-3.3	-3.1	-3.1	-3.2	-3.2
肯尼亚	-7.4	-8.1	-7.2	-3.7	-5.7	-5.5	-5.4	-5.0	-4.4	-3.9	-3.6	-3.6
尼日利亚	-4.7	-5.6	-5.5	-3.7	-4.2	-3.4	-4.5	-4.5	-3.9	-4.3	-4.7	-4.7
产油国	-0.1	-7.3	-0.6	-3.7	0.5	-0.9	-1.2	-1.3	-1.0	-0.8	-0.6	-0.5
备忘项												
世界产出（百分数）	2.9	-2.7	6.6	3.6	3.5	3.3	2.8	3.0	3.2	3.2	3.2	3.1

来源：IMF工作人员的计算和预测。

注释：这里的计算和预测是根据2025年4月14日所掌握的统计信息得出的，但可能无法在所有情况下反映最新发布的数据。有关每个经济体最近一次数据更新的日期，请参阅《世界经济展望》在线数据库中的注释。

所有国家平均值均基于可用数据，并使用按所示年份的平均市场汇率换算为美元的名义GDP进行加权计算（仅世界产出经过购买力平价调整）。预测值是基于IMF工作人员对当前政策的评估。具体国家的详细情况，参见“数据和惯例”以及“方法和统计附录”中的表A、表B、表C和表D。

¹ 包括金融部门支持。

² 与IMF工作人员在中国第四条磋商报告中给出的估计值相比，本表列示的中国赤字和公共债务数字中广义政府的口径较窄（参见2024年IMF对两种估计值的调和）。

金融体系稳定有赖于
资本充足的银行，

特别是在相互联系
日益紧密的情况下。

金融稳定 风险上升

在

本期年报涵盖的期间，全球金融稳定风险显著增加，主要是由于全球金融环境收紧和贸易政策不确定性加剧。

IMF的研究发现了金融体系中的一些关键脆弱性：资本市场集中度上升，资产估值可能过高，金融机构杠杆率高，与银行体系存在联系；高负债主权国家面临市场动荡风险和债务可持续性挑战。

美国在全球股市中的比重已接近55%，高于二十年前的水平（30%）。尽管近期市场波动，但部分资产的估值仍然过高。如果经济状况恶化——尤其是在政策不确定性持续存在、宏观经济

中国



越南

数据令人失望的情况下，资产估值可能会经历进一步的突然大幅调整。

金融机构（其中一些杠杆率很高）可能会因市场波动而承受压力。近年来，对冲基金和资产管理行业有所增长，杠杆率也越来越高。此外，这些机构与为其提供贷款的银行部门之间的联系已变得更加紧密。因此，管理薄弱的非银行金融中介机构有可能会被迫抛售，这可能引发更广泛的市场波动，从而对更广泛的金融体系产生影响。

进一步的动荡也可能导致主权风险溢价上升。对于政府债务水平高、财政空间或外汇储备有限的国家来说，这尤其构成威胁。主权债务水平过高可能会通过贸易和金融联系造成跨境冲击。

主权债务带来的风险因公共部门财政与国内银行体系相互关联（即主权-银行联系）而加剧。这种联系带来了重大的宏观金融风险，对新兴市场和低收入国家来说尤其如此。在新兴市场，由于增长前景黯淡，货币和股票已经走弱；而低收入国家正在努力应对十多年来最高的实际借款成本问题。另外，低收入国家在开展债务再融资和为支出筹集资金方面将面临更大的困难，因此可能受到严重冲击。

当局需要采取积极主动的措施来减少脆弱性，并做好准备应对冲击。这些措施包括确保市场基础设施具有韧性、审慎监管金融机构，以及部署紧急流动性工具和危机处置工具。其目标是减少脆弱性和加强危机防范。

第一部分：特别关注



肯尼亚



哈萨克斯坦

当局必须确保金融机构能够获得央行流动性，并随时准备在市场（尤其是核心融资市场）遭遇严重压力时进行干预。可能有必要在采取适当保障措施的前提下向非银行金融机构提供流动性。

为了管理地缘政治风险，金融机构和监管机构必须开展情景分析和压力测试。新兴市场和发展中经济体应加强金融市场，保持财政缓冲和储备。

金融体系稳定在很大程度上有赖于资本充足且流动性强的银行，特别是在非银行与银行实体之间相互联系日益紧密的情况下。监管机构应监测这种

联系产生的风险，而且必须全面实施巴塞尔协议III并加强监管。

为开展系统性风险监测，需要加强对非银行机构杠杆情况的监督，包括改进报告要求。

金融危机严重损害宏观经济表现，而全球金融互联性的日益增强意味着源自一个辖区的压力可能会产生全球影响。这些风险凸显了多边监督的关键作用和全球金融安全网的重要性。IMF履行这两项职能，并以此促进迅速和有效地缓解金融风险。



国际货币基金组织（IMF）致力于实现其全部191个成员国的可持续增长和繁荣。为此，IMF支持各国实施促进金融稳定和货币合作的经济政策——这对提高生产率、创造就业机会和增进经济福祉至关重要。IMF由其成员国治理并对这些成员国负责。IMF执董会代表所有成员国，讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响，批准IMF为帮助成员国而提供的融资，并监督IMF的能力建设工作。本期《年报》涵盖执董会、IMF管理层和工作人员在2024年5月1日至2025年4月30日财年的工作情况，除非另有注明。IMF执董会积极参与了本期《年报》的撰写工作，年报内容反映了执董会的观点和政策讨论情况。

IMF的财年从当年5月1日至次年4月30日。本出版物阐述的是IMF执行董事的分析和政策考虑。IMF的记账单位是特别提款权（SDR）。IMF财务数据的美元换算值是约数，是为了方便读者而提供的。2025年4月30日，特别提款权/美元汇率是1美元=0.737401特别提款权，美元/特别提款权汇率是1特别提款权=1.35611美元。一年前（2024年4月30日）的汇率是1美元=0.758766特别提款权，1特别提款权=1.31793美元。英文版中“billion”表示10亿，“trillion”表示万亿。分项数据与合计数据之间的微小差异是由四舍五入近似所致。本期《年报》中使用的“国家”一词并非在所有情况下都是指国际法和国际惯例所理解的国家领土实体。这里使用的“国家”一词还指一些单独和独立列示统计数据的非国家领土实体。地图中所示边界、颜色、称谓和其他信息不代表IMF对任何领土法律地位的判断，亦不代表IMF对上述边界的认可或接受。

IMF肩负三项关键使命：

经济监督

为成员国提供建议，使其采纳有助于实现宏观经济稳定的政策，从而推动经济增长并减轻贫困。

贷款活动

向成员国提供融资，帮助其应对国际收支问题，包括因对外支付超过外汇收入而出现的外汇短缺情况。

能力建设

应成员国要求提供培训和技术援助（能力建设），帮助其加强经济制度，以设计和实施健全的经济政策。

IMF总部设在美国华盛顿特区，并在世界各地设有办事处，以扩大IMF的全球影响力，维系与成员国的密切联系。如欲进一步了解IMF及其成员国的情况，请访问IMF.org。

2025年4月30日，特别提款权/美元汇率为

1特别提款权 = 1.35611美元

美元/特别提款权汇率为

1美元 = 0.737401特别提款权

我们做什么

经济监督

IMF

监测国际货币体系和全球经济形势，并定期对191个成员国的经济金融政策开展健康检查。这些活动也被称为“监督”。

IMF提示成员国可能面临的稳定风险，并就可能的政策调整向各国政府提供建议。这一工作在维持稳健经济增长的过程中，通过促进各国之间货物、服务和资本的往来，为国际货币体系提供了支持。

IMF通过“双边监督”提供针对具体国家的建议，并通过“多边监督”对国际货币体系以及全球和各地区的经济形势进行分析。

IMF监督工作的一项重大升级是启动了金融部门稳定基金（FSSF）第二阶段。FSSF设立于2017年，是一个多捐助方信托基金，它为低收入和中低收入国家以及脆弱和受冲突影响国家的金融部门稳定和监督领域

[跳转至第26页 »](#)



IMF2025年年报
在线了解
更多内容
IMF.ORG/AR2025

经济监督



埃塞俄比亚

第二部分：我们做什么

的规划性能力建设提供资金。自FSSF设立以来，IMF已对各国识别、监测、管理和减轻金融稳定风险的能力进行了28次诊断。这些诊断为技术援助工作计划（其目标是填补识别出的缺口）奠定了基础。FSSF相关工作产生了切实的影响，包括增强了监管框架，建立了金融稳定部门，以及加强了处置制度。第二阶段将继续开展这项工作，目标是通过谨慎确定优先次序和评估当局的吸收能力，来进一步加强有关建议的落实。

双边监督

双边监督（如第四条磋商和金融部门评估）是在IMF工作人员团队访问成员国期间进行的。在第四条磋商期间，IMF工作人员与国家当局就一系列重要问题进行双向政策沟通。这些问题包括：汇率；财政、金融和货币政策；以及结构性改革。讨论还涉及对经济和金融稳定至关重要的其他领域（如气候变化和数字化）的发展变化情况。2024/2025财年，IMF开展了134次第四条磋商，并在FSAP下开展了8次金融体系稳定性评估。

多边监督

作为多边监督工作的一部分，IMF每年两次就全球最新经济形势发布报告和更新，包括：

《世界经济展望》、《全球金融稳定报告》和《财政监测报告》。这些出版物的专题性章节深入分析了部分热点问题。如有必要，IMF还在各次报告的发布之间，就全球经济形势提供更新。此外，为了对全球过度失衡及其根源开展严格、坦诚的分析，IMF每年还会发布《对外部门报告》。

IMF还发布关于各地区经济前景的报告，这些报告讨论各地区的政策形势和挑战，并提供针对具体国家的分析。第四条磋商以及FSAP下的金融体系稳定评估还会视情况讨论与多边监督有关的问题。

在实践中，双边监督和多边监督相辅相成，使IMF能够对“溢出效应”（即一国的政策如何影响其他国家）开展全面、一致的分析。在当今充满挑战的全球经济环境中，及时和有针对性的监督工作仍然至关重要。监督工作能够促进经验分享，并为成员国提供经过精心校准的政策建议。

政策建议

从第四条磋商到全球经济的有关政策问题，IMF执董会对IMF工作的方方面面展开讨论。执董会在IMF管理层和工作人员撰写的文件基础上开展工作。2025财年，IMF对外公布了59份此类政策文件。关于2025财年公布的IMF政策文件的完整列表，请访问年报网站（imf.org/AR2025）。

贷款活动

IMF

通过贷款帮助成员国应对国际收支问题，稳定经济形势，同时促进可持续的经济增长。IMF的贷款也可用于满足

自然灾害引发的紧急国际收支需求。IMF还可基于预防理由提供资金，以应对诸如未来负面冲击等可能造成的潜在国际收支困难。

IMF贷款主要是通过以下两个账户之一提供的：(1) 按世界主要货币通行利率的平均水平加上一个利差所确定的利率提供的普通资金账户（GRA）融资；(2) 以优惠条件向低收入国家提供的减贫与增长信托（PRGT）贷款。2025财年，PRGT下的所有贷款均以零息提供。¹随着韧性与可持续性信托（RST）在2022年投入运作，IMF现在提供第三个贷款支柱，其采用分层利率结构，对不同组别的国家设定不同的利率，低收入成员国可以享受更优惠的条件。

¹ 新的分层利率机制于2025年5月1日生效，适用于新贷款安排下的减贫与增长信托（PRGT）承诺和新的快速信贷（RCF）贷款。尽管最贫穷的低收入国家将继续享受零利率，但境况较好的低收入国家将支付正利率，只是其水平仍将远低于特别提款权（SDR）利率和市场利率（参见<https://www.imf.org/en/Publications/Policy-Papers/Issues/2024/10/21/2024-Review-Of-The-Poverty-Reduction-And-Growth-Trust-Facilities-And-Financing-Reform-556512>）。

第二部分：我们做什么



2025财年回顾

政策举措

普通资金

2024年10月，IMF执董会结束了收费和附加费政策审查，就一揽子综合措施达成了共识，目的是显著降低成员国的借款成本，维持审慎和临时借款的激励机制，并保障IMF资产负债表的稳健性。

执董会批准了以下变更：(1) 将高于特别提款权（SDR）利率的利差从100个基点降至60个基点；(2) 将适用附加费的借款门槛值从份额的187.5%提高到份额的300%；(3) 将基于时间的附加费率从100个基点降至75个基点；(4) 调整适用承诺费的借款门槛值，使之与GRA下的总体常规年度和累计贷款限额（分别为份额的200%和600%）保持一致。这些变更于2024年11月1日生效。

改革方案预计每年将降低约12亿美元（8.8亿特别提款权）的借款成本，并使利息差和附加费的支付额平均减少36%。预计到2026财年，支付附加费的国家将从20个减少到13个。

执董会还批准：(1) 为附加费政策设定一个定期审查周期，以便每五年（必要时可以缩短间隔）对附加费政策框架作出及时评估和更新；(2) 加强披露和操作程序，确保当局在就GRA融资进行谈判时尽早掌握有关IMF借款成本的充分信息；(3) 将分配后的净收入划入特别储备，直至达到200亿特别提款权的预防性余额下限。

2024年12月，执董会结束了对GRA贷款限额的全面审查。根据这项审查所作的决定，总体常规年度和累计贷款限额分别维持在份额的200%和600%，与之前设定的将于2024年底到期的临时限额相同。这项决定考虑了贷款限额相对于宏观经济总量出现的侵蚀、不断变化的全球形势、IMF的



乌兹别克斯坦



阿根廷

可用资源和必要的保障措施等因素。这使IMF能够继续满足成员国不断变化的需求，为它们获得IMF资源提供了更大的稳定性和可预测性。

减贫与增长信托

2024年10月，IMF执董会审查了减贫与增长信托（PRGT）的贷款和融资，并批准了对IMF优惠贷款机制的一系列改革和相关的融资战略，目标是保持IMF向低收入国家提供充分支持的能力，同时恢复PRGT的自我可持续性。IMF执董会批准了PRGT长期自我维持的年度贷款总规模——27亿特别提款权，是疫情前规模的两倍多。总规模的设定是为了确保IMF能够使用其有限的优惠资源继续向低收入国家提供重要的国际收支支持，同时支持强有力的经济政策并促进其他渠道的新融资。

这项一揽子计划中最重要财务措施是GRA资源分配框架，其旨在促进产生额外的PRGT补贴。²该框架包括：（1）一项多年期分配计划，根据GRA的财务状况，通过特定数额的年度分配决定，实现累计69亿特别提款权的GRA净收入或储备；以及（2）建立一个新的管理账户，即临时存放管理

账户（IPAA），上述资金将从GRA转入该管理账户，并由IMF根据IPAA文件的条款临时存放和管理，直到成员国对PRGT补贴资源的新承诺作出充分保证。一旦所作保证达到相当于总额90%的水平，IPAA中持有的本金数额将可供成员国按其份额比重来使用。在此之前，IPAA资源赚取的利息收入将定期转入PRGT的补贴储备账户。

迄今为止的各方回应表明，确保PRGT具备27亿特别提款权的自我维持贷款能力的做法得到了成员国的强有力支持。自执董会批准分配框架以来的七个月里，已收到相当于所需总额近34%的资金保证。

支持扩大PRGT贷款规模的其他措施包括增加双边补贴捐款，以及将暂停向GRA返还PRGT管理

² 参见“关于建立GRA资源分配框架以促进产生额外PRGT补贴的提议”（“Proposal for a Distribution Framework for GRA Resources to Facilitate Generation of Additional PRGT Subsidies”）。

第二部分：我们做什么

费用这一做法的实施时间延长至2031财年。³

此外，审查还包括一些政策调整，其反映了低收入国家之间不断扩大的经济差异。新的分层利息机制（2025年5月1日生效）将使稀缺的PRGT资源更多用于最贫穷的低收入国家，这些国家将继续享受无息贷款，而收入较高的低收入国家则需支付仍具有优惠性的正利率。

贷款限额标准设定为份额的145%，以帮助确定未来贷款安排的平均规模和总体贷款量。与此同时，PRGT常规贷款的年度和累计限额分别保持在成员国份额的200%和600%。这使IMF能够灵活地调整支持力度。鉴于贷款量大且风险高，IMF加强并精简了保障措施，以维持稳健和高效的风险管理框架。2025年3月，IMF工作人员完成了一份指导说明，详细阐述了新PRGT以及IMF执董会在2024年PRGT贷款和融资审查中制定的加强的政策保障措施的实施情况。

2025年4月，IMF工作人员完成了《IMF低收入国家贷款手册》，该手册为工作人员提供了关于IMF针对低收入国家的优惠性资金支持机制和非资金工具的指导。它对2023年4月的手册进行了更新，纳入了《2024年减贫与增长信托贷款安排和融资审查》所作的修改。

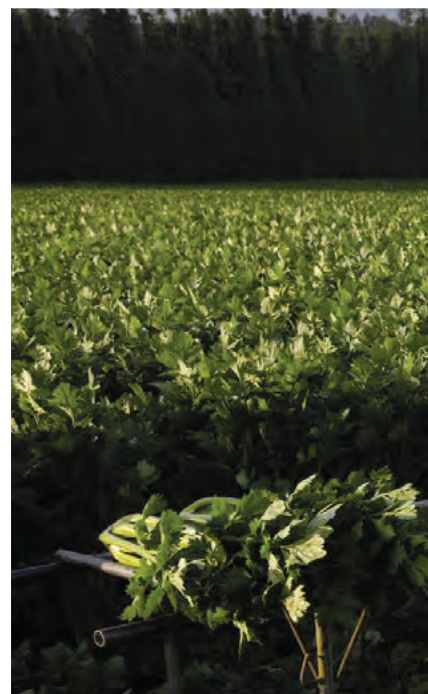
作为PRGT改革的一部分，2024年10月，IMF执董会还批准将PRGT累计借款增加160亿特别提款权，从710亿特别提款权增至870亿特别提款权，以容纳新的PRGT贷款资源，并满足中长期内

对PRGT贷款资源的预期需求。2025财年，两个PRGT贷款方提供了165亿特别提款权的新PRGT贷款资源——基于该财年末的估计。随着低收入国家逐步从连续冲击中恢复过来并实施国内政策改革，贷款量应当会从近期高点下降；尽管如此，在一个更易受到冲击的世界中，对PRGT融资的需求仍将大大高于疫情前的水平。

PRGT投资战略也得到了加强，以适应新的融资框架。投资战略的改进旨在满足潜在的更高流动性需求，同时使余额的大部分得以用于长期投资以产生收入。

韧性与可持续性信托

执董会在2024年5月8日完成了韧性与可持续性信托（RST）中期审查。审查评估了实施RST的初步经验，建议对RST的设计进行一些微调，并评估了RST的资源充足性和未来财务状况。审查指出，自2022年10月RST投入运作以来，对RST的需求一直很高，截至审查时已有18项安排。审查还发现，需要额外的双边捐款来满足这种强劲的



³ 2021年7月，执董会批准在2022-2026财年暂停向普通资金账户返还PRGT管理费用。《2024年减贫与增长信托贷款安排和融资审查——改革提议》批准在2027-2031财年继续暂停五年。2025年4月，执董会批准从PRGT暂停返还GRA的费用中拨出一小笔资金，以收回与PRGT投资相关的更高管理费用。



新西兰

需求，以及在基线情景和一系列风险情景下，该信托的储备都是充足的。执董会还批准了对RST工具进行有针对性的修改：在成员国从灵活信贷额度（FCL）安排转到另一种符合条件的高信贷档标准工具时，允许继续实施韧性与可持续性信托（RSF）下的安排。⁴

IMF工作人员更新了RST操作指导说明，以反映近期政策变化。具体而言，该指导说明纳入了RST中期审查作出的变更以及“IMF-世界银行集团强化的扩大气候行动合作框架”的实施过程，并为国别团队考虑与大流行病防范有关的RSF业务提供了指导（基于经批准的关于加强与世界银行集团和世界卫生组织在大流行病防范方面合作

的原则）。此次更新还包括根据指导说明最初发布以来获得的经验，对国别团队操作指导进行的一些澄清和改进。它还包括针对同时实施的辅助性高信贷档标准工具是灵活信贷额度（FCL）的情况，对RST工具作出的一些修改。

PRGT、RST和减债信托的资金充足性

2025年3月，IMF执董会听取了关于PRGT、RST和减债信托资金充足性的情况更新。

- 关于PRGT，情况更新指出，与之前的预期相比，贷款前景基本没有变化，预计2025年的额外需求将在很大程度上抵消2024年低于预期的

⁴ “韧性与可持续性信托——关于将灵活信贷额度安排作为同时实施的高信贷档标准工具的针对性修改”（The Resilience and Sustainability Trust—Targeted Modification Regarding the Flexible Credit Line Arrangement as Concurrent Upper Credit Tranche—Quality Instrument）：www.imfconnect.org/content/dam/imf/board-meetings/documents/edposts/official/2024/12/1282824.pdf。

第二部分：我们做什么



承诺。根据商定的中期框架，PRGT的贷款能力与执董会批准的27亿特别提款权的平均年度长期贷款总规模大体一致。2024年PRGT审查中确定的贷款能力和政策改革使PRGT能够在未来几年全球前景不确定性增加的环境下，向低收入国家提供足够的国际收支支持。

- 关于RST，情况更新突出表明自愿双边捐款方面继续取得良好进展，已具备足够的资金来满足直至2026年底的预计需求。情况更新发现，RST储备在基线情景下依然充足，尽管在某些不利情景下，未偿信贷的净储备覆盖率暂

时低于10%的阈值，这表明风险特别是利率上升带来的风险增加。在基线情景和若干不利情景下，总储备覆盖率仍高于35%的阈值。尽管存在这些风险，但A组国家的利率上限被认为是适当的，而储备充足性将继续受到密切监测。RST全面审查预计将于2026日历年完成，其将为IMF重新考虑中期需求以及对资源的相关影响提供一个机会。

- 控灾减灾信托（CCRT）是IMF在最贫穷成员国面临合格灾难性事件时向其提供债务减免的工具，在疫情期间提供了前所未有的支持。通过



CCRT提供的支持使资源能够被释放出来，用于有助减轻疫情影响的额外支出。自疫情暴发以来，没有符合条件的情况或事件需要获得CCRT资金支持。下一次CCRT审查计划于2027财年进行，它为应对其融资挑战提供了机会。

- 重债穷国倡议已接近完成。最后一个达到完成点并获得债务减免的国家是索马里，时间是2023年12月。

特别提款权

2024年5月10日，执董会批准有意向的IMF成员国使用特别提款权（SDR）来购买由指定持有方（IMF批准持有SDR的官方实体）发行的混合资本工具。混合资本工具是一种同时具有权益和债务属性的无到期日的金融工具。使用特别提款权购买混合资本工具是对先前已经批准的七项SDR指定业务的补充。这七项业务是：（1）债务结算；（2）贷款；（3）资金承诺；（4）作为金融债务履约担保的资金划转；（5）掉期；（6）远期业务；以及（7）捐赠。当混合资本出资累计超过100亿SDR或自上述批准之日起满两年（以其中较早者为准）时，将对SDR的这项新用途进行审查。

贷款图

2025财年批准的资金援助

截至2025年4月30日
(百万特别提款权)

特别提款权/美元汇率

2025年4月30日：1SDR=1.35611美元

术语缩写

- AUG** – 扩大现有安排
- ECF** – 中期信贷
- EFF** – 中期贷款
- FCL** – 灵活信贷额度
- RCF** – 快速信贷
- RSF** – 韧性与可持续性贷款

撒哈拉以南非洲

6,709.60 M SDR

中非共和国	
AUG ECF	5.80 M SDR
刚果民主共和国	
RSF	799.50 M SDR
ECF	1,332.50 M SDR
埃塞俄比亚	
ECF	2,555.95 M SDR
几内亚	
RCF	53.55 M SDR
肯尼亚	
AUG ECF	117.66 M SDR
利比里亚	
ECF	155.00 M SDR
马达加斯加	
RSF	244.40 M SDR
ECF	256.62 M SDR
马里	
RCF	93.30 M SDR
圣多美和普林西比	
ECF	18.50 M SDR
塞拉利昂	
ECF	186.66 M SDR
坦桑尼亚	
RSF	596.70 M SDR
赞比亚	
AUG ECF	293.46 M SDR

注释：肯尼亚的EFF安排缩减了336.4百万特别提款权。
M SDR=百万特别提款权。

亚太地区

197.40 M SDR

巴布亚新几内亚

RSF 197.40 M SDR

西半球

29,766.72 M SDR

阿根廷

EFF 15,267.00 M SDR

智利

FCL 10,465.80 M SDR

厄瓜多尔

EFF 3,000.00 M SDR

萨尔瓦多

EFF 1,033.92 M SDR

中东和中亚

9,770.00 M SDR

埃及

RSF 1,000.00 M SDR

摩洛哥

FCL 3,450.00 M SDR

巴基斯坦

EFF 5,320.00 M SDR

肯尼亚

第二部分：我们做什么

表2.1. 普通资金账户信贷的财务条件

本表列示IMF的非优惠贷款。长期以来，备用安排以及中期贷款下的中期安排一直是IMF的核心贷款工具。IMF的危机防范工具（灵活信贷额度以及预防性和流动性额度）对上述核心工具起到补充作用。此外，IMF还通过快速融资工具（RFI）、以非优惠条件提供紧急贷款。2020年，IMF还设立了短期流动性额度，向政策和基本面非常强劲的成员国提供后备支持。

新冠疫情暴发后，为应对疫情，IMF暂时提高了RFI下的年度和累计贷款限额以及IMF普通资金账户（GRA）中资金的年度贷款限额（超过这一限额则启用特别限额框架）直至2021年底。2021年12月，IMF执董会批准将暂时提高RFI常规和大额自然灾害贷款累计限额的有效期延长18个月（至2023年6月底），并决定按计划自2022年1月1日起将之前暂时提高的所有

信贷机制 (设立年份) ¹	目的	条件	分阶段和监测
备用安排 (SBA) (1952年)	向面临国际收支困难的国家提供中短期援助	成员国采取政策使人相信其国际收支困难将在合理的期间内得到解决	视遵守绩效标准和其他条件的情况，一般每季度购买一次
中期贷款 (EFF) (1974年) (中期安排)	提供中期援助，以支持成员国克服与结构性问题有关的国际收支困难	在批准时，通过一份结构性议程以及一份关于今后12个月政策的详细说明	每季度或每半年审查一次，需遵守绩效标准和其他条件
灵活信贷额度 (FCL) (2009年)	信贷档的灵活工具，目的是应对所有国际收支需要（无论是潜在需要还是实际需要），以及在高风险期间提振市场信心	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，但两年的灵活信贷额度安排在一年后需完成中期检查
预防性和流动性额度 (PLL) (2011年)	信贷档的工具，目的是应对所有国际收支需要（无论是潜在需要还是实际需要），以及在高风险期间提振市场信心	强健的政策框架、对外状况和市场筹资能力，包括金融部门具有稳健性	大额前倾式提款，每半年检查一次（对于一年至两年的PLL安排）
短期流动性额度 (SLL) (2020年)	在可能发生外部冲击、从而产生中等程度国际收支需要的情况下提供流动性支持	事先具有十分强劲的宏观经济基本面、经济政策框架和政策记录	在贷款安排的整个期间内，可以先期提用批准的限额，并可以通过回购恢复限额；后继SSL安排的数量不受限制，前提是成员国继续达到资格标准
快速融资工具 (RFI) (2011年)	向所有面临国际收支紧急需求的成员国提供快速融资援助	阐明解决国际收支困难的政策可能需要采取先期行动	直接购买，无需全面的规划或审查

来源：IMF财务部。

¹ IMF普通资金账户贷款的资金主要来自成员国的认缴资本。IMF为每个国家确定一个代表该国资金承诺额度的份额。成员国用IMF接受的外币或特别提款权缴纳其部分份额，其余部分用其本币缴纳。拨付或提取IMF贷款的方式是由借款国用本币从IMF购买外币资产。借款国通过用外币从IMF购回本币而偿还贷款。

其他贷款限额恢复到疫情前水平。2023年6月，执董会决定将年度限额恢复到疫情前的水平，但将暂时提高RFI累计限额的有效期延长至2024年6月底。2023年3月，GRA的总体年度和累计贷款限额分别暂时提高到份额的200%和600%，直至2024年12月31日。在2024年12月对GRA贷款限额的全面审查中，IMF执董会决定将GRA的总体年度和累计贷款限额分别维持在份额的200%和600%不变。

为了更好地支持成员国应对经济挑战，包括俄乌战争造成的能源价格上涨和粮食安全问题，IMF于2022年10月批准了紧急融资工具（RFI和快速信贷）下的粮食冲击窗口（FSW）安排。FSW的采用期限延长了六个月，直至2024年3月底：FSW于此时到期。对于通过RFI获得贷款的国家，RFI累计贷款限额提高份额的25%的做法被延长至2026年12月底。

贷款限额 ¹	收费 ²	还款期限（年）	分期
年度：份额的200% 累计：份额的600%	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费） ³	3¼–5	每季度
年度：份额的200% 累计：份额的600%	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达51个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费） ³	4½–10	每半年
没有预先规定的限额 对于FCL，最高为份额的200%，无需阐明退出预期	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费） ³	3¼–5	每季度
六个月的限额为份额的150%（特别情况下为份额的300%）；对于一年至两年的安排，获批时立即可用的限额是份额的300%；累计总限额为份额的600%	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费） ³	3¼–5	每季度
不超过份额的200%；可在12个月内循环使用。在同时使用FCL和SLL的情况下，贷款限额为份额的400%，无需阐明退出预期（即，FCL和SLL的限额分别为份额的200%）	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费）；SLL信贷不计入基于时间的附加费	不迟于购买后12个月进行回购；回购使限额回到批准的水平	
年度：份额的50%（对于重大自然灾害，为份额的80%） 累计：份额的100% （对于重大自然灾害，为份额的133.33%）	收费率加附加费（对超过份额300%的数额收取200个基点的附加费；对超过份额300%达36个月以上的数额，在上述附加费基础上再收取75个基点的附加费） ³	3¼–5	每季度

² 从普通资金账户拨付的资金的收费率设定在比每周的特别提款权利率高一定幅度（当前为60个基点）。该收费率适用于在IMF每个财务季度内从普通资金账户提取的所有资金的每日未偿余额。此外，除了储备档提款之外，对从普通资金账户提取的每笔IMF资金收取0.5%的一次性服务费。对于根据有关安排（SBA、EFF、PLL和FCL）在每个（年度）期间可能提取的金额，收取预支承诺费（对不超过份额200%的承诺额收取15个基点，对超过份额200%但不超过600%的部分收取30个基点，对超过份额600%的部分收取60个基点）；在以后根据有关安排提款时，按比例退还这项收费。SLL的服务费为21个基点，在批准安排时还支付8个基点的不可退还的承诺费。

³ 2000年11月开始实行附加费。新的附加费体系于2009年8月1日生效，2016年2月17日和2024年10月11日对体系进行了更新。

第二部分：我们做什么

表2.2. 优惠贷款机制

（包括2025年5月1日生效的变更）

IMF有三个针对低收入国家的优惠贷款机制。

	中期信贷 (ECF)	备用信贷 (SCF)	快速信贷 (RCF)
目标	帮助低收入国家实现、保持、恢复与强劲持久的减贫与增长相一致的稳定而可持续的宏观经济状况，或在达到这种宏观经济状况方面取得重大进展		
资格	减贫与增长信托（PRGT）下有资格获得援助的国家		
合格条件	长期存在国际收支问题的低收入国家	批准时有潜在（预防性用途）或实际的短期国际收支需要；每次拨付时必须有实际需要	有紧迫的国际收支需要，而高信贷档规划不可行或不必要 ¹
减贫与增长战略	IMF支持的规划应与国家掌控的减贫与增长目标相协调，并应着眼于支持能够保护社会支出和其他重点支出的政策		
	提交减贫战略（PRS）文件	如果SCF的最初期限超过两年，则要求提交PRS文件	不要求提交PRS文件
条件	高信贷档标准；调整路径和时间有灵活性	高信贷档标准	不采用基于事后检查的贷款条件：利用实施记录来确定是否符合重复使用资格（在外生冲击窗口和重大自然灾害窗口下除外）
限额政策	2024年PRGT审查将贷款限额标准设为份额的145%，将PRGT年度和累计贷款限额分别设为份额的200%和600%，从2025年1月1日开始实行。		
融资条件 ²	2025年5月1日之前批准的ECF安排下的未偿贷款余额的利率：0	2025年5月1日之前批准的SCF安排下的未偿贷款余额的利率：0	2025年5月1日之前批准的RCF贷款的未偿余额的利率：0
	2025年5月1日或之后批准的ECF安排下的未偿贷款余额的利率： A层：0；2A层：0.7xSDRi；2B层：0.4 x SDRi 偿还期：5½–10年	2025年5月1日或之后批准的SCF安排下的未偿贷款余额的利率： A层：0；2A层：0.7xSDRi；2B层：0.4x SDRi 偿还期：4–8年 可提费：预防性安排下对可供提用但未提用的数额收取0.15%的可提费	2025年5月1日或之后批准的RCF贷款的未偿余额的利率： A层：0；2A层：0.7xSDRi；2B层：0.4x SDRi 偿还期：5½–10年

¹ 高信贷档标准贷款条件是一套与规划有关的条件，旨在确保IMF的资金有助于实现规划目标并得到充分保障。

² 2025年5月1日，执董会在2024年PRGT审查中批准的新利率机制生效，其适用于2025年5月1日或之后批准的所有新PRGT安排和紧急融资。新机制包括一个基于特别提款权利率和混合政策的差异化利率结构。差异化利率适用于不同的国家组（层级），根据混合政策下的标准来确定。对于不符合推定混合贷款收入标准但具备PRGT资格的成员国，PRGT贷款的适用利率仍为零（第1层）。对于符合混合贷款收入标准且具备PRGT资格的成员国，PRGT贷款的适用利率为特别提款权利率的一小部分，具体取决于债务脆弱性和市场筹资能力（2A层和2B层）。

	中期信贷 (ECF)	备用信贷 (SCF)	快速信贷 (RCF)
与GRA融资的混合要求	基于人均收入和市场筹资能力；与债务可持续性挂钩。对于假定接受混合贷款的成员国，PRGT和GRA的资金混合比例为1:2，优惠贷款适用相应的上限（超过上限则全部使用GRA）		
预防性用途	无设想	是	否
期限和重复使用	三至五年，总体最长期限为五年；可以重复使用	通常限于在任何六年中的三年使用，其在滚动基础上进行评估，但预防性SCF安排除外	直接拨付；重复使用是可能的，但受到贷款限额和其他要求的约束；暂时（至2021年4月6日）取消了对重复使用的限制（即任何12个月期间内不超过两次），此措施随后被延长至2021年底
同时使用	GRA（中期贷款）	GRA（备用安排）和政策支持工具	GRA（快速融资工具）；快速融资工具下的信贷计入RCF限额

来源：IMF财务部。
注释：SDRi=特别提款权利率。

第二部分：我们做什么

表2.3. 韧性与可持续性贷款

作为IMF贷款的第三个支柱，韧性与可持续性信托（RST）对普通资金账户和减贫与增长信托（PRGT）起到补充作用，向低收入国家和脆弱的中等收入国家以及小型国家提供长期、可负担的融资。这些国家面临的长期结构性挑战对未来的国际收支稳定构成风险。

目标	减轻低收入国家、脆弱的中等收入国家和小型国家因气候冲击和大流行病而面临的长期结构性挑战所带来的预期国际收支风险。
目的	支持实施相关政策改革，并提供长期融资，以减轻与若干长期结构性挑战有关的、对宏观经济有重要影响的风险。
资格	有资格获得PRGT援助的国家；人口少于150万且人均国民总收入低于2021年国际开发协会（IDA）操作门槛25倍的所有小国；以及人均国民总收入低于2021年IDA操作门槛10倍的所有中等收入国家。
合格条件	具备与RST目的相符的一揽子高质量政策措施，同时实施一项政策达到高信贷档（UCT）标准的融资或非融资规划；债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款。
条件	实施与应对相关长期结构性挑战有关的改革措施——与同时实施的UCT规划的条件相分离；与世界银行和其他相关多边开发银行和国际金融机构密切协调，以利用其各自专长和机构知识。
限额政策	按标准（份额的75%）获取，总体累积贷款额度上限为份额的150%或10亿特别提款权，以较小者为准，具体取决于改革的力度、债务可持续性和偿还IMF的能力。
融资条件	分层利率：A组国家——特别提款权利率加55个基点（上限为2¼）；B组国家——特别提款权利率加75个基点以及25个基点的服务费；C组国家——特别提款权利率加95个基点以及50个基点的服务费。 偿还期：10½–20年。
预防性用途	否。
期限和重复使用	韧性与可持续性贷款（RSF）安排的期限通常与新的UCT规划的期限（如果一并提出这两个请求）或现有UCT规划的剩余期限（如果在审查UCT规划时提出RSF请求）相吻合；最短期限为18个月（RST实施后的前六个月（已过期）内批准的RSF安排的最短期限为12个月），以便为实施RSF改革措施留出足够的时间，包括任何必要的技术援助；重复使用是可能的，但受到贷款限额的约束。在某些情况下，当需要在符合条件的UCT规划之间进行转换时，有可能保持RSF安排的连续性。
同时使用	必须同时实施UCT标准的规划。

来源：IMF财务部。

注释：为获得RSF贷款，成员国需要：（1）实施与该信托目的相符的一揽子高质量的政策措施，（2）同时实施一项政策达到UCT标准的融资或非融资规划；（3）债务可持续，并具有充足的能力偿还IMF贷款。

¹ 执董会于2023年5月18日批准对RST的最低收入借款国采用利率上限。

贷款活动概述

IMF继续应对全球疫情暴发以来出现的一系列冲击所带来的经济挑战，方式包括在其支持的规划下提供贷款。⁵

2025财年，各国对IMF贷款和支持的需求水平仍然很高。2024年5月1日至2025年4月30日，IMF批准了约460亿特别提款权的新贷款申请，重点在以下领域：

- 新的GRA和PRGT贷款安排，包括预防性安排：执董会批准了10个国家的10项新的非预防性IMF安排。其中包括GRA中期贷款下的四项安排，总额为246亿特别提款权，以及PRGT中期信贷下的六项安排，总额为45亿特别提款权。此外，还批准了GRA灵活信贷额度下的两项预防性安排，数额为139亿特别提款权。除这些贷款安排外，有两个成员国在PRGT快速信贷下获得了1.469亿特别提款权的紧急融资。
- 以现有贷款安排为基础：IMF将现有安排扩大了4.169亿特别提款权，以便在当前政策对话的背景下满足紧迫的新融资需求。执董会批准扩大了三个成员国的中期信贷安排；另外，还批准将一个成员国的GRA贷款缩减3.364亿特别提款权。
- 此外，执董会批准了下列五个国家在韧性与可持续性贷款下实施安排的请求：刚果民主共和国、埃及、马达加斯加、巴布亚新几内亚和坦桑尼亚（总额约28亿特别提款权）。
- 重债穷国（HIPC）倡议下的债务减免：^{6,7} 苏丹达到HIPC完成点的前景仍然不确定。IMF支持的苏丹规划于2021年6月获得批准，于2022年12月到期。需要有一项新的PRGT安排来支持该国在达到HIPC完成点方面取得进展。⁸

⁵ 包括疫情之前的承诺资金在内，截至2025年4月30日，普通资金账户下的未拨付贷款承诺和未偿信贷余额约为1650亿特别提款权；PRGT下的相应总额约为290亿特别提款权。

⁶ 2025财年，没有国家申请控灾减灾信托下的债务减免。

⁷ IMF和世界银行于1996年发起了重债穷国（HIPC）倡议，目标是确保没有一个贫穷国家面临无法控制的债务负担。该倡议涉及一个两步走的过程，通过这个过程，各国必须达到某些标准，承诺通过改变政策来减轻贫困，并维持良好的政策实施记录。IMF和世界银行的执董会确定一国有资格根据HIPC倡议获得债务减免，这是第一阶段（HIPC决策点）。多边和官方双边债权人可能在过渡期间就一国符合HIPC条件的债务提供临时性的债务减免；在一国履行其承诺后，则会为其提供充分的债务减免，这是第二阶段（HIPC完成点）。

⁸ 苏丹获得了临时援助，用于履行2021年6月29日决策点与2022年6月28日之间到期的清理拖欠前债务的偿还义务。如果苏丹在2026年12月29日之前达到HIPC完成点，IMF将不会再向苏丹提供进一步的临时援助，因为该国并无在此日期前到期应偿还IMF的任何债务。



IMF规划与全球经济韧性

在 IMF支持的规划中，那些具有挑战性、备受瞩目的规划往往会成为外界注意力的焦点，而成功的例子则不太受到关注。过去80年里，IMF在协助成员国实施改革、增强韧性、建立稳健的政策框架和恢复经济繁荣方面发挥了关键作用。在最近举行的IMF-世界银行春季会议研讨会上，来自贝宁、希腊和巴拉圭的政策制定者分享了关于IMF的支持如何帮助推进其本国经济进程的经验，强调了国家自主权、早期参与和持续改革的

重要性。关于IMF工作产生影响的其他一些近期案例包括**哥斯达黎加**、**牙买加**和**索马里**。

哥斯达黎加是一个突出的例子，它最近完成了一项中期贷款安排，同时还获得了IMF首笔韧性与可持续性贷款。这两项工作使哥斯达黎加能够开展结构性改革并促进可持续增长，有助于提高抵御多重外部冲击的经济韧性，并成为其所在地区增长最快的国家之一。

牙买加的经历是与IMF建设性接触的另一个明证。在民间社会以及国际和双边伙伴的支持下，牙买加致力于实施改革，因此获得了一个现身说



牙买加



哥斯达黎加

法的历史机遇，可以向其他小国展示如何通过坚定地致力于保持宏观经济审慎以及强有力的制度和政策框架来摆脱危机。

在低收入和脆弱国家中，索马里的进展尤为令人瞩目。在发生破坏性冲突之后，IMF的支持在重建经济和制度方面发挥了至关重要的作用。IMF连续开展了一系列工作，首先是四项工作人员监测的规划，随后是两项中期信贷安排。这使索马里在过去十年中得以实施了近100项重要改革，从而为广泛的制度改革、报告和问责制

的改进以及与国际社会的重新融合提供了支持。由于这些努力，索马里在2023年12月达到了重债穷国完成点，从而获得了45亿美元的债务减免。IMF支持的规划和IMF能力建设支持促进了国内收入调动、公共财政管理、中央银行制度框架、治理和统计体系领域的重大进展。

这些例子强调了IMF规划的变革性影响，凸显了IMF致力于在不同的全球环境下促进经济稳定和增长。即将开展的规划设计和条件审查将更加全面地分析IMF规划的影响。

第二部分：我们做什么



能力建设

加

强中央银行、财政部门、税收征管机构、统计机构和金融部门监管机构的能力，可以提高政策的有效性并提高经济的稳定性和增长率。IMF与伙伴机构一道与成员国开展合作，根据其特定需求提供量身定制的实践性技术援助和培训，促进各国完善经济政策并加强其机构，其中IMF重点关注对经济稳定和增长至关重要的问题。IMF的能力建设（CD）还包括一套诊断工具和出版物，以及同行学习机会。

第二部分：我们做什么



IMF每五年对其能力建设战略开展一次全面审查。2024年能力建设战略审查（CDSR）勾勒出IMF为强化制度和提高个人能力而开展能力建设工作的愿景。能力建设战略审查改革建议的重点是提高能力建设工作的灵活性和针对性，并更好地与政策建议和规划设计相结合。中期内的工作重点包括进一步推进能力建设服务提供方式的现代化，诸如利用新的技术，通过IMF的地区技术援助和培训中心网络提高在当地授课的有效性，以及加强与其他发展伙伴的协调以改善能力建设工作的影响力、效率和资金保障。目前的全面监督审议将确定IMF的监督优先事项，这将为进一步推动能力建设与监督工作的结合提供机会。

能力建设侧重于IMF的核心专业领域，如公共财政、金融部门稳定、中央银行业务、宏观经济框架以及经济统计。IMF帮助各国制定更好的

宏观经济政策，调动收入，改善支出，为经济决策提供更好的数据，并加强货币和金融稳定。IMF具有独特的优势，通过其全球影响力和世界一流的机构经验，在上述领域为成员国提供支持。所有成员国都受益于IMF的能力建设工作，但低收入和脆弱国家、受冲突影响国家以及实施IMF规划的成员国是能力建设工作的重点。

应国家当局请求，IMF的国别团队和技术专家根据成员国的需求和吸收能力制定和实施一项综合工作计划。此外，IMF的各种出版物为国家当局提供了有用的技术信息和跨国分析。IMF通过由17个地区能力建设中心组成的全球网络、在各国派驻的长期顾问、IMF工作人员和专家的短期访问（包括面对面、远程或二者结合的混合方式）、课堂培训以及免费在线课程等多种方式，与成员国开展能力建设合作。IMF的捐赠伙伴和地区能力

建设中心的成员国为能力建设工作的直接支出提供了约三分之二的资金。

为了使IMF的能力建设工作能够最大限度地提高成员国开展有效宏观经济管理的能力并加强其体制韧性，IMF定期审查其能力建设战略。在不断变化的全球能力建设和监督环境下，IMF的比较优势和监督重点为其能力建设的战略愿景提供了依据。

此次审查提出的改革建议的重点是提高能力建设工作的灵活性和针对性，并更好地与政策建议和规划设计相结合。中期内的工作重点包括进一步推进能力建设服务提供方式的现代化，诸如利用新的技术，通过IMF的地区技术援助和培训中心网络提高在当地授课的有效性，以及加强与其他发展伙伴的协调以改善能力建设工作的影响力、效率和资金保障。

2025财年的重要里程碑包括启动决策数据（D4D）基金第二阶段。该基金是IMF主要的多伙伴融资工具，用于向发展中经济体、特别是低收入和中等收入国家以及脆弱和受冲突影响国家提供统计培训和技术援助。在这个新阶段，在现有和新的捐助伙伴的支持下，D4D基金的覆盖范围将扩大到与IMF成员国相关的新领域，包括大数据和数据标准。2025财年，IMF设在利雅得的地区办事处成立，该办事处将加强IMF对海湾合作委员会地区以及更广泛的中东和北非（MENA）经济政策制定的支持。这个地区办事处是沙特阿拉伯财政部和IMF

于2024年8月建立的一个为期10年、资金规模为2.79亿美元的更广泛能力建设伙伴关系的有机组成部分。2025年4月，IMF与巴拉圭当局签署了在巴拉圭亚松森建立地区培训项目的谅解函。

中东地区技术援助中心（METAC）成立20周年。它是IMF、成员国以及双边和多边发展伙伴之间的合作项目，根据14个成员国的需求提供量身定制的技术援助和培训活动（见第48页）。METAC提供能力建设服务，促进成员国的改革进程，并支持该地区融入世界经济。METAC在该地区内的位置以及与各个地区性组织和其他技术援助提供方的密切合作，促进了捐助伙伴之间更密切的协调，也推动了中东和北非地区现有的经济举措。

根据能力建设战略审查的建议，IMF在线学习项目继续扩大，以便通过一系列方式持续提供能力建设服务，并支持能力建设与监督工作相结合。2025财年，IMF推出了17门新的大规模开放在线课程，其中8门以英语讲授，9门以其他语言讲授，全年课程总数达到157门。该项目还扩展了其在“IMF学院学习频道”上的微学习课程，增加了80多个新的小点播视频，旨在突出特定主题、弥补知识缺口，并支持工作相关技能的培养。另外，还推出了七门新的混合课程，结合了线上和线下的内容。宏观经济政策沟通首次成为一门独立的综合课程，并被有意设计为以混合形式来教授（见第50页）。

第二部分：我们做什么



埃及



中东和北非宏观经济能力建设20年

2024年是中东地区技术援助中心（METAC）成立20周年，该中心是IMF能力建设的一个重要里程碑。METAC是IMF、成员国和发展伙伴合作努力建立的，在促进中东和北非（MENA）地区改革、支持其成员国建立更强大的宏观经济制度并实施旨在促进本地区稳定和包容性增长的健全经济政策方面发挥了重要作用。

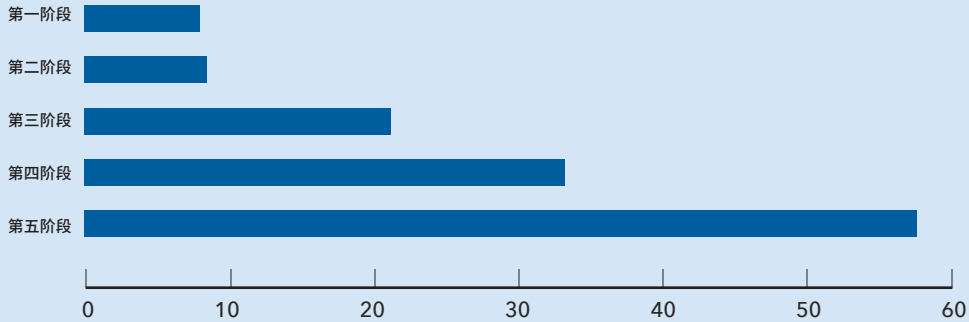
2003年10月，在西班牙马德里举行的伊拉克重建问题国际捐助方会议上，提出了设立中东地区技术援助中心的想法。最初的目标是通过提供有针对性的能力建设服务，协助中东和北非地区的冲突后国家恢复宏观经济稳定并建立基本的决策机构；该中心最终覆盖了更广泛的成员，包括新兴市场经济体。

METAC于2004年10月25日在黎巴嫩贝鲁特正式成立。最初，该中心服务于10个成员：阿富汗、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、苏丹、叙利亚、西岸和加沙、也门。阿尔及利亚、吉布提、摩洛哥和突尼斯在2016年加入METAC。作为对METAC技术援助的补充，IMF和科威特在2011年成立了中东经济与金融中心（CEF），为阿拉伯联盟国家提供经济培训。CEF是IMF为阿拉伯联盟国家设立的地区培训中心。METAC和CEF正在开展密切合作，METAC专家在科威特的CEF为国家官员提供实践性培训课程。

METAC的活动按融资周期来组织，称为“项目阶段”。如图2.1所示，**该中心的业务规模已显著扩大。**在进入当前阶段之前，IMF承诺将大幅扩大其在中东和北非地区的能力建设服



图2.1.
**第一至
第五阶段
预算**
百万美元



来源：由IMF能力建设学院编制。

务。发展伙伴提供了大力支持，IMF本身也根据其“脆弱和受冲突影响国家战略”大幅增加了出资，这使得METAC的扩大成为可能。在这个阶段，METAC的业务增加了几个新的工作流程，负

责管理和提供对成员国能力建设服务的地区顾问数量几乎增加了两倍。**预计METAC在未来几年将进一步扩大，能够更好地满足该地区巨大的能力建设需求。**

宏观经济政策沟通： IMF的第一门定制混合课程

2025年1月，新加坡地区培训学院成功开设了宏观经济政策沟通（MPC）混合课程，成为了IMF能力建设和培训课程领域的一个重要里程碑。宏观经济政策沟通（宏观经济政策的一个重要方面）首次成为一门独立的综合课程。这也是新培训课程首次被有意设计成以混合形式教授。

虽然能力建设培训仍以面对面形式为基础，但学习科学、教学设计和教育技术的快速进步为融合教学模式和改善学习成果提供了绝佳的机会。自2021年以来，IMF举办了20多门混合课程，它们改善了学习成果，提高了学员满意度。值得注意的是，这些混合课程都是对现有面对面

培训进行改编而成。

MPC课程树立了一个新的标准，它是第一门从一开始就完全采用混合学习形式的课程。混合MPC课程的开发是为了满足国家当局（特别是低收入和脆弱国家当局）对有针对性的政策沟通培训的需求，这些培训能够使学员掌握清晰有效传达复杂宏观经济概念的技能。

课程包括为期10天的线上自主学习，然后是一周的交互式线下学习。来自14个国家（包括相关中央银行和财政部）的共计30名学员学习讨论了与沟通原则、公众接触战略和影响评估有关的主题。

线下会议提高了参与度，使学员能够通过实践模拟练习和案例研究来应对现实世界的挑战。

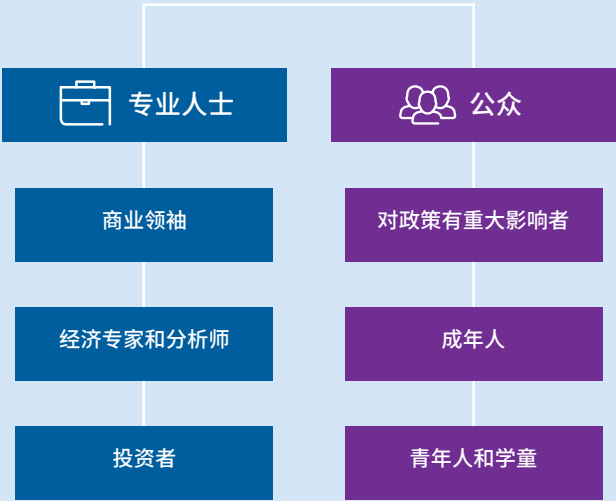


生成式人工智能工具的集成进一步促进了交互式学习，推动了对所学策略的积极应用。

混合MPC课程不仅让学员掌握了基本技能，还促进形成了一个致力于改进其各自机构沟通策略的专业人士网络。这一举措体现了IMF对卓越培训的承诺，最终有助于全球各国更加明智、更加有效地制定宏观经济政策。

在线平台上的所有课程都可以随时随地免费学习，因此，该项目是一项全球公共产品，能够传播知识和技能，促进更可持续、更具包容性的全球经济。

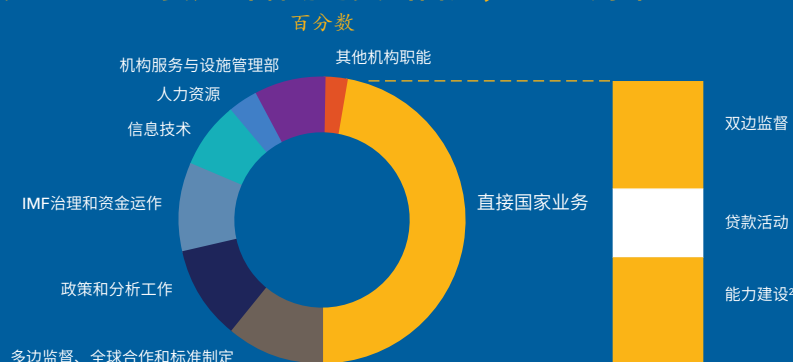
图2.2.
主要目标受众



来源：由IMF能力建设学院编制。



图2.3. IMF主要产出活动的支出占比，2025财年¹

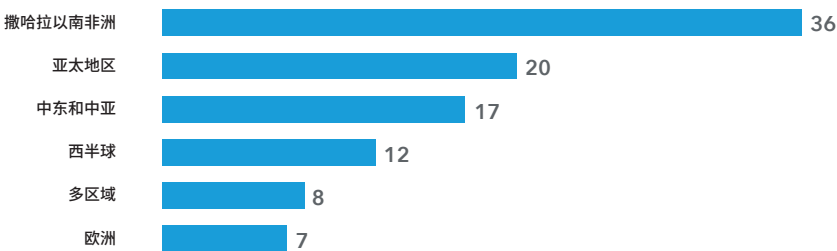


来源：IMF工作人员的计算。

¹ 不包括集中储备。直接国家业务仅包括与成员国的直接接触。

² 仅包括提供的能力建设服务。不包括与政策、分析和其他产出领域相关的能力建设活动。

图2.4.
IMF提供的
能力建设服务
按地区划分
2025财年
(占总数的百分比)



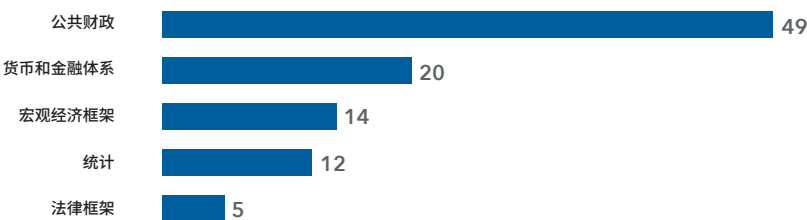
来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

图2.5.
IMF提供的
能力建设服务
**按国家收入
组别划分**
2025财年
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

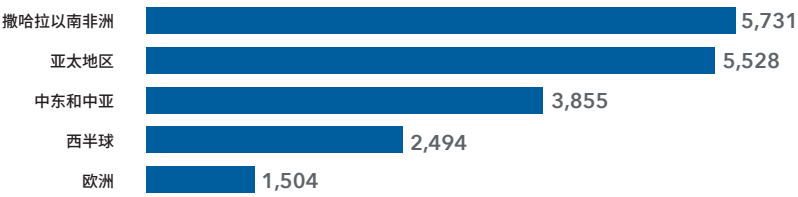
图2.6.
IMF直接提供的
能力建设服务
按主题划分
2025财年
(占总数的百分比)



来源：IMF能力建设管理项目，以及IMF工作人员的计算。

第二部分：我们做什么

图2.7.
培训
参与情况
按学员所在地区划分
2025财年
(学员人数)



来源：IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：初步数据。IMF的大多数培训都被包括在能力建设学院（ICD）的培训计划中。该培训计划涵盖了由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的地区能力建设中心提供的培训，以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员圆满完成的IMF在线培训课程。此外，职能部门或外部合作伙伴还在地区能力建设中心提供ICD培训计划之外的培训。

图2.8.
培训
参与情况
按收入组别划分
2025财年
(学员人数)



来源：IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：初步数据。IMF的大多数培训都被包括在能力建设学院（ICD）的培训计划中。该培训计划涵盖了由ICD协调、并由ICD和其他部门在IMF总部和全球范围内的地区能力建设中心提供的培训，以及面向成员国官员的培训。培训还包括成员国官员圆满完成的IMF在线培训课程。此外，IMF各职能部门还在ICD培训计划之外提供培训。

IMF能力建设工作的十大合作伙伴
(2022-2025财年，按过去三年的美元出资额排序)

- 1. 日本
- 2. 欧盟
- 3. 沙特阿拉伯
- 4. 瑞士
- 5. 中国
- 6. 法国
- 7. 德国
- 8. 印度
- 9. 荷兰
- 10. 科威特

注释：基于2021-2025财年签署的协议的年化平均值，包括东道国直接向地区能力建设中心提供的支持。

接受IMF能力建设服务最多的十个国家
(2025财年，按美元支出排序)

- 1. 乌克兰
- 2. 塞拉利昂
- 3. 毛里塔尼亚
- 4. 马达加斯加
- 5. 斯里兰卡
- 6. 柬埔寨
- 7. 冈比亚
- 8. 乌兹别克斯坦
- 9. 加纳
- 10. 巴布亚新几内亚

来源：能力建设管理项目、IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

培训参与人数最多的十个国家
(2025财年，按学员周排序)

- 1. 印度
- 2. 孟加拉国
- 3. 喀麦隆
- 4. 菲律宾
- 5. 斯里兰卡
- 6. 尼日利亚
- 7. 中国
- 8. 尼泊尔
- 9. 印度尼西亚
- 10. 柬埔寨

来源：初步数据。IMF学员和申请人跟踪系统，以及IMF工作人员的计算。

注释：学员周=学员人数乘以课程持续时间。

表2.4. IMF能力建设专题基金和国家基金

(截至2025年4月30日)

名称	合作伙伴
反洗钱/打击恐怖主义融资 (AML/CFT)	加拿大、法国、德国、意大利、日本、韩国、卢森堡、荷兰、卡塔尔、沙特阿拉伯、瑞士、英国
新冠疫情危机能力建设倡议	比利时、加拿大、中国、德国、日本、韩国、新加坡、西班牙、瑞士
决策数据 (D4D) 基金	中国、欧盟、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞士
债务管理贷款 (DMF) (与世界银行联合实施)	非洲开发银行、奥地利、加拿大、欧盟、法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、英国、美国
金融部门稳定基金 (FSSF)	中国、欧洲投资银行、德国、意大利、韩国、卢森堡、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、英国
全球公共财政伙伴关系 (GPF)	比利时、中国、丹麦、欧盟、法国、德国、日本、卢森堡、荷兰、沙特阿拉伯、瑞典、瑞士、英国
管理自然资源财富 (MNRW)	澳大利亚、欧盟、荷兰、挪威、瑞士、英国
收入调动专题基金 (RMTF)	澳大利亚、比利时、丹麦、欧盟、法国、德国、日本、韩国、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典、瑞士、英国
索马里国家基金	加拿大、欧盟、意大利、沙特阿拉伯、瑞典、英国
税收征管诊断评估工具 (TADAT)	欧盟、法国、德国、日本、荷兰、挪威、瑞士、英国
乌克兰能力建设基金	加拿大、欧盟、芬兰、爱尔兰、日本、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、波兰、斯洛伐克共和国、瑞士

来源：IMF能力建设学院。
注释：合作伙伴代表截至2025年4月30日已签署的协议、捐助方批准的分配以及阶段展期。

第二部分：我们做什么

表2.5. IMF地区能力建设中心

(截至2025年4月30日)

名称	合作伙伴	成员国
非洲培训学院(ATI)	中国、欧洲投资银行、欧盟、德国、毛里求斯(东道国)、沙特阿拉伯	撒哈拉以南非洲的45个国家有资格接受培训
中部非洲地区技术援助中心(AFC)	比利时、中国、欧盟、法国、加蓬(东道国)、德国	布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、刚果共和国、赤道几内亚、加蓬、圣多美和普林西比
东部非洲地区技术援助中心(AFE)	中国、欧盟、德国、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞士、坦桑尼亚(东道国)、英国	厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、卢旺达、南苏丹、坦桑尼亚、乌干达
南部非洲地区技术援助中心(AFS)	中国、欧盟、德国、毛里求斯(东道国)、沙特阿拉伯、瑞士、英国	安哥拉、博茨瓦纳、科摩罗、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、塞舌尔、南非、赞比亚、津巴布韦
西部非洲地区技术援助中心(AFW)	比利时、中国、科特迪瓦(东道国)、欧盟、法国、德国、卢森堡、荷兰、挪威、沙特阿拉伯、瑞士	贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔、多哥
西部非洲第二地区技术援助中心(AFW2)	中国、欧盟、德国、加纳(东道国)、沙特阿拉伯、瑞士、英国	佛得角、冈比亚、加纳、利比里亚、尼日利亚、塞拉利昂
加勒比地区技术援助中心(CARTAC)	巴巴多斯(东道国)、加拿大、加勒比开发银行、中国、东加勒比中央银行、欧盟、荷兰、英国、美国	安圭拉、安提瓜和巴布达、阿鲁巴、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、库拉索、多米尼克、格林纳达、圭亚那、海地、牙买加、蒙特塞拉特、圣马丁岛、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、特立尼达和多巴哥、特克斯和凯科斯群岛
高加索、中亚和蒙古地区能力建设中心(CCAMTAC)	亚洲开发银行、中国、欧盟、哈萨克斯坦(东道国)、韩国、波兰、俄罗斯、瑞士、美国	亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、蒙古、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦

来源：IMF能力建设学院。

注释：IMF还通过地区培训项目，在位于华盛顿特区的总部提供课程。合作伙伴代表截至2025年4月30日已签署的协议、捐助方批准的分配以及阶段展期。

名称	合作伙伴	成员国
中美洲、巴拿马和多米尼加共和国地区技术援助中心 (CAPTAC-DR)	加拿大、中美洲经济一体化银行、哥伦比亚、欧盟、危地马拉（东道国）、卢森堡、墨西哥、挪威、西班牙	哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马
中国-IMF能力建设中心 (CICDC)	中国（东道国）	中国和若干其他国家有资格接受培训
IMF泰国能力建设办事处 (CDOT)	日本、泰国（东道国）	主要受益国：柬埔寨、老挝、缅甸、越南；CDOT的部分项目还面向东南亚和太平洋岛屿地区的其他国家
IMF-新加坡地区培训学院 (STI)	日本、新加坡（东道国）	亚太地区的38个国家有资格接受培训
联合维也纳学院 (JVI)	奥地利（主要成员和东道国）及国际合作伙伴/捐助方	31个国家（中欧、东欧、东南欧、高加索、中亚地区的30个国家以及伊朗）有资格接受培训
中东经济与金融中心 (CEF)	科威特（东道国）	阿拉伯国家联盟成员国有资格接受培训
中东地区技术援助中心 (METAC)	欧盟、法国、德国、荷兰、沙特阿拉伯、瑞士	阿富汗、阿尔及利亚、吉布提、埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、利比亚、摩洛哥、苏丹、叙利亚、突尼斯、西岸和加沙、也门
太平洋金融技术援助中心 (PFTAC)	亚洲开发银行、澳大利亚、欧盟、斐济（东道国）、日本、韩国、新西兰、英国、美国	库克群岛、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、东帝汶、托克劳、汤加、图瓦卢、瓦努阿图
南亚地区培训和技术援助中心 (SARTTAC)	澳大利亚、欧盟、印度（东道国）、韩国、英国	孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、斯里兰卡



在华盛顿特区举行的世界银行集团和国际货币基金组织2024年年会期间，总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃出席七国集团非洲会议

IMF促进全球经济和金融秩序稳定

IMF 支持和促进国际合作。它致力于促进全球经济治理、政策协调和金融稳定。为此，它参与了各大国际组织和金融标准制定机构，利用其专长帮助塑造全球金融和经济格局。

IMF虽然不是二十国集团（G20）的正式成员，但自该集团成立以来一直是其备受信赖的顾问和观察员。IMF利用其核心专长，为财政部长和央行行长领导的战略性宏观经济和金融讨论作出了贡献。IMF参加了G20财金渠道，定期为框架工作组和国际金融架构工作组建言献策。

框架工作组处理一系列宏观经济政策问题，包括全球前景以及旨在实现强劲、可持续、均衡和包容性增长的政策；国际金融架构工作组负责其他一些处于IMF职能核心的专题，包括资本流动、债务脆弱性、全球经济治理、国际货币体系、全球金融安全网、跨境支付和金融创新。

在G20背景下，IMF加入了G20数据缺口倡议。该倡议的成员相互合作以解决数据缺陷问题并提高经济和金融数据的质量和可得性。

IMF还在七国集团财金渠道中发挥其专长，提供分析支持、政策建议以及对全球宏观经济和金融形势（包括国别情况）的最新分析。



在华盛顿特区举行的世界银行集团和国际货币基金组织2024年春季会议期间，法国经济学家劳伦斯·图比亚纳、IMF总裁克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃和巴西财政部长费尔南多·哈达德出席G20活动

IMF管理层和工作人员发挥了重要作用，确保本机构的见解有助于影响在世界最大经济体的会议上就紧迫的经济挑战开展的讨论。IMF总裁是联合国系统行政首长协调理事会成员，IMF工作人员参加了各种国际全体会议、委员会和工作组，包括金融稳定理事会和巴塞尔银行监管委员会等部门标准制定机构。

通过参加上述活动，IMF代表了其广大成员国、包括那些可能无法直接参与全球金融监管讨论的国家的利益。IMF参与银行、保险、证券监管和财务报告标准等领域的政策制定，确保全球

监管框架考虑新兴市场经济体的观点。

IMF在促进多边合作方面所做工作包括：分析全球增长前景并提出相关政策建议；解决债务脆弱性问题；以及在加强全球金融安全网、改善跨境支付系统、讨论金融创新相关风险等领域开展的工作。

通过广泛参加国际论坛、监管机构和政策倡议，IMF在加强全球经济合作方面发挥了至关重要的作用。IMF的贡献确保了宏观经济稳定、金融监管和可持续发展在全球经济治理中始终处于最重要的位置。

我们是谁



IMF
机构组织图
[IMF.ORG/ORGCHART](https://www.imf.org/orgchart)

美国

第三部分：我们是谁





Jun
Mizuguchi

Mohamed
Maait

Xiana Méndez
Bertolo

Leonardo
Madcur

Yigit
Korkmaz
Yaşar

Arnaud
Fernand
Buissé

Adriano
Ubisse

Bahador
Bijani

Veda
Poon

Riccardo
Ercoli

André
Roncaglia

Jeroen
Clicq

执行董事

截至2025年4月30日

执行董事会（执董会）负责开展IMF的日常业务。执董会由25位执行董事和总裁组成。执行董事由成员国或一组成员国选举产生。总裁担任执行董事会主席。

执董会代表IMF成员国，讨论各成员国经济政策对国家、地区和全球产生的影响，批准IMF为帮助成员国应对临时国际收支问题提供的融资，并监督IMF的能力建设工作。

管理团队

IMF的总裁是工作人员的领导，同时担任执行董事会主席。总裁由一位第一副总裁和三位副总裁协助。





第一副总裁
吉塔·戈皮纳特

副总裁
岡村健司

总裁
克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃

副总裁
奈杰尔·克拉克

副总裁
李波

执行董事和副执行董事

截至2025年4月30日

Mohamed Alrashed Fahad Aljawini	沙特阿拉伯
Bahador Bijani Mohammed El Qorchi	阿尔及利亚、加纳、伊朗、利比亚、摩洛哥、巴基斯坦、突尼斯
Arnaud Fernand Buissé Paul-Simon Benac	法国
Jeroen Clicq Vladyslav Rashkovan Marnix van Rij	安道尔、亚美尼亚、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、格鲁吉亚、以色列、卢森堡、摩尔多瓦、黑山共和国、荷兰、北马其顿、罗马尼亚、乌克兰
Riccardo Ercoli Michael Massourakis	阿尔巴尼亚、希腊、意大利、马耳他、葡萄牙、圣马力诺
Seong-Wook Kim Mark Blackmore Nghi Luu	澳大利亚、基里巴斯、韩国、马绍尔群岛、密克罗尼西亚、蒙古国、瑙鲁、新西兰、帕劳、巴布亚新几内亚、萨摩亚、塞舌尔、所罗门群岛、图瓦卢、瓦努阿图
Yati Kurniati Kaweevudh Sumawong	文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、斐济、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、尼泊尔、菲律宾、新加坡、泰国、汤加、越南
Patryk Łoszewski Christoph Baumann-Kesten	阿塞拜疆、哈萨克斯坦、吉尔吉斯共和国、列支敦士登、波兰、塞尔维亚、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦
Mohamed Maait Ali Alhosani	巴林、埃及、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、马尔代夫、阿曼、卡塔尔、索马里、阿拉伯联合酋长国、也门
Leonardo Madcur Óscar A. Hendrick	阿根廷、玻利维亚、智利、巴拉圭、秘鲁、乌拉圭
Xiana Méndez Bertolo Daniel Munevar Sastre Gerardo Zuniga Villasenor	哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、墨西哥、西班牙
Jun Mizuguchi Shuntaro Hara	日本
Regis N'Sonde Mbuyamu Matungulu	布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、刚果共和国、吉布提、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、肯尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、南苏丹、苏丹、乌干达

Veda Poon Matt Trott	英国
André Roncaglia Bernardo Acosta Felipe Antunes	巴西、佛得角、多米尼加共和国、厄瓜多尔、圭亚那、海地、尼加拉瓜、巴拿马、苏里南、东帝汶、特立尼达和多巴哥
Joerg Stephan Ludger Wocken	德国
Krishnamurthy V. Subramanian PKG Harischandra	孟加拉国、不丹、印度、斯里兰卡
Adriano Ubisse Pedro Silva Vuyelwa Vumendlini	安哥拉、博茨瓦纳、科摩罗、斯威士兰、莱索托、马达加斯加、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、南非、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦
空缺 Gina Fitzgerald	安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、加拿大、多米尼克、格林纳达、爱尔兰、牙买加、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯
Shannon Shuang Ding 空缺	美国
Vitas Vasiliauskas Ingrid Solberg	丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、拉脱维亚、立陶宛、挪威、瑞典
Ouattara Wautabouna Oumar Diakite Afolabi Olowookere	贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、多哥
Yigit Korkmaz Yaşar Christian Just Daniel Palotai	奥地利、白俄罗斯、捷克共和国、匈牙利、科索沃、斯洛伐克共和国、斯洛文尼亚、土耳其
Ksenia Yudaeva Sergey Potapov	俄罗斯、叙利亚
张正鑫 艾明	中国

IMF高级别官员

截至2025年4月30日

地区部门	
Abebe Selassie	非洲部主任
Krishna Srinivasan	亚太部主任
Alfred Kammer	欧洲部主任
Jihad Azour	中东和中亚部主任
Rodrigo Valdés	西半球部主任
职能部门	
Julie Ann Kozack	信息交流部主任
Bernard Lauwers	财务部主任
Vitor Gaspar	财政事务部主任
Dominique Desruelle	能力建设学院院长
刘岩	法律总顾问兼法律部主任
Tobias Adrian	金融顾问兼货币与资本市场部主任
Pierre-Olivier Gourinchas	经济顾问兼研究部主任
Albert Kroese	首席统计师和数据官兼统计部主任
Ceyla Pazarbasioglu	战略、政策及检查部主任
信息和联络办事处	
Akihiko Yoshida	亚太地区办事处主任
Robert Powell	驻联合国特别代表
James John	驻欧洲办事处主任
辅助服务部门	
Brian Christensen	机构服务和设施管理部主任
Catriona Purfield	人力资源部主任
Shirin Hamid	首席信息官兼信息技术部主任
Ceda Ogada	秘书长兼秘书部主任
办公室	
Michele Shannon	预算和计划办公室主任
Pablo Moreno	独立评估办公室主任
Ashlene van der Colff	内部审计办公室主任
Derek Bills	投资办公室主任
Romy Bowers	风险管理办公室主任
Camilla Andersen	转型管理办公室主任



预算

2024年4月，执董会批准了2025财年15.01亿美元（按2025财年美元计算）的净行政预算，以及2026财年和2027财年的指示性预算。2025财年的三年期预算扩充的最后一笔资金与临时资源的持续缩减大致相当。在这种情况下，各部门的总体资源略有增加。

按2025财年美元计算，总行政预算为19.25亿美元，其中包括2.76亿美元的能力建设活动外部返还款项。总预算还包括8300万美元由IMF供资的前几年未使用资源的结转以及800万美元的外部供资结转。1.22亿美元的资本预算获准在三年内使用，旨在支持与设施有关的和信息技术密集的资本项目以及相关的基于云技术的许可成本。

2025财年的实际行政支出总计14.51亿美元，占批准净预算的96.7%，占一般预算的97.5%，不包括执董办公室和独立评估办公室。相较2024财年，2025财年资本支出增加了15%，达到1.273亿美元。这一变化主要是由于设施相关投资增加

到6200万美元，反映了对总部工作空间、外地办事处和总部大楼生命周期项目的更新投资。信息技术密集型支出也上升至6530万美元（其中直接成本为4350万美元，云技术相关成本为2180万美元）。这包括对网络安全和人工智能的投资、网络设备和装置的升级，以及诸如优化能力建设合作伙伴参与、信息技术战略投资组合管理和数据科学平台等新投资。

2025-2027财年预算反映了全球经济形势的持续复杂性，其导致了对资金的大量需求。IMF继续在以下方面发挥关键作用：(1) 帮助成员国维护宏观经济稳定、重建缓冲并推进以增长为导向的改革；(2) 促进国际合作，以加强全球金融安全网和债务架构，并为需要采取联合行动的持续结构性转型提供支持。2025-2027财年预算继续以灵活性和预算纪律原则为指导，并通过持续调整重点和实现节余而得到加强。IMF还利用与其他机构的强有力合作，确保其在应对新需求的同时，继续重

表3.1. 行政和资本预算额度，2024-2026财年

(百万美元，除非另有注明)

	2024财年		2025财年			2026财年	
	总预算	执行结果	结构性	总预算	执行结果	结构性	总预算
融资总额	1,553	1,450	1,549	1,642	1,492	1,602	1,694
净行政预算	1,411	1,410	1,501	1,501	1,451	1,552	1,552
其中：网络安全资金追加	—	—	—	—	—	—	8
其中：年会	7	—	—	—	—	—	—
一般性收款 ¹	44	40	49	49	41	51	51
结转(限额)和其他临时性项目	98	—	—	93	—	—	91
外部融资总额	257	216	276	283	225	288	296
收款(主要与能力建设有关)	250	219	276	276	225	288	288
结转(限额)	7	—	—	8	—	—	8
总行政预算	1,810	1,666	1,825	1,925	1,717	1,890	1,990
资本²	108	110	122	122	127	133	133
设施	47	49	51	51	62	61	62
总部二号楼翻新	—	—	3	3	0	0	0
信息技术密集型——直接	41	42	45	45	43	45	45
信息技术密集型——云技术等值资本	20	19	23	23	22	26	26
备选项：							
结转	87	—	—	79	—	—	73

来源：IMF预算和计划办公室。注释：由于四舍五入，总数可能与各项之和有出入。

¹ 不包括外部供资的收款。

² 反映了三年的可获得资金。

点关注IMF职能范围内的领域。加强内部运营的工作仍在继续，重点是确保在当前技术快速变革的情况下，有效且高效地满足不断变化的需求。

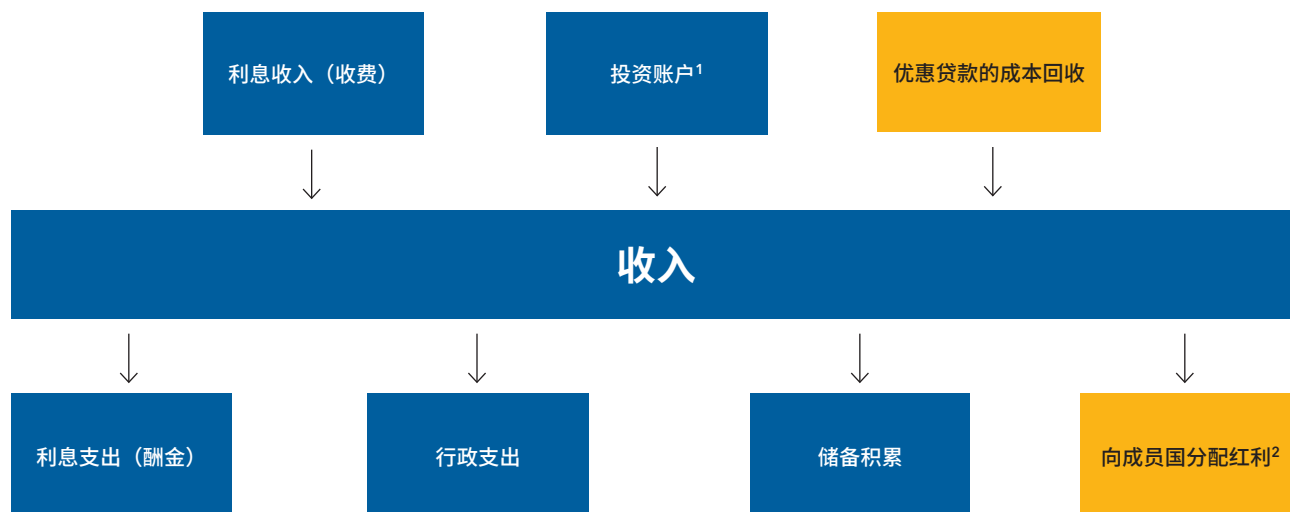
2025年4月，执董会批准了2026财年15.52亿美元的净行政预算（按2025财年美元计算为15.08亿美元）。尽管为补充关键的网络安全相关需求而进行了小幅结构性资金追加，但由于疫情时期的临时性资源持续缩减，各部门的总体净资源将略有下降。

收入模式、收费、酬金、负担分摊和综合收入总额

收入模式

IMF的收入主要来自其贷款和投资活动（图3.1）。贷款收入来自对使用普通资金账户信贷收取的费用，包括服务费和承诺费。此外，使用IMF的信贷在某些情况下需要支付附加费（如第二部分所述），在某些情况下还需支付特别费

图3.1. IMF收入模式



来源：IMF财务部。

注释：橙色阴影区域表示2008年增添到收入模式中的要素。2008年收入模式设想，如果认为IMF的预防性余额完全充足，那么执董会可以考虑向成员国支付红利。

¹ 执董会批准了2亿美元的初始支付，这笔款项将划入普通资金账户（GRA）以支付行政费用。根据实际支付不变的规则，未来支付的美元价值将根据每年的美国消费者价格指数上调。

² 截至2025年4月30日，成员国尚未采纳红利政策。同时，2024年10月，执董会就GRA资金的分配框架达成一致，该框架旨在促进产生额外的减贫与增长信托（PRGT）补贴资金，并支持PRGT自我维持的27亿特别提款权的年度贷款能力。分配框架包括：（1）制定一项多年期分配计划，从GRA资金中累计分配数额最高可达69亿特别提款权，其将通过年度分配决定来实现；（2）设立一个新的管理账户，即“临时存放管理账户”，用来持有此类资金。从2025财年开始，年度数额按照相关财年GRA净收入的处置情况和/或IMF普通储备的减少情况来确定。

用。IMF的收入模式还依赖投资收入，这些收入来自IMF投资账户下固定收益和专项基金子账户中的资产。鉴于这些资金具有公共性质，IMF的投资政策中除其他外，包含对可接受风险水平的谨慎评估，以及尽量降低实际或认为存在的利益冲突的保障性措施。执董会于2022年1月审查并批准了投资战略。

收费

由于贷款活动水平高，对未偿信贷的收费仍是IMF的主要收入来源。IMF融资的基本收费率为

特别提款权利率加上以基点表示的固定利差。

如果IMF向成员国提供的大额信贷超过了事先确定的相对于该国份额的门槛值，则对超过部分收取附加费（基于规模的附加费）；如果超过这一门槛值的时间达到事先确定的时长，则收取更高的附加费（基于时间的附加费）（表2.1）。

2024年10月，在审查收费和附加费政策的背景下，执董会同意将2025财年剩余期间（2025年11月1日起）和2026财年收费率高于特别提款权利率的利差从100个基点降至60个基点。2025年4月，执董会同意将2026财年的利差维持在60个



美国

基点，因为没有任何根本性的变化表明需要调整利差。

除了收费和附加费之外，IMF还收取服务费、承诺费和特别费用。对普通资金账户的每笔提款收取0.5%的服务费。对在普通资金账户安排下每12个月期内可以购买的数额，在期初收取承诺费。在承诺费覆盖的期间，一旦在该安排下发生购买，则承诺费可以退还（短期流动性额度下的安排除外，这些安排下的承诺费不予退还）。IMF还对逾期回购或偿还收取特别费用，但仅针对最初六个月的拖欠。

借款的酬金和利息

在支出方面，IMF就成员国在普通资金账户下的债权头寸（称为“有酬金的储备档头寸”）向其支付利息（酬金）。当前的酬金率等于特别提款权利率。IMF还对新借款安排（见“融资”部分）下的借款余额按特别提款权利率支付利息。

负担分摊

IMF在负担分摊机制下调整收费率和酬金率，该机制在债务国与债权国之间平等分摊拖欠债务带来的成本。

净收入分配和综合收入总额

2025财年普通资金账户的净收入为23亿特别提款权（31亿美元），这是在净收入分配决定以及相关的将13.8亿特别提款权（18.1亿美元）从普通资金账户转入2024年10月设立的临时存放管理账户（IPAA）之前的数额。净收入主要反映了来自强劲贷款活动的收入和投资收入，包括固定收益子账户的部分收入以及捐赠子账户最初支付的、将划入普通资金账户用于弥补管理费用的2亿美元。2025财年，IMF的综合收入总额为33亿特别提款权（44亿美元），其中包括投资账户的留存收入7亿特别提款权（9亿美元），以及根据《国际财务报告准则》（《国际会计准则第19号：雇员福利》）重

第三部分：我们是谁

新计量IMF雇员福利计划的资产和负债而产生的与养老金有关的重新计量收益3亿特别提款权（4亿美元）。

融资

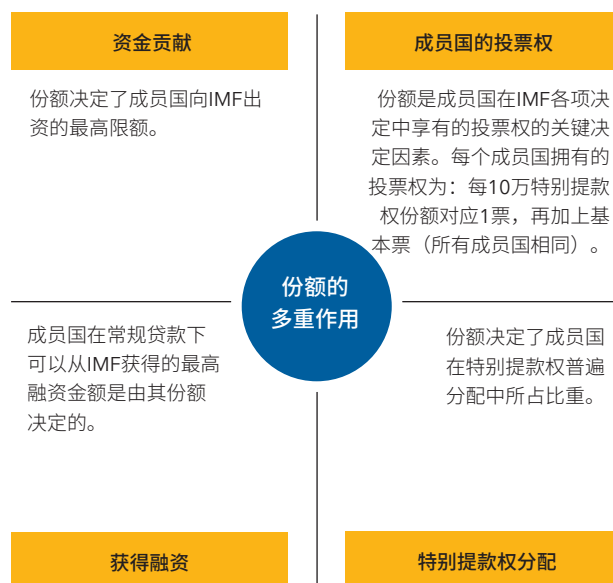
IMF通过四个渠道向成员国提供资金：普通资金账户的常规（非优惠）贷款；减贫与增长信托的优惠贷款；韧性与可持续性信托中用于支持结构性改革的长期贷款（这三个渠道均在第二部分作了讨论）；以及特别提款权账户——该账户的参与方可以用其持有的特别提款权换取可自由使用的货币。

份额：IMF从何处获得资金

IMF的191个成员国主要通过缴纳份额来提供贷款资源，而份额与基本票一起也决定了成员国的投票权。多边借款和双边借款安排是危机时期的第二道和第三道防线。这些资源使IMF具备约1万亿美元的非优惠贷款能力，用于支持成员国。向低收入国家提供的优惠贷款、用于应对长期结构性挑战的可负担长期融资以及债务减免的资金来自其他以捐助方式设立的信托基金。

IMF每个成员国被分配一定的份额，份额大体与成员国在世界经济中的地位保持一致。IMF的份额总额为4760亿特别提款权（约合6460亿美元）。¹特别提款权是IMF的记账单位，其价值根据一篮子货币确定（见“特别提款权”部分）。

《国际货币基金组织协定》规定对成员国的份额进行定期检查。理事会每隔不超过五年就须开展一次份额总检查，并提议其认为适当的任何



调整。份额总检查解决两个主要问题：总体增资规模，以及增资在成员国之间的分配。首先，份额总检查使IMF能够从成员国的国际收支需要和IMF自身满足这些需要的能力两个方面来评估份额的充足性。其次，总检查可以增加成员国的份额，以反映其在世界经济中相对地位的变化。理事会还可以在任何其他时间，应某个成员国的请求批准对其份额的调整。

所有份额调整的过程首先需要执董会在多数票基础上作出决定。执董会的提议随后交给理事会进行表决。该提议需要获得理事会总投票权85%的多数票才能得到批准。理事会决议还可能包含份额调整的其他生效条件，例如，同意各自份额增资的成员国必须达到规定的最低数目。最后，成员国必须同意并支付各自增资额，其新份额才生效。

¹ 厄立特里亚和叙利亚这两个成员国尚未同意它们在第十四次份额总检查下的拟增资数额。一旦它们同意并支付各自的增资额，IMF的份额总额将达到4770亿特别提款权。

份额总检查之后，份额并不总是会增加。有七次总检查得出的结论是不需要增加总体份额。在其他九次检查中，总体份额增加幅度从31%到100%不等。总检查中的份额增资包括以下三个可能要素中的一个或多个：(1) 根据成员国现有份额比重，将份额等比例地分配给所有成员国；(2) 根据份额公式，将份额选择性地分配给所有成员国；以及(3) 根据商定的标准，将份额以特别增资方式分配给某些成员国。²

2023年11月7日，执董会向理事会提议，将份额增加50%，并按照各成员国目前的份额比重进行分配（即等比例增资）。2023年12月15日，理事会结束了第十六次份额总检查，并批准了将IMF成员国份额增加50%（2386亿特别提款权，约合3236亿美元）的提议，这将使份额总额达到7157亿特别提款权（9706亿美元）。

在份额增资生效之时，借款资源（包括新借款安排）将被缩减，双边借款协议也将逐步取消。该决议为第十六次份额总检查下的份额增资设定了两个一般性生效条件：

- 第一个条件是，除非在2023年11月7日所持份额达到总份额85%的成员国已书面同意增加其份额，否则第十六次份额总检查框架下的份额增资不能生效。该决议将IMF接收成员国同意的截止日期定为2024年11月15日，并规定执董会可决定延长这一期限。
- 第二个条件是，除非新借款安排的参与方已就该安排规模缩减的生效提供了必要的同意书，

否则第十六次份额总检查框架下的份额增资不能生效。

一旦上述一般性生效条件满足，成员国的份额增资将在该成员国同意并支付其份额增资后生效。2024年11月8日，执董会将IMF接收成员国对第十六次份额总检查下份额增资的同意的期限延长至2025年5月15日。³

份额增资实施后，将减少对借款的依赖，从而加强IMF以份额为基础的性质。贷款能力构成的变化将确保份额在IMF贷款能力中发挥主要作用，在充满不确定和冲击频发的世界中，帮助维护全球金融稳定并满足成员国的需求。

份额缴纳

第十四次份额总检查批准将份额增加一倍，即从约2385亿特别提款权（约合3234亿美元）增加至4770亿特别提款权（约合6470亿美元），其实施条件在2016年1月26日得到满足。截至2025年4月30日，IMF所有成员国中除了两个国家以外，均已完成份额缴纳，占份额增资总额的99%以上，自此IMF的总份额达到4760亿特别提款权（约合6460亿美元）。

IMF的借款

如前所述，IMF是一个以份额为基础的机构。然而，借入资源在补充份额资源方面继续发挥着重要的作用。IMF通过新借款安排和双边借款协议借入资金，它们分别是份额之后的第二道和第三道防线。

² 更多细节，请参见《IMF财务运作》第二章。

³ 2025年5月9日，执董会批准将成员国对第十六次份额总检查下份额增资和新借款安排规模缩减表示同意的期限再延长6个月，至2025年11月15日。此次延期还延长了成员国对第十四次份额总检查下份额增资表示同意的期限。之前的截止日期是2025年5月15日。



美国

至2023年12月31日。经执董会于2023年5月作出决定、双边借款协议的债权人随后表示同意，双边借款协议的期限延长一年，至2024年12月31日。在第十六次份额总检查的背景下，2024年3月，执董会批准了一个框架，用于修改双边借款协议，从而将其期限延至2024年底之后。但该框架的实施需征得债权人同意。上述措施

新借款安排是一套信贷安排，有40个参与方，其目前提供的资金总额为3640亿特别提款权。一旦第十六次份额总检查生效，新借款安排的总规模将缩减到约3030亿特别提款权。当前的新借款安排期限被设定至2025年底。2024年7月，执董会在“时效终止自动生效”的基础上，批准续展新借款安排，新的五年期从2026年1月1日至2030年12月31日。当需要补充IMF资源以防范或应对国际货币体系受损时，可以启用新借款安排的资源。在占有资格投票参与方信贷安排总额85%的参与方表示同意后，才能启用新借款安排。2011年4月至2016年2月，新借款安排启用了10次，最近一次在2016年2月。

如前所述，双边借款协议是IMF份额和新借款安排之后的第三道防线。当前（2020年）一轮的双边借款协议自2021年1月1日起生效，初始期限

将作为维持IMF贷款能力的过渡安排，直到第十六次份额总检查的份额增资生效。截至2025年4月30日，35项双边借款协议延期至2024年底之后，为IMF提供了相当于约1185亿特别提款权的信贷总额。双边借款协议的资源仅在以下条件下才能启用：IMF可用于提供融资的资源降至1000亿特别提款权的门槛值以下，同时，新借款安排已经启用，或不具备可以使用的未承诺新借款安排资源。双边借款协议的启用必须得到占已承诺信贷总额85%的双边债权人批准。

特别提款权

特别提款权是IMF于1969年创造的一种国际储备资产，用于补充成员国的官方储备。特别提款权是IMF和其他一些国际组织的记账单位。特别提款权既不是货币，也不是对IMF的债权，而是对

IMF成员国可自由使用货币的潜在求偿权。特别提款权账户的参与方（目前为全体成员国）可以将特别提款权兑换成可自由使用的货币。

特别提款权的价值目前基于下列一篮子货币（五种）：美元、欧元、人民币、日元和英镑。IMF定期对篮子中的货币开展审查；最近一次特别提款权篮子定值审查是在2022年5月完成的，更新后的篮子于2022年8月1日生效。

截至2025年4月30日，总共向成员国分配了6607亿特别提款权（约合8960亿美元），其中包括2021年8月在新冠疫情背景下分配的4565亿特别提款权（约合6500亿美元），这是历史上规模最大的一次特别提款权分配。

为使本次分配带来更大益处，IMF鼓励外部头寸强健的国家向有需要的国家自愿转借特别提款权。根据这一建议，一些成员国已将特别提款权用于支持减贫与增长信托以及韧性与可持续性信托的资金运作。2024年5月10日，IMF执董会批准使用特别提款权购买指定持有方发行的混合资本工具。特别提款权的这一新用途的总体累计限额为150亿特别提款权，其旨在尽量减少特别提款权市场的流动性风险。批准这项用途后，成员国将

有可能使用特别提款权购买指定持有方（例如多边开发银行）发行的混合资本工具。这项经批准的新业务是对先前批准的七项业务的补充。这七项业务是：(1) 金融债务的结算；(2) 贷款；(3) 资金承诺；(4) 作为金融债务履约担保的资金划转；(5) 掉期；(6) 远期业务；以及(7) 捐赠。

对IMF的拖欠

自2021年6月苏丹结清对IMF的拖欠以来，IMF不再有成员国长期拖欠的情况。为了防止和解决拖欠问题，IMF制定了一项强化合作战略。该战略包括三个要素：预防、加强合作和补救措施。预防是防止新出现拖欠情况的第一道防线，包括IMF对成员国经济政策的监督、对使用IMF资源附加的政策条件、对成员国偿还能力的评估、对接收IMF资金的成员国中央银行的保障评估以及IMF的技术援助等方面。加强合作包括实施工作人员监测的规划，以帮助拖欠国建立政策和付款方面的良好记录，从而最终结清对IMF的拖欠。最后，对于没有按期偿还债务并且没有积极与IMF合作解决拖欠问题的成员国，使用不断升级的时间表采取补救措施。

问责制和透明度

IMF

对其191个成员国负责，并通过一套制衡制度来确保问责制，包括内外部审计、风险管理、政策业务评估等一系列措施。同样，IMF工作人员应遵守最高的道德和职场行为准则。



执董会的委员会

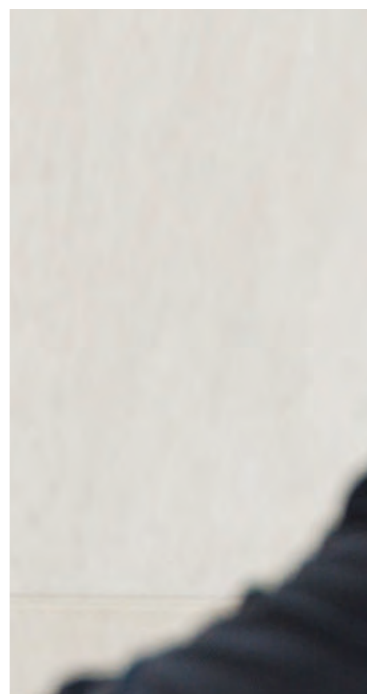
执董会委员会的总体目的是对其职权范围内的问题开展更为详细的审查，并将需要进一步讨论的事项提交给全体执董会。执董会委员会不是决策实体；只有全体执董会才拥有决策权。执董会委员会在执行董事定期选举周期之后每两年重组一次。委员会成员的构成考虑到以下因素：保持地域和性别平衡；需要进行轮换，同时要具备一定的连续性；维持委员会工作负担在执行董事之间的合理分配。执行董事可以参加执董会委员会的所有会议，但道德委员会的会议仅限其成员和常务秘书参加。目前有七个执董会委员会和一个性别多样性工作组。

议程与执董会程序委员会（APC）：提出建议，以支持制定和有序实施有效的、管理层指导的执董会工作计划和议程。委员会促进及时分发文件、召开执董会会议、时间安排、后勤和相关事项的的程序，以避免执董会日程安排混乱，为执行董事提供足够的准备时间，并促进执董会会议的时间得到高效利用。

第三部分：我们是谁



加纳



执董会行政事务委员会（CAM）：审议执董会或某位执行董事提出的与执行董事、副执行董事或其高级顾问、顾问和行政助理有关的行政政策的一般性问题，并向执董会报告，供其作出决定。涉及执行董事、副执行董事或其高级顾问、顾问或行政助理的个别案件，如果没有更广泛影响，则由委员会根据执行董事的要求进行审议和决定，而无须提交执董会或由执董会审议。委员会可针对所涉及的具体行政政策进行审议并提出建议。委员会可制定和审议执董办公室总体预算和单个预算的提案，并提交执董会作出决定；委员会还可履行执董会指派给它的相关预算职责。

道德委员会（EC）：审议与执董会《行为准则》有关的事项。此外，如果执行董事提出要求，委员会将就行为（包括副执行董事、高级顾问、顾问和行政助理的行为）的道德问题为他们

提供指导。道德委员会还负责就根据总裁的合同对其适用道德行为准则时可能出现的问题提供咨询。

评估委员会（EVC）：密切关注IMF内的评估职能，并就与评估（包括独立评估办公室的评估）有关的事项向执董会提供咨询。委员会还审议《年报》，工作人员作为委员会临时成员参与有关工作。

与世界银行和其他国际组织联络委员会（LC）：为了提高国际经济、金融、贸易和发展议程的一致性（特别是在经济能力建设方面），委员会评估与IMF职能互补的其他国际组织、特别是世界银行和世界贸易组织在政策和计划方面的发展变化情况。委员会收集有关这些机构的信息，并视需要与这些机构保持密切联系，目的是



美国

跟上不断发展的形势。委员会酌情就IMF与这些组织的关系向执董会提出建议。

养老金委员会（PC）：决定工作人员退休计划下产生的所有一般政策性事项，以及根据该计划的条款须由养老金委员会作出决定或由养老金委员会任命的任何委员会提交养老金委员会的所有其他事项，包括对该计划条款的解释。委员会的成员包括：总裁（当然成员）；四位执董（由执董们每两年推选一次）；总裁任命的一名工作人员；参与方遴选的一名工作人员（每两年遴选一次）。

特别审计遴选委员会（ASC）：外部审计委

员会实行交错的三年任期，每年都会产生一个空缺位置；召集特别审计遴选委员会的目的是推荐一名合适的候选人作为外部审计委员会的新成员。按照传统，特别审计遴选委员会由五位执行董事组成。

性别多样性工作组：通过加强女性在执董会的代表性以及增加执董办公室的女性高级顾问和顾问，促进执董会的包容性和可信性并增强其决策。为此，工作组就不断发展的性别多样性战略向执董会提出建议；在执董会内部和与成员国一起推进这一战略；定期向执董会报告这一战略的实施进展情况，供理事会审议。



制衡制度

IMF对所有业务进行审计。审计机制的作用是改善治理、透明度和问责制，其包括一家外部审计公司、一个独立的外部审计委员会，以及内部审计办公室（OIA）。

外部审计委员会独立于IMF及其执董会。委员会向理事会报告，对IMF财务报表的年度外部审计和内部审计框架负有总体监督责任。

内部审计办公室行使独立的保证和咨询职能，旨在保护和巩固IMF。内部审计办公室的任务包含两部分：（1）评估IMF治理、风险管理和内部控制的有效性；（2）以顾问身份提出关于最佳做法的建议，从而促进完善IMF的业务流程。为确保相对于IMF各部门和办公室的独立性，内部审计办公室直接向总裁报告工作，并维持与外部审计委员会之间的职能报告关系。内部审计办公室2025年的审计工作涵盖几个关键领域，包括对IMF现代化计划的支持、IMF官方社交媒体和公共网站的管理，以及对IMF落实机构保障审查建议情况的监督。

内部审计办公室还发布了“关于执董会批准的独立评估办公室建议的管理层实施计划现状的第十四次定期监测报告”。尽管IMF工作人员的工作量仍然很大，但针对执董会批准的独立评估办公室建议而采取的管理层行动的数量创下历史新高，实施速度与上一份定期监测报告中汇报的相同。



预防性余额

IMF的预防性余额（由调整后的普通储备和特别储备余额组成）是IMF管理金融风险和保护成员国资源的多层次框架的关键要素。预防性余额提供了一个缓冲，保护IMF免受信贷、收入和其他金融风险带来的潜在损失。预防性余额有助于保护储备资产的价值（储备资产以成员国在IMF的头寸代表），并支持资产交换（IMF通过资产交换向有国际收支需求的国家提供资金援助）。250亿特别提款权的中期预防性余额目标在2024财年末得以实现。



美国



管理机构风险

风险管理办公室（ORM）履行IMF的集中风险管理职能。它构成了IMF风险管理治理架构的第二道防线，为各部门的机构风险评估提供独立的风险监督，以重点关注关键机构风险的识别和处理。风险管理办公室指导并支持实施IMF的机构风险管理框架以及执董会批准的现行风险承受能力声明和风险承受水平。风险管理办公室在机构层面的战略风险、业务风险、操作风险、财务风险、信誉风险以及环境、社会 and 治理风险问题上发挥领导作用、增进了解并开展相关分析，从而加强了IMF基于风险的决策过程。



从实践中学习

独立评估办公室（IEO）根据与IMF职能相关的标准，开展客观和独立的评估。独立评估办公室完全独立于IMF管理层和工作人员，并与执董会保持业务独立。其宗旨是加强IMF内部的学习文化，提高IMF的对外信誉并支持执董会的机构治理与监督职能。独立评估办公室的第四次外部评估于2024年7月结束，再次肯定了独立评估办公室在履行其职能方面的高度信誉和严格方法。2025财年，独立评估办公室完成了两项评估，即“IMF职能实施的演变”和“IMF的特别贷款限额政策”；另外还启动了三项评估：“IMF关于财政政策的建议”、“IMF与气候变化”以及“IMF对低收入国家债务问题的参与”。欲了解关于独立评估办公室的更多信息，请访问：<https://IEO.IMF.org>。



道德和工作人员行为

IMF建立了全面的道德框架。道德办公室就促进IMF内部的道德标准向管理层和人力资源部提供咨询；围绕行为准则向IMF工作人员提供信息，开展教育、培训和宣介活动，以及提供保密建议和指导。道德办公室监督IMF工作人员的“年度道德行为和核心价值观认证”以及“财务披露计划”。2025财年，道德办公室加强了沟通、宣介和培训工作的，并就一些政

策制定举措（包括IMF修订后的礼品和款待政策以及IMF新的反欺诈和反腐败政策）提供了咨询。

监察专员是解决雇佣相关问题的保密、公正、独立和非正式的资源。内部调查办公室针对就不当行为（包括违反相关行为准则的行为）提出的指控开展问询和调查。IMF廉正热线由独立第三方管理，可供工作人员或公众以匿名和保密的方式举报涉及IMF雇员的疑似不当行为。



与公众接触

IMF定期会晤各国政治领导人和国家当局，并与私人部门代表、媒体以及学术界、民间社会组织、国会议员、工会和青年领袖等非政府利益相关方定期接触。这种双向对话使IMF一方面能够解释其做法，另一方面能够向各方学习，以改进其政策建议。

保障评估



迄今已完成的保障评估
在线了解更多信息

IMF在向成员国提供融资时会开展保障评估，以合理保证成员国的中央银行能够适当管理IMF的资金并就IMF支持的规划提供可靠的货币数据。

截至2025年4月底

已开展410次评估

共涉及

106家中央银行

其中10次评估在2025财年完成，4次评估在2025财年结束时正在进行之中

评估内容包括中央银行在六个领域的业务运作：



1 治理安排



2 外部审计



3 法律架构



4 财务报告



5 内部审计



6 内部控制

从2000年到2025年4月底，共开展了410次评估，涉及106家中央银行；其中10次评估在2025财年完成，4次评估在该财年结束时正在进行之中。

在各国中央银行致力于完善其保障框架并落实评估建议的同时，IMF也对其进展情况实施了监测。这种监测将持续到IMF信贷还清为止。目前，约80家中央银行接受监测。

此外，IMF会对一国财政部开展财政保障审查：成员国向IMF提出特别限额融资请求，且资金的很大一部分（至少25%）将用于为国家预算提供资金；而成员国的合并信贷敞口很大，其中至少25%的资金也用于预算融资。2025财年，有两次财政保障审查在财年结束时仍在进行之中。

作为对外宣介活动的一部分，IMF还举办了保障措施研讨会。2025财年，举办了三次地区研讨会，内容涵盖保

障框架领域的国际领先做法，包括央行业务中的新风险。为了落实2022年保障评估政策审查提出的关于开展治理问题地区宣介活动的建议，举办了两次论坛，重点关注热点和独特的地区问题。这两次论坛分别由厄瓜多尔和南非的中央银行主办。在利雅得举行的第九届中央银行高级别治理论坛涵盖了数字化、金融科技、央行自主权、新的内部审计标准以及负权益头寸等治理问题。其他宣介活动包括参加了几次会议，其内容涵盖中央银行的治理和控制框架（即“GELRIC”框架）的广度。这些会议包括在罗马举行的国际操作风险工作组第18次会议、在纽约举行的国际审计与鉴证准则委员会-国际会计师道德准则委员会（IAASB-IESBA）协商咨询小组会议、在加拿大举行的中央银行审计领导论坛、在圣基茨和尼维斯举行的东加勒比货币联盟会计师讲习班，以及在法国举行的世界黄金协会高管论坛讲习班。

机构社会责任

环境可持续性和慈善活动是IMF的机构社会责任计划的核心。





埃塞俄比亚

环境可持续性

IMF致力于在其核心价值观和战略目标的指导下，将负责任的做法融入其运营中。2025年，IMF继续在环境可持续性方面采取有意义的步骤，包括简化流程，并采取以提高效率、节约资源和保持运营韧性为重点的务实措施。主要成果包括以下方面：

节能技术和流程。使用节能照明，对供暖和制冷系统进行部分升级，以及调整核心办公时间以外的大楼运营。这些措施帮助在很大程度上抵消了大楼使用率增加对用电量的影响。

减少废物和节约资源。自2018年以来，通过实施减少食物浪费计划，IMF已节约了近600万加仑的水，并防止了相当于大约68,000餐饭的食物浪费。

改进采购做法，提高绩效和效率。

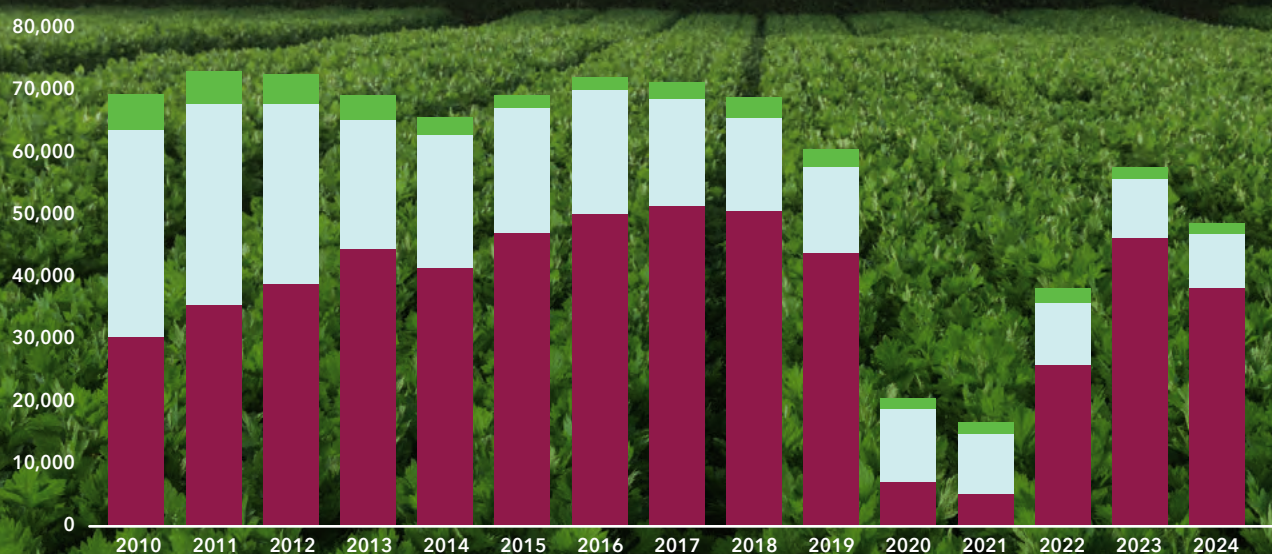
采购做法的改进旨在确定高效的产品和服务。例如，作为最近笔记本电脑更新计划的一部分，IMF选择了能源消耗比以前型号低了近三分之一的设备。

春季会议和年会影响方面的关键绩效指标。作为国际标准化组织（ISO）20121认证的一部分，IMF制定了经改进的衡量方法和目标，以更好地跟踪可持续做法和进展。2025年4月，IMF再次获得了可持续活动认证，这再次表明其致力于减轻会议对环境的影响。

利用远程会议技术。使用不断改进的远程会议技术使IMF能够与成员国官员和其他合作伙伴进行更频繁、更持续的互动和接触，同时也有助于减少差旅。

这些举措和其他举措由IMF内部的环境可持续性委员会进行协调。该委员会推动基于技术和流程的解决方案，目标是实现负责任的运营做法和提高效率。总的来说，IMF在2024年减少了对环境的影响，如图3.2所示。

图3.2. 基于位置的IMF实体运营活动温室气体排放量历史数据（2010-2024日历年）
(TCO2e)



■ 范围1: 柴油、汽油、天然气、丙烷、制冷剂、车辆的排放。
■ 范围2: 电力排放。
■ 范围3: 旅行、运输和快递服务、废物、用水和员工通勤产生的排放。
TCO2e=二氧化碳总排放量。

2024年的总排放量比2023年下降15%，主要是因为范围3的排放量下降。

来源：IMF机构服务和设施管理部。

IMF的“携手施捐”计划

“携手施捐”是IMF的慈善计划，得到了在职和退休人员的捐款以及机构配捐资金的支持。它还包括赠款、管理层捐赠和志愿服务活动。

去年发生了多场危机，包括缅甸、泰国和瓦努阿图的毁灭性地震，以及阿根廷、巴西、东非、西非和中非的严重洪水。刚果民主共和国与苏丹、黎巴嫩、乌克兰、约旦河西岸和加沙与以色列的持续冲突，以及生活成本的上升，加剧了世界各地民众面临的挑战。

为应对这些挑战，IMF提供了重大支持。2025财年，在职员工、管理层和退休人员的捐款以及IMF机构配捐总额达到517.5万美元。

秋季捐赠活动——“团结一致”

今年捐赠活动的重点是促进和平与繁荣，并通过以饥饿问题、医疗保健和自然灾害为工作重点的组织机构，向有需要的人提供援助。捐赠活

动筹集了3,244,778美元的捐款和配捐资金。共有61.2%的工作人员参与了今年的“携手施捐”活动——2,437名在职员工和322名退休人员捐赠了资金，展示了对捐赠活动的积极参与和持续支持。

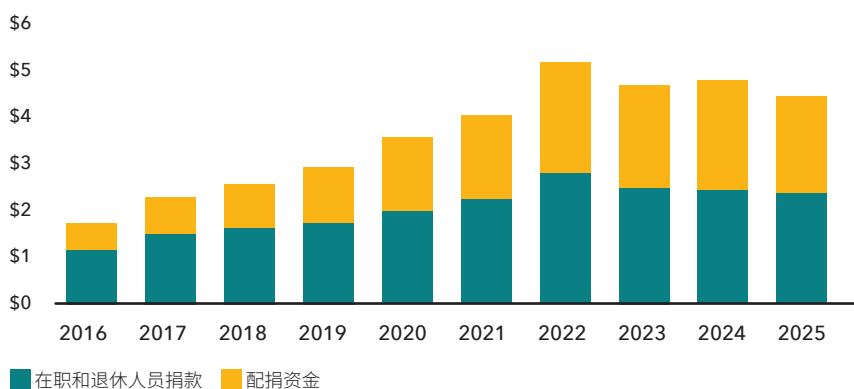
人道主义援助和赈灾

IMF的“携手施捐”计划组织了11场筹款活动来支持人道主义援助和赈灾工作，为阿根廷、巴西、东部非洲、黎巴嫩、缅甸、苏丹、泰国、瓦努阿图、西部和中部非洲以及东南亚受台风“摩羯”影响的国家的民众筹集了总计546,561.13美元（包括机构配捐）。这些捐赠资金被转交给各个国际救济组织，为这些国家的受灾儿童和家庭提供了重要的援助和支持。

赠款和机构捐款

IMF通过伙伴关系和年度赠款，持续为关注

图3.3. 2016-2025财年在在职和退休人员捐款和配捐资金
(百万美元)



来源：IMF信息交流部。

2025财年IMF“携手施捐”
活动捐赠情况

546,561美元
用于支持人道主义和赈灾工作

55,000美元
为管理层捐款

458,561美元
为赠款和机构捐款，全部转交给了

51个
接受资助的组织

华盛顿都会区经济韧性和独立性的社区倡议提供支持。2025财年，“携手施捐”计划向该地区的慈善组织提供了33笔赠款和机构捐款，总额为429,500美元。

志愿活动

志愿活动是“携手施捐”计划中不可或缺、广受欢迎的一项内容。志愿活动和倡议通常由IMF工作人员领导，在全年内与慈善组织合作进行。

2024年9月，IMF与美国红十字会合作发起了本机构的首次献血活动（采集了25个单位的血液）以及两次双红细胞捐献，足以帮助挽救80多人的生命。2025年4月又举行了一次献血活动，52名工作人员志愿者和30名首次献血者捐献了39个单位的血液，能够挽救约120人的生命。

2025年2月，在马丁·路德·金纪念日，IMF管理层和工作人员参加了“携手施捐”计划与Sixdegrees.org合作组织的一次志愿活动。Sixdegrees.org是一家总部位于弗吉尼亚州北部的非营利组织，由金球奖获奖演员、音乐家、慈善家Kevin Bacon于2007年创立。超过400名工作人员通过Miriam's Kitchen、Community of Hope、Everybody Wins DC、Lasagna Love、Catholic Charities of DC和Mosaic Foundation等合作伙伴，自愿为华盛顿特区需要帮助的人们组装卫生用品包。

除了整个机构范围的志愿服务活动外，IMF的管理层和执董会还与当地慈善机构合作，在2025财年发起了其自己的志愿活动，为当地社区提供支持。

在职和退休人员年度捐赠情况

2025财年，IMF在职和退休人员的捐款和机构配捐总额为4,674,995美元（图3.3）。这包括秋季捐赠活动和全年捐赠，以及对人道主义援助和赈灾活动的捐款。

员工、使命与文化

IMF录用和提拔具有最高技术能力的工作人员，代表我们所服务的广泛成员国，同时为工作人员营造充实和包容的工作环境。IMF重视员工发展，培养学习文化，并为员工提供机会加深和拓宽在IMF各领域工作的经验。IMF投资于业务流程和做法的现代化改革，以合乎道德的方式利用新技术，保持其作为首选雇主的地位以及在为全球成员国服务方面的作用。2025年1月，IMF一个全机构性的工作组向执董会通报了实现2025年工作人员代表性基准目标的最新进展情况，分析了2021年以来采取的重要举措，并对2030财年提出了初步建议。管理层批准了工作组关于将当前基准目标延至2030财年的建议。

2025年8月1日

尊敬的主席先生：

依照《国际货币基金组织协定》第十二条第7款(a)和《国际货币基金组织附则》第10节的规定，我荣幸地向理事会呈交截至2025年4月30日之财年的《执行董事会年报》。执行董事会根据《附则》第20节批准的截至2025年4月30日之财年的IMF行政和资本预算登在《年报》网站上。截至2025年4月30日之财年的普通账户、特别提款权账户和IMF管理账户的经审计的财务报表和外部审计公司的报告，见附录六和www.imf.org/AR2025。由Isingoma先生（主席）、Tamai先生和Ingram女士组成的外部审计委员会依据IMF《附则》第20节(c)的规定监督了外部审计程序。

此致敬礼，



总裁兼执行董事会主席

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃



IMF2025年年报
在线了解
更多内容
IMF.ORG/AR2025

在IMF年报网站上查阅并下载
《2025年年报》以及财务报表
和其他资料。IMF.org/AR2025

本期《年报》由IMF信息交流部出版物处在与IMF各部门协商后编制完成。年报编写团队的工作由Jeremy Harrison、Harriet Tolputt和Jim Beardow监督，并接受了执董会评估委员会（André Roncaglia为主席）的指导。Hyun-Sung Khang担任首席撰稿人，Nasim Amini Abbas担任编辑和项目经理。Denise Bergeron担任本报告的制作主管。

本期《年报》中文版由IMF语言服务处中文与日文科工作人员翻译制作。

© 2025年国际货币基金组织。版权所有。

设计：Feisty Brown, feistybrown.com

网页设计：Cantilever, cantilever.co

图片

封面(左上)	Getty/Nikada
封面(右上)	Getty/Westend61
封面(左下)	IMF图片/Valerie Plesch
封面(右下)	Getty/alvarez
封二/1	IMF图片/Amanuel Sileshi
3	IMF图片/Scott McIntyre
4	IMF图片/Kim Haughton
6	Getty/Anucha Sirivisansuwan
8	IMF图片/Melissa Lyttle
10	IMF图片/Tom Brenner
12	Getty/Cavan Images
14	IMF图片/Elyor Nemat
15	IMF图片/Sergey Ponomarev
16	IMF图片
20	crystal51
21	IMF图片/Linh Pham
22	IMF图片/Melissa Lyttle
22	IMF图片/Yam G-Jun
24	IMF图片/Amanuel Sileshi
27	IMF图片/Andrew Caballero-Reynolds
28	IMF图片/Elyor Nemat
29	IMF图片/Ernesto Benavides
31	IMF图片
32	IMF图片
33	IMF图片/Jake Lyell
34	Buena Vista Images
42	Abdulkadir Hirabe
42	IMF图片/Scott McIntyre
43	Stig Stockholm Pedersen
44	IMF图片/Noriko Hayashi
46	IMF图片/Elyor Nemat
48	IMF图片/Dalia Khamissy
48	IMF图片
49	IMF图片/Jake Lyell
51	Aaron.Wende Photography
58	IMF图片/Melissa Lyttle
59	IMF图片/Tom Brenner
60	IMF图片/Cory Hancock
62	IMF图片/Kim Haughton
64	IMF图片/Kim Haughton
68	IMF图片/Kim Haughton
71	IMF图片/Valerie Plesch
74	IMF图片/Valerie Plesch
76	IMF图片/James Mertz
78	IMF图片/Kim Haughton
79	IMF图片/Tom Brenner
81	IMF图片/Allison Shelley
84	IMF图片/James Mertz
86	IMF图片/Amanuel Sileshi
87	IMF图片

缩略语

AML/CFT	反洗钱/打击恐怖主义融资
BBA	双边借款协议
CCRT	控灾减灾信托
CD	能力建设
CMAP	气候宏观经济评估项目
COVID-19	新型冠状病毒引起的疾病
DMF	债务管理贷款
DSSI	暂缓偿债倡议
ECF	中期信贷
EFF	中期贷款
EMDE	新兴市场和发展中经济体
FCL	灵活信贷额度
FSAP	金融部门评估规划
FSSF	金融部门稳定基金
FY	财年
G20	二十国集团
GDP	国内生产总值
GNI	国民总收入
GRA	普通资金账户
HIPC	重债穷国
IDA	国际开发协会
IEO	独立评估办公室
IMF	国际货币基金组织
MNRW	管理自然资源财富
NAB	新借款安排
PFTAC	太平洋金融技术援助中心
PIMA	公共投资管理评估
PLL	预防性和流动性额度
PRGT	减贫与增长信托
PRS	减贫战略
RCF	快速信贷
RFI	快速融资工具
RSF	韧性与可持续性贷款
RST	韧性与可持续性信托
SBA	备用安排
SCF	备用信贷
SDR	特别提款权
SLL	短期流动性额度
UCT	高信贷档
UN	联合国

“IMF将继续担当向成员国传播良好政策的沟通桥梁；我们还将继续努力加强自身有效性、包容性，让各国欣然汇聚于此，携手应对全球挑战。”

IMF总裁

克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃



出版物



CHINESE