

Танзания: эффективное партнерство

Бэзил П. Мрамба, Министр финансов Танзании

ЗА ПОСЛЕДНЕЕ десятилетие Танзания добилась похвальных успехов в экономическом развитии и восстановлении макроэкономической стабильности со времен кризисного положения, преобладавшего в начале 1990-х годов. В 1995–2003 годы реальный экономический рост составлял в среднем 5 процентов в год, а в 2002–2004 годы — 6 процентов, что намного превышает средние темпы роста в предыдущее десятилетие, составлявшие менее 2 процентов. Уровень инфляции остается низким и устойчивым при среднем значении 4 процента с 2000 года, что значительно ниже показателя в 30 процентов в середине 1990-х годов. Официальные международные резервы увеличились до уровня выше 8 месяцев импорта товаров и услуг по сравнению с менее чем 2 месяцами в начале 1990-х годов.

Тем не менее, поскольку почти 36 процентов населения живет ниже национальной черты бедности по базовым потребностям, Танзании еще предстоит пройти долгий путь, чтобы достичь ЦРТ. Ей необходимо будет поддерживать высокие темпы роста, низкий уровень инфляции и устойчивый ход структурных реформ на протяжении многих лет. В дополнение к мобилизации внутренних ресурсов и развитию потенциала решающую роль будет играть помощь. Сейчас за счет помощи финансируется свыше 40 процентов бюджетных расходов по сравнению с приблизительно 20 процентами десятилетием ранее. Ожидается, что в 2005/2006 году притоки помощи в Танзанию увеличатся до 12 процентов ВВП, по сравнению приблизительно с 9 процентами в 2003/2004 году, поэтому очень важно, чтобы объемы помощи оставались предсказуемыми и не слишком сильно колебались.

Условия для эффективной помощи

Опыт Танзании показывает, что для того, чтобы страна могла эффективно осваивать и использовать помощь, необходимо наличие определенных минимальных условий. Они включают четкие перспективы национального развития, с которыми могла бы быть увязана поддержка со стороны доноров, в сочетании с надлежащей среднесрочной стратегией по достижению этих перспектив, сильным государственным руководством и заинтересованностью самих стран в процессе развития, а также устойчивым проведением реформ, в том числе в области предоставления помощи. Важнейшее значение также имеют рациональные системы государственных расходов и финансового управления, доверие между правительством и зарубежными партнерами по развитию, обеспечение демократии и надлежащего государственного управления.

С середины 1990-х годов Танзания начала играть ведущую роль в разработке процесса развития и управлении этим процессом. Приняты четко сформулированные перспективы национального развития, выработанные в 2000 году посредством процесса широкого участия в национальной Стратегии сокращения бедности, а затем в 2004 году разработана Национальная стратегия экономического роста и сокращения бедности (НСРСБ), известная под ее сокращенным названием на языке суахили как MKUKUTA.

Эта стратегия второго поколения сосредоточена на трех направлениях, а именно — экономический рост и сокращение бедности, улучшение качества жизни и социального благосостояния, надлежащее государственное управление и подотчетность. Мы намереваемся достичь этих целей путем усиления аграрного и сельского развития, стимулирования развития частного сектора и диверсификации экспорта, поощрения действенного участия гражданского общества, повышения заинтересованности стран в программах и усиления руководства, а также эффективного партнерства с донорами.

Правительство также укрепляет подотчетность в стране путем совершенствования систем управления государственными финансами и национального бюджетного процесса, что, в свою очередь, позволяет донорам при предоставлении помощи все больше полагаться на государственные системы и процессы.

В поддержку стратегии развития в Танзании принят широкий круг мер макроэкономической политики, позволивших рационализировать налоговую систему и повысить эффективность налоговой администрации, — что дало ощутимые результаты в плане поступлений, — и преобразовать финансовый сектор, испытывавший множество проблем, в современную, здоровую финансовую систему. Правительством также предприняты шаги по обеспечению благоприятной обстановки для развития частного сектора, включая прямые иностранные инвестиции, посредством реструктуризации и приватизации государственных предприятий, а также совершенствования нормативно-правовых основ.

В результате партнеры по развитию проявляют большую готовность к тому, чтобы лучше координировать и согласовывать свою поддержку и приводить ее в соответствие с национальными приоритетами и государственными системами и процедурами. Они также с большей готовностью направляют помощь по линии общей бюджетной поддержки, что позволило существенно повысить предсказуемость помощи, поскольку обязательства по финансированию принимаются до того года, в который осуществляется фактическое предоставление средств. Фактическое предоставление помощи теперь более полноценно интегрировано в национальный бюджетный процесс.

Есть ли риск в излишней зависимости от помощи? Это может иметь место в тех случаях, когда помощь не используется эффективно для достижения целей развития и укрепления потенциала, повышающих способность страны опираться на собственные силы в долгосрочной перспективе, и если помощь не согласована с национальными приоритетами и потребностями в плане укрепления потенциала.

В Танзании управление помощью является неотъемлемой частью осуществляющей нами в настоящее время программы экономических реформ. Помощь направляется целевым назначением на развитие инфраструктуры и человеческих ресурсов, совершенствование управления и стимулирование инвестиций частного сектора. Этот подход позволит нам постепенно отойти от зависимости от помощи и по мере нашего продвижения вперед. ■