

Развитие КАФТА

Как соглашение о свободной торговле может помочь экономической интеграции в Центральной Америке

Альфред Шипке

Региональная интеграция усиливается во всем мире. Помимо широко известного интеграционного процесса в Европе, разработчики политики в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Азии, Африки и Ближнего Востока изучают возможные меры политики для усиления интеграции и региональной координации. Безусловно, масштаб этих инициатив и их побудительные причины серьезно различаются. Для малых стран, таких как страны Центральной Америки, региональная интеграция служит стратегией максимизации экономии при увеличении масштабов, что

позволяет им успешно участвовать в мировой экономической деятельности в условиях расширения глобализации.

Первые усилия для активизации интеграционного процесса в Центральной Америке были предприняты в начале 1960-х годов. Регион представляется естественным кандидатом для интеграции, поскольку его страны обладают многими схожими характеристиками и имеют общую историю и язык. В то время ставилась цель создать общий рынок по европейскому образцу. Однако этот процесс был прерван вооруженными конфликтами в отдельных частях Центральной Америки.

Восстановление политической и экономической стабильности, начавшееся в 1990-х годах, не только привело к возобновлению экономического роста и общей макроэкономической стабильности, но и содействовало интеграции как между странами Центральной Америки, так и между Центральной Америкой и Соединенными Штатами. Интеграция проходит на фоне разделяемой многими странами приверженности экономическому росту, стабильности и сокращению бедности. Однако бедность все еще широко распространена — примерно 50 процентов населения живет в бедности или даже крайней бедности — во всех странах, кроме Коста-Рики (см. рис. 1). Страны также остаются уязвимыми перед экономическими кризисами, а политический процесс в некоторых из них по-прежнему неустойчив.



Пост контроля качества микросхем на заводе в Коста-Рике.



Хотя реализации четкой программы реформ часто препятствуют раздробленный и иногда сильно поляризованный политический ландшафт, правительства, не представляющие большинство избирателей, влиятельные группы, отстаивающие свои интересы, короткие промежутки между выборами и проблемы в области управления, все шире признается необходимость углубления интеграции и регионального сотрудничества, чтобы регион мог в полной мере использовать свой потенциал. Как ожидается, реализация соглашения о свободной торговле между странами Центральной Америки (Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором), Доминиканской Республикой и Соединенными Штатами (именуемого КАФТА или КАФТА-ДР) придаст дополнительный импульс глобальной и региональной интеграции в Центральной Америке и станет основой для дальнейшего экономического и институционального развития. В настоящей статье рассматриваются результаты, достигнутые к настоящему времени, и перспективы региона.

Достигнутые успехи

Интеграция в Центральной Америке идет в двух направлениях. С одной стороны, в последнее десятилетие усилились экономические связи с Соединенными Штатами, особенно в области торговли, и экспорт в Соединенные Штаты в настоящее время составляет в среднем 80 процентов общего объема экспорта и 15 процентов ВВП Центральной Америки (см. рис. 2). Однако прочные и растущие связи не ограничиваются только торговлей. Например, денежные переводы многочисленной центральноамериканской общины, проживающей в США, являются значительными и в последние два года росли быстрыми темпами, достигнув 10–15 процентов ВВП в 2004 году.

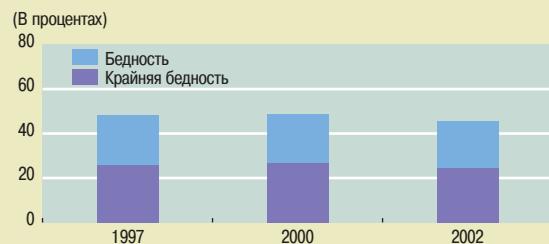
В то же время расширяется интеграция между странами Центральной Америки. Хотя внутрирегиональная торговля по-прежнему остается ограниченной — несмотря на отмену большинства налогов на внутрирегиональную торговлю и введение общего внешнего тарифа — финансовые системы региона достигли высокой степени интеграции. Местные финансовые организации, которые первоначально ориентировались на внутренние рынки, все в большей степени оказываются услуги по всей Центральной Америке, и на долю базирующихся в регионе организаций приходится 30 процентов всех банковских активов (см. рис. 3). Несмотря на эти изменения, координация политики на региональном уровне находится в стадии формирования, и страны по-прежнему проводят независимую налогово-бюджетную, денежно-кредитную и курсовую политику.

Однако ряд региональных организаций, занимающихся обменом информацией и согласованием нормативных актов, в настоящее время предпринимает первые шаги в направлении координации политики. Например, Центральноамериканский валютный совет служит форумом для управляющих центральных банков региона, который дает им возможность обмениваться информацией по вопросам изменений в денежно-кредитной политике и рисков для финансовых систем. Центральноамериканский совет органов регулирования финансового сектора (ЦАСР) стал форумом для соответствующих национальных органов и занимается поиском путей снижения рисков, присущих трансграничным финансовым операциям, в том числе путем обмена информацией и принятия общих финансовых механизмов.

Рисунок 1

Большая работа на будущее

Почти половина населения Центральной Америки по-прежнему живет в бедности¹.



Источник: Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Social Panorama of Latin America*, 2002–2003.

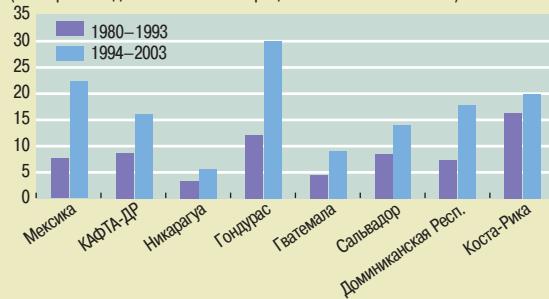
¹Уровень бедности определяется как процент домашних хозяйств, общий доход которых меньше стоимости корзины базовых потребительских товаров. Крайняя бедность определяется исходя из потребительской корзины, состоящей только из базовых продовольственных товаров.

Рисунок 2

Торговый магнит

Для Центральной Америки крупнейшим рынком экспорта являются Соединенные Штаты.

(Экспорт в Соединенные Штаты в процентном отношении к ВВП)



Источник: МВФ, «Статистика географической структуры торговли».

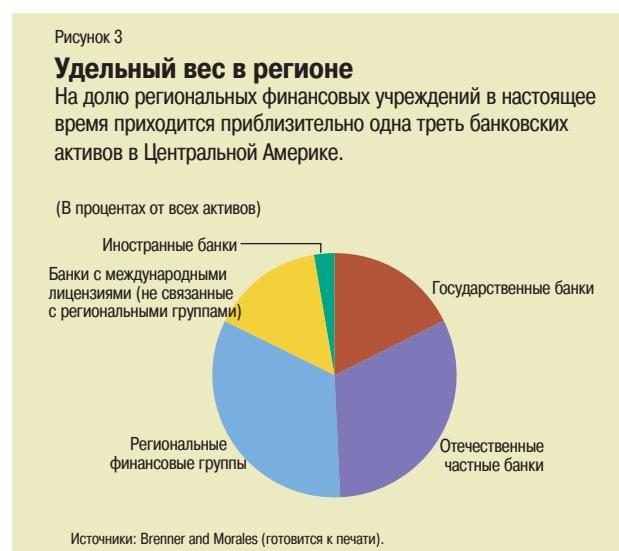
Другими важными региональными организациями являются Центральноамериканский банк экономической интеграции, финансирующий, в частности, региональные проекты в области инфраструктуры, и Секретариат центральноамериканской экономической интеграции (СЦАЭИ), который играл ключевую роль в координации переговоров в рамках КАФТА-ДР. На переговорах по соглашению о свободной торговле страны Центральной Америки впервые выступили как единая группа. СЦАЭИ также играет важную роль на переговорах по соглашению о свободной торговле с Европейским Союзом и в процессе создания Центральноамериканского таможенного союза.

Как КАФТА будет влиять на интеграцию?

Соглашение о свободной торговле КАФТА-ДР разрабатывается по примеру соглашений о свободной торговле, заключенных США с Чили и Сингапуром, и в настоящее время Соединенные Штаты обсуждают подобные двусторонние соглашения с Колумбией, Панамой, Перу и Эквадором. Хотя регион уже пользуется преференциальным доступом к рынку США в соответствии с Инициативой для Карибского бассейна, благодаря КАФТА-ДР такой доступ станет постоянным, что обеспечит большую предсказуе-

мость условий как для местных, так и для иностранных инвесторов. Кроме того, КАФТА-ДР обеспечит расширенный доступ к рынку Соединенных Штатов, в том числе благодаря снижению требований к содержанию местных компонентов в готовой продукции. Соглашение затрагивает не только торговлю, но в значительной степени потоки инвестиций и финансовые и государственные услуги, а также включает положения, которые усилият институциональную структуру в регионе, включая права собственности.

Торговые соглашения, аналогичные КАФТА-ДР, появились относительно недавно, и поэтому нет достаточных эмпирических данных, чтобы проанализировать влияние этих соглашений. Тем не менее опыт Мексики в рамках Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА) свидетельствует о том, что КАФТА-ДР будет стимулировать торговлю и потоки прямых иностранных инвестиций, которые, в свою очередь, приведут к экономическому росту (см. рис. 4). По оценке Хилера и Янга (Hilaire and Young, 2003), благодаря соглашению производство продукции может увеличиться на 1,5 процента. Хотя степень влияния будет различаться по странам, она может оказаться значительно большей



благодаря различным динамическим эффектам, связанным с накоплением капитала, изменениями в структуре специализации и усилению воздействия роста производительности в смежных областях.

Соглашение укрепит региональные экономические связи с Соединенными Штатами и будет способствовать интеграции между странами Центральной Америки. Кроме того, исходя из ожидаемого влияния КАФТА-ДР на торговлю и финансовые связи между Центральной Америкой и Соединенными Штатами, можно предположить, что их деловые циклы станут более синхронизированными. Как ожидается, это сократит общую макроэкономическую волатильность в регионе с учетом относительной стабильности в Соединенных Штатах. Опыт Мексики в рамках НАФТА свидетельствует о том, что КАФТА-ДР может еще больше снизить волатильность благодаря ускорению диверсификации экспортной базы и укреплению внутриотраслевых и вертикальных торговых связей с Соединенными Штатами. Перед лицом общих потрясений синхронизация деловых циклов облегчит координацию макроэкономической политики в регионе, позволит принимать схожие ответные меры политики и будет способствовать интеграционному процессу в регионе. Кроме того, принятие стандартов, которые в ряде случаев повторяют стандарты Соединенных Штатов, облегчит согласование стандартов в регионе.

Но удастся ли материализовать ожидаемое влияние КАФТА-ДР в значительной степени зависит от того, будут ли приняты дополнительные меры политики, в том числе для повышения мобильности рабочей силы, улучшения инвестиционного климата и преодоления негативного эффекта на некоторые группы населения в переходный период.

Необходимо ли усиливать координацию политики?

Без соответствующего регулирования, надзора и (в определенных случаях) координации политики, выгоды от интеграции могут быть ограниченными. В Центральной Америке, возможно, потребуется усиление координации в таких областях, как налогообложение, финансовый сектор и курсовая политика.

Координация налогообложения. КАФТА-ДР диктует настоятельную необходимость координации налогообложения в Центральной Америке. Отсутствие такой координации пагубная «налоговая конкуренция» может обернуться «гонкой в пропасть». Страны могут снижать налоговые ставки или вводить необоснованные налоговые льготы для привлечения прямых иностранных инвестиций и тем самым подрывать и без того низкое соотношение доходов и ВВП, которое в среднем составляет 13 процентов (см. рис. 5). В частности, принятие «правил поведения» может помочь избежать дальнейшего сокращения доходов от налогов с корпораций. С развитием региональной интеграции другие сферы налоговой политики и администрации могут также выиграть от усиления координации, включая укрепление базы налогов на прибыль корпораций (помимо упорядочения налоговых стимулов и льгот), благодаря скоординированному подходу к трансфертному ценообразованию и распределению скрытых прибылей и введению стандартов бухгалтерского учета и минимального подоходного налога. Возможна также координация потребительских налогов, включая налог на добавленную стоимость, акцизов и налогов и субсидий для нефтепродуктов.

Финансовый сектор. Усиление координации и согласования политики также оправдано в финансовом секторе. Фин-



Рисунок 5

Недостаточное финансирование

Налоговые доходы в Центральной Америке относительно невелики, что значит, что правительства не должны вводить налоговые льготы для привлечения иностранных инвестиций.

(Налоговые доходы¹ в процентном отношении к ВВП)



Источники: страновые данные; расчеты сотрудников МВФ.

¹Исключая отчисления на социальное обеспечение.

²Второй столбец относится к 1997–1999 годам.

³Первый столбец относится к 1992–1994 годам.

финансовые организации перевести операции в страну с наиболее низкими требованиями.

Помимо сближения нормативов достаточности страны Центральной Америки нуждаются в создании комплексной структуры для эффективного надзора за региональными конгломератами на консолидированной основе. Органы надзора должны совместно осуществлять надзор за трансграничными организациями и операциями, а принципы консолидированного надзора должны последовательно и неукоснительно применяться во всем регионе.

Валютные режимы. В настоящее время в Центральной Америке представлен весь спектр валютных систем: от официальной долларизации (Панама и Сальвадор) до скользящей привязки (Гондурас, Коста-Рика и Никарагуа) и свободно плавающего курса (Гватемала и Доминиканская Республика). Поскольку регион продолжает проводить эффективную макроэкономическую политику, укрепляя свои организации и развивать интеграцию, возникает вопрос о том, не следует ли странам Центральной Америки пересмотреть выбранные ими валютные режимы на долгосрочную перспективу. Кроме сохранения статус-кво, регион может принять решение начать двигаться в направлении большей гибкости и таргетирования инфляции, введения общей валюты (свободно плавающей или привязанной) или перехода к полной долларизации.

Согласно индексу оптимальной валютной зоны, который представляет собой обобщенный показатель относительной пригодности различных валютных систем, для Центральной Америки в настоящее время более подходит режим привязки к доллару или долларизации, учитывая восросшую синхронизацию деловых циклов и снижение дифференциалов инфляции с Соединенными Штатами за период с 1993 по 2003 год (см. рис. 6). Однако даже принимая во внимание ожидаемое влияние дальнейшего развития интеграции с Соединенными Штатами в рамках КАФТА-ДР Центральная Америка по-прежнему менее готова к введению общей валюты, чем Западная Европа в 1970-х годах. Европейский опыт показал, что выбор общего подхода требует полной приверженности к нему на политическом уровне.

Перспективы

Быстрый рост числа региональных и двусторонних торговых соглашений отчасти отражает медленный прогресс на многосторонних переговорах. Завершение дохского раунда торговых переговоров остается наиболее важным средством обеспечения сильного глобального экономического роста и устойчивого сокращения бедности. Однако в Центральной Америке есть хорошие возможности для получения выгод от дальнейшей региональной интеграции.

Как ожидается, КАФТА-ДР даст новый импульс процессу интеграции как с Соединенными Штатами, так и в рамках региона. Однако для получения наибольших выгод при минимизации риска возрастания уязвимости процесс интеграции должен быть подкреплен мерами по координации и согласованию политики, особенно в области налогообложения и в финансовом секторе. ■

Альфред Шипке — старший экономист Департамента стран Западного полушария МВФ. Статья опирается на исследование Маркуса Родлауэра и Альфреда Шипке (ред.), «Центральная Америка: глобальная интеграция и региональная координация», документ непериодической серии МВФ № 243 (г. Вашингтон, Международный Валютный Фонд) 2005 год.

Рисунок 6

Еще не готовы

Несмотря на улучшение условий, Центральная Америка по-прежнему менее готова к введению общей валюты, чем Западная Европа в 1970-х годах.

(Индексы оптимальной валютной зоны по сравнению с США)



Источники: МВФ, «Перспективы развития мировой экономики»; «Статистика географической структуры торговли»; расчеты сотрудников МВФ.

¹Нижние значения указывают о более высокую готовность к долларизации. Точки ниже линии 45 градусов показывают, что соответствующие страны стали более готовы к долларизации в период 1994–2003 годов.

финансовая интеграция в Центральной Америке является положительным моментом, поскольку она улучшает доступ к финансовым услугам, сокращает издержки финансирования и позволяет диверсифицировать риски между рынками. Это, в свою очередь, должно помочь стимулировать экономический рост. Однако трансграничная интеграция финансового сектора ставит новые задачи перед регулированием и надзором. В частности, необходимо препятствовать арбитражу путем регулирования — то есть действиям финансовых организаций, пользующихся расхождениями и лазейками в правилах различных регионов, — и переводу рисков в менее контролируемые области. Например, различия в нормативах достаточности капитала могут побудить