

Для достижения ЦРТ необходимо улучшить адресность помощи

До срока достижения Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), остается менее десяти лет, и хотя в борьбе против бедности были сделаны значительные успехи, многие страны, особенно в Африке и Южной Азии, недостаточно быстро продвигаются к достижению целевых показателей в области человеческого развития, согласно опубликованному в апреле третьему ежегодному «Докладу по вопросам глобального мониторинга» (ДГМ). В этом докладе, который отслеживает прогресс в реализации мер политики по достижению ЦРТ и подготавливается совместно МВФ и Всемирным банком, подчеркивается, что важнейшими элементами достижения глобальных целевых показателей является экономический рост, увеличение объема и повышение качества помощи, реформы торговли и улучшение управления.

Восемь ЦРТ, которые предусматривают сокращение вдвое за период между 1990 и 2015 годом доли мирового населения, живущего на менее чем один доллар в день, и улучшение здравоохранения и образования, были приняты лидерами 189 стран в 2000 году.

Сокращение детской смертности

Увеличение расходов на здравоохранение способствует сокращению детской смертности, уровень которой снижается в 9 из 10 включенных в обследование стран.



Источник: оценки Всемирного банка, составленные на основе обследований демографической ситуации и здравоохранения.

Примечание. Показатели в рамках относятся к самому последнему обследованию.

В ДГМ указывается, что темпы роста в развивающихся странах со средними доходами и доходами ниже средних ускорились по сравнению с 2000 годом, что способствовало дальнейшему прогрессу в сокращении бедности. Совокупный прирост доходов в период между 2000 и 2005 годом свидетельствует о значительном уменьшении бедности, возможно, вплоть до 10 процентов. Но прогресс был неравномерным: значительная его часть приходится на Восточную и Южную Азию. Ряд стран Африки добились определенных успехов в сокращении бедности, однако в большинстве стран этого континента, а также в некоторых странах Латинской Америки, бедность оставалась на неизменном уровне или усилилась.

Данные о сокращении детской смертности в 9 из 10 включенных в обследование развивающихся странах (см. рисунок), быстром увеличении числа учащихся начальных школ и снижении уровней инфицированности ВИЧ/СПИДом в ряде стран позволяют сделать вывод о том, что устойчивый экономический рост, подкрепляемый более эффективными мерами политики в развивающихся странах и увеличением помощи, приносит желаемые результаты в некоторых странах. Что касается целей в области человеческого развития, в докладе подчеркивается, что многие страны, особенно в Африке и Южной

Азии, отклоняются от намеченного курса. Ежегодно более 10 млн детей в возрасте до 5 лет умирает от поддающихся лечению заболеваний. Значительную часть этих смертей можно было бы предотвратить при помощи простых и недорогих методов лечения. Считается, что лишь 34 из 143 развивающихся стран последовательно продвигаются к сокращению вдвое числа детей, имеющих вес ниже нормы. Тем не менее в ряде стран имеются реальные свидетельства значительного прогресса в достижении результатов в области человеческого развития с конца 1990-х годов. Закрепление этих тенденций потребует продолжающейся поддержки со стороны доноров и реформы государственного управления в целях повышения качества услуг и подотчетности их поставщиков.

В ДГМ также подчеркивается потенциальная роль улучшения государственного управления в продвижении к выполнению ЦРТ. Управление в государственном секторе определяется в докладе как метод, при помощи которого правительство страны получает и реализует полномочия по управлению общественными товарами и услугами. Для надлежащего управления требуется нечто большее, чем просто технические навыки и организационный потенциал в государственном секторе. Оно требует также наличия четких правил и ожиданий, прозрачной информации для отслеживания результатов и стимулов и механизмов обеспечения соблюдения норм для вознаграждения за успехи и принятия мер в случае неудач, говорится в докладе. Необходимо вкладывать больше средств в контроль за такими аспектами управления, как управление государственными финансами, практика государственных закупок и институты, обеспечивающие систему сдержек и противовесов.

Переломный год

Прошедший 2005 год был переломным в плане повышения обязательств по предоставлению помощи и расширению облегчения бремени долга стран с низкими доходами. Были принятые новые обязательства по предоставлению помощи в размере более 50 млрд долларов к 2010 году, включая удвоение помощи Африке. В рамках новой многосторонней инициативы будет аннулирован долг на сумму примерно 50 млрд долларов США, что позволит сократить объем обслуживания долга бедных стран с высоким уровнем задолженности примерно на 1 млрд долларов США в год. Однако в ДГМ указывается, что эти обязательства по предоставлению помощи могут подрываться усилиями стран-доноров по сокращению дефицитов. «Предполагается, что облегчение бремени долга будет дополнительной мерой, но оно может зачитываться в счет выполнения целевых показателей помощи. Кроме того, даже если обязательства по предоставлению помощи будут выполнены, доноры могут не сдержать обещания по повышению качества помощи, — утверждается в докладе. — Недавняя история свидетельствует о том, что предстоит трудная работа, так как помощь по-прежнему плохо скоординирована, непредсказуема, в основном заблокирована в "грантах специального назначения" и часто направляется в страны и на цели, которые не являются приоритетными для достижения ЦРТ».

«Помощь должна стать более предсказуемой и менее фрагментированной, более тщательно согласовываться с нуждами стран и направляться туда, где она будет продуктивно использована для продвижения к выполнению ЦРТ, — говорит Марк Сандберг, ведущий автор ДГМ. — Для этого требуется, в частности, разрешить получателям помощи использовать ее на покрытие текущих расходов, включая заработную плату учителей и работников здравоохранения, на ускорение и закрепление прогресса в достижении целей по увеличению числа учащихся школ, сокращению детской и материнской смертности и борьбе с ВИЧ/СПИДом».

Осторожно: данные!

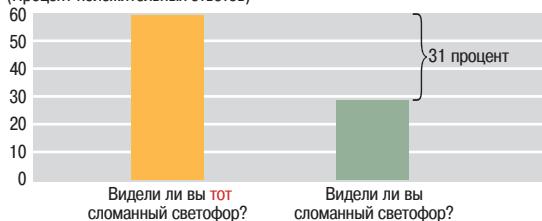
Данные, используемые экономистами, поступают из обследований чаще, чем мы предполагаем. Помимо показателей об институтах, государственных услугах и коррупции, даже такие объективные статистические данные, как темпы инфляции, объем ВВП, заработка плата и налоги, часто составляются на основе обследований, особенно в развивающихся странах. Поэтому в той мере, в которой экономисты обеспокоены ошибками измерения, они также должны быть обеспокоены тем, каким образом собираются данные и что они в действительности представляют, согласно новой книге Джузеппе Яросси, озаглавленной «Влияние схемы построения обследования» (*The Power of Survey Design*). Более того, если один и тот же показатель, используемый в анализе, поступает из разных источников, игнорирование различий в методах сбора данных может привести к неправильным выводам.

Известно, что в обследованиях данные собираются при помощи вопросов. И всем известно, что способ постановки вопроса влияет на ответы. Однако мы на самом деле не сознаем, насколько велик этот эффект. Мы полагаем (и, возможно, надеемся), что этот эффект незначителен, но обоснована ли наша надежда? Три десятилетия назад группа студентов был показан короткий фильм о дорожном происшествии с участием двух автомобилей. Затем студентов разделили на две группы; первой группе был задан вопрос: «Видели ли вы тот сломанный светофор?», а второй — «Видели ли вы сломанный светофор?» Различие в одном-единственном слове «*тот*» в одинаковых во всех остальных отношениях вопросах привела в поразительной разнице в ответах — 31 процент.

Все дело в слове

Различие в одном слове оказывает значительное влияние на ответы.

(Процент положительных ответов)



Источник: Loftus, E. F., and G. Zanni, 1975, "Eyewitness Testimony: The Influence of the Wording of a Question," *Bulletin of the Psychonomic Society*, Vol. 5, No. 1, стр. 86–88.

В большом числе научных исследований показано, что существует множество способов повлиять на респондентов, зачастую слишком тонких, чтобы их можно было распознать. Вероятно, вы можете догадаться, что использование слов «финансовые стимулы» или «субсидии» даст разные результаты. Но задумывались ли вы о том, что *порядок* представления различных вариантов ответов респондентам может повлиять на их реакцию? Вероятно, нет, но в действительности это так.

Независимо от того, как сформулирован вопрос, методы обследования, которые могут повлиять на собираемые данные, такие как участие или неучастие государственных служащих в обследовании в качестве обследователей или зачитывание вопросов респондентам вместо представления им вопросов в письменном виде, известны как постоянные эффекты обследования. Оставление таких эффектов без внимания может привести к систематическим ошибкам в результатах, говорит Яросси.

Цены на нефть открывают новые возможности для биоэнергии



Под действием быстро растущих цен на нефть и более жестких экологических ограничений усиливается тенденция к масштабному переходу от ископаемого топлива к возобновляемым биоэнергетическим источникам, таким как сахарный тростник или семена подсолнечника, сообщает Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

«Постепенный отход от нефти уже начался. В ближайшие 15–20 лет мы можем стать свидетелями того, как не менее 25 процентов мировых потребностей в энергии будет удовлетворяться за счет биотоплива», — заявил в апреле заместитель генерального директора Департамента устойчивого развития ФАО Александр Мюллер. Интерес ФАО к биоэнергии вызывается тем положительным воздействием, которое, как предполагается, окажут биоэнергетические культуры на экономику сельскохозяйственных районов, а также открывающимися перед странами возможностями диверсификации их источников энергии.

«Это может означать, как минимум, возрождение производства таких сырьевых товаров, как сахар, международные цены на который резко снизились», — отметил старший координатор по вопросам энергоресурсов Густаво Бест.

События 2006 года

9–13 июня, Ванкувер, Канада

Всемирный форум по проблемам городов III

3–5 июля, Женева, Швейцария

Совещание на высоком уровне Экономического и социального совета Организации Объединенных Наций

15–17 июля, Санкт-Петербург, Россия

Встреча на высшем уровне стран Группы восьми

27 августа – 1 сентября, Давос, Швейцария

Международная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий

19–20 сентября, Сингапур

Ежегодные совещания МВФ и Всемирного банка

Мы приветствуем письма читателей

Просьба направлять письма объемом не более 300 слов по адресу: fanddletters@imf.org или главному редактору: *Finance & Development*, International Monetary Fund, Washington, D.C., 20431, USA. Письма читателей редактируются.