

Бурно развивающиеся связи Африки с Китаем

Максимизация выгод от расширяющегося экономического взаимодействия Китая с Африкой

Абдулайе Био-Чане и Цзянье Ван

АФРИКА и Китай были торговыми партнерами на протяжении столетий. Однако в последние годы масштабы и интенсивность их отношений резко увеличились. В начале 1990-х годов в их отношениях преобладающую роль играли официальная помощь в целях развития и министерства. Но сейчас, когда отношения стали ориентироваться в первую очередь на рынки экспортной продукции друг друга и спрос Африки на объекты инфраструктуры, на смену государственным ведомствам пришел корпоративный сектор Китая и совместные предприятия. Другими словами, для Африки Китай сейчас является одним из ведущих рынков, источником финансовых средств, инвестиций, подрядных и строительных работ, а также донором.

В целом, эти более тесные экономические узы дружбы воспринимаются положительно. В конечном счете, сокращение бедности является важнейшей из Целей развития Декларации тысячелетия, поставленных мировым сообществом на 2015 год. Однако все чаще высказываются опасения относительно того, что растущее присутствие Китая может воздействовать на развитие Африки. Многие африканские страны беспокоятся относительно его возможного воздействия на местные отрасли и занятость в этих странах. Основные индустриальные страны озабочены отсутствием координации среди доноров и наращиванием вновь бремени долга в бедных странах, которые недавно воспользовались списанием долга.

До сих пор было проведено относительно мало систематических исследований растущих экономических отношений между Китаем и Африкой. Именно поэтому МВФ провел исследование для количественной оценки экономического взаимодействия Китая с Африкой, собрав вместе имеющуюся, далеко не полную информацию. Мы надеемся, что благодаря лучшему пониманию этих отношений мы сможем определить, как страны Африки могут оптимальным образом сориентироваться для извлечения наибольших выгод.

Растущая торговля

Потоки двусторонней торговли между Африкой и Китаем быстро растут. С 2001 года по 2006 год экспорт Африки в Китай и ее импорт из Китая росли в среднем соответственно более чем на 40 и 35 процентов, что намного быстрее темпов роста мировой торговли (14 процентов) или цен на биржевые товары (18 процентов). В долларовом выражении импорт и экспорт в совокупности выросли с примерно 10 млрд долл. до более 55 млрд долл. (см. рис. 1). Китай сейчас является третьим крупнейшим торговым партнером Африки после США и ЕС. Его доля в годовом росте экспорта с 2000 года выросла почти вдвое (см. рис. 2).

Условия торговли изменились в пользу Африки. По оценкам, в результате роста мировых цен на нефть и сырье, основные виды экспорта из Африки, цены на этот экспорт относительно цен на импорт из Китая выросли с 2001 по 2006 год на

Рисунок 1

Стремительно растущая торговля

Экспорт Африки в Китай быстро растет, при этом условия торговли улучшаются.



Источники: IMF, *Direction of Trade Statistics*; расчеты авторов.

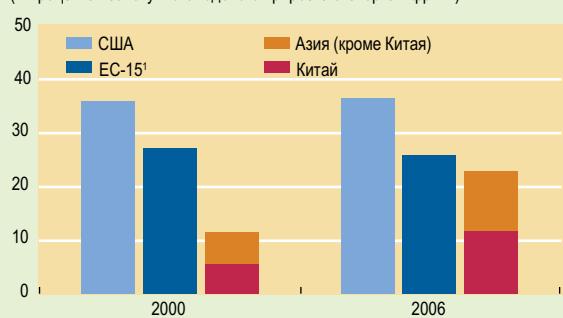
Примечание. Условия торговли представляют собой отношение цен экспорт из Африки к ценам ее импорта из Китая.

Рисунок 2

Углубление партнерства

Китай все больше содействует росту экспорта Африки.

(В процентах совокупного годового прироста экспорта Африки)



Источники: МВФ, расчеты авторов.

¹Первоначальные члены ЕС до расширения в 2004 году: Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Испания, Италия, Ирландия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция и Швеция.

80–90 процентов. Такое повышение отчасти было вызвано активным спросом Китая. Вместе с тем, двусторонняя торговля является достаточно сбалансированной. В 2004–2006 годах Африка имела небольшой профицит в торговле с Китаем, составлявший 2 млрд долл. в год.

Структура товарообмена между Африкой и Китаем аналогична структуре товарообмена между Африкой и другими ведущими торговыми партнерами (см. рис. 3). В 2006 году на долю нефти и газа приходилось свыше 60 процентов экспорта Африки в Китай, за ними следовали минералы помимо нефти и металлы, составлявшие 13 процентов. Импорт Африки из Китая составлял в основном продукцию обрабатывающей промышленности, машины и транспортное оборудование, на долю которых в совокупности приходилось примерно три четверти общего импорта. Аналогичная структура товарообмена между Африкой и другими ведущими торговыми партнерами означает, что недавний бурный рост торговли Африки с Китаем в основном отражает сравнительные преимущества каждого партнера с учетом уровня экономического развития, а не одностороннюю заинтересованность Китая в эксплуатации природных ресурсов.

Преобладание коммерции над помощью

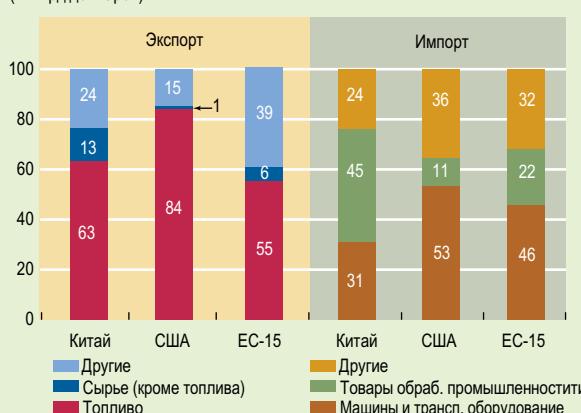
Торговля товарами является только одним аспектом бурно развивающихся экономических отношений между Африкой и Китаем. По другим важным факторам отношений, таким как помощь, долг и прямые инвестиции, существует меньше достоверных данных. Но на основе имеющейся информации, Китай, по-видимому, выполняет в Африке различные функции — торгового партнера, донора, финансиста, инвестора, подрядчика и строителя. Данные также показывают, что торговля, инвестиции и другие виды коммерческой деятельности опережают официальную помощь в целях развития (ОПР) и становятся доминирующими в финансовом выражении (см. таблицу 1).

Рисунок 3

Схожая структура торговли

Торговля Африки с Китаем в 2006 году по своей структуре была аналогична ее торговле с другими партнерами.

(В млрд долларов)



Источник: UNCOMTRADE.



Китайский специалист помогает местным рыбакам проверять качество воды в Анде, Кот-д'Ивуар.

Исторически **помощь** была очень важной в экономических связях Китая с Африкой. В начале 1990-х годов потоки помощи относительно торговли составляли примерно 20 процентов. Это соотношение снизилось до 3–4 процентов в 2004–2005 годах, хотя после проведения в 2000 году первого Форума по сотрудничеству между Китаем и Африкой Китай стал наращивать объемы ОПР Африке. Действительно, в долларах США годовые потоки ОПР из Китая в Африку возросли с примерно 310 млн в 1989–1992 годах до 1–1,5 млрд (оценка) в 2004–2005 годах (Wang, 2007; Taylor, 1998). Вместе с тем, существуют серьезные трудности с оценкой фактической выплаты Китаем из-за отсутствия рядов официальных данных и проблем с определением стоимости технической помощи и помощи в натуральном выражении, оказываемой Китаем.

В последнее время Китай дважды предоставлял **облегчение бремени задолженности** странам Африки на своих условиях. В 2000–2002 годах он списал просроченные обязательства на общую сумму в 10,5 млрд юаней (1,3 млрд долл.), а в 2006 году объявил, что он аннулирует еще 10 млрд юаней долга 33 наименее развитых стран Африки с высоким уровнем задолженности, которые имеют дипломатические отношения с Китаем. Неполные данные затрудняют сопоставление условий, на которых Китай предоставил облегчение бремени задолженности, с условиями Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности — программы облегчения задолженности, совместно проводимой МВФ и Всемирным банком.

Торговые кредиты, в том числе средне- и долгосрочные, составляют важную часть финансовых потоков из Китая в Африку. Здесь ведущую роль играет Экспортно-импортный банк Китая (Эксимбанк Китая). Хотя Эксимбанк Китая не сообщает о годовой деятельности по регионам, имеются очевидные свидетельства того, что он расширяет свою работу в Африке. На основе информации, собранной в работах Moss and Rose (2006) и Broadman (2007), Эксимбанк Китая поддерживает в основном проекты инфраструктуры в Африке, финансирование для которых, несомненно, намного превышает потоки ОПР.

Министерство коммерции Китая оценивает **прямые инвестиции** Китая в Африке за 2000–2006 годы в 6,6 млрд, но официальная статистика может не полностью охватывать

прямые иностранные инвестиции (ПИИ) китайских предприятий, которые часто используют нераспределенную прибыль, а в случае частных предприятий — неформальные механизмы для финансирования инвестиций. В прошлом году ПИИ Китая резко возросли. Например, в октябре 2007 года Индустриальный и коммерческий банк Китая согласился приобрести 20 процентов Standard Bank Group в Южной Африке, крупнейшего банка в Африке, потратив 5,6 млрд долл. только на одну эту инвестицию. ПИИ между Китаем и Африкой движутся в обоих направлениях. Есть признаки, что в последние годы ПИИ стран Африки в Китае также существенно выросли.

В области услуг Африка быстро становится одним из важнейших рынков для строительных и проектно-конструкторских предприятий Китая. Из официальной китайской статистики видно, что в 2001 году сумма «строительных проектов», «совместных работ» и «проектных консультаций» в Африке составляла менее 2 млрд долларов. В 2006 году обзор по подрядным работам вырос до 9,5 млрд, что составляет 31 процент зарубежных подрядных проектов Китая (PBC and CBD, 2007). В рамках торговли услугами особенно быстро растут двусторонние потоки в сфере туризма.

Растущий частный сектор

Китай ликвидировал государственную монополию на внешнюю торговлю два десятилетия тому назад. С тех пор частные и совместные предприятия Китая стали доминирующими силой в экспорте и импорте. Такая ситуация наблюдается в Африке, где частный сектор Китая находится на переднем крае торговли, прямых инвестиций и строительства на основе подряда (Wang, 2007). В последние годы, когда государственные нефтяные компании Китая заключали крупные сделки, частные предприятия Китая также инвестировали миллионы долларов в Африке. Наиболее очевидными эти вложения были в текстильную и горнодобывающую промышленность, а также в сферу услуг, сельское хозяйство, переработку и обрабатывающую промышленность. Количество частных китайских строительных компаний быстро растет, равно как их размеры и мощности. Они активно конкурируют за получение строительных контрактов в Африке.

Растущее влияние частного сектора поддерживается как мерами государственной политики, так и государственными финансовыми организациями. Новые обязательства Китая перед Африкой на 2007–2009 годы, объявленные Президентом Ху

Цзиньтао в ноябре 2006 года на Пекинском саммите Форума по сотрудничеству между Китаем и Африкой, подчеркивают роль торговли и инвестиций в достижении взаимовыгодных результатов. Китай расширяет перечень экспортных товаров из Африки, которые ввозятся в Китай беспошлинно, предоставляет преференциальные торговые кредиты и создает крупный фонд для поддержки китайских ПИИ в Африке. Последние два компонента реализуются Эксимбанком Китая и Банком развития Китая. Новый пакет соответствует стратегии выхода Китая на мировой рынок, которая поощряет китайские предприятия конкурировать за получение ресурсов и доступа к рынкам за пределами страны. Пекинский саммит в ноябре 2006 года также поставил цель удвоения двусторонней торговли между Африкой и Китаем до 100 млрд долл. к 2010 году.

Получение выгод

Поскольку экономические отношения между Китаем и Африкой приобретают все более коммерческий характер, а не определяются помощью, будущие отношения между ними будут все больше формироваться сдвигами в сравнительных преимуществах и изменениями в глобальных производственно-сбытовых цепях. Как африканские страны могут воспользоваться этими изменениями? Важнейшим условием является использование расширяющейся внешней торговли и растущих инвестиций для достижения устойчивого роста, в котором ведущую роль играет частный сектор. Особого внимания потребуют несколько областей внутренней экономической политики.

Снижение издержек инвестирования и ведения деловых операций. Африканские страны могут привлекать и использовать больший объем капитала, только если они существенно уменьшат бюрократические препоны и другие нормативно-правовые препятствия для частной деятельности. Хотя в последние годы были достигнуты некоторые успехи, страны Африки к югу от Сахары отстают от других регионов мира с точки зрения инвестиционного и делового климата (см. таблицу 2). Согласно последней оценке Международной финансовой корпорации (которая следит за показателями времени и затрат, необходимых для выполнения государственных требований при создании предприятий, их эксплуатации, в торговле, налогообложении и при закрытии предприятий) 24 из 30 стран с деловым климатом, требующим наибольших затрат, находятся в Африке к югу от Сахары. Благоприятные для предпринимательства условия должны также включать недискриминационное налогообложение, таможенные режимы, содействующие движению товаров и услуг, и нормативные положения, делающие рынки труда более гибкими при одновременном обеспечении прав работников. В силу того, что низкое качество инфраструктуры (особенно в топливно-энергетическом комплексе и на транспорте) является одним из главных ограничений деловых операций в Африке (World Economic Forum, 2007), улучшение инфраструктуры имеет критически важное значение для того, чтобы страны Африки воспользовались выгодами глобализации бизнеса и промышленности.

Создание равных условий. На Форуме по сотрудничеству между Китаем и Африкой 2006 года лидеры африканских стран и Китая подтвердили свое намерение сформировать новый тип стратегического партнерства, основанный на равенстве и взаимной выгоде. Поэтому странам Африки важно обеспечить справедливое участие иностранных инвесторов в тендерах по проектам и чтобы все они пользовались равным статусом. Повышение прозрачности всех сделок, проводимых под эгидой государства, путем реализации Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях и ана-

Таблица 1

Помощь, торговля и инвестиции

С начала века объем операций между Африкой и Китаем бурно возрастил.

(В млрд долларов)

	2001	2006
Общий объем торговли	10,8	55,5
Экспорт Африки	4,8	28,8
Импорт Африки	6,0	26,7
Официальная помощь в целях развития (ОПР)	...	2,3
ОПР Китая	...	1,0
Облегчение бремени долга Китаем	1,3	1,3
Прямые иностранные инвестиции (ПИИ)		
ПИИ Китая в Африке	...	0,9
ПИИ Африки в Китае	0,3	1,1
Проекты по подряду		
Проекты Китая в Африке	1,8	9,5

Источники: данные о торговле взяты из таможенной статистики Китая. Все другие данные из работы Wang (2007).

Примечание. ... означает отсутствие данных.

логичных международных инициатив окажет особенно большое содействие установлению надлежащего управления и более эффективному использованию ценных ресурсов Африки.

Эффективное управление государственными финансами. Это должно предусматривать установление приоритетности всех инфраструктурных проектов, в том числе предлагаемых другими, с применением оптимальной практики анализа затрат и выгод; отделение разработки проекта от финансирования; обеспечение подлинно конкурентного характера заявок на тендера по проектам; принятие решения о финансировании на основе тщательной оценки того, какие условия являются наиболее благоприятными. Последнее, в частности, означает отказ от побочных сделок, которые затрудняют сравнение вариантов финансирования.

Предотвращение накопления неприемлемой задолженности. Страны Африки стоят перед дилеммой: им необходимо значительное финансирование для строительства инфраструктуры и производственных мощностей, но их недостаточная производственная и экспортная база ограничивает объем внешнего финансирования, которые они могут успешно освоить. Преодоление этого ограничения потребует осмотрительного управления долгом и тесной увязки финансирования за счет займов с производительным потенциалом, возможно, обеспечивающим валютные поступления. Безусловно, как страны-заемщики, так и страны-кредиторы несут ответственность за сведение к минимуму уязвимых мест, создаваемых потоками капитала в страны Африки, которые приводят к образованию долга.

Захист окружающей среды. Международная торговля многих африканских стран основана на богатых, но в основном невозобновляемых природных ресурсах. Как показал собственный путь развития Китая, страна может заплатить очень высокую цену, если с самого начала экологическому воздействию эксплуатации ресурсов не уделяется внимания и если оно не смягчается за счет тщательного планирования,

высоких стандартов и жесткого контроля органов регулирования (World Bank, 2007).

Повышение доли добавленной стоимости. Достижение устойчивого роста потребует от африканских стран, особенно стран к югу от Сахары, диверсификации экспорта и перехода от просто экспортёров сырья к обработке или иному процессу добавления стоимости к этому сырью. Для преодоления важнейших узких мест в производстве незаменимыми являются реформы по снижению внутренних барьеров для ввоза и вывоза. Многие китайские предприятия обладают недавним опытом повышения добавленной стоимости в своей сфере деятельности. Партнерство между африканскими и китайскими фирмами может способствовать передаче технологии, увеличить долю добавленной стоимости в экспортё Африки и помочь африканским фирмам сориентироваться для использования выгод мировых рынков, включая, не в последнюю очередь, быстро растущий китайский рынок.

* * * * *

В то время как Африка несет ответственность за максимизацию выгод от экономических связей с Китаем и другими странами, Китаю предстоит принять важные меры, чтобы обеспечить взаимовыгодный характер экономических отношений со странами Африки. В конечном итоге, впечатляющий рост Китая делает его все более важным участником мировой торговли и финансов, а с влиянием приходит и ответственность. В частности, раскрытие большей информации о потоках помощи поможет странам Африки упорядочить деятельность доноров. Согласование помощи с приоритетами, которые страны указали в своих стратегиях сокращения бедности, также должно помочь им повысить эффективность помощи. Условия и объем кредитования должны соответствовать основе для обеспечения устойчивости долговой ситуации, которую сейчас используют многие страны Африки. Наконец, расширение местного производства частей и оборудования и использования местной рабочей силы для содействия эффективной передаче технологии должно содействовать ускорению роста доходов в странах Африки к югу от Сахары и, следовательно, увеличению размеров этого рынка, что выгодно как Китаю, так и Африке. ■

Таблица 2

Инвестиционный климат

Африка — самый трудный регион мира для деловых операций.

Страны	Ранг с точки зрения легкости ведения деловых операций
Страны с наилучшим рейтингом	
Маврикий	27
Южная Африка	35
Намибия	43
Ботсвана	51
Кения	72
Гана	87
Страны с наихудшим рейтингом	
Бурунди	174
Республика Конго	175
Гвинея-Биссая	176
Центральноафриканская Республика	177
Демократическая Республика Конго	178
Среднее по региону	
Восточная Азия и Тихий Океан	77
Латинская Америка и Карибский бассейн	87
Южная Азия	107
Страны Африки к югу от Сахары	136

Источник: *Doing Business, 2008*, International Finance Corporation.

Примечание. Чем выше рейтинг, тем выше издержки деловых операций среди 178 охваченных стран. Рейтинги не учитывают такие переменные, как качество инфраструктуры или уровень преступности.

Абдулайе Био-Чане ранее занимал должность директора Департамента стран Африки МВФ, а Цзянье Ван является заместителем начальника отдела в этом департаменте.

Литература:

Broadman, Harry G., 2007, *Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier* (Washington: World Bank).

Moss, Todd, and Sarah Rose, 2006, "China Exim Bank and Africa: New Lending, New Challenges" (Washington: Center for Global Development); <http://www.cgdev.org>

PBC and CDB, 2007, "Development Financing and China-Africa Cooperation—Concept Paper," prepared by the People's Bank of China and China Development Bank for a seminar during the African Development Bank Annual Meetings, Shanghai.

Taylor, Ian, 1998, "China's Foreign Policy Towards Africa in the 1990s," Journal of Modern African Studies, Vol. 36 (September), pp. 443–60.

Wang, Jian-Ye, 2007, "What Drives China's Growing Role in Africa?" IMF Working Paper 07/211 (Washington: International Monetary Fund).

World Bank, 2007, *The Cost of Pollution in China: Economic Estimates of Physical Damages* (Washington).

World Economic Forum, 2007, *Africa Competitiveness Report 2007* (Washington: World Bank); <http://www.weforum.org/africacompetitiveness>