

ДИАЛОГА

Дороги

Антуанетт Саех,
Директор Африканского департамента МВФ и бывший министр финансов Либерии

В поездке по любой африканской стране вы быстро заметите, что все происходит там, где проходят дороги: там находятся люди, торговля и энергия. Поезжайте в любую из беднейших африканских стран, в которой только что закончился конфликт, и вы увидите множество непроезжих дорог, препятствующих подъему экономики и построению государства.

Выбор, стоящий перед развивающимися странами, резко ограничивается дефицитом ресурсов для инвестиций в основной капитал. Инвестиции поэтому должны направляться в те сектора, в которых их влияние будет умножаться во много раз, устранив узкие места на пути дальнейшего развития.

Дороги являются связью с торговлей — внутренней и международной. Они позволяют довезти урожай на рынок; детям — добраться до школы; больным — попасть в больницу. Дороги могут объединить разделенную постконфликтную страну.

При наличии хороших дорог, ведущих вглубь страны и в другие страны, в странах, имеющих порты, увеличится объем торговли и доходы; а страны, не имеющие выхода к морю, смогут продавать свой урожай по более высоким ценам и дешевле покупать другие товары.

Кроме того, против дорог никто не возражает — каждому хотелось бы, чтобы по их городу проходила дорога. Подавляющее большинство жителей Либерии, в рамках консультаций, проводимых при подготовке нашей новой Стратегии сокращения бедности, считают дороги главнейшим приоритетом на ближайшие три года.

Наконец, дороги отчетливо демонстрируют двойную задачу, стоящую перед международным сообществом в беднейших странах, — предоставить доступ к достаточному объему финансирования, не создающему задолженности, и быстро построить устойчивый потенциал развития.

Все мы знаем об ошибках прошлого; выбор дорожных инвестиций должен быть стратегическим: дороги, которые мы строим, должны проходить там, где они нужны, и мы должны охранять наши инвестиции при помощи устойчивых программ ремонта и содержания.

Все мы знаем об ошибках прошлого; выбор дорожных инвестиций должен быть стратегическим: дороги, которые мы строим, должны проходить там, где они нужны, и мы должны охранять наши инвестиции при помощи устойчивых программ ремонта и содержания.

Управление

Доменико Ломбарди,
Президент Оксфордского института экономической политики и старший научный сотрудник (экстерн) Института Брукингса

Слабое управление является самым тяжелым налогом, взимаемым с населения бедных стран. Это регressive налог, поэтому самые неимущие из и без того бедных людей платят по самым высоким ставкам, и платить его приходится всем без исключения или обжалования.

Несмотря на слабое управление, экономике многих бедных стран удалось добиться определенных заметных экономических и социальных достижений. Тем не менее, при широко распространенной бедности вряд ли произойдет значительный прогресс, если эти страны не устранит полностью ограничения, налагаемые их фундаментальными институциональными слабостями.

Надлежащее управление заключается в стимулировании отношений подотчетности среди граждан, государственных учреждений и частных поставщиков. Таким образом, оно воздействует на экономическую эффективность и эф-

ективность формулирования экономической политики и распределения ресурсов.

Накопленный до настоящего времени опыт показывает, что хотя строительство мостов и дорог обходится дорого, оно является достаточно простым занятием, тогда как наладить отношения подотчетности между гражданами и организациями государственного и частного сектора часто не удается.

Сообщество доноров может добиться большего в этом отношении, сосредоточившись на аспекте подотчетности поддерживаемых им мер экономической политики и программ. Поощряя более активное участие общин в реализации и мониторинге программ, например, доноры могут в большей степени переложить нагрузку по обеспечению подотчетности за результаты и управление ресурсами со своих плеч на бенефициариев.

МВФ также призван играть важную роль, способствуя повышению степени прозрачности, расширению консультаций и укреплению аспекта подотчетности в экономической политике, по которой он предоставляет рекомендации, и укрепляя управление экономическими институтами в бедных странах.

Заинтересованность страны в целом

Куми Найдоо,
Почетный президент CIVICUS: Всемирного союза
за гражданское участие

Экономическая политика должна быть более смелой и экспансионистской, особенно в стимулировании мелких и средних сельскохозяйственных и торговых предприятий. Налого-бюджетная политика должна быть направлена на существенное увеличение государственных инвестиций, с тем чтобы обеспечить значительное улучшение здравоохранения и образования, особенно для девочек, потому что это приведет к уменьшению размеров и укреплению здоровья семей, а также расширению участия женщин в экономической, гражданской и политической жизни.

Финансовая политика должна направлять значительно больший объем кредитования, наряду с механизмами укрепления потенциала, на продуктивные частные инвестиции. Денежно-кредитная политика должна быть перестроена таким образом, чтобы она устанавливала целевые показатели не только по инфляции, но и по реальным экономическим переменным, устойчивым в экологическом и социальном плане, таким как рост доходов и числа рабочих мест (достойной работы), а также по значимому сокращению бедности.

Основной довод, которым пользуются доноры в оправдание того, что не увеличивают в значительной степени свою помощь, заключается в том, что странам недостает «емкости для освоения» таких крупных сумм новых средств. В большинстве случаев это совсем не так: надлежащий потенциал имеется, а если он отсутствует, то потому что для него требуются крупные инвестиции в образование и обучение на всех уровнях. Во многих странах доноры усугубляют эту проблему, когда перегружают потенциал страны без страновой координации доноров. Значительное повышение уровня жизни в бедных странах просто невозможно без «заинтересованности всей страны» в программе развития. Подход к развитию и структура помощи, в которых основное внимание уделяется людям, не только построит экономику страны, но и предоставят возможности ее гражданам и будут способствовать всеобщей демократии.

Инвестиции в образование

Эндрю Кумбатира,
Исполнительный директор, Сеть экономической
справедливости Малави

Право на получение образования в бедных странах может стать сильным стимулом для экономического роста и повы-

шения уровня жизни. В Малави было продемонстрировано, что доходы домохозяйств, глава которых получил начальное образование, на 12 процентов выше, чем тех домохозяйств, которые не достигли этого базового уровня.

Две из восьми Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), относятся к образованию, в частности, универсальное законченное начальное образование и гендерное равенство в начальном и среднем школьном образовании. Кроме того, согласно Всемирному банку, просвещение — особенно образование девочек — непосредственно, как доказано, влияет на цели, относящиеся к здоровью детей и репродуктивного здоровья, а также экологической устойчивости.

Качество образования для женщин также положительно сказывается на здоровье семьи и уровнях бедности. Согласно исследованиям, вероятность того, что страны с более высоким процентом грамотных женщин находятся на уровне черты бедности, составляет приблизительно половину вероятности этого в случае стран с более низким процентом грамотных женщин. Кроме того, вероятность того, что родители, имеющие хотя бы среднее образование, дают своим детям лекарство от малярии, когда видят симптомы этой болезни, в два раза выше вероятности такого поведения родителей, не имеющих среднего школьного образования, а вероятность того, что дети первых остановятся в росте — в два раза меньше, чем в случае детей вторых.

Инвестирование в людские ресурсы вообще и качественное базовое образование в частности остается решающим фактором повышения уровня жизни в бедных странах в ближайшее десятилетие. В конце концов, не зря говорят: «Покажите мне плохую систему образования и я покажу вам бедную страну!»

Выполнение обещаний о достижении ЦРТ

Эвелин Херфкенс,

Учредительница Кампании тысячелетия ООН

Если Цели в области развития Декларации тысячелетия будут достигнуты, это станет эквивалентом повышения уровня жизни в развивающихся странах в два раза — при условии справедливого распределения.

После проведения Саммита тысячелетия Организации Объединенных Наций в 2000 году как богатые, так и бедные страны взяли на себя далеко идущие и конкретные обязательства на многих международных конференциях (в Организации Объединенных Наций; в Дхое — по торговле; в Монтерее — по финансированию развития; в Париже — по эффективности помощи; и на саммитах Группы восьми (Большой восьмерки), Европейского союза (ЕС) и Африканского союза).

Развивающиеся страны обещали взять на себя основную ответственность за свое развитие: допустить участие в нем всех граждан; бороться с коррупцией; предоставить базовые социальные услуги всем жителям; увеличить объем привлеченных внутренних ресурсов; и более эффективно управлять своими государственными финансами на основе подотчетности.

Богатые страны обещали увеличить объем официальной помощи на цели развития: Большая восьмерка — на дополнительные 50 млрд долларов в год; ЕС обещал выйти на целевой показатель на уровне 0,7 процента валового национального дохода к 2015 году. Страны-доноры также приняли на себя обязательство повысить эффективность помощи. И Программа развития, принятая в Дхое, полна обещаний богатых стран о реформе их торговой политики, которая лишает бедные страны возможности заработать доходы, которые позволили бы им преодолеть бедность.

Миру больше не нужны международные конференции, на которых правительства вновь выступят с речами и обещаниями. Правительства просто должны выполнить уже взятые ими на себя — многократно — обязательства.

Борьба с коррупцией

Рой Кален,

Депутат парламента, Палата общин, Канада, и автор книги
«Нищета коррумпированных наций»

Факторы, влияющие на бедность в развивающихся странах, разнообразны и сложны. Географическое расположение, конфликты, климат, «проклятие ресурсов» и слабое управление относятся к основным факторам. Совершенствование управления и борьба с коррупцией могут стать залогом повышения уровня жизни в бедных странах в ближайшее десятилетие. Аналогичным образом, в расширении набора инструментов, имеющихся в распоряжении для финансирования предпринимательства, кроется огромный потенциал — в духе идей, выдвинутых такими мыслителями как Эрнандо де Сото, и его предложений об освобождении «захваченного капитала», и такими готовыми пойти на риск деятелями и учреждениями, как Мухаммад Юнус и Грамин Банк, в предоставлении более удобного для клиентов микрокредита.

Государственным и частным инвестициям в развивающихся странах при этом будет мешать размер и размах «крупномасштабной» коррупции. Под крупномасштабной коррупцией я имею в виду крупные хищения, совершаемые некоторыми высокопоставленными выборными или назначенными должностными лицами в развивающихся странах, в отличие от мелкого взяточничества, которое имеет место на многих более низких уровнях этих бюрократий для «опосредования» и ускорения различных административных процессов.

По оценкам самого Африканского союза, ежегодные потери из-за коррупции в Африке составляют приблизительно 148 млрд долларов. По расчетам «Транспаренси Интернэшнл», 10 самых коррумпированных лидеров (наших современников) растратили от 32 до 58 миллиардов долларов средств своих граждан. Сколько больниц, школ и дорог можно было бы профинансировать на эти деньги?

Повышение производительности

Энрике В. Иглесиас,

Генеральный секретарь, «Иberoамерикано» и бывший президент
Межамериканского банка развития

Анализ сводится к тому, что доход на душу населения складывается из двух факторов: числа работающих и производительности каждого работника. В большинстве бедных стран доля работающих велика, но при небольшой доле людей, имеющих официальную работу. Кроме того, повышение производительности работников организованного сектора настолько невелико, что и не имеет значения.

Производительность труда в более бедных странах Латинской Америки на 30 процентов ниже, чем в Соединенных Штатах. Разница между уровнем производительности бедных и богатых стран скорее растет, чем снижается. Два необходимых условия для увеличения доли организованной и квалифицированной занятости заключаются в росте государственных и частных инвестиций и повышении качества и квалификации рабочей силы.

В Латинской Америке необходимо постараться увеличить соотношение инвестиций к ВВП. При уровне инвестиций ниже 20 процентов ВВП почти невозможно повысить производительность работников. Частные инвестиции необходимы, но они должны дополняться государственными инвестициями, особенно в инфраструктуру и образование.

Латинская Америка провела огромную работу по наращиванию человеческого капитала, добившись, чтобы все население получило начальное школьное образование. Однако на производительности труда работника сильнейшим образом сказывается среднее образование, а до достижения приемлемого уровня в этой сфере многое еще не сделано. Инвестиции в среднее образование способствуют повышению производительности труда. И это единственный путь к росту дохода на душу населения в тех странах, большая доля населения которых работает, но с мизерной производительностью и заработной платой. ■