

Chile en los noventa

Las oportunidades de desarrollo

El examen de la reciente evolución económica de Chile indica que, en general, los años noventa fueron un período de expansión vigorosa y sin precedente, con un crecimiento anual medio del PIB del 6,5%. Si bien 1999 fue una etapa de ajuste económico tras las secuelas de la crisis asiática, Chile se encuentra en condiciones de reanudar un fuerte crecimiento en éste y los próximos años.

Eduardo Aninat

A FINES DEL siglo XIX, Chile —sumido en un estancamiento político y económico— perdió una oportunidad histórica de emprender una estrategia económica orientada al crecimiento. Al terminar el siglo XX, no repitió el error. Sacando partido de una infraestructura económica e institucional cada vez más eficaz, Chile despidió el siglo con una sustantiva disminución de la pobreza, una mejora en la distribución del gasto de las personas e importantes reformas en los sistemas educativo, judicial y arancelario. Una década de cambio dejó a Chile en condiciones de consolidar su desarrollo, y cruzar el umbral del progreso en las primeras décadas del nuevo milenio.

Crecimiento y estabilidad

En la década de los noventa Chile rompió con dos de sus antiguos vicios económicos: la alta volatilidad de su crecimiento, y, una larga historia inflacionaria. Registró las tasas de crecimiento más altas y la mayor estabilidad en 100 años (véase el cuadro). Entre 1994 y 1998 —período de grandes crisis como las de México, varios países asiáticos, Rusia y Brasil— la economía chilena registró un crecimiento medio del 6,9% anual, muy por encima del 3,0% correspondiente al siglo XX. Durante la mayor parte de los últimos 100 años, las tasas de crecimiento de Chile fluctuaron bruscamente, siendo la variabili-

dad de estas tasas —representada por la desviación estándar de la tasa de crecimiento— varias veces superior al crecimiento medio de la economía. Por ejemplo, en el período 1970–79 el crecimiento anual medio fue del 2%, mientras que la desviación estándar fue del 7,3%. Entre 1990 y 1998 la relación se invirtió. El crecimiento anual medio fue del 7,3%, pero la desviación estándar fue de sólo 2,9%.

Desde 1986 hasta el final de los años noventa —incluida la recesión de 1999— Chile ha gozado del más prolongado, fuerte y estable período de crecimiento de su historia. Y también durante este período el país ha roto con su segundo vicio económico: la inflación, persistentemente alta e inestable. Chile ha logrado reducir la tasa de inflación a niveles internacionales, y el Banco Central ha anunciado un sistema de metas de inflación nuevo y más maduro. Estas metas se sitúan alrededor del 3,5% para el año 2000 y en una gama comprendida entre 2% y 4% después de ese año. Chile ha entrado, en los años noventa, en lo que se conoce en la hípica como “tierra derecha”, y corre hacia su meta final: la madurez del desarrollo.

Década de reformas

Tras los impresionantes resultados macroeconómicos logrados por Chile hay ya una década de reformas. Los dos gobiernos de la “Concertación” (coalición de partidos)



Eduardo Aninat, Ministro de Hacienda de Chile de 1994 a 1999, ocupa actualmente el cargo de Subdirector Gerente del FMI.

Principales variables macroeconómicas, 1880–1998 (Porcentaje)

	PIB (Variación real anual)		Inflación (Diciembre-diciembre)		Saldo cuenta corriente (Porcentaje del PIB)		Superávit fiscal (Porcentaje del PIB)	
	Promedio período	Desviación estándar	Promedio período	Desviación estándar	Promedio período	Desviación estándar	Promedio período	Desviación estándar
1880–89	3,2	5,0	1,1	7,2	1,2	3,8	-2,8	1,3
1890–99	3,4	5,1	4,8	15,4	0,8	3,6	-2,6	2,3
1900–09	3,0	5,1	5,2	10,5	3,4	2,3	-2,2	1,0
1910–19	0,2	11,1	6,1	8,5	4,8	7,3	-1,7	1,7
1920–29	4,4	11,1	3,5	5,4	6,6	2,9	1,5	3,2
1930–39	1,2	15,0	5,5	8,2	n.d.	n.d.	1,4	1,8
1940–49	3,0	7,2	17,6	7,9	n.d.	n.d.	1,2	1,0
1950–59	3,6	4,8	36,6	24,4	-1,2	1,9	-1,6	1,3
1960–69	4,8	3,0	24,3	12,1	-2,3	1,6	-5,6	1,9
1970–79	2,0	7,3	131,9	174,4	-3,2	3,2	-3,7	5,9
1980–89	3,3	7,0	20,5	6,3	-7,1	4,2	0,0	3,2
1990–98	7,3	2,9	11,5	7,3	-3,6	2,2	1,7	0,7

Fuente: Ministerio de Hacienda de Chile.
Nota: n.d. indica datos no disponibles.

el desarrollo del capital humano y la modernización institucional, que son la base de las reformas de segunda y tercera generación. Al reconocer que el capital humano es esencial para lograr el crecimiento a largo plazo y reducir la desigualdad del ingreso, las autoridades dieron prioridad al mejoramiento de la calidad de la educación a través de un fuerte aumento de los fondos presupuestarios destinados al sistema educativo, acompañado de un plan global de reforma educacional encaminado a mejorar la capacitación de los profesores, aumentar el número de horas que los alumnos permanecen en la escuela y modernizar los programas de estudio (véase el gráfico 1).

encabezados por los Presidentes Patricio Aylwin (1990–93) y Eduardo Frei (1994–99) ampliaron y profundizaron una amplia gama de reformas “de primera generación”, comenzadas en los años setenta, y, por otro lado, dirigieron la atención del país hacia reformas “de segunda y de tercera generación”, en particular el fortalecimiento de los sistemas de educación y de justicia, y la profundización de la reforma de la previsión social emprendida a comienzos de los años ochenta. Conforme a la determinación de integrar el país en la economía mundial, los gobiernos democráticos adoptaron políticas de liberalización comercial, que incluyeron dos reducciones unilaterales de aranceles (en 1991 del 15% al 11% y en 1998 del 11% al 6% en un plazo de cinco años), así como la suscripción de acuerdos de libre comercio con numerosos países latinoamericanos y con Canadá.

En los años noventa se intensificó el proceso de privatización, con un nuevo estilo, en un proceso más transparente, con licitaciones abiertas y competitivas, con precios justos que resguardan el patrimonio del Estado, y con la creación previa de una regulación adecuada y moderna. Ello se ha traducido en que el monto recaudado por el Estado, producto de privatizaciones de empresas públicas durante la última década (expresado en poder adquisitivo constante), se elevó a US\$2.500 millones, más del doble del valor en dólares recaudado durante el gobierno militar en el segundo quinquenio de los ochenta.

Los gobiernos democráticos también han puesto especial énfasis en

la calidad y aumentar la eficiencia del sistema judicial, se han iniciado amplias reformas que han establecido nuevos tribunales penales. Estas reformas harán los procesos más oportunos, transparentes e imparciales y, de manera más general, ampliarán notablemente el acceso del ciudadano medio a la justicia.

Los sólidos resultados económicos obtenidos por Chile garantizan la capacidad del país para emprender la reducción de la pobreza y el desarrollo humano. El PIB real per cápita aumentó a una tasa media del 5,6% anual entre 1990 y 1998, y los salarios reales se elevaron a una tasa aproximada del 4% anual durante la década. La inversión social mejor focalizada y el fuerte crecimiento económico fueron poderosas armas en la lucha contra la pobreza. La proporción de la población que, según la definición aceptada, vive en la pobreza se redujo del 38,6%, en 1990, al 21,7% en 1998. En el mismo período, la pobreza extrema se redujo del 12,9% al 5,6% (véase el gráfico 2).

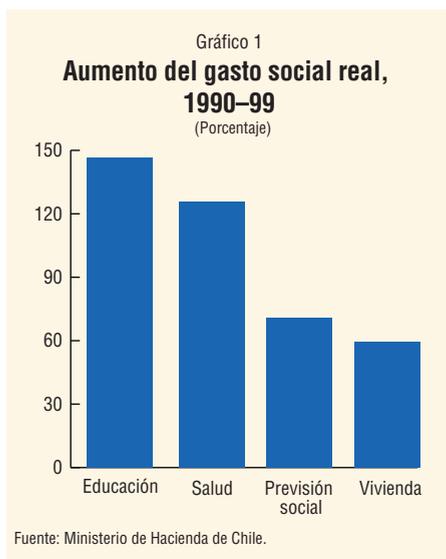
La calidad de vida de la población también mejoró notablemente. La esperanza de vida se elevó de 73 años, en 1990, a más de 75 años en 1997. Chile afianzó su posición en el *Informe sobre Desarrollo Humano* de 1999, publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, ocupando el primer lugar en América Latina, por delante de la República Checa y a poca distancia de Portugal.

La calidad de vida de la población también mejoró notablemente. La esperanza de vida se elevó de 73 años, en 1990, a más de 75 años en 1997. Chile afianzó su posición en el *Informe sobre Desarrollo Humano* de 1999, publicado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, ocupando el primer lugar en América Latina, por delante de la República Checa y a poca distancia de Portugal.

Cómo enfrentar la crisis

Al final de la década de los noventa, al igual que la mayoría de los países lati-

Gráfico 1
Aumento del gasto social real,
1990–99
(Porcentaje)



noamericanos, Chile se vio confrontado con una desaceleración económica que duró casi un año. La economía interna sufrió una pequeña recesión y el crecimiento perdió ímpetu brevemente. A comienzos de 1999, el sector privado sufrió una crisis de expectativas originada por la repercusión de la crisis asiática en la relación de intercambio y el volumen de exportación del país, las bruscas fluctuaciones de las tasas de interés internas, las presiones sobre el tipo de cambio y una grave sequía (atribuible al fenómeno climático La Niña). A fin de dar nuevo impulso y renovar la confianza en el mercado, las autoridades adoptaron una estrategia encaminada a mejorar las expectativas de los agentes del mercado y adoptaron medidas fiscales directas para lograr una revitalización económica firme y sostenida.

En 1998 y 1999, Chile aplicó una política fiscal contracíclica. En 1998, al aumentar excesivamente la demanda agregada, el Gobierno puso en práctica tres reducciones sucesivas del presupuesto fiscal, equivalentes en conjunto al 1% del PIB. En 1999, tras una brusca caída del gasto privado, se adoptó una prudente política proempleo. La adopción de medidas cuidadosamente diseñadas y un sólido historial fiscal, desde 1990, permitieron a las autoridades recurrir al ahorro acumulado y estimular la economía mediante una política fiscal temporalmente expansionista. Chile terminó 1999 con un déficit presupuestario del gobierno central aproximadamente equivalente al 1% del PIB, sobre todo porque la grave disminución del gasto privado redujo la recaudación tributaria neta en el primer semestre de 1999.

Las cifras del tercer trimestre de 1999 muestran ya una importante recuperación en lo que respecta a los ingresos fiscales, que refleja una reactivación económica en el mismo período. Este hecho positivo contribuirá a hacer desaparecer el déficit fiscal en el año 2000. Por otro lado, las medidas de política fiscal adoptadas durante la crisis asiática ya han sido plenamente financiadas, o han sido diseñadas con un enfoque coyuntural adecuado, como en el caso de los planes especiales de empleo impulsados durante 1999 e implementados a través de las municipalidades.

La tasa de desempleo llegó a un máximo del 11,5% en 1999, cifra muy superior al promedio de los noventa, pero claramente inferior a los elevados niveles de los ochenta. Los tres conjuntos de medidas fiscales implementadas por el Gobierno en 1999 contribuyeron a reactivar el empleo en los subsectores vulnerables y en las regiones más afectadas

“La prioridad actual es consolidar el proceso de recuperación económica y hacerlo aun más sustentable en el mediano plazo.”

por el ajuste. Entre otras cosas, dichas medidas incluyeron un programa especial de inversión pública con uso intensivo de mano de obra, inversiones fiscales regionales, la reprogramación parcial de deudas de la pequeña y mediana empresa y la creación de un seguro de crédito para las exportaciones no tradicionales.

A pesar de que el país ha debido enfrentar una crisis externa más amplia que lo previsto, el Gobierno no tuvo que recurrir al endeudamiento externo ni reducir el gasto social (como sí se hizo en la crisis de la deuda externa de los años ochenta). Por el contrario, se redujo la inflación por primera vez en la historia, al 2,3% en 1999, y se llevó adelante el grueso de las reformas programadas, a diferencia de otras economías de la región latinoamericana, que congelaron brusca y lamentablemente el proceso.

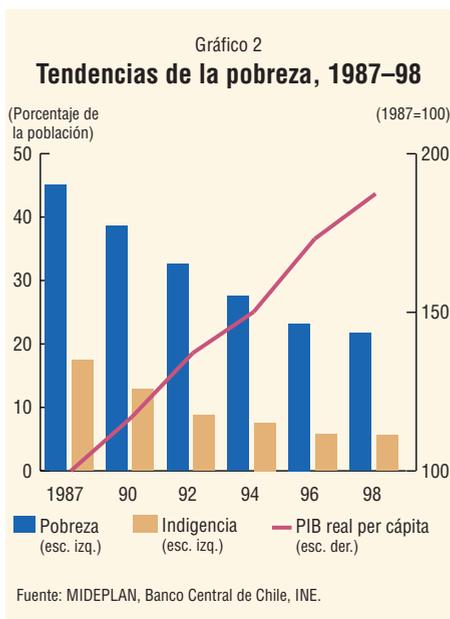
Las políticas de ajuste macroeconómico de 1998–99 dieron los resultados esperados, y en septiembre se reanudó el crecimiento positivo, tras sólo 11 meses de recesión. Se prevé que el PIB real habrá aumentado más del 4% en el último trimestre de 1999 y, por otro lado, la tasa de desempleo disminuyó al 8,9% en diciembre.

Se prevé que el crecimiento será aun más rápido en el año 2000, considerado como un todo, aproximándose al potencial del país (alrededor del 6% anual) en un contexto de baja inflación y cuentas externas sustentables, perfectamente financiables.

Perspectivas para el nuevo siglo

Al empezar el año 2000, Chile se ve confrontado con nuevos desafíos. La prioridad actual es consolidar el proceso de recuperación económica y hacerlo aun más sustentable en el mediano plazo.

Ya se han corregido los desequilibrios externos y los fundamentos de la economía tienen gran solidez. En este contexto, Chile volverá a alcanzar altas tasas de crecimiento y puede aprovechar la oportunidad de lograr un elevado grado de desarrollo, ofreciendo niveles de vida dignos a todos sus ciudadanos. Los excelentes resultados obtenidos en los años noventa pueden repetirse. Sin embargo, Chile debe perseverar en el camino elegido; estos objetivos no se lograrán de la noche a la mañana, y la combinación de políticas públicas debe seguir caracterizándose por una gran coherencia. **F&D**





**WORLD
BANK**



PURC Public Utility Research Center
University of Florida

8th International Training Program on Utility Regulation and Strategy

June 12-23, 2000—Gainesville, Florida, USA

"This course puts the most important regulatory issues in perspective and provides an excellent background for present and future regulators." – Utility Regulator

This premier program has trained 600 utility regulators and managers from 90 countries in best practices for:

- ◆ Market Reform and Regulation of Network Industries
- ◆ Principles and Application of Incentive Regulation
- ◆ Managing the Introduction of Competition *in* and *for* the Market
- ◆ Managing the Regulatory Process
- ◆ Financial Analysis for Utility Regulation
- ◆ Non-Price Aspects of Utility Regulation
- ◆ Rate Structure

For more information about the course and how to apply, please visit our web site at:

<http://www.cba.ufl.edu/eco/purc> or contact us by fax (+1-352-392-7796) or E-mail (purcecon@dale.cba.ufl.edu)

REUNIONES ANUALES ■ 2000

P R O G R A M A
de
S E M I N A R I O S

FONDO MONETARIO INTERNACIONAL ■ GRUPO DEL BANCO MUNDIAL

*Del viernes 22 de septiembre al
lunes 25 de septiembre de 2000*

*Centro de Congresos de Praga
Praga, República Checa*

Reservas de hotel en el sitio del país anfitrión en Internet
(antes del 1 de mayo de 2000)
www.amp2000.cz

La globalización al servicio de todos

Asista, junto con ejecutivos del sector privado, altos funcionarios de los gobiernos de más de 180 países miembros, del Fondo Monetario Internacional y del Grupo del Banco Mundial, y representantes de los medios de comunicación y organizaciones no gubernamentales de todo el mundo, a una interesantísima serie de seminarios, cursos prácticos y diversos eventos en los que se examinarán aspectos cruciales de la economía mundial.

Para mayor información sírvase dirigirse a:
2000 Annual Meetings ■ IMF — World Bank Group
Washington, D.C. 20431 EE.UU.

Teléfono : [1] (202) 473-3394

Facsimile : [1] (202) 623-4100

Correo electrónico : seminars@worldbank.org

Sitio Internet : www.worldbank.org/pos