

导言

《政府财政统计手册》是国际货币基金组织出版的有关统计方法的一系列国际指导准则的最后一份。该《手册》在1986年第一版的基础上进行了更新，在财政统计的编制和表述标准方面迈出了重要的一步。它是提高政府财政、操作和监督的责任感和透明度的全球趋势的一个组成部分。基金组织统计部编写了该《手册》，以便履行其在制定和采用良好统计做法方面起强有力带头作用的任务。

本《手册》为政府财政统计的编制人员、财政分析人员和财政数据的其他使用者设计。它还可以帮助其他宏观经济统计数据编制者和使用者理解各组统计数据之间的关系，特别是可能需要政府财政统计为其提供数据的国民帐户的编制人员。但是，本《手册》侧重于定义、分类和表述政府财政统计数据的指导准则。因而，它没有介绍编制统计数据的方法。我们将通过编制指南和对成员国开展技术援助及培训工作，提供以本《手册》为基础的应用指导。除英文本以外，本《手册》还将以阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文出版。

随着制定和评估政府财政政策复杂性的提高，财政分析方法迅速演变。为了满足这些新的要求，本《手册》采用权责发生制记录经济事件，以便涵盖所有资源流量；将资产负债表与交易和其他流量统一起来；界定多个平衡项，从而可以根据不同的分析需要，选择不同的平衡项目。此外，本《手册》列出的概念和原则与《1993年国民帐户体系》的概念和原则相互衔接，因而政府财政统计数据可以与其他宏观经济统计数据一起使用。

本《手册》在统计方法方面迈出了重要的一步。我们承认，实行本《手册》介绍的完全统一的体系需要一些时间，各国要根据本国的具体需要和国情来决定各自的进程。特别是，许多国家需要修改会计制度，以便体现权责发生制和修改后的分类。

本《手册》的撰写是一项长期而复杂的工作，若干有不同技能、能够长期相互借鉴彼此工作的人员参加了此项工作。本《手册》的主要作者是咨询专家John Pitzer先生。本项目在Thomas McLoughlin先生的督导下开始，并在Paul Cotterell先生的指导下完成（他们先后担任基金组织统计部政府财政处的处长）。在本《手册》的起草过程中，基金组织与成员国和国际组织的专家进行了密切协商。

本次修订的动因是《1993年国民帐户体系》的出版和人们日益感到1986年《手册》的方法存在缺陷。1995年3月，向成员国的编制人员发出了问题说明和问卷，以便收集对一系列方法问题的看法，并确定原始数据是否可得。1995年10月，McLoughlin先生准备了一份内部文件，使新体系成形。1996年7月，散发了由咨询专家Don Efford先生撰写的基金组织工作文章《在基金组织的政府财政统计体系中采用权责发生制的理由》。这是关于从现金收付制向权责发生制过渡讨论的一份重要文件。1996年8月，发布了《政府财政统计：附有注释的大纲》，供人们评论。1996年和1997年，Efford先生撰写了《手册》的第一稿。在考虑成员国专家和基金组织工作人员意见的基础上，Pitzer先生连续几轮审阅和改稿，并监督《手册》的最后定稿。2001年2月召开了政府财政统计专家会议，对《手册》进行了讨论，并根据会议做出的结论性修改意见对《手册》作了最后一轮修改。

特别值得一提的是，基金组织统计部与财政事务部之间的协作。Adrienne Cheasty女士牵头起草第四章（分析框架），她和她的同事就整个手册提供了宝贵的咨询和建议。

基金组织工作人员感谢参加2001年2月会议的下述专家做出的贡献：

澳大利亚	Betty Gruber女士
澳大利亚	Don Efford先生
澳大利亚	Brett Kaufmann先生
加拿大	Terry Moore先生
匈牙利	Gizella Csonka女士
印度	Tarun Das先生
葡萄牙	Margarida Salvacao Claro女士
俄罗斯	Irina Dubinina女士
南非	Louis Venter先生
泰国	Chalalai Jiwasukapimat女士
美国	Timothy Dobbs先生
乌拉圭	Isabel Rial女士
西非国家中央银行	Bernard Konan先生
独联体	Youri Ivanov先生
欧洲中央银行	Werner Bier先生
欧洲中央银行	Manuel Coutinho Pereira先生
欧洲共同体统计处	Denis Besnard先生
经合组织	Christopher Heady先生
经合组织	Paul McCarthy先生
联合国	Viet Vu先生
世界银行	Barbro Hexeberg女士

国际货币基金组织
统计部主任
卡尔·卡森