

2. Охват системы СГФ

В настоящей главе определяются концепции секторов и институциональных единиц, а затем на основе этих концепций определяются сектор государственного управления и государственный сектор.

А. Введение

2.1. Органы государственного управления страны включают органы государственной власти и их учреждения, которые представляют собой структуры, образованные в результате политических процессов и обладающие законодательной, судебной или исполнительной властью в пределах определенной территории¹. Основные экономические функции органов государственного управления заключаются в следующем: 1) принимать на себя обязательства по обеспечению общества товарами и услугами на нерыночной основе для их коллективного или индивидуального потребления и 2) перераспределять доходы и имущество посредством трансфертных платежей². Еще одной характеристикой органов государственного управления является то, что указанные виды деятельности должны финансироваться главным образом за счет налогов или других обязательных трансфертов³. Органы государствен-

¹Термин «органы государственного управления» используется здесь как собирательное понятие, обозначающее все структуры в стране, отвечающие данному определению. Чаще этот термин будет использоваться в отношении отдельных органов государственного управления страны. Например, в стране может существовать одно центральное правительство, несколько органов управления на уровне штатов, провинций или регионов и множество местных органов управления.

²Концепции рыночной и нерыночной продукции изложены в пунктах 2.31–2.37. Кратко можно сказать, что нерыночная продукция включает товары и услуги, распределяемые бесплатно или продаваемые по очень низким ценам.

³Требование в отношении финансирования деятельности за счет обязательных трансфертов необходимо для того, чтобы провести различие между органами государственного управления и некоммерческими организациями, которые могут выполнять те же функции, что и органы государственного управления, но получать средства за счет добровольных трансфертов, доходов от собственности или продаж. Обязательные трансферты могут поступать косвенным путем. Например, местный орган управления может финансировать свою деятельность за счет грантов центрального правительства.

ного управления, безусловно, могут также в определенные периоды финансировать часть своей деятельности путем заимствования или получения средств из иных источников, помимо обязательных трансфертов, в частности, за счет процентных доходов, рыночных продаж товаров и услуг или сдачи в аренду ресурсов недр.

2.2. К товарам и услугам, предоставляемым обществу для коллективного потребления, обычно относятся такие услуги как государственное управление, оборона и обеспечение законности и правопорядка. Коллективные услуги по определению всегда предоставляются бесплатно. Типичными товарами и услугами, предоставляемыми для индивидуального потребления, являются услуги образования, здравоохранения, жилье, услуги в области отдыха и культуры. Эти услуги могут предоставляться бесплатно, или органы государственного управления могут взимать за них плату. Товары и услуги, предоставляемые обществу в целом или отдельным лицам, могут производиться самими органами государственного управления, или органы государственного управления могут приобрести их у третьих сторон.

2.3. В принципе система СГФ охватывает все структуры, которые оказывают существенное влияние на налогово-бюджетную политику. Как правило, налогово-бюджетная политика осуществляется структурами, деятельность которых полностью посвящена выполнению экономических функций государства, такими как государственные министерства. Однако помимо этих структур налогово-бюджетную политику могут проводить принадлежащие государству или находящиеся под его контролем предприятия, которые заняты главным образом коммерческой деятельностью. Эти предприятия, такие как центральный банк или национальная железная дорога, называемые государственными корпорациями (организациями), не считаются частью органов государственного управления, однако, по ним также должны собираться статистические данные.

2.4. Таким образом, для определения охвата структур, включаемых в систему СГФ, необходимо рассмотреть два вопроса. Во-первых, что является статистической единицей, по которой технически возможно и целесообразно собирать статистические данные? Во-вторых, какие из этих статистических единиц следует включать в систему СГФ?

2.5. Что касается первого вопроса, статистической единицей, применяемой в системе СГФ, является институциональная единица, то есть та же единица, которая составляет основу *СНС 1993 года*. Как разъясняется далее в настоящей главе, единица такого типа может от своего имени владеть активами, принимать обязательства и осуществлять экономическую деятельность и операции с другими единицами. Существует несколько причин для выбора именно такой единицы.

- В основу статистики может быть положена информация, поступающая от структур, для которых могут быть составлены полные комплекты счетов (отчетности), включая балансы активов и пассивов. Такие счета (отчетность) позволяют интегрировать потоки и запасы. Это означает возможность установить связь между всеми изменениями в балансе активов и пассивов за отчетный период и операциями или другими идентифицируемыми событиями, отражаемыми в системе.
- Данные, необходимые для составления статистики, обычно имеются в существующей учетной документации или могут быть получены из нее.
- Статистика органов государственного управления может быть согласована со статистикой *СНС 1993 года*, поскольку структуры, по которым составляется статистика, определяются одинаково.

2.6. Альтернативой составлению СГФ на основе институциональных единиц является составление статистики по всем единицам в экономике, но с включением только той статистики, которая имеет непосредственное отношение к налогово-бюджетным операциям. Использование такой статистики не только не позволило бы составлять балансы активов и пассивов и объяснять происходящие в них изменения, но и, по всей вероятности, практически лишило бы возможности отделять налогово-бюджетные операции государственных корпораций (организаций) от их обычной коммерческой деятельности. Например, ссуды, предоставленные государственной финансовой корпорацией (организацией) по процентной ставке, преднамеренно установленной на уровне ниже рыночного, едва ли возможно отделить от аналогичных ссуд по рыночной ставке.

2.7. В отношении вопроса о том, по каким институциональным единицам должна составляться статистика, в настоящем Руководстве разрабатываются два основных теоретических построения. Во-первых, определяется сектор государственного управления. Он состоит из всех институциональных единиц, занятых преимущественно нерыночной деятельностью. Во-вторых, определяется государственный сектор, с тем чтобы учесть влияние деятельности государственных корпораций (организаций) на налогово-бюджетную политику. Этот сектор включает все единицы сектора государственного управления плюс все государственные корпорации (организации). Кроме того, определяется ряд подсекторов сектора государственного управления и государственного сектора ввиду их возможной аналитической полезности.

2.8. В оставшейся части данной главы вначале определяются концепции секторов и институциональных единиц. Затем эти концепции применяются к сектору государственного управления и государственному сектору. В заключение рассматриваются другие секторы, упоминаемые в настоящем Руководстве, и обсуждается концепция резидентной принадлежности.

В. Секторы и институциональные единицы⁴

1. Определение сектора

2.9. Экономика страны в целом может быть разделена на *секторы*, причем каждый сектор состоит из ряда *институциональных единиц* — определение которых приводится в следующем разделе, — являющихся резидентами данной страны. Следуя подходу *СНС 1993 года*, в настоящем Руководстве экономика в целом подразделяется, в первую очередь, на пять взаимоисключающих секторов. Институциональные единицы⁵ в каждом секторе имеют сходные цели, и эти цели, в свою очередь, отличаются от целей единиц других секторов. Эти пять секторов перечислены ниже.

- *Сектор нефинансовых корпораций*, состоящий из структур, создаваемых с целью производства товаров и нефинансовых услуг для реализации на рынке.

⁴Предполагается полная согласованность определений и характеристик секторов и институциональных единиц с эквивалентными определениями и характеристиками, содержащимися в главе IV *СНС 1993 года*.

⁵Далее по тексту слово «единица» часто будет использоваться в качестве краткой формы термина «институциональная единица».

- **Сектор финансовых корпораций**, состоящий из структур, занимающихся предоставлением финансовых услуг на рынке.
- **Сектор государственного управления**, состоящий из структур, выполняющих функции органов государственного управления в качестве своего основного вида деятельности.
- **Сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства**, состоящий из всех некоммерческих организаций-резидентов — за исключением контролируемых и в основном финансируемых органами государственного управления, — которые предоставляют нерыночные товары или услуги домашним хозяйствам.
- **Сектор домашних хозяйств**, состоящий из небольших групп физических лиц, которые проживают совместно, полностью или частично объединяют свои доходы и имущество и совместно потребляют определенные виды товаров и услуг.

2.10. Для целей анализа каждый из этих секторов может быть разделен на подсекторы, а подсекторы могут группироваться различными способами для образования других секторов. Например, сектор государственного управления может быть разделен на подсекторы центрального правительства, региональных и местных органов управления, а сектор нефинансовых корпораций — на государственные нефинансовые корпорации и другие нефинансовые корпорации.

2. Определение институциональной единицы

2.11. Институциональная единица представляет собой экономическую структуру, которая может от своего имени владеть активами, принимать обязательства и осуществлять экономическую деятельность и операции с другими структурами. Ниже перечислены некоторые существенные характеристики институциональных единиц.

- Способность институциональной единицы владеть товарами или активами от своего имени означает, что она также может обмениваться правами собственности на товары или активы путем проведения операций с другими институциональными единицами.
 - Институциональная единица может принимать экономические решения и осуществлять экономическую деятельность, за которую она сама несет непосредственную ответственность и отвечает перед законом.
 - Институциональная единица может принимать обязательства от своего имени, принимать иные обязанности или будущие обязательства, а также заключать контракты.
 - Институциональная единица составляет полный комплект счетов (отчетности), включая баланс активов, обязательств и чистой стоимости активов, или же представляется возможным и целесообразным как с экономической, так и с юридической точки зрения при необходимости составлять для институциональной единицы полный комплект счетов (отчетности).
- 2.12.** Существует два основных вида структур, которые могут соответствовать критерию институциональной единицы: 1) физические лица или группы лиц в форме домашних хозяйств и 2) юридические лица или общественные организации, признанные законом или обществом как существующие независимо от лиц или других структур, которые могут владеть ими или контролировать их.
- 2.13.** В *СНС 1993 года* и в настоящем Руководстве в качестве институциональных единиц признается четыре вида юридических лиц или общественных организаций: корпорации, квазикорпорации, некоммерческие организации и единицы органов государственного управления (государственные единицы).
- 2.14. Корпорации** — это юридические лица, создаваемые с целью производства товаров или услуг для реализации на рынке. Корпорации могут служить источником прибыли или другой финансовой выгоды для своих владельцев. Корпорация является коллективной собственностью акционеров, которые имеют право назначать директоров, отвечающих за общее управление корпорацией. Институциональные единицы, принадлежащие органам государственного управления или находящиеся под их контролем, которые классифицируются как корпорации в указанном здесь смысле, называются государственными корпорациями (организациями). Все корпорации относятся либо к сектору нефинансовых корпораций, либо к сектору финансовых корпораций, в зависимости от характера их основной деятельности.
- 2.15.** Критерием для отнесения институциональной единицы к категории корпораций является ее правовой статус, а ее характеристики как производителя товаров и услуг для реализации на рынке и источника прибыли или другой финансовой выгоды для своих владельцев. Некоторые некоммерческие организации и государственные единицы имеют правовой статус корпорации, но не рассматриваются как корпорации для целей экономичес-

кой статистики, поскольку они не производят продукцию для реализации на рынке. Другие некоммерческие организации с правовой точки зрения представляют собой корпорации, которые производят продукцию для реализации на рынке, но не являются источником финансовой выгоды для своих владельцев. Напротив, некоторые структуры, имеющие отличное от корпораций юридическое наименование, например акционерные компании, считаются корпорациями для целей экономической статистики.

2.16. Квазикорпорации — это структуры, которые не являются корпоративными предприятиями и не образованы в иной предусмотренной законом организационной форме, но которые функционируют как корпорации в соответствии с определением, приведенным в двух предыдущих пунктах. В системе СГФ квазикорпорации рассматриваются так же, как и корпорации, то есть они считаются институциональными единицами, обособленными от единиц, которым они принадлежат в соответствии с законом. Они классифицируются либо в составе сектора нефинансовых корпораций, либо в составе сектора финансовых корпораций, в зависимости от характера их основной деятельности.

2.17. Концепция квазикорпорации вводится для того, чтобы отделить ее владельцев от тех некорпоративных предприятий, которые осуществляют коммерческую деятельность и обладают достаточной степенью самостоятельности и независимости, чтобы функционировать как корпорации. Для того чтобы считаться квазикорпорацией, предприятие должно иметь полный комплект счетов (отчетности), или же должна существовать возможность составлять такие счета (отчетность), включая данные о любых потоках доходов и капитала между квазикорпорацией и ее владельцем. Возможными примерами государственных квазикорпораций являются государственная типография и организация, оказывающая населению платные услуги в области культуры.

2.18. Для существования государственной квазикорпорации органы государственного управления должны предоставить Руководству предприятия значительную свободу действий в области управления производственным процессом и использования своих средств. Квазикорпорация должна быть в состоянии поддерживать свой собственный оборотный капитал и частично или полностью финансировать свое накопление капитала либо за счет собственных источников, либо путем заимствования. Возможность разделения потоков доходов и капитала между квазикорпорацией и государст-

венной единицей, которой она принадлежит, означает, что текущая и финансовая деятельность квазикорпорации не полностью интегрированы с соответствующей деятельностью материнской единицы, несмотря на тот факт, что корпорация не является самостоятельным юридическим лицом.

2.19. Некоммерческие организации (НКО) — это юридические лица или общественные организации, которые созданы с целью производства или распределения товаров и услуг, но не могут быть источником доходов, прибыли или иной финансовой выгоды для институциональных единиц, создавших, контролирующих или финансирующих эти организации. НКО могут осуществлять рыночное или нерыночное производство. Если организация занимается рыночным производством, как, например, в случае больницы, устанавливающей за обслуживание рыночные цены, или университета, взимающего плату за обучение, то такая НКО должна либо удерживать любую прибыль, полученную от своей производственной деятельности, для обеспечения своих будущих операций, либо перечислять эту прибыль институциональным единицам, отличным от тех единиц, которые создали, контролируют или финансируют ее. Такие рыночные НКО, подобно корпорациям и квазикорпорациям, относятся либо к сектору нефинансовых корпораций, либо к сектору финансовых корпораций. Другие НКО входят либо в сектор некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, либо в сектор государственного управления, в зависимости от того, какие институциональные единицы контролируют и в основном финансируют данную НКО.

2.20. Единицы органов государственного управления (государственные единицы) — это институциональные единицы, выполняющие функции органов государственного управления в качестве своего основного вида деятельности. Это означает, что они обладают законодательной, судебной или исполнительной властью по отношению к другим институциональным единицам, расположенным в пределах определенной территории; они принимают на себя ответственность за обеспечение общества в целом или отдельных домашних хозяйств товарами и услугами на нерыночной основе; они осуществляют трансфертные платежи для перераспределения доходов и имущества; и они финансируют свою деятельность (прямым или косвенным образом) в основном за счет налогов и других обязательных трансфертов от единиц других секторов. Все государственные единицы входят в состав сектора государственного управления.

2.21. Фонд социального обеспечения — это особый вид государственных единиц, деятельность которого состоит в обеспечении функционирования одной или нескольких программ социального обеспечения, определяемых в дополнении к настоящей главе. Фонд социального обеспечения должен отвечать общим критериям институциональной единицы, то есть он должен быть организационно обособлен от других видов деятельности государственных единиц, вести отдельный учет своих активов и пассивов и осуществлять финансовые операции за свой собственный счет.

3. Применение определения институциональной единицы к органам государственного управления

2.22. Учитывая сложность организационной структуры органов государственного управления, выделение государственных единиц может представлять трудную задачу. Большинство министерств, департаментов, ведомств, советов, комиссий, судебных органов, законодательных органов и других структур, составляющих органы государственного управления, не являются институциональными единицами, поскольку они, как правило, не имеют права владеть активами, принимать обязательства или осуществлять операции от своего собственного имени. В целом все структуры, финансируемые за счет ассигнований, выделяемых в соответствии с бюджетом, контролируемым законодательными органами, должны объединяться в одну институциональную единицу.

2.23. Государственная единица не ограничена по своему географическому местоположению. Например, отдельные министерства или департаменты конкретного органа государственного управления могут быть намеренно рассредоточены по территории, находящейся под юрисдикцией данного государственного органа. Тем не менее, они остаются частью одной и той же институциональной единицы. Аналогичным образом, данное министерство или департамент может иметь отделения или агентства во многих различных местах для удовлетворения местных потребностей. Эти отделения и агентства являются частью одной и той же институциональной единицы.

2.24. Вместе с тем могут существовать государственные структуры, обладающие самостоятельным правовым статусом и существенной автономией, включая свободу в принятии решений относительно объема и структуры своих расходов, и имеющие прямой источник доходов, например целевые налоги. Подобные структуры часто создаются для вы-

полнения конкретных функций, таких как строительство дорог или нерыночное производство услуг здравоохранения или образования. Эти структуры должны рассматриваться как отдельные государственные единицы, если они ведут полный комплект счетов (отчетности), владеют товарами или активами от своего собственного имени, занимаются нерыночной деятельностью, за которую они сами отвечают перед законом, и способны принимать обязательства и заключать контракты.

2.25. Многие органы государственного управления выделяют значительные объемы средств на социальную защиту путем предоставления социальных пособий, выплачиваемых в денежной или натуральной форме, для защиты всего населения или отдельных его сегментов от определенных социальных рисков. Социальный риск — это событие или обстоятельство, которое может оказать негативное воздействие на благосостояние соответствующих домашних хозяйств либо в связи с возникновением дополнительных потребностей в расходовании имеющихся у них средств, либо в результате сокращения их доходов. Примерами социальных пособий являются оказание медицинских услуг, пособия по безработице и пенсии, выплачиваемые в рамках систем социального обеспечения. Ввиду масштабов программ социальной защиты во многих странах и различных организационных возможностей реализации таких программ в дополнении к настоящей главе рассматриваются различные виды программ и их влияние на статистику сектора государственного управления.

2.26. Когда орган государственного управления состоит из двух или более институциональных единиц, обычно одна из них контролирует остальные. Контролирующая институциональная единица чаще всего включает законодательные органы, главу государства и судебные органы. В отличие от корпораций одна государственная единица контролирует другую государственную единицу путем назначения ее руководства и/или установления законов и норм, регламентирующих порядок ее финансирования, а не через участие в капитале. Ни одна государственная единица не обладает правом собственности на другую государственную единицу, и государственные единицы не выпускают ценные бумаги, обеспечивающие участие в капитале.

2.27. Государственные корпорации (организации), в отличие от государственных единиц, являются потенциальными источниками финансовой выгоды для государственных единиц, которым они принадлежат или которые их контролируют. В некоторых случаях такие корпорации (организации) вы-

пускают ценные бумаги, обеспечивающие участие в капитале, так что финансовая выгода или убыток в явном виде относится на счет владельца или владельцев. В других случаях ценные бумаги, обеспечивающие участие в капитале, не выпускаются, однако ясно, что конкретная государственная единица контролирует деятельность данной корпорации (организации) и несет финансовую ответственность за нее. В этих случаях предполагается, что ответственная государственная единица владеет условно выпущенными ценными бумагами, обеспечивающими участие в капитале.

С. Сектор государственного управления и его подсекторы

1. Сектор государственного управления

2.28. Сектор государственного управления включает все государственные единицы и все нерыночные НКО, контролируемые и в основном финансируемые государственными единицами⁶. В дальнейшем для обозначения институциональных единиц, составляющих сектор государственного управления, будет использоваться термин единицы сектора государственного управления⁷.

2.29. Нерыночные НКО, которые и контролируются, и в основном финансируются государственными единицами, с правовой точки зрения являются негосударственными структурами, однако считается, что они проводят государственную политику и фактически являются частью органов государственного управления. При проведении некоторых мер государственной политики органы государственного управления могут использовать некоммерческие организации, а не государственные учреждения, поскольку НКО могут рассматриваться как обособленные, объективные организации, не подверженные политическому давлению. Примерами областей, в которых НКО могут быть более эффективными, чем государственные учреждения, являются научно-исследовательские и опытно-

⁶В сектор государственного управления включаются только государственные единицы и НКО, являющиеся резидентами, однако можно предположить, что все государственные единицы и НКО, контролируемые органами государственного управления, являются резидентами. Концепция резидентной принадлежности рассматривается в пунктах 2.70–2.77.

⁷В настоящем Руководстве, как правило, используется термин «единица сектора государственного управления», однако в большинстве случаев текст применим в равной мере и к государственным корпорациям (организациям). В некоторых случаях для ясности будут специально упоминаться государственные корпорации (организации) или единицы государственного сектора. В остальных случаях можно исходить из того, что речь идет о государственном секторе в широком определении.

конструкторские разработки и установление и поддержание стандартов в таких областях как здравоохранение, безопасность, охрана окружающей среды и образование.

2.30. Государственная единица контролирует нерыночную НКО, если она имеет возможность определять общую политику или программу деятельности НКО. Государственная единица может определять общую политику или программу деятельности НКО или за счет использования финансовых рычагов. Степень контроля, обеспечиваемого через финансирование, зависит от сроков предоставления средств и устанавливаемых по ним ограничений, а также от объема финансирования. Поэтому необходимо делать заключения на основе фактов и обстоятельств в каждом конкретном случае. НКО в основном финансируется государственной единицей, если основная доля операционных средств НКО предоставляется государственной единицей⁸.

2.31. Сектор государственного управления не включает государственные корпорации (организации) и квазикорпорации. Когда институциональная единица частично или полностью продает свою продукцию, может быть трудно решить, классифицировать ли данную единицу как государственную единицу или как государственную корпорацию (организацию), или определить, существует ли государственная квазикорпорация. Как правило, такое решение основывается на том, продает ли данная единица свою продукцию по рыночным ценам. Любая институциональная единица, продающая всю или почти всю свою продукцию по рыночным ценам, является корпорацией или квазикорпорацией, а все остальные единицы являются государственными единицами. Однако в случае единиц государственного сектора рыночные цены не всегда легко определить. В основе разграничения рыночных и нерыночных цен и, следовательно, классификации институциональных единиц лежит концепция экономически значимых цен.

2.32. Экономически значимые цены — это цены, оказывающие значительное влияние на объем продукции, который производители готовы поставить, и на объем продукции, который покупатели готовы приобрести. Однако данное определение может применяться только после подробного рассмотрения всех фактов и обстоятельств. Хотя никаких четких рекомендаций в этом отношении дать невозможно, ясно, что экономически значимая цена не

⁸Согласно сноске 4 метод отнесения НКО к секторам должен быть идентичным методу, используемому в национальных счетах.

обязательно должна быть настолько высокой, чтобы покрывать все издержки производства. Напротив, цена не является экономически значимой, если она не является количественно значимой с точки зрения предложения или спроса. Такие цены могут устанавливаться для получения определенного дохода или достижения определенного снижения избыточного спроса, который может возникать при предоставлении услуг совершенно бесплатно, но они не предназначены для полного устранения подобного избыточного спроса. Такая цена попросту ограничивает спрос тех институциональных единиц, у которых он является наименее острым, без существенного снижения общего уровня спроса.

2.33. Рыночная продукция состоит из товаров и услуг, которые продаются по экономически значимым ценам, иным образом реализуются на рынке или предназначены для продажи или реализации на рынке. **Нерыночная продукция** состоит из товаров и услуг, которые предоставляются другим институциональным единицам или обществу в целом бесплатно или по ценам, не являющимся экономически значимыми.

2.34. Рыночный производитель — это институциональная единица, которая реализует всю свою продукцию на рынке. В этом контексте рыночная продукция включает и продукцию в форме накопления основного капитала за счет собственных средств. **Нерыночный производитель** — это институциональная единица, которая предоставляет товары и услуги домашним хозяйствам или обществу в целом в основном бесплатно или по ценам, не являющимся экономически значимыми. Эти производители могут также в определенных объемах продавать рыночную продукцию в рамках вторичной (вспомогательной) деятельности.

2.35. Таким образом, при классификации институциональных единиц, которые частично или полностью продают свою продукцию, следует рассмотреть два вопроса. Во-первых, если единица продает всю свою продукцию или ее большую часть, являются ли устанавливаемые при этом цены экономически значимыми? Если все они являются таковыми, тогда данная единица представляет собой государственную корпорацию (организацию). Если ни одна из цен не является экономически значимой, то данная единица представляет собой единицу сектора государственного управления. Во-вторых, если только некоторые из цен являются экономически значимыми, или если единица продает только часть своей продукции, можно ли выделить в составе такой единицы квазикорпорацию? Если это возможно, тогда структурные подразделения, кото-

рые продают свою продукцию по экономически значимым ценам и имеют полный комплект счетов (отчетности), рассматриваются как квазикорпорации. Остальные подразделения образуют единицу сектора государственного управления. Если выделить квазикорпорацию невозможно, тогда подразделения, которые продают свою продукцию по экономически значимым ценам, остаются неотъемлемой частью единицы сектора государственного управления, а выручка от реализации этой продукции составляет часть доходов этой единицы.

2.36. Если единица сектора государственного управления продает часть своей продукции по экономически значимым ценам, тогда может существовать одно или несколько **рыночных заведений**. Заведение представляет собой предприятие⁹ (или часть предприятия), расположенное в одном месте, где осуществляется лишь один вид производственной деятельности или где на основную производственную деятельность приходится большая часть добавленной стоимости. На практике заведение обычно отождествляется с отдельным местом приложения труда, где осуществляется определенный вид производственной деятельности. Институциональная единица может состоять из одного или нескольких заведений.

2.37. Рыночное заведение в составе единицы сектора государственного управления представляет собой заведение, которое продает или иным образом реализует всю свою продукцию или ее большую часть по экономически значимым ценам¹⁰. Все прочие заведения являются нерыночными заведениями. В состав нерыночного производителя, такого как единица сектора государственного управления, входят в основном нерыночные заведения, но может входить также одно или несколько рыночных заведений. Например, городской бассейн, в котором взимается плата за вход, или государственное издательство, продающее свои публикации, могут являться рыночными заведениями. Определение рыночного заведения предполагает наличие полной учетной документации о производственной деятельности, включающей данные о стоимости продукции и затратах на производство этой продукции. Однако рыночное заведение не составляет полного баланса активов и пассивов и не может проводить финансовые операции от своего собственного имени. Если бы оно имело указанные характеристики, оно относилось бы к категории ква-

⁹Предприятием является институциональная единица, занимающаяся производственной деятельностью.

¹⁰Используемая в настоящем Руководстве категория «рыночное заведение» представляет собой наиболее близкий эквивалент категории ведомственного предприятия, используемой в *Руководстве по СГФ 1986 года*.

зикорпораций. Продажи, осуществляемые рыночными заведениями, выделяются в главе 5 в особую категорию доходов. Продажи, осуществляемые нерыночными заведениями, независимо от того, осуществляются они по экономически значимым ценам или нет, относятся к другой категории доходов — рыночным продажам товаров и услуг.

2.38. Из этих общих правил классификации институциональных единиц есть два исключения. Во-первых, если единица является внутренней обслуживающей организацией, продающей свою продукцию главным образом другим государственным единицам, (например, автотранспортный парк, товарный склад или военный завод) она рассматривается как вспомогательная единица, и ее деятельность объединяется с другими видами деятельности контролирующей ее государственной единицы. Во-вторых, в некоторых случаях единица, которая выглядит как финансовая корпорация, в действительности является единицей сектора государственного управления. В наиболее типичном случае правительство может создать централизованное ведомство по займам, которое заимствует средства на рынке, а затем предоставляет ссуды только единицам сектора государственного управления, как правило, на коммерческой основе. Подобные организации лишь содействуют проведению государственных заимствований, и их следует классифицировать как единицы сектора государственного управления¹¹.

2.39. Еще одним следствием составления статистики на основе институциональных единиц является то, что в состав сектора государственного управления может включаться часть органов денежно-кредитного регулирования. Обычно центральный банк является обособленной институциональной единицей, классифицируемой как государственная корпорация (организация). Однако в некоторых странах единицы, осуществляющие финансовые операции, которые в других странах проводятся центральными банками, могут включаться в центральное правительство. В частности, на государственные единицы может возлагаться ответственность за эмиссию валюты, поддержание международных резервов, функционирование фондов валютной стабилизации или проведение операций с МВФ. Если такие единицы остаются объединенными с органами государственного управления в финансовом отношении и находятся под прямым контролем и надзором со стороны последних, они не могут рассматриваться как обособленные институциональные единицы, и любые функции

¹¹Если единица в основном предоставляет ссуды государственным корпорациям (организациям), она классифицируется как финансовая корпорация.

органов денежно-кредитного регулирования, выполняемые органами государственного управления, отражаются в составе сектора государственного управления.

2. Подсекторы сектора государственного управления

2.40. Для целей анализа часто необходимо или желательно представлять статистику сектора государственного управления в дезагрегированной форме. Ниже представлены два основных метода построения подсекторов. Различие между ними связано с возможностью использования альтернативных подходов к учету фондов социального обеспечения.

2.41. В зависимости от административных и правовых механизмов в стране может существовать более одного уровня государственного управления, и статистика должна составляться по каждому уровню. В системе СГФ предусматривается три уровня государственного управления: центральное правительство; органы управления штатов, провинций или регионов; и местные органы управления. Не во всех странах имеются все три уровня; в некоторых странах может существовать только центральное правительство или центральное правительство и один нижестоящий уровень. В других странах может существовать больше трех уровней. В этом случае различные институциональные единицы должны относиться к одному из трех предлагаемых здесь уровней. Необходимость составления статистики по всем фондам социального обеспечения как отдельному подсектору сектора государственного управления может быть обусловлена не только наличием уровней государственного управления, но и существованием фондов социального обеспечения и их ролью в налогово-бюджетной политике.

2.42. В тех случаях, когда операции органов государственного управления осуществляются единицей сектора государственного управления, которая одновременно подотчетна двум уровням государственного управления, могут возникать проблемы классификации. Принятие решения относительно классификации может представлять особую трудность, если данное учреждение имеет собственный источник финансирования, такой как целевые налоги. Аналогичным образом, НКО может контролироваться и в основном финансироваться двумя или более государственными единицами различных уровней. Например, региональный орган управления может иметь право назначать большинство руководителей НКО, однако финансирование этой организации осуществляется в основном центральным правительством. Единицы сектора госу-

Рисунок 2.1. Сектор государственного управления и его подсекторы



¹Включает фонды социального обеспечения. В качестве альтернативы фонды социального обеспечения могут быть объединены в отдельный подсектор.

дарственного управления, находящиеся под двойным контролем, должны относиться к тому уровню государственного управления, на который приходится преобладающая доля финансирования или контроля над их операциями, однако невозможно сформулировать точные правила, которые охватывали бы все возможные механизмы.

2.43. Требования в отношении классификации единиц сектора государственного управления в соответствии с уровнем государственного управления и в зависимости от того, являются ли они фондами социального обеспечения, могут быть выполнены с помощью двух альтернативных наборов подсекторов. Во-первых, все фонды социального обеспечения могут классифицироваться по уровню государственных органов, которые управляют ими, и объединяться с другими единицами сектора государственного управления этого уровня. Таким образом, подсекторами будут центральное правительство, региональные органы управления и местные органы управления, если предположить, что существуют все три уровня органов государственного управления (рисунок 2.1). Во-вторых, все фонды социального обеспечения могут быть объединены в отдельный подсектор, а все прочие единицы сектора государственного управления могут классифицироваться в соответствии с их уровнем. В этом случае

подсекторы центрального правительства, региональных органов управления и местных органов управления будут включать все государственные единицы, за исключением фондов социального обеспечения.

2.44. Эти альтернативные методы деления на подсекторы призваны удовлетворять различные аналитические потребности. Решение о том, какой метод является наиболее приемлемым в данной стране, зависит от того, насколько хорошо организованными и значимыми являются фонды социального обеспечения, а также от того, в какой мере управление этими фондами осуществляется независимо от государственных единиц, с которыми они связаны. Если управление фондами социального обеспечения настолько тесно увязано с кратко- и среднесрочными требованиями общей экономической политики правительства, что размер отчислений и пособий сознательно корректируется в интересах общей экономической политики, то становится сложно (на концептуальном уровне) провести сколько-нибудь четкое различие между управлением социальным обеспечением и другими экономическими функциями правительства. В других странах фонды социального обеспечения могут существовать лишь в зачаточном состоянии. И в том, и в другом случае трудно обосновать выделение фондов социального обеспечения в отдельный подсектор наравне с центральным правительством, региональными органами управления и местными органами управления.

2.45. Помимо подсекторов, определяемых исходя из уровня государственного управления и наличия фондов социального обеспечения, можно выделять подсекторы на каждом уровне государственного управления на основании того, финансируются ли соответствующие институциональные единицы из утвержденных в законодательном порядке бюджетов данного уровня государственного управления или из внебюджетных источников. С аналитической точки зрения часто желательно классифицировать эти виды институциональных единиц отдельно, поскольку они имеют различные источники финансирования и их операции контролируются разными видами государственных учреждений.

2.46. В дополнение к классификации институциональных единиц по уровням государственного управления и по фондам социального обеспечения, некоторые классификации операций основаны на контрагенте по операции. В этих случаях одной из групп институциональных единиц являются «другие единицы сектора государственного управле-

ния», к которым относятся все единицы сектора государственного управления, кроме единиц, по которым составляется статистика. Например, при составлении статистики по подсектору центрального правительства данная группа будет включать все единицы сектора государственного управления, кроме единиц центрального правительства.

2.47. В последующих разделах даются определения уровней государственного управления. Эти определения применяются независимо от избранного порядка учета фондов социального обеспечения.

а. Центральное правительство

2.48. Политическая власть центрального правительства страны распространяется на всю территорию страны. Центральное правительство может облагать налогами все институциональные единицы, являющиеся резидентами, а также единицы-нерезиденты, ведущие экономическую деятельность на территории данной страны. Как правило, центральное правительство несет ответственность за предоставление коллективных услуг в интересах всего общества, таких как национальная оборона, отношения с другими странами, общественный порядок и безопасность, а также обеспечение эффективного функционирования социально-экономической системы страны. Кроме того, оно может нести расходы по предоставлению услуг, таких как образование или здравоохранение, которыми пользуются главным образом отдельные домашние хозяйства, и может осуществлять трансферты другим институциональным единицам, включая другие уровни органов государственного управления.

2.49. Составление статистики по центральному правительству имеет особенно важное значение ввиду той особой роли, которую оно играет в денежно-кредитном и экономическом анализе. Именно через финансы центрального правительства налогово-бюджетная политика реагирует на инфляционное или дефляционное давление в экономике. Как правило, только на уровне центрального правительства директивные органы могут вырабатывать и проводить меры политики, направленные на достижение общегосударственных экономических целей. Другие уровни управления не ставят целью проведение общегосударственной экономической политики и не имеют доступа к кредитам центрального банка, которыми пользуется центральное правительство.

2.50. В большинстве стран центральное правительство является крупным и сложным подсектором. В него обычно входит центральная группа департа-

ментов или министерств, составляющих единую институциональную единицу, а также — во многих странах — другие единицы, функционирующие под началом центрального правительства и имеющие самостоятельный правовой статус и достаточную автономию для формирования дополнительных государственных единиц.

б. Органы управления штата, провинции или региона

2.51. Штат, провинция или регион являются наиболее крупными географическими территориями, на которые может быть разделена вся страна в политических или административных целях. Эти территории могут иметь другие названия, например, провинции, кантоны, республики, префектуры или административные районы. Для простоты изложения и согласованности с *СНС 1993 года* далее по тексту органы государственного управления данного уровня будут называться региональными органами управления.

2.52. Законодательные, судебные и исполнительные полномочия региональных органов управления распространяются на всю территорию отдельного региона, который обычно состоит из множества районов, но не распространяются на другие регионы. В некоторых странах отдельные регионы и, следовательно, региональные органы управления могут отсутствовать. В других странах, особенно тех, которые имеют федеративное устройство, региональные органы управления могут быть наделены значительными правами и полномочиями.

2.53. Как правило, региональные органы управления обладают фискальными полномочиями, то есть могут взимать налоги с институциональных единиц, которые являются резидентами или ведут экономическую деятельность на территории, находящейся в ведении таких органов. Чтобы считаться государственной единицей, соответствующая структура должна иметь возможность владеть активами, привлекать средства и принимать обязательства от своего собственного имени; она также должна иметь право расходовать или распределять, по крайней мере, некоторую часть налоговых или иных доходов, получаемых в соответствии с проводимой ею политикой. При этом такая структура может получать трансферты от центрального правительства, увязанные с конкретными оговоренными целями. Региональный орган управления также должен иметь право назначать собственных должностных лиц независимо от внешнего административного контроля. Если действующая в регионе государственная структура полностью зависит от

средств, поступающих от центрального правительства, и если помимо этого центральное правительство предписывает методы расходования таких средств, то данную структуру следует считать учреждением центрального правительства.

2.54. Если региональный орган управления существует, его основные департаменты и министерства составляют единую институциональную единицу, подобно главной единице центрального правительства. Кроме того, могут существовать учреждения, функционирующие под началом регионального органа управления и имеющие самостоятельный правовой статус и достаточную автономию, чтобы образовывать дополнительные институциональные единицы. Могут также существовать институциональные единицы, полномочия которых распространяются на два или более региона, но которые подотчетны соответствующим региональным органам управления. Такие институциональные единицы также должны включаться в подсектор региональных органов управления.

с. Местные органы управления

2.55. Законодательные, судебные и исполнительные полномочия единиц местных органов управления ограничены наиболее мелкими географическими территориями, выделяемыми в административных и политических целях. Сфера полномочий местных органов управления, как правило, является гораздо более узкой, чем сфера полномочий центрального правительства или региональных органов управления, и такие органы государственного управления могут иметь или не иметь права взимать налоги с институциональных единиц или экономической деятельности на их территориях. Часто они находятся в большой зависимости от грантов, перечисляемых органами государственного управления вышестоящих уровней, и они также могут в определенной степени действовать как агенты центрального правительства или региональных органов управления. Однако для того чтобы рассматриваться как институциональные единицы, они должны иметь возможность владеть активами, привлекать средства и принимать обязательства путем осуществления займов от своего собственного имени. Они также должны пользоваться определенной свободой действий в отношении расходования таких средств и быть вправе назначать собственных должностных лиц независимо от внешнего административного контроля.

2.56. Местные органы управления, как правило, предоставляют широкий спектр услуг резидентам своей территории; некоторые из этих услуг могут

финансироваться за счет грантов, получаемых от органов управления вышестоящих уровней. Статистика по местным органам управления может охватывать широкий круг государственных единиц, таких как округа, муниципалитеты, города, поселки городского типа, поселки, городские районы, школьные округа и водохозяйственные или санитарные районы. Часто полномочия единиц местных органов управления, имеющих различные функциональные обязанности, распространяются на одни и те же географические территории. Например, на одну и ту же территорию могут распространяться полномочия отдельных государственных единиц, представляющих город, округ и школьный округ. Кроме того, два или более местных органа управления смежных территорий могут создать государственную единицу, обладающую региональными полномочиями, но подотчетную этим местным органам управления. Такие единицы также должны включаться в подсектор местных органов управления.

2.57. Некоторые из наиболее типичных функций местных органов управления охватывают 1) образовательные учреждения, в которых размеры платы пользователей незначительны по сравнению с основными издержками, которые несут местные органы управления; 2) больницы и учреждения социального обеспечения, такие как детские сады, детские ясли и дома социального обеспечения; 3) общественные предприятия водоснабжения и канализации и связанные с ними предприятия, такие как системы и станции по очистке воды, предприятия по уборке и утилизации мусора, кладбища и крематории; 4) учреждения культуры, отдыха и спорта, такие как театры, концертные залы, мюзик-холлы, музеи, художественные галереи, библиотеки, парки и природные зоны.

2.58. Государственные единицы, обслуживающие региональный орган управления и один или несколько местных органов управления, относятся к тому уровню государственного управления, на который приходится преобладающая часть его операций и финансовых средств. В некоторых странах между центральным правительством и наиболее мелкими государственными институциональными единицами местного уровня существует более одного уровня государственного управления. В таких случаях эти органы государственного управления промежуточных уровней должны включаться в состав органов государственного управления того уровня (региональных органов государственного управления или местных органов управления), с которым они имеют наиболее тесную связь.

Д. Государственный сектор

2.59. Статистика должна составляться как по сектору государственного управления, так и по государственному сектору. Например, государственные корпорации (организации) могут проводить операции органов государственного управления по распоряжению государственных единиц, которым они принадлежат. Такая деятельность может осуществляться в различных формах. Непосредственно, государственная корпорация (организация) может проводить конкретные операции для выполнения тех или иных функций органов государственного управления, например, предоставлять кредиты определенным сторонам по ставкам ниже рыночных или отпускать электроэнергию отдельным потребителям по сниженным тарифам. Однако в более общем случае государственная корпорация (организация) может проводить налогово-бюджетную политику посредством найма большего числа работников, чем требуется, приобретения избыточных производственных ресурсов, оплаты производственных ресурсов по ценам, превышающим рыночные, или продажи значительной доли своей продукции по ценам ниже того уровня, на котором находилась бы рыночная цена в том случае, если в этой деятельности участвовали бы только частные производители.

2.60. Как правило, статистические данные по государственным корпорациям (организациям) требуются также для составления полной статистики по сектору государственного управления. Например, изменения в чистой стоимости активов государственных корпораций (организаций) отражаются в стоимостной величине участия в капитале этих корпораций (организаций), принадлежащего единицам сектора государственного управления. Счета государственных корпораций (организаций) помогают объяснить причины изменений в данных активах, и эта информация будет полезной для анализа устойчивости и других аспектов налогово-бюджетного анализа.

2.61. При составлении статистики по государственным корпорациям (организациям) может быть целесообразно для целей анализа объединять их в различные группы или подсекторы государственного сектора. Как правило, основу, на которой могут составляться другие группы, образуют четыре группы государственных корпораций (организаций). Этими четырьмя группами являются следующие (рисунок 2.2).

- Нефинансовые государственные корпорации (организации) — все нефинансовые корпорации-

Рисунок 2.2. Государственный сектор



резиденты, контролируемые единицами сектора государственного управления.

- Финансовые государственные корпорации (организации), кроме денежно-кредитных — все финансовые корпорации-резиденты, контролируемые единицами сектора государственного управления, за исключением центрального банка и других государственных депозитных корпораций (организаций). К депозитным корпорациям относятся финансовые корпорации, квазикорпорации или рыночные НКО, которые занимаются в основном финансовым посредничеством и имеют обязательства в форме депозитов или финансовых инструментов, которые являются близкими заменителями депозитов.
- Денежно-кредитные государственные корпорации (организации), кроме центрального банка — все депозитные корпорации-резиденты, за исключением центрального банка, которые контролируются единицами сектора государственного управления.
- Центральный банк, который состоит из самого центрального банка, механизмов валютного управления или независимых валютных органов, которые осуществляют эмиссию национальной валюты, полностью обеспеченной резервами в иностранной валюте, а также других связанных с органами государственного управления учрежде-

ний, которые представляют собой обособленные институциональные единицы и выполняют главным образом функции центрального банка.

2.62. На основе перечисленных выше четырех групп, а также на основе подсекторов сектора государственного управления можно сформировать другие подсекторы государственного сектора, включая:

- нефинансовый государственный сектор — сектор государственного управления плюс нефинансовые государственные корпорации (организации);
- государственный сектор, кроме денежно-кредитного — нефинансовые государственные корпорации (организации), финансовые государственные корпорации (организации), кроме денежно-кредитных, и сектор государственного управления;
- государственный сектор центрального правительства — подсектор центрального правительства плюс государственные корпорации (организации), контролируемые центральным правительством.

Е. Секторы, не относящиеся к сектору государственного управления и государственному сектору

2.63. Некоторые операции в системе СГФ классифицируются по сектору контрагента по финансовому инструменту. Например, в главе 9 показано, как принятие долговых обязательств сектором государственного управления может быть классифицировано по секторам остальной экономики или других стран, предоставляющих финансирование. Для этой цели необходима классификация секторов, не относящихся к сектору государственного управления или государственному сектору. В настоящем разделе приводятся определения секторов, используемые в таких классификациях. В некоторых случаях эти секторы идентичны секторам, выделенным в *СНС 1993 года*. В других случаях в системе СГФ целесообразно использовать другие группы институциональных единиц. В частности, в *СНС 1993 года* термин «сектор» применяется только в отношении институциональных единиц-резидентов, а совокупность всех институциональных единиц-нерезидентов называется «остальным миром». В настоящем Руководстве категория «сектор» используется в отношении единиц-нерезидентов точно так же, как и в отношении единиц-резидентов.

2.64. Сектор финансовых корпораций состоит из всех корпораций, квазикорпораций и рыночных НКО, основной деятельностью которых является финансовое посредничество или вспомогательная финансовая деятельность, тесно связанная с фи-

нансовым посредничеством. В некоторых случаях данный сектор подразделяется на три подсектора: центральный банк, другие депозитные корпорации и финансовые корпорации, не отнесенные к другим категориям.

2.65. Подсектор других депозитных корпораций состоит из всех депозитных корпораций, квазикорпораций и рыночных НКО, за исключением центрального банка.

2.66. Подсектор финансовых корпораций, не отнесенных к другим категориям, состоит из всех недепозитных финансовых корпораций, квазикорпораций и рыночных НКО¹². В него входят институциональные единицы, которые мобилизуют на финансовых рынках средства, отличные от депозитов, и используют их для приобретения финансовых активов иных видов. К ним относятся инвестиционные корпорации, корпорации, занимающиеся финансовым лизингом, корпорации, занимающиеся продажами в рассрочку, прочие корпорации, предоставляющие индивидуальное финансирование или потребительские кредиты, страховые корпорации и автономные пенсионные фонды. Этот подсектор также включает корпорации, квазикорпорации и рыночные НКО, основная деятельность которых тесно связана с финансовым посредничеством. К ним относятся публичные биржи и рынки ценных бумаг, брокерские и агентские фирмы, компании, проводящие операции с иностранной валютой, корпорации по финансовым гарантиям, страховые и пенсионные вспомогательные компании и связанные с правительством единицы, созданные для регулирования деятельности финансовых учреждений.

2.67. Сектор прочих нерезидентов объединяет все нефинансовые корпорации, домашние хозяйства и НКО, обслуживающие домашние хозяйства, являющиеся нерезидентами, с которыми сектор государственного управления проводил операции.

2.68. Сектор международных организаций состоит из всех международных организаций, все из которых являются нерезидентами. Как указано в пункте 2.76, наднациональные организации рассматриваются как один из видов международных организаций.

2.69. Как отмечалось выше, операции между единицами сектора государственного управления и го-

¹²Данный подсектор представляет собой результат объединения трех подсекторов, определенных в *СНС 1993 года*: другие финансовые посредники, кроме страховых корпораций и пенсионных фондов; вспомогательные финансовые компании; страховые корпорации и пенсионные фонды.

государственными корпорациями могут оказывать существенное влияние на статистику сектора государственного управления. В таких случаях секторы и подсекторы финансовых и нефинансовых корпораций могут быть разделены на подсектор государственных корпораций (организаций) и подсектор других корпораций. Последний при этом включает все корпорации, находящиеся под иностранным контролем.

Ф. Резидентная принадлежность

2.70. Концепция резидентной принадлежности играет важную роль в определении охвата системы СГФ и классификации операций. Экономика страны в целом состоит из всех институциональных единиц-резидентов, а сектор государственного управления состоит из всех единиц сектора государственного управления, являющихся резидентами. Кроме того, как показано в следующих главах, некоторые виды операций и запасов активов и обязательств сектора государственного управления классифицируются в системе СГФ на основе контрагента по финансовому инструменту, и одним из критериев классификации является резидентная принадлежность контрагента.

2.71. Институциональная единица является резидентом страны, если она имеет центр экономического интереса на экономической территории данной страны. В системе СГФ резидентная принадлежность не основана на гражданстве или правовых критериях, хотя она может быть сходной с концепциями резидентной принадлежности, используемыми во многих странах в целях валютного контроля, налогообложения или других целей.

2.72. Экономическая территория страны представляет собой географическую территорию, находящуюся под управлением правительства. Экономическая территория не обязательно совпадает с физическими или политическими границами, но обычно близко соответствует этим границам. В частности, экономическая территория страны включает следующее.

- Воздушное пространство, территориальные воды и континентальный шельф в международных водах, в отношении которого страна пользуется исключительными правами или претендует на то, что она имеет юрисдикцию в отношении прав на ловлю рыбы или добычу топлива или минерального сырья под морским дном.
- Территориальные анклавы, физически расположенные в других странах, которыми правительст-

во владеет или которые оно арендует в соответствии с официальным политическим соглашением с правительством той страны, на территории которой они физически расположены. Эти анклавы используются для размещения посольств, консульств, военных баз, научно-исследовательских станций, информационных бюро, иммиграционных служб и агентств по оказанию помощи. Наоборот, к экономической территории страны не относятся территориальные анклавы, физически расположенные в пределах географических границ данной страны, которые используются иностранными правительствами или международными организациями.

- Любые принадлежащие стране острова, подведомственные тем же налогово-бюджетным и денежно-кредитным органам, что и континентальная территория страны.
- Свободные зоны и приписные таможенные склады или заводы, расположенные в пределах географических границ страны, управляемые офшорными предприятиями под таможенным контролем.

2.73. Институциональная единица имеет центр экономического интереса в данной стране, если на экономической территории этой страны существует определенное место — жилое помещение, производственный участок или другие объекты — в котором или с которого она осуществляет и намерена в дальнейшем осуществлять экономическую деятельность и проводить операции в значительных масштабах в течение неограниченного или конечного, но продолжительного периода времени. В большинстве случаев продолжительным периодом времени может считаться один год или более. До тех пор пока это место остается в пределах экономической территории страны, оно не обязательно должно быть фиксированным.

2.74. Исходя из данного определения резидентной принадлежности все единицы сектора государственного управления считаются резидентами своей страны, независимо от их физического месторасположения. Однако государственные корпорации (организации) считаются резидентами тех стран, на территории которых они осуществляют свою деятельность. Так, единица сектора государственного управления, являющаяся резидентом одной страны, может владеть корпорацией, являющейся резидентом другой страны. В частности, если государственная корпорация-резидент имеет в другой стране отделение, представительство или производственный участок в целях осуществления производственной деятельности в значительных масштабах

в течение продолжительного периода времени, это отделение, представительство или участок рассматривается как квазикорпорация-резидент другой страны.

2.75. Экономическая территория международной организации состоит из территориальных анклавов, на которые распространяется ее юрисдикция. В результате международные организации не считаются резидентами какой-либо национальной экономики, включая страну, в которой они расположены или осуществляют свою деятельность.

2.76. Наднациональные органы представляют собой международные организации, которым предоставлено право собирать налоги или другие обязательные отчисления в пределах территорий тех стран, которые являются членами данного официального органа. Несмотря на то что наднациональные органы выполняют некоторые функции органов государственного управления в каждом из государств-членов, они не являются институциональными единицами-резидентами какой-либо страны. Таким образом, операции между наднациональным органом и институциональными единицами-резидентами, не относящимися к сек-

тору государственного управления или государственному сектору, не включаются с систему СГФ отдельной страны. Тем не менее, используя систему СГФ, можно составлять статистику по наднациональным органам, как если бы они представляли собой обособленное правительство. При этом различные категории операций и других экономических потоков должны классифицироваться по государствам-членам, которые выступают в качестве контрагентов, что позволит составлять аналитические показатели по отдельным странам, учитывающие воздействие наднациональных органов.

2.77. Региональный центральный банк представляет собой международную финансовую организацию, выполняющую функции общего центрального банка для группы государств-членов. Такой банк имеет штаб-квартиру в одной стране и, как правило, национальные отделения в каждом из государств-членов. Каждое национальное отделение действует как центральный банк для этой страны и рассматривается как институциональная единица-резидент данной страны. Однако штаб-квартира регионального центрального банка является международной организацией.