

Предисловие

«Руководство по статистике государственных финансов» является последним в серии изданных Международным Валютным Фондом международных руководств по методологии статистики. Настоящее Руководство, представляющее собой новую редакцию опубликованного в 1986 году первого издания, является крупным достижением в разработке стандартов для составления и представления налогово-бюджетной статистики, а также составляет часть общемировой тенденции к повышению подотчетности и прозрачности в сфере государственных финансов, операций и надзора. Настоящее Руководство было разработано Статистическим департаментом МВФ в рамках поставленной им задачи обеспечения эффективного руководства в разработке и внедрении надежных норм статистической практики.

Настоящее Руководство предназначено для составителей статистики государственных финансов, специалистов по налогово-бюджетному анализу и других пользователей налогово-бюджетных данных. Оно также может помочь составителям и пользователям другой макроэкономической статистики понять взаимосвязи между различными наборами статистических данных, в частности, составителям национальных счетов, которые могут использовать статистику государственных финансов в качестве исходных данных в своей работе. Вместе с тем основное внимание в Руководстве уделено определениям, классификациям и принципам представления статистики государственных финансов. При такой направленности в нем не излагаются методы, которые надлежит использовать при составлении статистики. Практические указания, основанные на настоящем Руководстве, будут приведены в пособии по составлению статистики, а также будут предоставляться в процессе оказания технической помощи и обучения специалистов в государствах-членах МВФ. Помимо настоящего издания на русском языке, Руководство будет опубликовано на арабском, испанском, китайском и французском языках.

Возрастающая сложность разработки и оценки государственной налогово-бюджетной политики обуславливает динамичное развитие налогово-бюджетного анализа. Для того чтобы удовлетворить эти новые потребности, в Руководстве вводится учет экономических событий по методу начисления в целях отражения всех потоков ресурсов, балансы активов и пассивов интегрируются с операциями и другими потоками, и определяется большое число балансирующих статей, с тем чтобы можно было выбрать балансирующую статью, соответствующую конкретной аналитической задаче. Кроме того, концепции и принципы, изложенные в Руководстве, согласованы с концепциями и принципами «Системы национальных счетов 1993 года» (*СНС 1993 года*), для того чтобы статистику государственных финансов можно было использовать совместно с другой макроэкономической статистикой.

Настоящее Руководство представляет собой решительный шаг вперед в развитии статистической методологии. Признано, что внедрение полностью интегрированной системы, представленной в данном руководстве, займет определенное время, и темпы этой работы будут определяться различными потребностями и обстоятельствами конкретных стран. В частности, для введения учета по методу начисления и новых классификаций многим странам необходимо будет внести изменения в свои базовые системы учета.

Подготовка Руководства была длительным и сложным процессом, в котором участвовал целый ряд специалистов в различных областях. В течение продолжительного периода времени эти специалисты дополняли работу друг друга. Основным автором Руководства был господин Джон Питцер, консультант. Данный проект был начат под руководством начальника Отдела статистики государственных финансов Статистического департамента МВФ господина Томаса Маклоклина и завершен под руководством сменившего его на этом посту господина Пола Коттерелла. Подготовка проекта осуществлялась в тесном сотрудничестве с экспертами в МВФ, государствах-членах МВФ и международных организациях. Господин Шон Калхэйн из Департамента внешних связей МВФ руководил процессом подготовки публикации к печати.

Опубликование *СНС 1993 года* и растущее признание недостатков методологии Руководства 1986 года дали импульс к его переработке. В марте 1995 года составителям статистики в государствах-членах МВФ были разосланы тематическая записка и вопросник, с тем чтобы собрать мнения по ряду методологических вопросов и установить наличие исходных данных. В октябре 1995 года господин Маклоклин подготовил внутренний документ, в котором была очерчена новая система. В июле 1996 года был распространен рабочий документ МВФ *The Case for Accrual Recording in the IMF's Government Finance Statistics System* («Обоснование исполь-

зования учета по методу начисления в системе статистики государственных финансов МВФ»), подготовленный консультантом господином Доном Эффордом. Это был основной документ в дискуссии по вопросу о переходе от учета по кассовому методу к учету по методу начисления. В августе 1996 года для сбора замечаний и предложений был распространен документ «Статистика государственных финансов: аннотированный план-проспект», и в течение 1996–1997 годов господином Эффордом был подготовлен первый проект Руководства. Господин Питцер руководил подготовкой окончательного варианта Руководства. Эта подготовка осуществлялась в рамках последовательных циклов анализа и редактирования, с тем чтобы учесть замечания и предложения, поступившие от специалистов из государств-членов и от сотрудников МВФ. В феврале 2001 года было созвано совещание экспертов по статистике государственных финансов для обсуждения Руководства и был проведен заключительный цикл внесения изменений с учетом заключений, вынесенных на этом совещании.

Особо следует отметить сотрудничество между Статистическим департаментом и Департаментом по бюджетным вопросам МВФ. Госпожа Эдриен Чисти руководила подготовкой главы 4 «Аналитическая основа». Кроме того, госпожа Чисти и ее коллеги давали ценные консультации и рекомендации по Руководству в целом.

Сотрудники МВФ с благодарностью признают вклад перечисленных ниже экспертов, которые приняли участие в совещании в феврале 2001 года:

Австралия	г-жа Бетти Грубер
Австралия	г-н Дон Эффорд
Австралия	г-н Бретт Кауфман
Венгрия	г-жа Гизелла Чонка
Индия	г-н Тарун Дас
Канада	г-н Терри Мур
Португалия	г-жа Маргариды Салвакан Кларо
Россия	г-жа Ирина Дубинина
США	г-н Тимоти Доббс
Таиланд	г-жа Чалалаи Дживасукапимат
Уругвай	г-жа Исабель Риал
ЮАР	г-н Льюис Вентер
Всемирный банк	г-жа Барбро Хексеберг
Евростат	г-н Дэнис Беснард
ЕЦБ	г-н Вернер Бир
ЕЦБ	г-н Мануэль Кутиныо Перейра
ООН	г-н Вьет Ву
ОЭСР	г-н Кристофер Хеди
ОЭСР	г-н Пол МакКарти
СНГ	г-н Юрий Иванов
ЦБГЗА	г-н Бернард Конан

Кэрол С. Карсон,
директор
Статистического департамента
Международного Валютного Фонда