



Миграция: глобальный вопрос, требующий глобального решения



Директор-распорядитель МВФ Кристин Лагард

12 ноября 2015 года

Когда лидеры Группы 20-ти соберутся в Турции в этот уикенд, в их сознании будут живы берущие за душу образы людей, вынужденных покинуть свои дома и бежать из стран, охваченных вооруженными конфликтами и экономическими бедствиями. Прилив беженцев в течение последних нескольких лет достиг уровней, невиданных за десятилетия. И в ближайшем будущем их численность может еще более возрасти.

Первоочередной задачей должно быть оказание помощи этим беженцам, — которые несут самое тяжелое бремя, слишком часто с трагическими последствиями, — посредством улучшения доступа к жилью, здравоохранению и качественному образованию.

Многие из стран, граничащих с зонами конфликтов, которые приютили основную часть беженцев, достигли предела своих возможностей по приему нового населения. Чтобы обеспечить дополнительные государственные услуги для беженцев, им потребуется больше финансовых ресурсов. Международное сообщество должно сыграть в этом свою роль. Например, при поддержке МВФ Иордания смогла скорректировать свои целевые бюджетные показатели для удовлетворения этих потребностей.

Страны, больше всех сделавшие для приема лишившихся родного дома людей, заслуживают всяческих похвал. Некоторые страны согласны принимать большие потоки беженцев и делают все возможное, чтобы обеспечить их пропитанием и кровом. Другим, особенно из числа стран с развитой экономикой, следует подумать о том, как они могли бы увеличить свой потенциал для приема большего числа беженцев.

В конечном итоге совершенно ясно одно: ни одна страна не в состоянии в одиночку справиться с проблемой беженцев. Необходимо глобальное сотрудничество.

Экономические последствия миграции

Международная миграция, разумеется, принимает различные формы. Она включает как беженцев, которые *вынуждены* покинуть свою страну, так и экономических мигрантов,

которые уезжают *добровольно* в поисках новых возможностей. Общая численность мигрантов всех категорий значительно выросла за последние годы и теперь составляет более 3 процентов мирового населения.

Вне зависимости от мотивации, решение сняться с места и оставить свой дом принимается нелегко и сопряжено с риском. Но после того, как люди преодолеют расстояния, обустроятся на новом месте и обретут стабильность, миграция — при правильной политике — может дать в целом положительные экономические результаты: для мигрантов, для принимающей страны и для страны происхождения (как показано в готовящейся к выпуску аналитической работе персонала МВФ).

Мигранты могут усилить трудовые ресурсы страны, стимулировать инвестиции и повысить темпы экономического роста. Так, предварительные расчеты МВФ показывают небольшое позитивное влияние на рост со стороны мигрантов в страны ЕС.

Что еще более важно, миграция может также помочь в решении проблем, связанных со старением населения в ряде стран с развитой экономикой. Наши исследования показывают, что в среднесрочной перспективе мигранты могли бы способствовать снижению давления на расходы систем пенсионного обеспечения и здравоохранения, а в ближайший период чистые последствия для бюджета в основном относительно невелики.

Утечка мозгов и денежные переводы

А что происходит со странами, испытывающими *отток* мигрантов? Эти страны, несомненно, во многих случаях теряют самых молодых и одаренных, что существенно сказывается на экономическом росте. Так было, например, в странах Карибского бассейна, которые потеряли более 50 процентов высококвалифицированной рабочей силы в период с 1965 по 2000 год.

Денежные переводы помогают нейтрализовать некоторые из этих последствий. Они могут быть очень значительным источником дохода, который, как было доказано, приводит к увеличению расходов на образование и здравоохранение. В 2014 году приток денежных переводов в развивающиеся страны составил 436 млрд долларов США, больше половины от суммы совокупных чистых прямых иностранных инвестиций и существенно больше трехкратной суммы официальной помощи на цели развития.

Кроме того, если бы удалось дополнительно снизить транзакционные издержки денежных переводов, их позитивное воздействие было бы еще больше. По оценкам, снижение стоимости денежных переводов до одного процента переводимой суммы могло бы высвободить сэкономленные средства в размере 30 млрд долларов США в год — это больше всего объема двусторонней помощи странам Африки к югу от Сахары! Следует всецело поддерживать обязательство Группы 20-ти снизить транзакционные издержки денежных переводов.

Меры политики для лучшей интеграции мигрантов

Главная задача состоит в содействии плавной интеграции прибывающих — будь то экономические мигранты или беженцы. Конечно, на первом этапе не обойдется без трудностей и лишений в организационном, бюджетном или политическом плане, но их необходимо соизмерять с выгодами, которые будут получены в средне- и долгосрочной перспективе. Это легче сказать, чем сделать — но это *можно* сделать.

Что включает в себя продуманная интеграционная политика?

- Во-первых, *усиление способности рынков труда устроить мигрантов* — за счет возможности немедленно приступить к поиску работы и совершенствования услуг по подбору рабочих мест.
- Во-вторых, *улучшение возможностей для получения образования и подготовки* — путем обеспечения доступных по цене услуг образования и языковой и профессиональной подготовки.
- В-третьих, *совершенствование признания профессиональных навыков* — путем внедрения простых, недорогих и прозрачных процедур признания квалификации, полученной за рубежом.
- И наконец, *поддержка предпринимателей-мигрантов* — путем снижения барьеров для создания новых предприятий и оказания им поддержки в виде юридических рекомендаций, консультаций и обучения.

В Швеции, например, вводная программа для беженцев обеспечивает подготовку к устройству на работу и языковое обучение сроком до 24 месяцев, наряду с финансовыми пособиями. Эта программа начинает помогать последней группе прибывших в страну беженцев в поиске работы, хотя неизбежно потребуется время, прежде чем удастся полностью реализовать ее потенциал.

Призыв к глобальным действиям

В предстоящие десятилетия демографические факторы, глобализация и ухудшение состояния окружающей среды, вероятно, будут усиливать стимулы для миграции между странами. Трансграничные проблемы требуют трансграничных решений.

Как следствие, глобальная политика должна быть направлена в первую очередь на укрепление сотрудничества и диалога между странами, вовлеченными в эти процессы. Это включает содействие справедливому распределению финансового бремени, поддержку функционирования систем денежных переводов, защиту трудовых прав и обеспечение безопасных условий работы для мигрантов.

МВФ также внесет свой вклад, в том числе посредством нашего финансирования и развития потенциала стран. Кроме того, в следующие месяцы наш анализ по этому

вопросу будет учитываться в наших рекомендациях по экономической политике для стран Африки, Европы и Ближнего Востока, испытывающих перемещения населения в массовом масштабе.

Миграция — глобальный вопрос. Мы все должны работать сообща над его решением.