



Страны принимают обязательства взимать высокую плату за выбросы углерода

[Иэн Пэрри](#)

21 апреля 2016 года

Когда завтра (22 апреля — День Земли) мировые лидеры приступят к подписанию исторического Парижского соглашения об изменении климата в Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, перед странами встанет потенциально сложная и неоднозначная задача — установить тарифы на выбросы парниковых газов, в первую очередь углекислого газа (CO₂). По нашим предварительным расчетам, страны с самыми большими выбросами углерода для выполнения своих обязательств по их сокращению должны будут к 2030 году взимать от 50 до 100 и больше долларов за каждую тонну выбросов (в текущих ценах).

Это весьма внушительные цифры: например, при тарифе 50 долларов за тонну CO₂ розничная цена одного литра бензина повысится на 12 центов. А мировые цены на уголь возрастут почти втрое.

В предыдущем выпуске этого [блога](#) уже приводилось широко распространенное (спросите бизнесменов и финансистов) мнение о том, что в общем случае и с течением времени обязательства по сокращению выбросов можно наиболее эффективно выполнить за счет весомых и предсказуемых сборов за выбросы. А самый лучший подход к реализации платы за CO₂, в том числе создающий стимулы для повсеместных инвестиций в чистые технологии, заключается в том, чтобы взимать плату за углеродную составляющую ископаемого топлива.

Некоторые общие сведения: на встрече в декабре прошлого года более 190 стран обязались внести свой вклад в прекращение процесса глобального потепления. Они также согласовали порядок оценки прогресса и корректировки этих обязательств. Типичное обязательство предусматривает сокращение выбросов парниковых газов примерно на 30 процентов к 2030 году по сравнению с их объемом в определенном базисном году.

Уровень платы за выбросы углерода

Указанные выше значения тарифов за выбросы углерода были получены на основании весьма упрощенных подсчетов, приведенных в таблице ниже (с допущением о том, что при выполнении парижских обязательств именно обложение выбросов углерода станет основным инструментом уменьшения последствий изменения климата). Не всем

странам может оказаться необходимым устанавливать тариф в размере 100 долларов за тонну углерода. Так, в России уровень необходимых для достижения целевых показателей углеродных платежей ниже, чем в других странах, поскольку ее выбросы уже значительно уменьшились по сравнению с 1990 годом, который принят в качестве контрольного года для ее обязательств.

И все же по поводу масштабов предстоящей работы не должно быть никаких иллюзий: в настоящее время системы сборов охватывают лишь 12 процентов глобального объема выбросов, а ставки, как правило, меньше 10 долларов за тонну.

Каковы потенциальные доходы от тарификации выбросов углерода? При указанных ставках (см. таблицу) они, как правило, значительно превышают 1 процент ВВП. Благодаря таким значительным доходам может появиться возможность, например, существенно снизить обременительные налоги на рабочую силу и капитал.

Немалые цены

Большинству стран с высоким уровнем выбросов потребуется взимать 50-100 и больше долларов за тонну углерода.
(примерные тарифы по обязательствам и соответствующие доходы)

Страна	Основное климатическое обязательство: сократить... ^a	Доля глобального CO ₂ , 2012 г. ^b	Необходимый тариф для CO ₂ , долл./т ^c	Доход, % ВВП
Китай	выбросы к ВВП на 60-65% к 2030 г.	26.8	47	1.5
США	выбросы до 26-28% ниже уровней 2005 г. к 2025 г.	16.9	96	1.5
Россия	выбросы до 25-30% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	5.5	13	1.6
Индия	выбросы к ВВП на 33-35% ниже уровней 2005 г. к 2030 г.	5.3	51	2.6
Япония	выбросы до 25% ниже уровней 2005 г. к 2030 г.	3.6	>100	>1,7
Германия	выбросы до 40% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	2.3	>100	>1,5
Корея	выбросы до 37% ниже уровней ОП в 2030 г.	1.9	>100	>1,9
Канада	выбросы до 30% ниже уровней 2005 г. к 2030 г.	1.7	>100	>1,9
Великобритания	выбросы до 40% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	1.5	>100	>1,0
Бразилия	выбросы до 37% ниже уровней 2005 г. к 2025 г.	1.5	>100	>1,2
Мексика	выбросы до 25% ниже уровней ОП в 2030 г.	1.4	81	1.7
Индонезия	выбросы до 29% ниже уровней ОП в 2030 г.	1.3	91	1.9
Италия	выбросы до 40% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	1.2	>100	>1,3
Австралия	выбросы до 26-28% ниже уровней 2005 г. к 2030 г.	1.2	>100	>1,7
Франция	выбросы до 40% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	1.1	>100	>0,9
Испания	выбросы до 40% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	1.0	>100	>1,2
Польша	выбросы до 40% ниже уровней 1990 г. к 2030 г.	0.9	>100	>3,1

Источник: предварительные расчеты МВФ на основе прогнозов цен на топливо и данных о их чувствительности из эмпирической литературы.

Примечание. ^[a] означает CO₂ для Китая и парниковые газы для других стран, ^[b] относится к CO₂, связанному с энергоносителями, и ^[c] к целевому году согласно принятым в 2015 году обязательствам по сокращению выбросов.

Двухэтапный подход

Как мы рассчитываем необходимые ставки платежей за выбросы углерода? Сначала мы прогнозируем будущие объемы потребления той или иной страной угля, природного газа и нефтепродуктов при отсутствии новых климатических мер. Так определяется уровень выбросов CO₂ по сценарию «обычной практики» (ОП) зависящий от роста доходов, тенденций в сфере энергоэффективности, возможных будущих изменений в структуре потребления топлива вследствие меняющихся технологий и цен и т.д. Затем

мы выводим взаимосвязь между платежами за CO₂ и выбросами, исходя из допущений по поводу чувствительности потребления топлива к платежам за углекислый газ: обширная эмпирическая литература позволяет составить некоторое представление о такой ответной динамике цен на топливо на основе прошлых данных.

Подобные оценки тарифов неизбежно характеризуются существенной неопределенностью. По этой причине странам потребуются прозрачные и предсказуемые правила для периодической корректировки вектора тарификации выбросов CO₂, на тот случай если энергетические системы будут развиваться непредвиденным образом. Кроме того, плату за выбросы следует вводить поэтапно, чтобы у компаний и населения было время к ней адаптироваться и тем самым ограничить риски вывода из эксплуатации существующих капитальных активов задолго до исчерпания ими своего срока службы. Например, страна, у которой ставка платежей за тонну CO₂ должна к 2030 году составлять 75 долларов, целесообразно предусмотреть повышение платы на выбросы на 5 долларов за тонну каждый год начиная с текущего года.

В интересах самих стран

Положительный момент заключается в понимании странами того, что взимание платы за выбросы углерода может отвечать их [собственным интересам](#). Даже если отвлечься от преимуществ для климата планеты, выгоды для национальных бюджетов и здоровья населения (в результате более чистого воздуха) могут быть значительными. А у правительств благодаря Парижскому соглашению, по крайней мере, появится сильный стимул наравне с другими продемонстрировать продвижение в выполнении своих обязательств по сокращению выбросов углерода, и это может придать делу [тарификации важную позитивную динамику](#).



Иэн Пэрри является главным экспертом по экологически эффективной налогово-бюджетной политике в Департаменте по бюджетным вопросам МВФ и специализируется в вопросах налогово-бюджетного анализа проблем изменения климата, состояния окружающей среды и энергетики. До начала работы в Фонде в 2010 году возглавлял секцию экономики окружающей среды имени Аллена Низа в центре [«Ресурсы для будущего»](#).