

## Восточная Европа медленнее «догоняет» Запад из-за эмиграции

Авторы: [Надим Илахи](#), [Анна Ильина](#) и [Дарья Захарова](#)

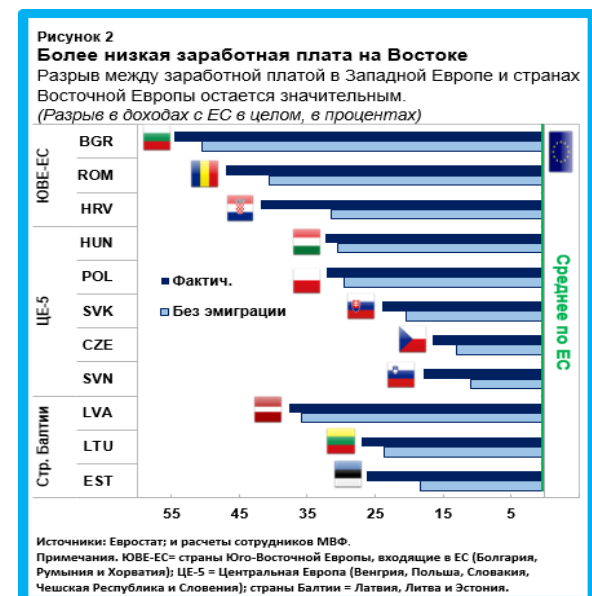
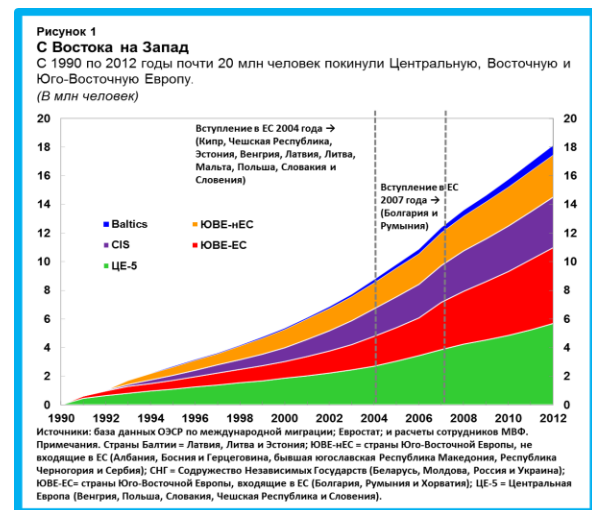
20 июля 2016 года

Когда Восточная Европа «открылась» для остального мира в начале 1990-х годов, это принесло региону огромные выгоды. Приток капитала и инновации привели к совершенствованию институциональной системы, управления экономикой и повышению эффективности. С другой стороны, это привело к значительному и устойчивому оттоку людей.

Почти 20 миллионов в основном молодых и квалифицированных жителей Восточной Европы, что соответствует населению вместе взятых Чешской Республики и Венгрии, покинули свою родину за последние 25 лет в поисках более благоприятных возможностей за рубежом (рис. 1). И хотя они приумножили богатство принимающих их стран и ЕС в целом, их отток замедлил темпы роста и конвергенцию стран их происхождения с уровнем жизни стран Европы с развитой экономикой. В проведенном персоналом МВФ исследовании предлагаются меры политики, призванные сбалансировать весы.

### Эмиграция замедлила рост в Восточной Европе

Движущей силой экономической миграции является личный выбор. Жители Восточной Европы уезжают главным образом в поисках более качественной и лучше оплачиваемой работы (рис. 2). Многие из этих экономических мигрантов имеют высокую квалификацию (например, врачи, архитекторы, инженеры) и моложе людей среднего возраста, которые остаются на родине. Чем менее эффективно правительство и слабее институты на их родине (охрана главенства закона, обеспечение



подотчетности и борьба с коррупцией), тем больше вероятность того, что образованные молодые люди будут искать более благоприятные возможности за рубежом. Хотя сами эмигранты обычно преуспевают и их родственники на родине часто пользуются денежными переводами, их отъезд ослабляет экономический потенциал стран их происхождения.

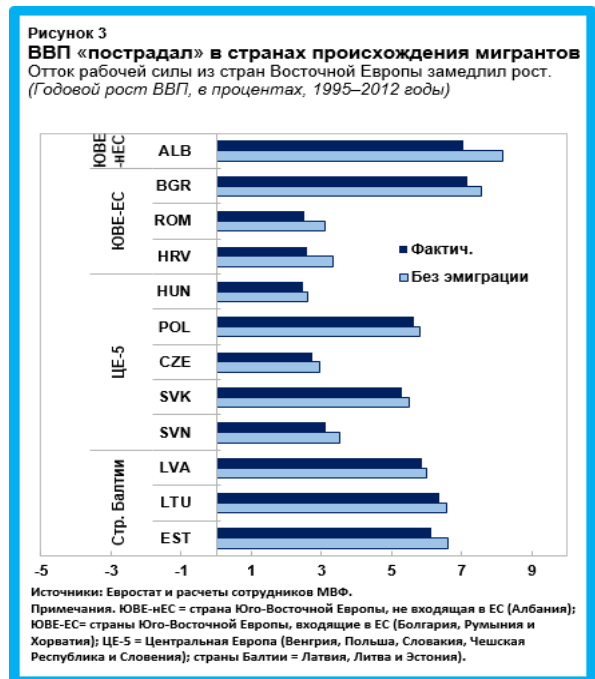
В результате положение стран Восточной Европы ухудшилось (рис. 3). Значительная и устойчивая эмиграция, по всей видимости, замедляет темпы общего роста объема производства и роста на душу населения. Согласно аналитической работе персонала Фонда, в отсутствие эмиграции с 1995 по 2012 годы средние темпы роста реального ВВП в регионе были бы в целом на 7 процентных пунктов выше. Некоторые профессии стали дефицитными, замедляя рост производительности на Востоке. Несмотря на то что массовый приток денежных переводов поддерживал инвестиции и потребление, он также привел к повышению обменного курса, снизив конкурентоспособность экономики этих стран. Кроме того, деньги, посылаемые родственникам на родину, вызвали рост заработной платы для начинающих работников и ослабили стимулы к работе. В результате заработная плата росла быстрее, чем производительность, снижая прибыли на инвестиции и ослабляя стимулы к инвестициям в странах происхождения.

В связи с сокращением объема производства государственные расходы на социальные пособия растут по отношению к ВВП. Отъезд молодежи усугубляет уже существующую тенденцию к увеличению доли престарелых в населении, приводя к росту расходов на пенсии относительно ВВП. Правительства обычно реагируют на такое бюджетное давление повышением налогов на труд, которое ослабляет стимулы для работодателей к созданию новых рабочих мест, а в результате бюджетная структура становится еще менее благоприятной для создания рабочих мест и экономического роста.

Потеря части самых молодых и одаренных затрудняет процесс наверстывания Восточной Европой стран Европы с развитой экономикой.

### Благо для Европы в целом

Как миграция с востока на запад сказывается на принимающих странах? Миграция на Запад, по всей видимости, способствовала более высоким темпам роста в Западной Европе и стала экономическим благом для ЕС в целом. Экономическая миграция сама по себе служит показателем успеха проекта ЕС, в котором свобода передвижения считается необходимой для укрепления экономической интеграции и, в конечном итоге, более высоких доходов для всех.



При остающихся значительных расхождениях в доходах и институтах между Востоком и Западом, факторы «отталкивания» и «притяжения», стимулирующие эмиграцию с востока, вероятно, сохранятся в течение некоторого времени. Более того, тренды могут еще более усиливаться по мере того, как к вступлению в ЕС готовятся новые страны.

### **Как добиться того, чтобы миграция стала всеобщим благом**

В целом членство в ЕС принесло Восточной Европе значительные выгоды. Что же можно сделать, для того чтобы обеспечить взаимные выгоды от свободного потока людей как для стран, отправляющих, так и принимающих мигрантов? Некоторые задачи необходимо решать на местном уровне, но существуют также возможности для принятия общеевропейских ответных мер.

- **Восточная Европа.** При повышении качества институциональной системы и экономической политики в странах происхождения люди были бы менее склонны уезжать, эмигранты были бы более заинтересованы в возвращении, а люди из других стран — в поиске работы в Восточной Европе. Можно также рассмотреть возможность дальнейшей либерализации режимов иммиграции, особенно для квалифицированных работников. Правительства могли бы более активно работать с диаспорой за рубежом, чтобы использовать ее опыт и сбережения, и создать дополнительные стимулы для людей к тому, чтобы они инвестировали, а не тратили, средства, полученные в виде денежных переводов. Кроме того, больше можно сделать для сохранения и более оптимального использования имеющейся рабочей силы, например, обеспечить большее соответствие образования навыкам, необходимым для трудоустройства, а также расширить возможности для обучения на рабочем месте. Также важен выбор соответствующих мер политики в ответ на связанное с эмиграцией давление на бюджет: следует избегать повышения налогов на труд и опираться в большей степени на налоги на потребление, что будет в большей степени благоприятствовать инвестициям и экономическому росту в долгосрочной перспективе.
- **ЕС.** С учетом того, что ЕС в целом получил выгоды от миграции с Востока на Запад, есть аргументы в пользу более справедливого перераспределения этих выгод. Например, в размерах и составе Структурного фонда и Фонда сплочения ЕС — трансфертов от более богатых регионов ЕС менее богатым — можно прямо учитывать негативные последствия эмиграции для экономического потенциала стран происхождения мигрантов. Это также соответствовало бы цели ЕС, которая заключается в сокращении экономических и социальных расхождений между регионами и оказании содействия устойчивому развитию.

\*\*\*\*\*



**Надим Илахи** возглавляет миссию в Боснию и Герцеговину и является заместителем начальника Отдела Европейского департамента МВФ, в котором он работает по Венгрии и Хорватии. Ранее он руководил миссиями в Албании и Черногории. В центре внимания его исследовательской и аналитической работы находятся характер и последствия международных вторичных эффектов и макроэкономическая роль нефтяных фондов. До прихода в МВФ в 2000 года г-н Илахи преподавал в Университете Макгилла в Канаде и в Лахорском университете научных методов управления в Пакистане. Имеет степень бакалавра и докторскую степень от Калифорнийского университета.



**Анна Ильина** в настоящее время возглавляет Отдел региональных исследований стран с формирующимся рынком в Европейском департаменте МВФ. В последние годы она работала над *Докладом по вопросам глобальной финансовой стабильности* (в Департаменте денежно-кредитных систем и рынков капитала МВФ) и над процедурой раннего предупреждения (в Департаменте МВФ по вопросам стратегии, политики и анализа). Она получила степень доктора экономических наук от Пенсильванского университета.



**Дарья Захарова** возглавляет Подразделение по Польше и странам Балтии в Европейском департаменте МВФ и руководит миссией МВФ в Польше. Ранее она руководила миссиями по Словении, Исландии и Словакии. Ее исследования посвящены широкому кругу вопросов, включая экономический рост, налогово-бюджетную и денежно-кредитную политику и институты, а также управление потоками капитала. Она получила степень доктора экономических наук от Миннесотского университета. До прихода в МВФ в 2000 году работала исследователем-аналитиком в Федеральном резервном банке Миннеаполиса.