

## Обезглавить гидру: как МВФ противодействует коррупции

---

[Алистер Томсон](#)

18 мая 2017 года



Коррупция истощает государственные ресурсы и во многих отношениях препятствует экономическому росту (фото: dareknie/iStock by Getty Images).

[Коррупция](#), то есть злоупотребление должностными полномочиями в целях извлечения личной выгоды, это многоголовое чудовище. Коррупция широко распространена во многих странах, но лишь небольшая часть связанных с ней случаев получает огласку; еще в меньшем числе случаев дело удается довести до суда. В то же время совокупное бремя этого явления поражает своими масштабами. По некоторым оценкам, размеры одного только взяточничества достигают [1 триллиона долларов США](#) в год, а коррупции в целом — гораздо больше. И если относительно точной статистики [мнения расходятся](#), важность проблемы ни у кого не вызывает сомнений.

Подавляющая часть этого бремени ложится на неимущих. Коррупция истощает государственные ресурсы и во многих отношениях препятствует экономическому росту. [Экономисты МВФ](#) и другие специалисты изучили взаимосвязь между коррупцией и повышением уровня детской смертности, снижением расходов на образование и медицинские услуги — все эти проблемы наиболее остро затрагивают малоимущих. Таким образом, коррупция усугубляет неравенство. Сочетание коррупции и неравенства, создавая эффект домино, подпитывает популистскую политику — к такому [заключению](#) пришла недавно группа по борьбе с коррупцией Transparency International.

«Когда коррупция носит системный характер, она подрывает способность правительства привлекать инвестиции», — [сообщил](#) юрисконсульт МВФ Шон Хаган Глобальной парламентской сети во время весенних совещаний МВФ. Коррупция ослабляет финансовые организации и системы, препятствует иностранным инвестициям и нарушает международные потоки капитала. Для преодоления именно этих угроз экономическому росту и финансовой стабильности МВФ сотрудничает со странами-членами, стремясь укрепить государственные институты и правовые основы, о чем сообщалось в [Докладной записке персонала](#) о расходах и мерах борьбы с коррупцией.

МВФ [борется с коррупцией](#), действуя в нескольких основных направлениях:

- В критических случаях эксперты МВФ по юридическим и финансовым вопросам предоставляют консультации, направленные непосредственно на борьбу с коррупцией, в рамках ежегодных «проверок устойчивости» в соответствии со Статьей IV и программ кредитования. Целевые программы для стран, сталкивающихся с особыми проблемами, предусматривают техническую помощь и обучение должностных лиц, направленное на предотвращение легализации доходов от коррупции. Эта деятельность по борьбе с отмыванием денег также включена в каждую [Оценку финансового сектора](#), которую обязались проводить каждые пять лет страны Группы 20-ти, представляющие около 85 процентов мировой экономики.
- Наши эксперты в фискальной и финансовой области оказывают странам помощь в совершенствовании системы управления государственными финансами, сбора налогов и прозрачности государственных расходов, создавая возможность контроля со стороны законодательных органов и граждан за действиями правительства. Мы разработали такие инструменты, как [Оценка прозрачности в налогово-бюджетной сфере](#) (FTE), [Диагностический инструмент оценки налоговой администрации](#) (TADAT), [Оценка управления государственными инвестициями](#), (PIMA), и в сотрудничестве со Всемирным банком и другими партнерами разработали [Оценку государственных расходов и финансовой подотчетности](#) (PEFA) и [Оценки показателей управления долгами](#) (DeMPA).
- МВФ принимает участие в международных инициативах, таких как [Инициатива по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях](#) и [Рабочая группа по борьбе с коррупцией при Группе 20-ти](#), принося свои экспертные знания, опыт работы в странах и глобальный охват.
- Наши специалисты по статистике помогают странам-членам в повышении качества национальной экономической статистики и системы распространения данных, в том числе за счет внедрения [международных стандартов](#), способствующих более эффективному управлению и прозрачности.
- Эксперты МВФ содействуют центральным банкам в улучшении механизмов управления, средств внутреннего контроля и обеспечения прозрачности. Например, в Албании и [Бангладеш](#) были введены более эффективные средства контроля,

призванные не допустить повторения хищений из центральных банков. Каждый раз, когда мы предоставляем кредит, наши финансовые специалисты проводят [«оценку защитных механизмов»](#) для обеспечения того, чтобы центральный банк-получатель надежно и ответственно управлял выделяемыми средствами.

Эти усилия уже приносят результаты. Например, [Кения](#), Индонезия и Украина [усовершенствовали](#) свои антикоррупционные законодательные системы и правоприменительные функции при поддержке МВФ. В 2014 году было задержано фактическое предоставление кредита Мали по внебюджетной закупке нового президентского авиалайнера, что стало поводом к проведению проверки, в результате которой были отменены другие проблемные контракты и ужесточены бюджетные и закупочные процедуры. В 2016 году предоставление кредитных средств [Мозамбику](#) было задержано до совершенствования системы аудита и обеспечения прозрачности после выявления внешнего долга по незадекларированным контрактам на сумму свыше одного миллиарда долларов США. На глобальном уровне с целью решения проблем использования компаний и трастов для сокрытия фактических собственников активов и счетов мы включили стандарты, разработанные [Целевой группой по финансовым мерам](#), в текущую работу по борьбе с отмыванием денег, что позволило лучше выявлять и отслеживать коррупционные доходы.

Несмотря на достигнутый прогресс, основным [лозунгом стран-членов](#) на Весенних совещаниях МВФ в апреле стала фраза: «Действовать еще решительнее!» Как показали последние примеры в Корее и Бразилии, коррупция может проникнуть в самые верхние эшелоны правительства, а возможности для совершения и сокрытия коррупции и доходов от нее постоянно развиваются благодаря стремительному техническому прогрессу.

Огромное бремя коррупции и глобальная угроза незаконно финансируемых из незаконных источников международных террористических группировок типа ИГИЛ и «Аль-Каида» наглядно демонстрируют неотложный характер этой работы. «Чрезвычайно важно, чтобы МВФ был лидером в борьбе с коррупцией», — [заявил](#) Министр финансов США Стивен Мнучин.

Коррупция не стоит на месте, но и мы не бездействуем. В настоящее время МВФ изучает тему противодействия коррупции и решения других вопросов управления в соответствии с [запросом](#), поступившим в прошлом году от стран-членов во всем мире. Мы исследуем способы налаживания более тесного сотрудничества с другими организациями — например, привлекая к работе страновых экспертов Transparency International для повышения качества Оценок прозрачности в бюджетно-налоговой сфере.

Бесконтрольная коррупция приобретает облик мифической гидры, у которой на месте отсеченной головы вырастают две новые, продолжая злоупотребления. Мы полны решимости двигаться дальше в сотрудничестве с нашими членами и другими партнерами: гнет коррупции, под которым находятся мировой рост, экономика стран и их граждане, делает эту задачу одной из самых приоритетных.

\* \* \* \* \*



**Алистер Томсон** является заместителем начальника отдела связей со СМИ Департамента внешних связей МВФ. До прихода в МВФ в 2009 году он более десяти лет работал иностранным корреспондентом агентства Reuters, проявляя повышенный интерес к вопросам международного развития. За это время он побывал в командировках в таких странах, как Бельгия, Кот-д'Ивуар, Южная Африка и Сенегал, где освещал в своих репортажах все аспекты новостей, — от экономики и торговли до спорта, политики и конфликтов. Г-н Томсон родился в Великобритании и является обладателем степени магистра международных отношений Университета Де Монфор.