

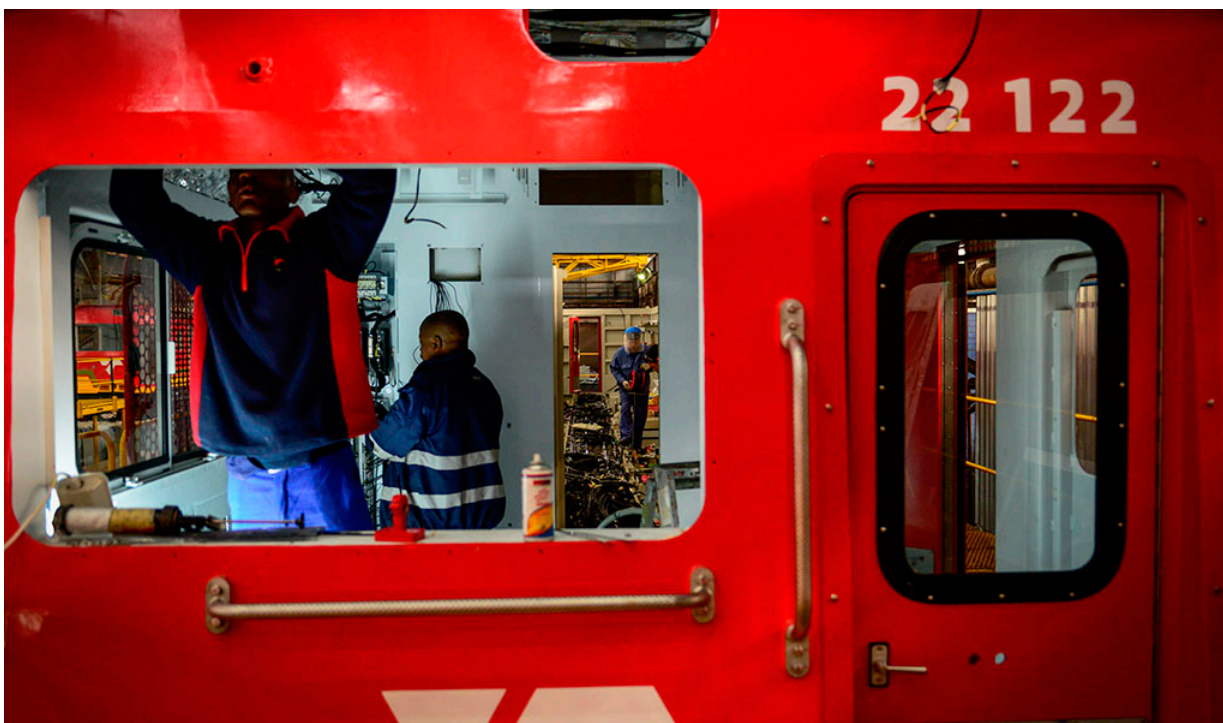


## Больше людей, больше технологического прогресса, больше рабочих мест: как обеспечить всеобъемлющий рост

---

[Стефания Фабрицио](#) и [Андреа Ф. Пресбитеро](#)

4 декабря 2017 года



Претория, Южная Африка: механики за работой в новом локомотиве (фото: Zhai Jianlan Xinhua News Agency/Newscom).

Рост населения и технологические инновации необязательно усиливают неравенство в развивающихся странах. Они могут также открывать новые возможности для ускорения экономического роста и создания рабочих мест: долгосрочные результаты зависят от сегодняшних решений в области экономической политики. Но принимать эти решения непросто, поскольку меры для достижения устойчивого и всеобъемлющего роста могут вступать в противоречие с удовлетворением краткосрочных потребностей. Мы рассматриваем компромиссы и способы сбалансировать краткосрочные и долгосрочные цели в интересах устойчивого и всеобъемлющего роста.

## **Рост населения и автоматизация**

В сравнении со странами с развитой экономикой, которые уже сталкиваются с проблемами старения и сокращения населения, развивающиеся страны еще испытывают демографический рост в условиях, когда сегодняшние дети становятся взрослыми трудоспособного возраста. По оценкам [Организации Объединенных Наций](#), в Африке поколение в возрасте до 25 лет составляет 60 процентов населения. Поскольку рост населения потенциально увеличивает предложение низкоквалифицированных рабочих, а автоматизация одновременно сокращает спрос на рабочую силу, это новое поколение работников сможет преуспеть, только если приобретет навыки, востребованные на рынке.

Автоматизация уже влияет на создание рабочих мест в странах с развитой экономикой и подрывает традиционное преимущество дешевизны рабочей силы в развивающихся странах, где, по оценкам [Всемирного банка](#), две трети рабочих мест потенциально могут быть сокращены в результате механизации. Например, в недавнем [докладе компании McKinsey](#) указано, что роботы, использующие существующие технологии, уже могут выполнять более 50 процентов работы в таких странах, как Кения и Колумбия. Кроме того, технологический прогресс мог бы способствовать дальнейшей «поляризации» рынка труда с разделением на очень низкоквалифицированных и высококвалифицированных работников, что привело бы к росту неравенства и подрыву всеобъемлющего роста.

Всеобъемлющему росту также препятствует недостаток квалифицированных работников и инфраструктуры, такой как электроснабжение и дороги. Как утверждал гарвардский экономист Дэни Родрик в своем основном докладе на недавней конференции МВФ по странам с низкими доходами [«На пути к 2030 году: тенденции, возможности, вызовы и политика для всеобъемлющего роста»](#), непрерывное повышение квалификации в обрабатывающей промышленности пока ведет к сокращению количества рабочих мест для работников низкой квалификации в этом секторе. Этот процесс «преждевременной деиндустриализации» меняет модель роста в развивающихся странах, которые начинают деиндустриализоваться раньше и при более низких уровнях дохода, чем в прошлом. В этом смысле страны с низкими доходами могут упустить те возможности, которые способствовали развитию многих стран Восточной Азии, поскольку автоматизация может снизить конкурентоспособность их рабочей силы.

## **Технологии могут прийти на помощь**

Вместе с тем, технологии также обладают потенциалом для содействия развитию и росту путем предоставления более полной информации для улучшения подбора кадров, снижения потребительских цен и расширения доступа к новым рынкам и услугам благодаря удешевлению средств и услуг связи. [В Кении, например, доступ к системе мобильных денег M-PESA](#) увеличил подушевое потребление и вывел из нищеты два процента кенийских домашних хозяйств, особенно тех, в которых главой является

женщина. В Руанде один из [стартапов](#) использует дроны для доставки лекарств и донорской крови в отдаленных районах.

Технологические изменения также могут коренным образом изменить предоставление государственных услуг путем повышения прозрачности и эффективности. Например, в 2013 году Танзания ввела [новую систему налоговых платежей с использованием мобильных телефонов](#), снизив риск, связанный с доставкой наличных денег в банки, и уменьшив расходы на ведение бизнеса за счет сокращения времени на простаивание в очередях в банках. При поддержке USAID город Батангас на Филиппинах запустил аналогичную систему в марте 2014 года, чтобы помочь компаниям платить налоги с помощью мобильных устройств.

Инвестирование в образование и повышение мобильности и взаимосвязанности являются ключевыми условиями, позволяющими идти в ногу с быстро меняющимся миром. Однако многие развивающиеся страны страдают от нехватки школ, отставания инфраструктуры и нередко слабой подготовки учителей. [Эксперимент, проведенный в Афганистане](#), показал, что создание хороших сельских школ значительно увеличивает количество учащихся и успеваемость, особенно среди девочек. Инвестиции в образование должны быть в первую очередь нацелены на повышение его качества, его соответствие потребностям рынка труда и организацию обучения без отрыва от производства.

Гарвардский экономист Рикардо Хаусман, другой основной докладчик на упомянутой конференции, подчеркнул, что потенциал роста зависит от распространения ноу-хау и технологий, подчеркнув необходимость улучшения связи, более открытой миграционной политики и развития специальных экономических зон для привлечения иностранных инвестиций. Транспортные сети на основе передовых технологий могут расширить преимущества урбанизации, создать новые возможности и увеличить число рабочих мест. Миграционная политика, направленная не только на содействие участию иностранных рабочих на внутренних рынках труда, но и на предоставление действенных стимулов для инвестиций диаспоры на родине, может способствовать диверсификации и росту за счет распространения технологий и инноваций. По словам Хаусмана, «вместо того чтобы переносить в мозги нужную информацию, легче перемещать сами мозги».

Хотя мы, похоже, знаем правильные ответы, чтобы избежать вредных последствий технологий, попытки перейти от этих знаний к мерам политики наглядно показывают, что это отнюдь не просто. Когда дело доходит до реализации, политики часто указывают на проблемы компромисса между соображениями эффективности и справедливости. Одним из таких компромиссов является концентрация ресурсов в одной части страны, где они могут стимулировать инновации и создавать рабочие места, но это также увеличивает разрыв в доходах между богатыми и бедными районами. В результате могут возникнуть социальные и политические волнения. Кроме того, некоторые из мер политики, которые могут обеспечить более высокий рост в долгосрочной перспективе, не всегда приносят широкие краткосрочные выгоды, что снижает политические стимулы для их осуществления.

Именно с этим связаны основные проблемы, поскольку долгосрочного устойчивого и всеобъемлющего роста можно достичь только путем балансирования насущных краткосрочных задач с более долгосрочными целями. Обсуждение того, каким будет мир через 20 лет, имеет не теоретическое, а практическое значение, и этим необходимо заниматься уже сегодня, чтобы быть готовым к завтрашнему дню.

\*\*\*\*\*



**Стефания Фабрицио** — заместитель начальника подразделения Департамента стратегии, политики и анализа Международного Валютного Фонда (МВФ). До работы в МВФ она была приглашенным профессором в Университете Саламанки, Испания. Темы ее исследований охватывают макроэкономику, государственные финансы и бюджетные институты, она также много работала над вопросами политики, касающимися влияния макроэкономической политики и реформ на распределение. Ее исследовательские работы опубликованы в ведущих экономических журналах. Она имеет степень доктора экономических наук от Института Европейского университета.



**Андреа Ф. Пресбитеро** — экономист в Отделе по стратегии в отношении стран с низкими доходами Департамента по вопросам стратегии, политики и анализа МВФ. До поступления на работу в Фонд в 2013 году он был доцентом в Università Politecnica delle Marche (Италия). Он является автором большого числа публикаций в ведущих международных научных журналах, включая *Journal of International Economics*, *Journal of Development Economics* и *Journal of Money, Credit and Banking* по вопросам макроэкономики, экономики развития и эмпирического анализа банковской деятельности. Его исследования имеются в интернете по адресу: <https://sites.google.com/site/presbitero/>