



Требуются: меры политики для поощрения к трудовой деятельности и обеспечения возможностей работы в странах с развитой экономикой

[Франческо Григоли](#), [Жока Кочан](#) и [Петя Топалова](#)



Старение населения может привести к замедлению экономического роста в странах с развитой экономикой (фото: Zero Creatives Cultura/Newscom).

Рост населения в странах с развитой экономикой замедляется, ожидаемая продолжительность жизни повышается, а число пожилых людей быстро увеличивается. Поскольку для пожилых работников уровень участия в рабочей силе ниже, старение населения может вызывать замедление роста, а во многих случаях угрожать долгосрочной устойчивости систем социального обеспечения. Однако, как показывают проведенные нами исследования, представленные во [второй главе апрельского выпуска «Перспектив развития мировой экономики» 2018 года](#), есть значительный потенциал для мер политики по смягчению действия сил старения населения за счет создания условий для работы тем, кто хочет работать.

Поразительные различия

В прошедшие десять лет отмечалось значительное ускорение процесса старения населения почти во всех странах с развитой экономикой, по мере того как крупная когорта людей, родившихся после Второй мировой войны, начала достигать пенсионного возраста. Коэффициент зависимости (измеряемый как численность людей в возрасте от 65 лет в процентах от населения в возрасте 20–64 лет) для страны, находящейся на медиане статистического распределения, повысился с 27 процентов в 2008 году до 34 процентов на настоящий момент, и к 2050 году по мере ускорения демографических тенденций ожидается его повышение до чрезвычайно высокого уровня в 55 процентов.

При этом, хотя старение населения уже оказывает давление на предложение труда, отмечаются существенные различия в динамике и структуре совокупных коэффициентов участия в рабочей силе — определяемых как доля людей в возрасте от 15 лет, которые работают или ищут работу, — в странах с развитой экономикой.

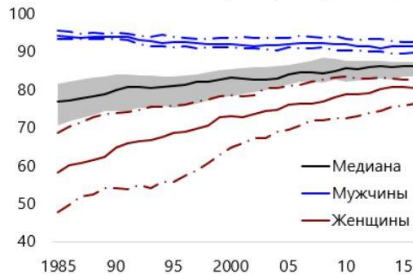
Например, участие женщин в рабочей силе значительно повысилось с середины 1980-х годов. В последнее время заметно растет участие в рабочей силе со стороны пожилых работников, но при этом оно уменьшилось для молодежи. Почти во всех странах с развитой экономикой мужчины в наиболее активном возрасте, особенно имеющие более низкий уровень образования, все в большей степени выходят из состава рабочей силы. США особо выделяются среди стран с развитой экономикой, поскольку они испытали уменьшение участия в рабочей силе как для женщин, так и для мужчин в наиболее активном возрасте.

Значительные различия

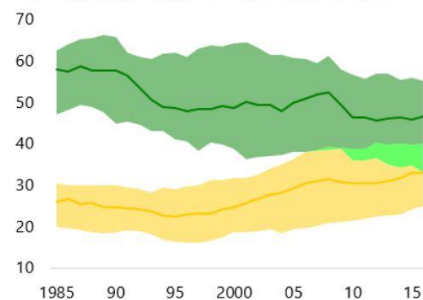
Тенденции в динамике коэффициентов участия в рабочей силе в странах с развитой экономикой сильно различаются по гендерным и возрастным группам.

(Коэффициенты участия в рабочей силе по возрасту и полу, в процентах)

1. Наиболее активный возраст (от 25 до 54 лет)



2. Молодежь (от 15 до 24 лет) и пожилые (от 55 лет)



Источники: Организация экономического сотрудничества и развития; расчеты персонала МВФ.

Примечание. Сплошные линии показывают медиану, а затененные области представляют межквартильный диапазон. Синяя и красная сплошные линии показывают медианы для мужчин и женщин, соответственно. На панели 1 штрих-пунктирные линии ограничивают межквартильные диапазоны для мужчин и женщин, соответственно.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Влияние различных факторов

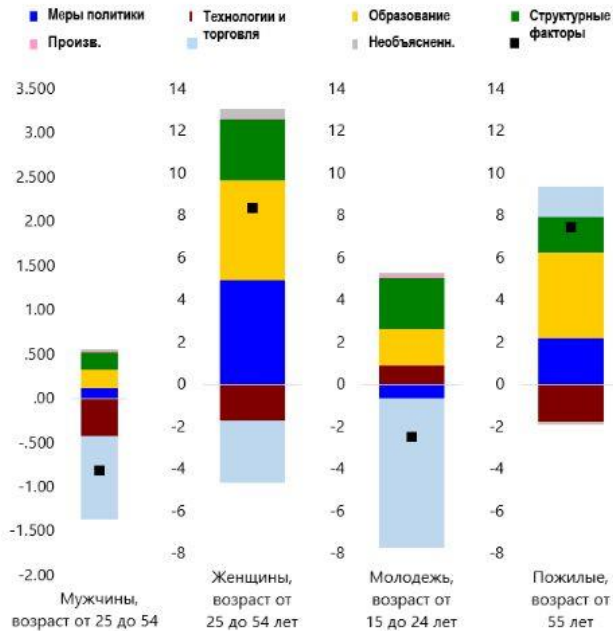
Наши исследования проливают свет на различные факторы, которые лежат в основе этих тенденций, различающихся между странами и категориями работников. С помощью анализа характеристик совокупного и индивидуального участия в рабочей силе различных стран с развитой экономикой в исторической перспективе мы получили количественную оценку относительной значимости старения населения и экономических циклов, политики на рынке труда и его институциональных характеристик, структурных факторов, таких как повышение роли сектора услуг, а также подверженности влиянию и устойчивости к воздействию глобальных сил, таких как технологический прогресс и развитие торговли, в определении решений людей о присоединении к рабочей силе, продолжении или возобновлении участия в ней. Приведенная ниже диаграмма иллюстрирует вклад этих факторов в изменения степени

участия в рабочей силе для различных групп работников в период 1995–2011 годов для средней страны с развитой экономикой.

Основные факторы

Автоматизация негативно сказывается на участии. Однако улучшение образования и мер политики с избытком компенсирует этот эффект для женщин в наиболее активном возрасте и более пожилых работников.

(Средний вклад в изменения коэффициентов участия, страны с развитой экономикой, 1995–2011 годы, процентные пункты)



Источник: расчеты персонала МВФ.



Наши заключения указывают на то, что старение населения и последствия мирового финансового кризиса могут объяснять значительную долю снижения степени участия в рабочей силе мужчин в последние десять лет. Однако увеличение участия женщин в тот же период указывает на то, что меры политики могут играть значимую роль в определении решений о предложении труда и способствовать противодействию сил старения населения.

Мы пришли к выводу, что подавляющая часть существенного увеличения участия в рабочей силе со стороны находящихся в наиболее активном возрасте женщин и пожилых работников в последние тридцать лет объясняется мерами политики на рынке труда и его институтами, такими как система налоговых льгот, государственными расходами на активные программы для рынка труда (такие как обучение) и мерами политики, призванными стимулировать участие конкретных групп работников, а также повышением уровня образования и структурными сдвигами. Более благоприятные изменения политики в Европе и более значительный прирост уровня образования среди находящихся в наиболее активном возрасте женщин Европы также может объяснять разительные расхождения в тенденциях их участия на рынке труда по сравнению с США.

И наоборот, автоматизация — хотя и полезна для экономики в целом — негативно сказывалась на коэффициентах участия в рабочей силе большинства групп работников, и это негативное влияние имело более стойкий характер в США, чем в Европе. Мы пришли к заключению, что те лица, текущие или прошлые профессии которых более подвержены автоматизации, более склонны к выходу из рабочей силы. При этом вселяет оптимизм тот факт, что меры политики, направленные на совершенствование процесса профессиональной ориентации на рынках труда, могут частично компенсировать этот эффект. Более высокие расходы на образование и активные программы на рынке труда, а также доступ к более диверсифицированным рынкам труда, как правило, ведут к уменьшению отрицательной связи между автоматизацией и участием в рабочей силе. Однако директивным органам следует проявлять внимание к трудностям процессов адаптации некоторых секторов, видов занятости и географических зон к последствиям технологического прогресса.

Стимулирование участия в рабочей силе

Меры политики, поощряющие работников к тому, чтобы присоединиться к рабочей силе или оставаться в ее составе, а также меры политики, помогающие работникам сочетать семейную и трудовую жизнь, могут вести к увеличению прироста в участии. Государственные расходы на раннее детское образование и заботу о детях, гибкие схемы работы и предоставление отпуска по рождению детей, могут способствовать привлечению женщин в состав рабочей силы. В случае пожилых работников уменьшение стимулов к раннему выходу на пенсию за счет повышения пенсионного возраста или привнесения большей актуарной справедливости в пенсионные системы может привести к продлению их трудовой деятельности, но при этом такие реформы не должны ставить под

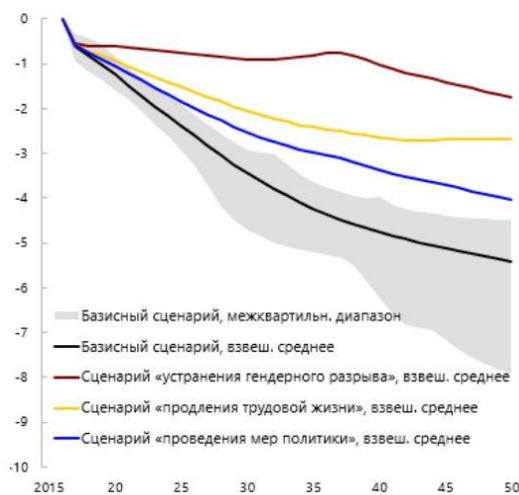
угрозу другие цели, такие как обеспечение базовой социальной безопасности для уязвимых групп населения.

Однако в перспективе масштабные сдвиги в демографических структурах, прогнозируемые в странах с развитой экономикой, могут оказаться сильнее, чем возможности мер политики полностью компенсировать последствия старения населения. Проведенные нами иллюстративные расчеты на базе имитационного моделирования, результаты которых представлены на диаграмме, указывают на то, что в конечном счете совокупное участие в рабочей силе уменьшится — даже при полном устранении гендерных разрывов — и что для преодоления сокращения совокупного участия потребуются существенное увеличение участия пожилых работников. Приведение мер политики в соответствие с тем, что может рассматриваться как «оптимальная практика» (с точки зрения участия в рабочей силе), может смягчить часть негативных последствий старения населения.

Расширение участия

Увеличение участия в рабочей силе женщин в наиболее активном возрасте и пожилых работников за счет проведения мер политики, направленных на повышение стимулов к такому участию, может компенсировать часть негативных эффектов старения населения в странах с развитой экономикой.

(Прогнозируемые изменения в коэффициентах участия при альтернативных сценариях, в процентных пунктах)



Примечание. Сценарий «устранения гендерного разрыва» исходит из того, что за 20 лет коэффициент участия женщин в возрасте 25–54 лет станет равным коэффициенту участия мужчин в возрасте 25–54 лет; сценарий «продления трудовой жизни» исходит из того, что за 20 лет коэффициент участия возрастной группы 55–59 лет станет равным коэффициенту участия возрастной группы 50–54 лет, а за 40 лет коэффициент участия возрастной группы 60–64 лет станет равным коэффициенту участия возрастной группы 50–54 лет; сценарий «проведения мер политики» исходит из того, что меры политики станут соответствующими 10-му или 90-му перцентилю уровня, наблюдаемого среди стран с развитой экономикой.

Если технологический прогресс не приведет к компенсирующему отмечаящиеся тенденции приросту производительности, во многих странах с развитой экономикой может потребоваться пересмотр политики в области иммиграции в целях увеличения предложения рабочей силы, параллельно с мерами политики по стимулированию пожилых работников к тому, чтобы они откладывали свой выход на пенсию. Хотя прием мигрантов может создавать трудности для принимающих стран, любые меры по сдерживанию международной миграции будут дополнительно усиливать демографическое давление.



Франческо Григоли — экономист в Отделе международных экономических исследований Исследовательского департамента МВФ. До этого он работал в Департаменте по бюджетным вопросам и в Департаменте Западного полушария МВФ, а также был приглашенным научным сотрудником в Колумбийском университете. Его исследовательская работа сосредоточена на вопросах макроэкономической политики в реальном масштабе времени и ее действенности, динамики потребления и сбережений, ожиданий, неопределенности, неравенства доходов и эффективности расходов.

Франческо Григоли — экономист в Отделе международных экономических исследований Исследовательского департамента МВФ. До этого он работал в Департаменте по бюджетным вопросам и в Департаменте Западного полушария МВФ, а также был приглашенным научным сотрудником в Колумбийском университете. Его исследовательская работа сосредоточена на вопросах макроэкономической политики в реальном масштабе времени и ее действенности, динамики потребления и сбережений, ожиданий, неопределенности, неравенства доходов и эффективности расходов.



Жока Кочан — экономист в Отделе международных экономических исследований Исследовательского департамента МВФ. Ранее она была сотрудником Европейского департамента МВФ. До поступления в МВФ в 2013 году она работала в Европейском банке реконструкции и развития. В сферу ее научных интересов входят прикладная микроэкономика, вопросы неравенства и миграции. Г-жа Кочан имеет докторскую степень Университета Кембриджа.



торговля.

Петя Топалова — заместитель начальника отдела в Исследовательском департаменте МВФ. Ранее она работала в Европейском департаменте и Департаменте стран Азиатско-Тихоокеанского региона МВФ и была доцентом факультета государственного управления им. Джона Кеннеди в Гарвардском университете. Она имеет степень доктора экономических наук от МТИ. Основными областями ее научных интересов являются экономическое развитие и международная

