

Цифровая игра: новые технологии преобразуют налогово-бюджетную политику

Витор Гаспар и Женевьев Вердье

12 апреля 2018 года



Дорожное движение в Сингапуре: город применяет цифровую технологию для установления платы за проезд для устранения заторов на дорогах (фото: Kua Chee Siong/ SPH/Newscom).

В Руанде дроны, контролируемые при помощи цифровых технологий, осуществляют поставки крови в больницы. В Эстонии подача налоговых деклараций занимает пять минут, и 99 процентов государственных услуг доступны в онлайн-режиме. Сингапур был первым городом, внедрившим электронные платежи за проезд по дорогам для устранения дорожных заторов. Мир становится цифровым, и надежную, своевременную и точную информацию можно получить нажатием кнопки. Правительства идут тем же путем, используя цифровые инструменты в налоговой политике и политике в

области расходов, управлении государственными финансами и оказании государственных услуг.

Владея более качественной информацией, правительства могут создавать более совершенные системы, а также разрабатывать и проводить более эффективную политику. В нашем новом выпуске «*Бюджетного вестника*» показаны как возможности, так и проблемы, связанные с преобразованием налогово-бюджетной политики технологиями.

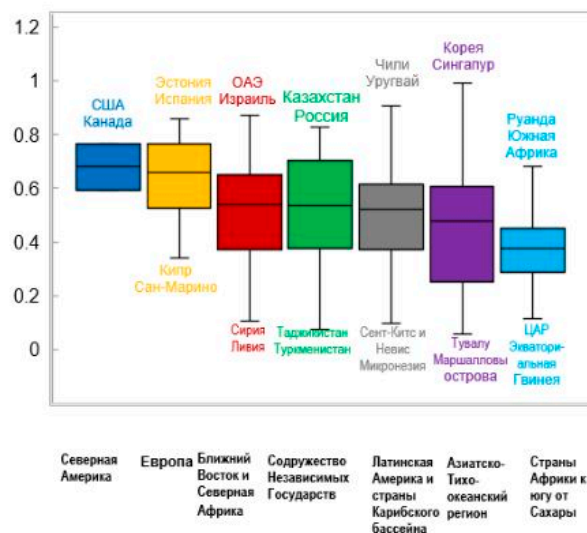
Сделать ставку

В чем состоит игра? Выбор в пользу отдачи от цифровых технологий, несмотря на возможность мошенничества, вторжений в неприкосновенность частной жизни и нарушений системы кибербезопасности и стоимость внедрения новых технологий.

Цифровое правительство в разных регионах

Страны внедряют цифровые инструменты весьма разными темпами.

(Индекс внедрения цифровых технологий правительствами, последний год, за который имеются данные)



Источник: Всемирный банк, 2016.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Новаторы быстро пользуются преимуществами цифровых инструментов для облегчения жизни граждан. Период подачи налоговых деклараций, не требующий усилий? — Есть. Кенийцы платят налоги в своих смартфонах;

налоговые декларации норвежцев предварительно заполняет их правительство. Более эффективные государственные услуги? — Готово. Индийцы получают социальные пособия посредством электронных трансфертов на банковские счета, связанные с их биометрической идентификацией личности.

Теперь страны могут бороться с уклонением от уплаты налогов, применяя цифровые решения. Британская таможня, используя супермассивы данных, обнаруживает мошенничество импортеров на границе. По нашим оценкам, в результате внедрения таких методов увеличение годовой собираемости косвенных налогов на границе может составить до 1–2 процентов ВВП.

«Панамские и Райские документы» выявили значительное богатство, защищенное в юрисдикциях с низкими налогами — в среднем 10 процентов мирового ВВП. Международный цифровой обмен информацией о налогоплательщиках открывает перспективы более эффективного отслеживания этого богатства, прежде чем оно будет спрятано.

Без рискованной игры?

Почему правительство не будет делать ставку на новые технологии?

По разным причинам. Граждане не доверяют государству защиту своих персональных данных. В США менее трети людей полагают, что правительство может обеспечить сохранность их цифровых сведений.

Многие малоимущие домашние хозяйства лишены доступа к цифровым инструментам и могут быть оставлены позади. Менее половины населения Африки являются абонентами мобильной телефонии.

Новых возможностей мошенничества предостаточно: власти Кореи недавно проводили рейды на крупнейших биржах криптовалюты страны в связи с предполагаемым уклонением от уплаты налогов. Испытывающие дефицит денежных средств правительства, обладающие низким потенциалом, сталкиваются с более серьезными проблемами управления этими рисками.

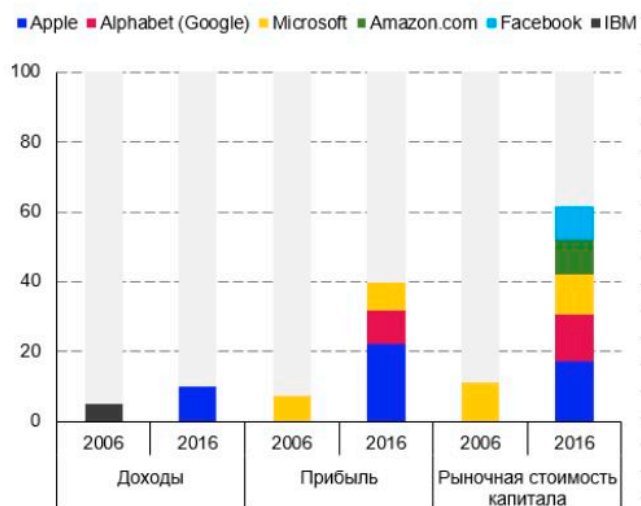
Цифровые компании — повсюду

Некоторые проблемы связаны с политикой. Такие компании, как Google, Apple, Facebook и Amazon, на виду, но цифровые компании — повсюду. Они получают выручку с минимальным физическим присутствием. Они извлекают выгоду из добавленной стоимости, создаваемой пользователями: в результате использования приложений на наших смартфонах создается бесплатная, но ценная информация. Могут ли и должны ли правительства облагать эту добавленную стоимость налогами по месту резидентной принадлежности потребителя, даже когда компания физически находится в другом месте?

Цифровое доминирование

В последние годы доля высокотехнологичных компаний, входящих в верхнюю десятку списка Fortune 500 США, растет экспоненциально.

(в процентах)



Источники: DataStream и расчеты персонала МВФ.

Примечание: Alphabet представляет собой сумму рыночной стоимости капитала Alphabet A и Alphabet C.
Красными столбцами выделены технологические компании. ICBC=Промышленный и коммерческий банк Китая; CCB=Строительный банк Китая.



Из-за огромных масштабов деятельности, связанной с цифровыми технологиями, возникает беспокойство относительно справедливости действующего распределения прав налогообложения на международном уровне. Некоторые страны (Израиль, Италия) ввели специальные налоговые меры, направленные на цифровые компании, но такие несоординированные решения не могут служить ответом. Когда вся экономика становится цифровой, необходимы глобальные решения.

Дальнейшие действия

Люди заменяют такси Uber, гостиницы — Airbnb, а денежные средства — PayPal. Могут ли правительства оставаться в стороне от таких преобразований?

Вероятно, нет. Для преодоления проблем необходимы:

- **Активная и комплексная программа реформ**, которая устраним политические и институциональные недостатки для управления цифровыми рисками и обеспечения расширения доступа к цифровым

технологиям. В Индии это означало не только внедрение биометрической идентификации личности для поддержки доходов правильных благополучателей, но и реформирование структуры самой программы.

- **Достаточные ресурсы бюджета.** Корея предусмотрела бюджетные ресурсы для долгосрочных планов на начальном этапе процесса перехода на цифровые технологии.
- **Международное сотрудничество.** В некоторых случаях для противодействия этим проблемам требуется решимость на международном уровне. Например, для сокращения уклонения от уплаты налогов посредством юрисдикций с низкими налогами и достижения консенсуса относительно налогообложения цифровой экономики необходимы многосторонние меры.

Переход на цифровые технологии не решит всех проблем, с которыми сталкиваются директивные органы — он даже может создать некоторые новые проблемы. Но правительства не могут держать пари против этой тенденции на невыгодных для себя условиях. Сопровождай свой страх и риск — или отправься в путь, чтобы проложить дорогу в будущее.



Витор Гаспар — гражданин Португалии, директор Департамента по бюджетным вопросам МВФ. До работы в МВФ он занимал различные руководящие должности, связанные с вопросами политики, в Банке Португалии, в том числе в последний период — должность специального советника. В 2011–2013 годы он был министром финансов и государственного управления Португалии. В 2007-2010 годы он возглавлял Бюро советников по вопросам европейской политики в Европейской комиссии, а в период с 1998 по 2004 годы был генеральным директором по исследованиям в Европейском центральном банке. Г-н Гаспар имеет степень доктора наук и постдокторскую ученую степень по экономике Университета Нова в Лиссабоне. Он также учился в Католическом университете Португалии.



Женевьев Вердые — заместитель начальника отдела Департамента по бюджетным вопросам МВФ. До работы в МВФ она была доцентом экономики Техасского университета A&M. Ранее она работала экономистом Исследовательского департамента Банка Канады. Она получила докторскую степень в Университете Британской Колумбии. Ее работа на сегодняшний день и публикации в исследовательских изданиях и изданиях по вопросам политики МВФ, книгах и журналах с коллегиальным рецензированием охватывают широкий спектр макроэкономических вопросов эффективности государственных финансов, государственных инвестиций, реструктуризации суверенного долга, экономического роста и финансового развития.