



Пять фактов, которые необходимо знать про МВФ и изменение климата



Белый медведь на тающей льдине в Арктике: изменение климата означает, что мир становится теплее (Sven Erik Arndt/Universal Images Group/Newscom).

Иэн Пэрри

8 июня 2018 года

Мир становится теплее, что приводит к повышению уровня моря, более экстремальным погодным явлениям, таким как ураганы, засухи и наводнения, а также другим рискам для мирового климата, таким как необратимое разрушение ледяного покрова.

Существует пять направлений, по которым [МВФ помогает странам](#) осуществлять свои стратегии в рамках обязательств по Парижскому соглашению об изменении климата.

- 1. Уменьшение выбросов.** Налоги на выбросы углерода или аналогичные сборы за углеродную составляющую угля, нефтепродуктов и природного газа являются, возможно, наиболее эффективным инструментом

снижения объема выбросов углекислого газа, основного источника парниковых газов. Эти налоги несложно взимать, например, путем дополнения существующих топливных акцизов, и они могут обеспечить для органов государственного управления значительные доходы, с тем чтобы эти органы могли снизить другие обременительные налоги на экономику или финансировать инвестиции для повышения роста.

МВФ предоставляет практические рекомендации по разработке [налогово-бюджетной политики для смягчения последствий изменения климата](#). Мы разрабатываем электронные таблицы, чтобы помочь странам оценить выбросы и общие последствия платы за выбросы углерода для бюджета и экономики, а также компромиссы между различными инструментами смягчения последствий, такими как налоги на отдельные виды топлива, торговля выбросами и стимулы для повышения энергоэффективности.

Например, наша ежегодная проверка состояния экономики [Китая](#) показала, что налог за выбросы углерода или просто налог на использование угля были бы гораздо более эффективными, чем системы торговли выбросами, которые не охватывают транспортные средства и здания, а также принесли бы серьезные доходы.

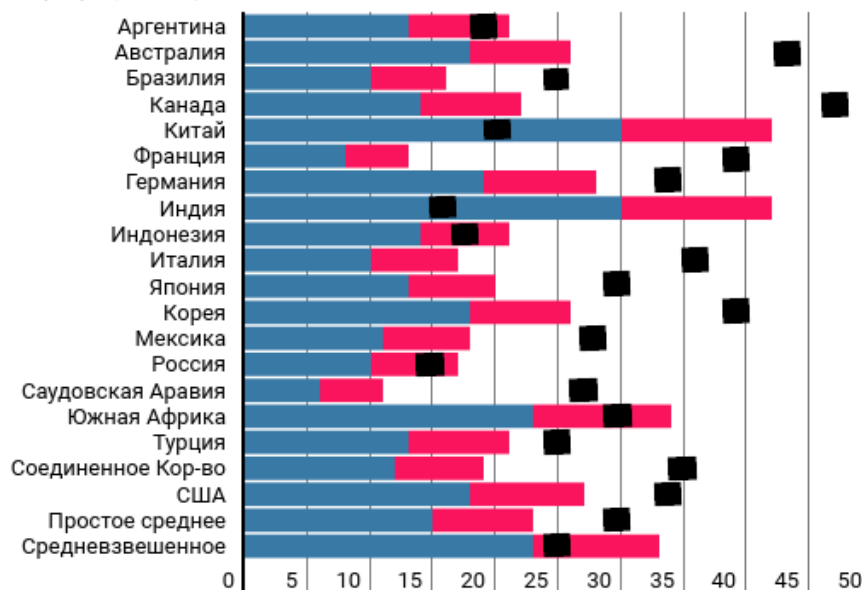
Согласно готовящемуся к выпуску рабочему документу, плата в 70 долларов за тонну выбросов углекислого газа в 2030 году, которая повысит цены на бензин примерно на 60 центов за галлон и увеличит цены на уголь более чем в 3 раза, будет более чем достаточной для выполнения обязательств по уменьшению последствий в некоторых странах с развитой экономикой и странах с формирующимся рынком, таких как Китай, Индия, Индонезия и Южная Африка. Эта цена будет почти достаточна в некоторых других странах, таких как Турция и Соединенные Штаты, но значительно меньше той, что необходима для Австралии, Канады и ряда европейских стран.

Эти различия в способности платы в 70 долларов обеспечить выполнение обязательств стран по смягчению последствий отражает как разную степень строгости обязательств, так и различную чувствительность потребления видов топлива и выбросов к плате за выбросы. Например, выбросы обычно более чувствительны к плате в странах, которые потребляют много угля, таких как Индия, Китай и Южная Африка.

Цена успеха

Выполнение парижских обязательств по смягчению последствий в одних странах сложнее, чем в других.

(сокращение в процентах по сравнению с инерционным сценарием в 2030 году)



● Плата за углерод в 35 долл. ● Доп. сокращ. - плата в 70 долл.

● Парижское обязательство

Источник: Ian Parry, Victor Mylonas, and Nate Vernon, 2018, будет опубликовано, "Policies for Implementing the Paris Climate Agreement: An Assessment for G20 Countries?" IMF Working Paper.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

Share

2. Реформа энергетических субсидий. Установление платы за углерод должно быть частью более широкой стратегии отражения полного спектра социальных издержек в ценах на энергоносители. Это включает смерти, вызванные загрязнением воздуха и другими вредными для окружающей среды побочными эффектами, связанными с использованием топлива. [Электронная таблица](#) содержит для всех государств-членов оценки цен на энергоресурсы, которые необходимы для учета предложения и всех экологических издержек, а также неявные субсидии из-за занижения цен на ископаемые виды топлива.

По оценкам МВФ, эффективные цены на энергоносители привели бы к сокращению мирового объема выбросов углерода в 2013 году на 20 процентов, а смертность от загрязнения воздуха в результате использования ископаемого топлива — более чем на 50 процентов и при этом повысить доходы примерно на 4 процента ВВП.

[Исследования](#) МВФ, касающиеся опыта реформ многих стран, позволили выделить составляющие успешной реформы. Одна особенно важная составляющая — компенсация населению с низкими доходами, которая требует обычно лишь незначительной доли доходов, полученных в результате реформы. Мы обсуждаем реформы цен на энергоресурсы в рамках ежегодной оценки экономики страны, а также в ходе предоставления технической помощи, с такими странами как [Саудовская Аравия](#), Иордания, Объединенные Арабские Эмираты, и на наших курсах и семинарах.

3. Повышение устойчивости. Персонал МВФ ведет оценку стратегий повышения устойчивости к климатическим рискам и рискам стихийных бедствий, например, в Никарагуа, Мьянме, Зимбабве и других особенно уязвимых странах.

В оценках политики в отношении изменения климата, к настоящему времени проведенных для Белиза, [Сейшельских Островов](#) и Сент-Люсии, анализируются планы стран по смягчению последствий и адаптации, стратегий по управлению рисками, финансирование, а также указываются пробелы, где необходимы инвестиции, изменения в политике или помощь в развитии потенциала для преодоления последствий изменения климата.

Работа МВФ помогает также количественно оценить экономические риски в уязвимых странах. Например, по нашим [оценкам](#), годовые издержки от стихийных бедствий в странах с низкими доходами составят примерно 2 процента ВВП или в четыре раза превысят воздействие на крупные экономики.

МВФ предоставляет финансирование, чтобы помочь странам принимать меры в ответ на стихийные бедствия и события, связанные с изменением климата. Например, во время кризиса 2015 года в Западной Африке в связи с лихорадкой Эбола мы учредили целевой фонд в целях облегчения бремени долга бедных стран, пострадавших от стихийных бедствий. МВФ увеличил почти в два раза сумму, которую страны могут заимствовать после масштабного стихийного бедствия.

- 4. Более «зеленый» финансовый сектор.** Персонал МВФ анализирует направления, по которым климатические риски сказываются на финансовой стабильности. Он также помогает выявлять оптимальную практику для стресс-тестов финансового сектора страны в целом, которая учитывает климатические риски. Различные [программы оценки финансового сектора](#), от малых островных государств, таких как Самоа, до таких крупных экономик, как Соединенные Штаты и Франция, включали проведение стресс-тестов для оценки воздействия стихийных бедствий на страховые компании, банки и прочие финансовые организации.
- 5. Международные действия.** Персонал МВФ также рекомендует странам координировать действия, например, путем установления минимальной ставки платы за выбросы углерода. Персонал МВФ также участвовал в разработке предложений по построению налога на выбросы углерода в отношении топлива для международного транспорта.

У изменения климата много аспектов, и мы занимаемся ими в сотрудничестве со Всемирным банком и другими международными организациями в рамках анализа экономической политики, соответствующих рекомендаций и работы по развитию потенциала.

Подробнее о деятельности МВФ и изменении климата вы можете узнать [здесь](#).



Иэн Пэрри является главным экспертом по экологически эффективной налогово-бюджетной политике в Департаменте по бюджетным вопросам МВФ и специализируется на вопросах налогово-бюджетного анализа проблем изменения климата, состояния окружающей среды и энергетики. До начала работы в Фонде в 2010 году возглавлял секцию экономики окружающей среды имени Аллена Низа в центре «Ресурсы для будущего».