

МВФ отвечает на мировой кризис мерами, направленными на удовлетворение потребностей стран с низкими доходами

В последние шесть месяцев в условиях распространения мирового финансового кризиса, зародившегося в странах с развитой экономикой, на развивающиеся страны МВФ предпринял беспрецедентные шаги по реформированию своей политики в отношении стран с низкими доходами (СНД), кульминационной точкой которых стало объявление о выделении значительных объемов новых, основанных на новых инструментах кредитования ресурсов. Эти широкомасштабные меры привели к изменению отношений Фонда со странами-членами, стремящимися справиться с последствиями кризиса, который возник не по их вине. Указанная инициатива была осуществлена в тесном взаимодействии со странами с низкими доходами в ответ на призыв руководителей государств Группы 20-ти к принятию срочных стратегических мер в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран. В результате этих реформ резко возросли объемы денежных средств, доступных этим странам, коренным образом изменилась система кредитования МВФ, упростились условия предоставления кредитов Фонда и на период до конца 2011 года была снижена до нуля ставка процентов по льготным кредитам МВФ, предоставляемым странам с низкими доходами.

Мировой финансовый кризис, зародившийся в странах с развитой экономикой, сперва распространился на страны с формирующимся рынком. Однако **третья волна кризиса** поставила под угрозу впечатляющие экономические успехи, достигнутые многими странами с низкими доходами в последние десять лет. В опубликованной в начале текущего года работе МВФ по изучению последствий кризиса для стран с низкими доходами содержится предупреждение о том, что финансовый кризис, в сочетании с резким повышением цен на продукты питания и топливо в 2007 году, привел к значительному увеличению потребностей в финансировании, которые предстоит удовлетворить международному сообществу. В настоящее время МВФ предпринимает шаги по оказанию помощи странам, с тем чтобы не допустить возвращения миллионов людей в ряды бедных.

В основе ответных мер МВФ лежит резкое увеличение объема льготного кредитования стран с низкими доходами (за последний год объем этого кредитования в четыре раза превысил исторические уровни). В странах Африки к югу от Сахары новые обязательства в отношении предоставления кредитов МВФ за период с начала января по середину июля 2009 года достигли 2,7 млрд долларов по сравнению с 1,1 млрд долларов за весь 2008 год.

Развивая эти усилия, МВФ объявил об осуществлении следующих дополнительных инициатив:

- МВФ согласился **увеличить объемы льготных ресурсов**, доступных странам с низкими доходами, в целях удовлетворения их потребностей, уровень которых, согласно

прогнозам, составит к концу 2014 года около 17 млрд долларов. Ожидается, что только в 2009 и 2010 годах объемы кредитования достигнут 8 млрд долларов, что превысит сумму дополнительного кредитования в размере 6 млрд долларов, к предоставлению которых в предстоящие 2-3 года призвала Группа 20-ти. В состав новых ресурсов войдут доходы, полученные в результате предполагаемой продажи золота МВФ.

- Странам с низкими доходами будет предоставлено чрезвычайное **освобождение от уплаты всех процентных платежей**, причитающихся к уплате Фонду до конца 2011 года по всем инструментам льготного кредитования МВФ.
- В будущем финансовая поддержка со стороны Фонда будет характеризоваться **постоянно более высокой степенью льготности** и предусматривать механизм пересмотра процентных ставок после 2011 года.
- Члены МВФ одобрили также распределение специальных прав заимствования (СДР) в размере 250 млрд долларов, которые будут распределены среди всех стран-членов в соответствии с размером их квот в МВФ. Это означает, что **страны с низкими доходами получают СДР на сумму свыше 18 млрд долларов** для подкрепления своих валютных резервов и ослабления финансовых ограничений.
- МВФ **обновил конфигурацию механизмов льготного финансирования**. В результате повысилась их гибкость и возможности к адаптации под потребности стран с низкими доходами, отличающиеся все большим разнообразием. Новыми инструментами являются: **Расширенный кредитный механизм**, через который будет предоставляться гибкая среднесрочная поддержка; **Кредитный механизм стенд-бай**, который будет использоваться для удовлетворения потребностей в ресурсах для краткосрочных и превентивных целей; **Механизм ускоренного кредитования** для предоставления чрезвычайной поддержки при ограниченном числе предъявляемых условий. Новые инструменты создаются под эгидой нового Трастового фонда для содействия сокращению бедности и росту экономики.
- Новая конфигурация механизмов сочетается с изменением **лимитов заимствования** для стран с низкими доходами, которые позволят им удовлетворять свои финансовые потребности в условиях кризиса. В целом эти изменения сводятся к увеличению вдвое средних лимитов доступа в годовом исчислении. Такая политика согласуется с решением об увеличении лимитов доступа для других стран-членов МВФ.
- **Условия, предъявляемые в рамках программ МВФ**, были упрощены и направлены на решение ключевых задач. Такая гибкость подхода распространяется прежде всего на вопросы структурных реформ. Странам не нужно будет обращаться с просьбой освободить их от выполнения условий в случае невыполнения таких реформ к установленному сроку.

- В соответствии с новой конфигурацией инструментов кредитования стран с низкими доходами все они уделяют значительное внимание задаче **преодоления бедности и содействия экономическому росту**. В программы будут включаться конкретные целевые показатели, направленные на сохранение социальных и других приоритетных расходов.
- Наряду с расширением финансовой помощи со стороны МВФ предусматривается осуществление программ, предполагающих **более высокие уровни расходов на цели сокращения бедности**, в большинстве стран с низкими доходами. В программах Фонда допускается возможность более высоких бюджетных дефицитов и, нередко, повышенных уровней расходов в целях преодоления непростых проблем, вызванных повышением цен на продукты питания и топливо и мировым финансовым кризисом. В последних программах нередко допускается также более либеральная денежно-кредитная политика и более высокие целевые показатели инфляции.

Принятие указанных мер означало преобразование отношений МВФ со странами с низкими доходами и его непосредственную реакцию на выраженный международным сообществом консенсус в отношении того, что нужно предпринять для противодействия мировому кризису. В марте 2009 года Президент Танзании Джакайя Киквете, Директор-рапорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан и бывший Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан организовали в Дар-эс-Саламе конференцию в целях обсуждения этих вопросов. На этой встрече МВФ пообещал увеличить свою помощь Африке и в этих целях нарастить объемы финансирования, допустить большую гибкость, интенсифицировать диалог по вопросам политики и дополнительно повысить вес Африки в принятии решений в Фонде. Эти обязательства были доведены до сведения руководителей стран Группы 20 на саммите в Лондоне в апреле 2009 года, в ходе которого г-н Стросс-Кан обратился к странам-донорам с просьбой о содействии значительному увеличению объемов льготного кредитования Фонда.