

# Возвращение на КАРТУ МИРА



Перед пагодой Шведатон, Мьянма.



## Реинтеграция Мьянмы в мировую экономику обещает лучшее будущее для ее народа

*Мерал Карасулу и Сергей Додзин*

**М**ЬЯНМА переживает поразительный поворотный момент и выходит из десятилетней изоляции от остального мира. Новое правительство Тейн

Сеина приступило к политическим и экономическим реформам исторического масштаба, которые реинтегрируют Мьянму в мировое сообщество и запускают процесс ее экономического развития.

Однако для того, чтобы проложить путь в лучшее будущее Мьянмы, необходима твердая решимость директивных органов страны поддержать темпы реформ и с их помощью добиться реальных улучшений в жизни людей. И другие страны могут предложить Мьянме свой опыт, а также остро необходимую техническую поддержку и помощь в развитии.

### Медленное движение к реформе

Мьянма сделала ряд шагов к политическому примирению и демократизации. Политические реформы, начавшиеся в марте 2011 года, включают освобождение политзаключенных, ослабление цензуры в средствах массовой информации, принятие нового трудового законодательства, разрешающего создание профсоюзов, и заключение нескольких соглашений о прекращении огня с этническими меньшинствами. Более зримым свидетельством этого политического процесса стала самый известный новый член парламента, лидер оппозиции Аун Сан Су Чжи, которая до конца 2011 года находилась под домашним арестом.

Названные шаги вызвали положительную реакцию международного сообщества. После дополнительных выборов в апреле, которые привели Су Чжи и ее партию «Национальная лига за демократию» в парламента, США, Европейский союз, Канада и Австралия договорились приостановить действие большинства экономических санкций против Мьянмы, хотя рынки США остаются закрытыми для экспорта из этой страны.

Мьянма богата природными ресурсами, в том числе природным газом, драгоценными камнями, полезными ископаемыми и продуктами лесного хозяйства, и располагает молодой рабочей силой. Ее членство в Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), председателем которой Мьянма будет в 2014 году, а также близость к Индии и Китаю делают ее стратегическим мостом в одном из самых динамичных регионов мира.

В новых условиях политической открытости гостилицы Янгона уже полны иностранных бизнесменов, изучающих возможности предпринимательской деятельности в стране. Их легко узнать за первого взгляда: они топчутся в холлах и разгуливают по городу в деловых костюмах, бросая вызов мьянмской жаре. Многие крупные иностранные компании, в том числе Coca-Cola, Chevron и General Electric, объявили о своих планах инвестировать в экономику Мьянмы.

Атмосфера наполнена оптимистическими ожиданиями экономического роста и повышения уровня жизни, но на местах пока мало что изменилось. Ежедневные перебои в электроснабжении — обычное явление не только в коммерческом центре страны, Янгоне, где широко применяются генераторы, но и в новой столице Нейпидо, несмотря на расположенную вблизи от города гидроэлектростанцию. Дороги плохие, финансовые услуги находятся в зачаточном состоянии, а уровень жизни остается одним из самых низких в регионе. Недостаток квалифицированных специалистов среди более молодых поколений указывает на эрозию человеческого капитала, обусловленную слабостью образовательной политики в последние десятилетия. А межрелигиозные и этнические конфликты, которые продолжают вспыхивать в некоторых регионах, усиливают риски для процесса реформ.

Невзирая на эти проблемы, новое правительство начало серию экономических реформ. Официальный курс кьята, валюты Мьянмы, с 1977 года искусственно поддерживался на низком уровне. В сочетании с ограничениями на международные платежи и трансферты это привело к быстрому росту неофициальных валютных рынков с несколькими разными обменными



курсами и стало препятствием для торговли и инвестиций. Планируется реформировать систему обменных курсов, что должно способствовать взаимодействию с внешним миром. Первого апреля центральный банк заменил фиксированный официальный обменный курс рыночным обменным курсом, приблизив его к широко используемым курсам неофициальных рынков. Для унификации курсов всех неофициальных рынков остается еще кое-что сделать, и прежде всего — отменить сохраняющиеся ограничения на международные платежи и трансферты. Правительство готовит законодательную базу и рыночную инфраструктуру, намереваясь к 2013 году осуществить этот важный шаг и принять 27-е Южноазиатские игры в Мьянме, уже имея современный валютный рынок.

В феврале в парламенте обсуждался бюджет нового правительства, и это стало первым историческим шагом на пути к прозрачности в бюджетно-налоговой сфере. Бюджет предполагает удвоение расходов на образование и здравоохранение по сравнению с предыдущим годом, чему должны способствовать более высокие доходы от газа, учитываемые теперь по рыночному обменному курсу. Однако для совершенствования человеческого капитала потребуются непрерывные многолетние усилия.

Осознавая эти проблемы, правительство разрабатывает план развития национальной экономики, призванный к 2015 году сократить численность населения, живущего за чертой бедности, с 26 процентов (согласно данным последнего национального обследования) до 16 процентов.

Новый закон об иностранных инвестициях разрешит зарубежным инвесторам арендовать землю и создавать предприятия без участия местных партнеров. Закон также предоставит налоговые льготы, стимулирующие передачу технологий и создание рабочих мест за счет прямых иностранных инвестиций, которые в настоящее время незначительны по сравнению с соседними с Мьянмой странами и могут существенно вырасти. Планируется создать три новые особые экономические зоны с высококачественными дорогами, глубоководными портами, энергетической и иной инфраструктурой для привлечения иностранных инвестиций в легкую промышленность, продукция которой будет предназначаться для экспорта. Земельная реформа предоставит права собственности на землю фермерам, чтобы способствовать повышению производительности в сельском хозяйстве.

## Многообещающее будущее

В результате этих усилий экономические перспективы страны улучшились. По прогнозам МВФ, темпы роста реального

валового внутреннего продукта (ВВП) в 2012/2013 финансовом году возрастут до 6 ¼ процента, при том что в среднем за последние пять лет они составляли примерно 5 процентов. Прогнозируется снижение инфляции примерно до 6 процентов, что гораздо ниже двузначных показателей инфляции в прошлом десятилетии. В основном это связано с недавним повышением курса кьята на широко используемых параллельных рынках и с уменьшением денежной эмиссии для финансирования государственных расходов. Новые газовые месторождения Шве и Завтика, открытые в конце 2000-х годов, значительно увеличат запасы газа и, начиная с 2013 года, обеспечат рост экспортных поступлений.

И все же экономика Мьянмы по-прежнему существенно зависит от сельского хозяйства и энергоресурсов и остается довольно закрытой по отношению к остальному миру (см. рисунок). Очень важно диверсифицировать эту экономическую базу, чтобы расширить выгоды от интеграции в мировую экономику и уменьшить риски для макроэкономической стабильности. Например, зависимость от экспорта природных ресурсов может повысить подверженность экономики колебаниям цен на сырьевые товары. В то же время крупные притоки капитала в ресурсный сектор могут привести к устойчивому укреплению национальной валюты, что подорвет ограниченную конкурентоспособность других видов экспорта. Некоторыми из этих рисков можно управлять посредством соответствующей макроэкономической политики. Например, налогово-бюджетные основы, предусматривающие сохранение непредвиденных доходов в периоды высоких цен на сырьевые товары и использование этих сбережений в «черные дни», когда цены падают, помогли бы ограничить масштабы циклических подъемов и спадов.

Чтобы обеспечить устойчивый экономический рост на широкой основе, а не только на базе сельского хозяйства и энергоресурсов, необходимо позаботиться о создании более благоприятного делового климата для развития внутреннего частного сектора. Уменьшение бюрократической волокиты, более последовательные и прозрачные меры, которые помогут снизить высокие затраты, связанные с предпринимательской деятельностью в Мьянме, а также улучшение инфраструктуры (электроснабжения, автомобильных и железных дорог, портов и информационных технологий) будет способствовать повышению конкурентоспособности и росту внутреннего частного сектора.

Финансовая система должна сыграть важную роль в этом процессе, облегчив доступ к финансовым ресурсам для миллионов жителей Мьянмы, у которых никогда не было банковских счетов. С 2010 года приняты некоторые меры по либерализации банковской системы, но в условиях, когда кредит экономике составляет 8 ½ процента ВВП (один из самых низких показателей в регионе) для модернизации банковского сектора остается большой простор. Необходимо будет снять ограничения на расширение филиальных сетей, разрешить банкам самим устанавливать процентные ставки по депозитам и кредитам и предлагать финансовые продукты, отвечающие потребностям растущей экономики, а также модернизировать платежную систему. Эти меры должны идти рука об руку с укреплением надзора и регулирования, чтобы сохранить финансовую стабильность. Планы разрешить создание совместных предприятий с иностранными банками — шаг в правильном направлении, и он поможет подготовить финансовый сектор к интеграции в АСЕАН в 2015 году.

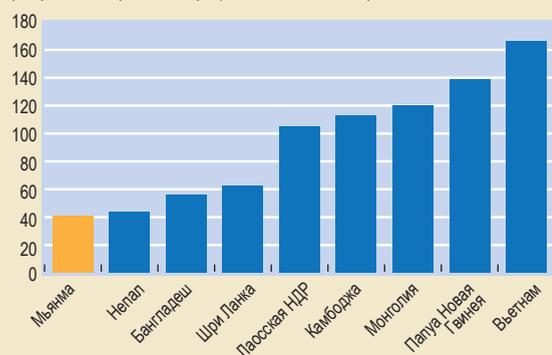
Мьянме предстоит еще многое сделать для полного объединения с остальным миром и для того, чтобы население страны ощутило плоды этой интеграции, однако она уже начала двигаться к более светлому будущему. ■

*Мерал Карасулу — заместитель начальника отдела,  
Сергей Додзин — старший экономист Департамента стран  
Азиатско-Тихоокеанского региона МВФ.*

### Распахнуть экономику

Экономика Мьянмы остается относительно закрытой для остального мира, если сравнивать ее с другими странами Азии.

(Открытость торговли, в процентах ВВП, 2011 год)



Источники: официальные органы страны и оценки персонала МВФ.  
Примечание. Открытость торговли представляет собой процентное отношение суммы экспорта и импорта товаров и услуг к ВВП.