

Неразорванные цепи

Будучи незаконным практически повсеместно, рабство живет в темных закоулках глобальной экономики

Марья Руотанен, Джанлука Эспозито и Петя Несторова

«Несколько лет Анна не могла найти работу в родном городе. Доброжелательный с виду человек предложил ей поработать за границей на ферме по выращиванию грибов. Анне нужно было всего лишь занять немного денег, заплатить несколько сборов и сдать свой паспорт. Он позаботится об остальном. Анна оставила семью и друзей и очутилась на ферме, где ей приходилось работать в ужасных условиях. Её запугивали и подвергали физическому насилию. Работодатель не выплачивал ей зарплату, утверждая, что она должна ему денег.

Однажды полицейские совершили рейд на ферму. Они арестовали всех работников и держали их под арестом из-за их поддельных паспортов и отсутствия разрешения на работу. Они поняли, что Анна стала жертвой торговли людьми, поэтому предложили ей выбор: подать иск или самой отправиться в тюрьму. У неё не было денег на адвоката, а адвокаты торговцев людьми утверждали, что она лгала и нарушила закон. Судья не нашел достаточных оснований, чтобы привлечь торговцев к ответственности. Анне сказали, что она обязана покинуть страну. Поскольку она не смогла выплатить деньги, которые заняла, чтобы уехать за границу, она осталась в стране нелегально и устроилась домработницей. Новый работодатель тоже эксплуатировал её, но она была слишком напугана, чтобы идти в полицию. Ловушка захлопнулась...»

ЭТА правдивая история Анны, опубликованная на веб-сайте негосударственной организации (НГО) La Strada International (включая то, что должно было случиться, но не случилось), к сожалению, не уникальна. Это история угроз и применения силы, обмана и эксплуатации, трудностей с идентификацией и ревиктимизации. Это — торговля людьми, разновидность рабства XXI века. Анна — одна из нескольких миллионов жертв торговли людьми

по всему миру с целью сексуальной, трудовой и других видов эксплуатации. Собирая данные об этой по сути подпольной криминальной деятельности совсем непросто, поэтому официальные цифры по установленным жертвам являются, вероятно, всего лишь верхушкой айсберга.

Число жертв торговли людьми увеличивается. По оценкам Международной организации труда (МОТ), в 2012 году жертвами принудительного труда и сексуальной эксплуатации



стали 20,9 млн человек. Позднее в «Глобальном индексе рабства» (Global Slavery Index) 2014 года организация Walk Free Foundation опубликовала новую оценку, согласно которой эта цифра увеличилась до 35,8 млн человек.

Нелегальные доходы от торговли людьми также увеличиваются, превращая её в один из наиболее привлекательных видов криминальной деятельности. По оценкам МОТ, незаконная прибыль от принудительного труда составляет 150 млрд долл. в год (данные за 2014 год). Максимальные доходы приходятся на Азию (51,8 млрд долл.) и страны с развитой экономикой за пределами Азии (46,9 млрд долларов).

Торговлей людьми движет экономический закон спроса и предложения. Несмотря на то что устоявшейся схемы не существует, обычно жертвы попадают туда, где спрос на низкооплачиваемую или бесплатную рабочую силу или сексуальную эксплуатацию выше. Жертвы обычно заманиваются в сети торговцев обманом и обещаниями лучшей жизни. Поэтому они зачастую прибывают из стран с неблагоприятными экономическими условиями, включая высокую безработицу.

Борьба с торговлей людьми — это одновременно моральный долг и экономическая необходимость. Моральный долг — потому, что торговцы обращаются с людьми как с однородным товаром и совершают худшее из преступлений, связанных с правами человека. Экономическая необходимость — потому, что круглосуточное использование рабского труда за минимальную оплату или вообще без оплаты препятствует честной конкуренции. Большие нелегальные доходы, поступающие от торговли людьми, зачастую отмываются и интегрируются — под видом законных — в легальную экономику и потенциально угрожают финансовой и экономической стабильности.

Оказание помощи через законодательство

Предотвращение торговли людьми и борьба с ней, как и выявление и защита жертв, связаны с многочисленными трудностями, среди которых:

- отсутствие у жертв информации о том, куда можно обратиться и какие меры защиты существуют;
- страх и недоверие жертв в отношении государственных органов, в результате чего они неохотно обращаются к властям и просят помощи;
- трудности, которые власти испытывают при установлении нелегальных мигрантов и жертв торговли людьми: первые добровольно согласились на незаконное пересечение границы, и целью их поездки является другая страна, в то время как последние либо никогда не давали такого согласия, либо их согласие считается недействительным, так как было сделано под влиянием ложных обещаний и дезинформации; и
- проблемы с преследованием по закону — например, трудности со сбором свидетельских показаний и обеспечением эффективного международного сотрудничества.

Торговля людьми может осуществляться и внутри страны, но пересечение границы зачастую является отличительным признаком данного типа преступления. Именно поэтому международное сотрудничество играет ключевую роль в предупреждении такой торговли и привлечении торговцев к правосудию. В 2000 году Организация Объединенных Наций (ООН) проявила инициативу и приняла Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (так называемый Палермский протокол). На сегодняшний день 166 стран по всему миру приняли обязательства по этому передовому международно-правовому акту.

Палермский протокол содержит первое согласованное на глобальном уровне определение торговли людьми. Он призван помогать в выработке единого подхода к национальным уголовным преступлениям у различных стран для содействия

эффективному международному сотрудничеству в расследовании и судебном преследовании этих преступлений. Протокол также направлен на то, чтобы защищать и поддерживать жертв торговли людьми. Он опирается на Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, согласно которому был учрежден целевой фонд в целях оказания помощи и поддержки жертвам торговли людьми.

Жертвы зачастую прибывают из стран с неблагоприятными экономическими условиями, включая высокую безработицу.

Учитывая, что, по некоторым оценкам («Глобальный индекс рабства» 2014 года), в странах-членах Совета Европы почти 2 млн человек живут в условиях современного рабства, этот орган, главная миссия которого — защищать и поощрять права человека, демократию и верховенство закона, — не мог обойти вниманием столь вопиющее нарушение прав человека. В 2005 году была принята Конвенция по противодействию торговле людьми. Сорок три государства Европы обязались соблюдать её.

Хотя Конвенция Совета Европы основывается на Палермском протоколе (и на некоторых действующих национальных законодательных положениях), она во многих отношениях идет дальше. В ней делается акцент на защите и поддержке жертв торговли людьми (например, обеспечении средств к существованию, доступе к скорой медицинской помощи, образованию для детей), обеспечении их прав (благодаря такой помощи, как устный и письменный перевод, психологические и юридические консультации), а также на предотвращении торговли людьми и судебном преследовании торговцев. Государства за пределами Европы также имеют возможность присоединиться к Конвенции, как это сделала Беларусь.

Некоторые положения Конвенции Совета Европы по противодействию торговле людьми являются далеко идущими и уже вдохновили власти на разработку национальных стратегий и законодательства в странах Европы и по всему миру. Конвенция охватывает все виды торговли людьми — национальную и трансграничную, связанную и не связанную с организованной преступностью. Она применяется вне зависимости от того, кто стал жертвой, — женщина, мужчина или ребенок; вне зависимости от формы эксплуатации и от того, эксплуатируется ли жертва сексуально или в целях принудительного труда или оказания услуг.

Она обязывает государства принимать меры по поддержке и защите жертв. По условиям Конвенции странам надлежит обеспечить жертве по меньшей мере 30-дневный период для физического и морального восстановления. В течение этого времени депортация жертв, которые находятся в стране нелегально или с краткосрочным разрешением на пребывание, запрещена. Эта мера защиты позволит им восстановить силы, не испытывая давления со стороны торговцев, и впоследствии принять осознанное решение о сотрудничестве с властями.

Чтобы уменьшить привлекательность торговли людьми и снизить спрос, в Конвенции криминализируются лица, пользующиеся услугами жертв. Эта мера опирается на другие способы предотвращения, включая повышение осведомленности общества и образование. Страны должны также обеспечить отсутствие наказания для жертв за совершение незаконных действий, к которым они были принуждены. Наконец,

Конвенция закрепляет право жертв на получение компенсации от преступников или государства.

Конвенция Совета Европы предусматривает создание независимого механизма контроля (Группы экспертов по противодействию торговле людьми, GRETA), который проводит периодический мониторинг стран, подписавших Конвенцию, с целью обеспечения соблюдения ее положений. Благодаря требованиям о законодательных и институциональных изменениях и внедрению более эффективных и интегрированных стратегий по противодействию торговле людьми GRETA уже изменила к лучшему судьбы миллионов жертв.

Другие международные организации также принимают активное участие в противодействии торговле людьми. В 2003 году Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) приняла План действий по борьбе с торговлей людьми. Этот План, дополненный в 2013 году, содержит меры, помогающие странам выполнять их обязательства по противодействию торговле людьми, и механизм последующей деятельности, который способствует лучшей координации между государствами, как в рамках ОБСЕ, так и с другими международными организациями. План, как и вышеупомянутые договоры, основан на многостороннем подходе к борьбе с торговлей людьми, обеспечению защиты жертв, предупреждению торговли и судебному преследованию тех, кто совершает данное преступление или пособничает ему.

На региональном уровне в 2011 году Европейский союз (ЕС) издал директиву о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, а также о защите жертв. Она призвана гармонизировать определения данного преступления и соответствующие наказания. В ней изложены положения о защите жертв, оказании им поддержки и помощи, а также положения о предотвращении этого преступления и повышении эффективности контроля и оценки усилий ЕС в данной области.

В Латинской Америке, где, по некоторым оценкам, 1 млн человек живут в условиях современного рабства («Глобальный индекс рабства» 2014 года), в 2014 году Организация американских государств приняла новый рабочий план по борьбе с торговлей людьми. Он нацелен на обеспечение выполнения Палермского протокола в полном объеме; укрепление межведомственного сотрудничества и координации на двустороннем, региональном и международном уровнях среди его членов и с международными организациями; и улучшение работы государственных органов, противодействующих торговле людьми. Целью плана является снижение уязвимости в отношении торговли людьми; подготовка специалистов, институтов и организаций, участвующих в борьбе с торговлей людьми; распространение материалов о том, как бороться с проблемой; и мобилизация общества для предотвращения торговли людьми и повышения осведомленности о её рисках и последствиях.

Партнерство против злоупотреблений

Законодательство может обеспечить отправление правосудия в отношении жертв. Однако ответственность за борьбу также лежит на широких слоях общества. Ключевым компонентом действий против торговли людьми является сотрудничество и партнерство государственных органов, включая правоохранительные, с гражданским обществом и частными организациями. Промышленность и торговля должны следить за тем, чтобы продаваемые продукты и предоставляемые услуги не являлись результатом эксплуатации. Туристическая отрасль должна проявлять бдительность на предмет использования услуг туризма с целью торговли людьми, поскольку жертвы торговли иногда попадают в страну под видом туристов. Туристический сектор может также выполнять важную профилактическую функцию путем объединения усилий с властями в их усилиях

по повышению осведомленности о проблеме. При этом средства массовой информации могут обеспечивать осведомленность и снижать спрос путем влияния на общественное мнение. Государственно-частные партнерства, как национальные, так и международные, являются важным аспектом любой успешной стратегии противодействия торговле людьми.

Очевидно, что международное сообщество едино во мнении о необходимости междисциплинарного, многостороннего подхода к торговле людьми. Этот подход включает в себя широкие превентивные и вспомогательные меры, а также судебное преследование и международное сотрудничество. Но хотя подписание договоров (и их ратификация), издание планов действий и принятие региональных и национальных законодательств идут на пользу, эти меры должны эффективно реализовываться

Борьба с торговлей людьми — это одновременно моральный долг и экономическая необходимость.

на практике, чтобы изменить к лучшему участь жертв торговли людьми. От этой современной формы рабства не избавиться заполнением формуляров и соблюдением буквы закона. Поддержка и защита жертв, непрестанные усилия тех, кто работает на передовой для облегчения страданий и уменьшения страха, проактивное привлечение торговцев к ответственности и эффективный контроль (например, в соответствии с Конвенцией Совета Европы) могут в совокупности способствовать обеспечению реализации этих мер.

Следующим шагом для стран является оценка эффективности их мер противодействия торговле людьми. Действительно ли осуществляется координация всех соответствующих ведомств на национальном уровне? Сколько жертв торговли выявляется и опознается в полицейском участке, а не оказывается «перепутано» с нелегальными мигрантами? Получают ли жертвы физическую, психологическую и социальную помощь? Насколько тщательно и при каких обстоятельствах расследуются случаи торговли людьми? Преследуются и осуждаются ли торговцы по закону и конфискуются ли их активы? Получают ли жертвы компенсацию и в каком размере? Являются ли санкции против физических и юридических лиц, осужденных по преступлениям в связи с торговлей людьми, действенными, соразмерными и сдерживающими? Защищены ли жертвы от возможной мести или запугивания, в особенности во время расследования и судебного преследования преступников и после него? Обеспечивают ли страны конструктивное и своевременное международное сотрудничество по делам о торговле людьми и насколько оно эффективно?

Ответы на эти и другие вопросы, вероятно, дадут объективную оценку того, насколько национальные и международные нормы эффективны на практике, — чтобы уберечь таких людей, как Анна, от попадания в омут работорговли, и привлечь всех торговцев людьми к ответственности. ■

Марья Руотанен и Джанлука Эспозито — соответственно, директор и руководитель Департамента в Директорате Совета Европы по вопросам человеческого достоинства и равенства; Петя Несторова — исполнительный секретарь Конвенции Совета Европы по противодействию торговле людьми.