

Путь к развитию

Международное партнерство, приверженность обязательствам и гибкость имеют важнейшее значение для улучшения глобальных условий



Кристин Лагард — директор-распорядитель МВФ.

РИМСКИЙ философ Сенека заметил: «Когда человек не знает, к какой пристани он держит путь, для него ни один ветер не будет попутным». Два тысячелетия спустя это остается непреходящим напоминанием о значении установления целей. Несмотря на скептицизм, который часто ассоциируется с такими стремлениями, истина заключается в том, что цели исключительно важны, так как они направляют умы, формируют партнерства и, в конечном счете, ведут к нахождению решений.

Высказывание Сенеки особенно актуально в нынешнем году, когда международное сообщество объединяет усилия, чтобы достичь соглашения о следующем этапе развития до 2030 года и за его пределами. Будут приниматься важнейшие решения во всех областях — от основы финансирования и задач в области охраны окружающей среды до Целей устойчивого развития (ЦУР), которые придут на смену Целям развития тысячелетия (ЦРТ). Такая возможность, вероятно, не повторится в течение жизни, по крайней мере, одного поколения.

Со времени принятия ЦРТ в 2000 году были достигнуты значительные успехи. К их числу относятся три ключевых «сокращения вдвое» — глобальной бедности, вероятности детской смертности в возрасте до пяти лет и доли людей, не имеющих доступа к безопасной питьевой воде. Но прогресс был неравномерным. Хотя ряд развивающихся стран перешли в категорию «пограничных рынков», некоторые непрочные и пострадавшие от конфликтов государства, как это ни прискорбно, сильно отстали.

Мы должны также учитывать то, насколько мир изменился за последние 15 лет. Мировая экономика стала еще более взаимосвязанной благодаря технологии, торговле и финансам, что приводило к более крупным трансграничным вторичным эффектам и большей взаимозависимости между странами. Подъем во многих странах с формирующимся рынком составлял контраст с отступлениями в странах с развитой экономикой, пострадавших от Великой рецессии.

Руководящие принципы

Глядя в прошлое, анализируя настоящее и размышляя о будущем, я вижу три руководящих принципа для формирования повестки дня в области развития после 2015 года:

Партнерство. Достижение поставленных целей в области развития потребует всестороннего партнерства для осуществления надлежащей политики и обеспечения необходимых ресурсов.

Это означает совместную работу стран с развитой экономикой, стран с формирующими рынком и развивающихся стран — а также частного сектора и гражданского общества, — на национальном и международном уровне.

Приверженность обязательствам. Каждый партнер должен продемонстрировать устойчивую приверженность обязательствам, которая будет сохраняться в течение длительного времени, далеко за пределами 2030 года. Другими словами, политическая воля может создать искру, но она должна быть долгосрочной, чтобы поддерживать пламя.

Гибкость. Меры в области развития должны, по возможности, приниматься на основе гибкого подхода. Политика должна соответствовать специфическим условиям отдельных стран с возможностью для адаптации в процессе мирового развития.

Как мы можем перевести эти руководящие принципы в созидательные действия по борьбе с бедностью и содействию развитию?

Национальные приоритеты

Позвольте мне вначале кое-что уточнить — развивающиеся страны имеют оптимальные возможности для того, чтобы продвигать свое собственное развитие, хотя не предполагается, что они будут делать это в одиночку.

Одним из необходимых условий является правильное установление основ. Это означает проведение обоснованной макроэкономической политики, включая ограничение инфляции, циклических подъемов и спадов и государственного долга. Устойчивые бюджетные позиции и достаточные международные резервы подготавливают страны к неблагоприятным шокам, которые почти или полностью находятся вне их контроля. А прочные институты способствуют укреплению уверенности и предсказуемости для поддержки реализации политики и частных инвестиций. Создав такие основы, страны должны также предпринять дополнительные шаги по поддержке развития.

Одной из приоритетных задач является мобилизация доходов. Хотя при ее решении следует гибко учитывать ситуацию в конкретных странах, должны быть простые, взимаемые на широкой основе налоги и эффективная налоговая администрация. Прозрачность в добывающих отраслях также играет ключевую роль.

После того, как доходы получены, они должны использоваться эффективно и продуктивно на цели развития при поддержке со стороны взвешенного управления государственными

финансами. Особенное большое значение имеет совершенствование управления проектами и практики закупок, по мере того как развивающиеся страны удовлетворяют неотложные потребности в инфраструктуре за счет государственных и, во многих случаях, частных инвестиций.

Действительно, частный сектор является важнейшим партнером по развитию. Развитие финансового сектора — например, путем защиты прав кредиторов, — позволяет расширить доступ к основным финансовым услугам для физических лиц и малых предприятий. Тщательно проработанные налоговые и торговые режимы могут помочь привлечь иностранные инвестиции, принося крайне необходимую отдачу для развития.

Помимо этих мер, развивающиеся страны также должны прилагать дополнительные усилия, проводя меры политики, обеспечивающие распределение выгод от экономического роста среди всех слоев населения и ограничивающие ущерб для окружающей среды. Важными путями к достижению этой цели являются оказание эффективных государственных услуг, привлечение большего числа женщин в ряды рабочей силы, создание систем социальной защиты, а также правильное установление платы за выбросы углерода.

Международная поддержка

Я понимаю, что все вышеизложенное представляет собой трудную задачу. Но роль международного сообщества состоит в том, чтобы поддерживать эти усилия, создавая благоприятные условия и координируя деятельность по решению проблем, носящих трансграничный характер. Сотрудничество не может зависеть от усмотрения международных партнеров; это — ответственность, обязанность.

Почему? Потому что мы живем во взаимозависимом мире вторичных эффектов и обратных вторичных эффектов, где действие многочисленных сил — финансовых, экономических, социальных, политических, экологических — распространяется по всему миру. Результаты могут быть преобразующими, но они также могут быть разрушительными. Международное сотрудничество играет ключевую роль в определении надлежащего образа действий.

Помимо необходимости ответственно подходить к разработке и проведению политики для содействия глобальной экономической и финансовой устойчивости, я вижу пять других приоритетных областей, где приверженность международному сотрудничеству может способствовать развитию:

Торговля (Trade). Развивающиеся страны выигрывают от глобальной торговой системы, которая основана на правилах и является недискриминационной и справедливой.

Доходы (Revenue). Международное сотрудничество в налоговой сфере в целях преодоления уклонения от налогообложения и создания препятствий налоговой конкуренции между странами позволит защитить доходы в развивающихся странах, которые имеют важнейшее значение для расходов на социальные нужды и на цели развития.

Помощь (Aid). Страны с развитой экономикой, имеющие соответствующий бюджетный потенциал, должны поставить перед собой приоритетную задачу: увеличить объем помощи, необходимой многим беднейшим странам мира.

Долг (Debt). Одной из приоритетных задач является укрепление основы политики в отношении кризисов суверенных долговых обязательств для содействия их эффективному и своевременному регулированию. МВФ осуществляет активную программу работы по продвижению реформ.

Окружающая среда (Environment). Глобальное потепление может быть эффективно преодолено только с помощью международных партнерств, в том числе в области ограничения выбросов углерода и оказания помощи странам с низкими доходами в адаптации к изменениям климата.

Представляется обоснованным, что первые буквы каждого из этих приоритетов на английском языке складываются в слово «Trade» (торговля) — не из-за современного значения этого понятия, которое является самостоятельным приоритетом, а потому, что его основополагающий смысл как формы обмена, партнерства и сотрудничества играет столь фундаментальную роль в глобальных усилиях по развитию.

Роль МВФ

Я считаю, что МВФ призван играть важную роль в программе развития после 2015 года, как в национальном, так и в международном контексте. В качестве ведущей организации, поддерживающей глобальную макроэкономическую и финансовую стабильность, МВФ уже глубоко вовлечен в деятельность по развитию, занимаясь, вместе со своими 188 государствами-членами, разработкой и реализацией экономической политики, развитием потенциала и предоставлением кредитов нуждающимся странам.

Но мы постоянно ищем пути для того, чтобы делать еще больше. В этот поворотный год я полна решимости активизировать поддержку, предоставляемую Фондом развивающимся странам, по трем широким направлениям:

Финансы. Мы будем изучать способы расширения доступа к кредитам для развивающихся стран, чтобы помочь им лучше справляться с внешними шоками. В частности, мы заострим внимание на оказании помощи беднейшим и наиболее уязвимым странам.

Политика. Чтобы ускорить вовлечение большего числа людей в процесс экономического роста, мы углубим усилия, направленные на включение таких вопросов, как неравенство, гендерные проблемы и доступ к финансированию в рекомендации, предоставляемые Фондом отдельным странам. Важнейшее значение будет иметь использование опыта организаций-партнеров.

Развитие потенциала. Мы активизируем работу по развитию потенциала и предоставлению рекомендаций странам, инвестирующим средства в свой экономический потенциал. Техническая помощь будет направляться в первую очередь в те области, где имеются наибольшие потребности в ней, включая поддержку мобилизации доходов и инвестиций в инфраструктуру. Мы также углубим наши усилия в странах, которые нуждаются в этом больше всего — в уязвимых и пострадавших от конфликтов государствах.

Мы должны выполнить свои обязательства в этих областях, и мы сделаем это.

Возможность определить очертания будущего

Сенека, о котором я упомянула раньше, был философом — приверженцем стоицизма. Одно из ключевых утверждений стоицизма, в общепринятой нынешней формулировке, состоит в том, что «действия говорят громче, чем слова».

Международное сообщество должно со всей серьезностью отнестись к этой идее, готовясь к трем конференциям, которые, взятые в совокупности, предоставляют возможность для развития, выпадающую лишь раз в жизни поколения. И на июльской конференции по финансированию развития в Аддис-Абебе, и на сентябрьском саммите по целям развития в Нью-Йорке, и на встрече по экологическим целям в Париже в декабре мы должны воспользоваться этим шансом, чтобы определить очертания будущего.

И если мы хотим добиться успеха не только в 2015 году, но и в период до 2030 года и за его пределами, мы должны руководствоваться тремя основными принципами — это партнерство, приверженность обязательствам и гибкость. ■