



Потерянные работники

Люди, ищущие работу, в очереди у входа на ярмарку вакансий в конференц-центре им. Джейкоба Явица, Нью-Йорк, Соединенные Штаты.

Рави Балакришнан, Май Дао, Хуан Соле и Джереми Зук

**Обратить
вспять
сокращение
участия
населения
в рабочей
силе США
принципиально
важно для
повышения
темпов роста
крупнейшей
экономики мира**

ТАК быть не должно. С восстановлением экономики США увеличивается число нанимаемых на работу, и у людей, в тяжелые времена прекративших поиски работы, должен появиться стимул искать ее снова. Вместо этого доля населения США в возрасте 16 лет и старше, имеющего работу или находящегося в поисках работы (коэффициент участия населения в рабочей силе) продолжает снижаться. Она уменьшилась с приблизительно 66 процентов в начале глобального финансового кризиса до 62,6 процента в июне 2015 года (см. рис. 1) — низшей отметки с 1977 года.

Еще более примечательно то, что за последние семь лет был наполовину сведен на нет прирост коэффициентов участия населения в рабочей силе с 1960 года по 2000 год — прирост, обусловленный глубокими социальными изменениями, такими как бум рождаемости после Второй мировой войны и вхождение женщин в рабочую силу. Рабочая сила США потеряла эквивалент 7,5 млн работников.

Критически важно для экономики США

Дальнейшая динамика рынка труда США имеет значение по двум важнейшим причинам. Во-первых, размер рабочей силы будет играть главную роль в определении темпов экономического роста США следующие 5–10 лет. А поскольку экономика США — крупнейшая в мире, ее траектория очень важна для мировой экономики. Во-вторых, то, в какой мере

произошедшее в последнее время сокращение коэффициентов участия населения в рабочей силе обратимо, будет главным фактором, влияющим на дальнейшую инфляцию заработной платы и цен и, в результате, на сроки и темпы повышения процентных ставок Федеральной резервной системой — центральным банком США. Уровень и направление изменения ставок в США оказывает масштабное влияние на потоки капитала в мире — особенно на его движение в страны с формирующейся рыночной экономикой и из них.

Совокупный коэффициент участия населения в рабочей силе начал сокращаться в 2000 году — задолго до начала Великой рецессии. Золотым веком роста участия населения в рабочей силе были 1960–1990 годы, когда коэффициенты участия повысились с 60 процентов до 66 процентов. Это объясняется тем, что поколение «бэби-бума» после Второй мировой войны достигло взрослого возраста, а также возросло присутствие женщин в рабочей силе. Однако в 1990-е годы, когда поколение «бэби-бума» стало выходить на пенсию и началось снижение коэффициентов участия женщин в рабочей силе, это увеличение размера рабочей силы стало замедляться. Более того, после завершения бума интернет-компаний и рецессии 2001 года (когда многие компании на базе интернета обанкротились), коэффициент участия населения в рабочей силе продолжил падение.

В случае мужчин эта тенденция является более долговременной: коэффициенты участия

мужчин в рабочей силе сокращаются с начала ведения учета в 1948 году. Особую озабоченность вызывает тенденция к снижению участия в рабочей силе мужчин в расцвете сил, и проведено множество исследований относительно сокращения возможностей на рынке труда и связанного с этим зстоя в росте заработной платы низкоквалифицированных работников в 1980-е годы, а также усиливающейся поляризации в 1990-е годы (Aaronson et al., 2014).

Внимание в настоящей статье сосредоточено на снижении совокупного коэффициента участия населения в рабочей силе с 2000 года. Это обусловлено рядом факторов. Большую роль в тенденции к снижению играют структурные изменения, связанные, главным образом, со старением населения. Старение имеет значение, потому что в течение десятилетия до достижения 65-летнего возраста мужчины и женщины участвуют в рабочей силе значительно меньше (по меньшей мере, на 40 процентных пунктов), после чего коэффициенты их участия становятся еще ниже. В результате при изменении распределения населения по возрастным группам в пользу пожилых работников *совокупный* коэффициент участия населения в рабочей силе снижается, даже если коэффициент участия в рабочей силе отдельных возрастных групп не меняется. Более того, во время кризиса коэффициент участия в рабочей силе пожилых работников повысился, но общий коэффициент участия все равно упал.

Однако циклические факторы, связанные с наличием рабочих мест и динамикой заработной платы, также играют важную роль, особенно после Великой рецессии. Для разработчиков экономической политики различие между структурными и циклическими факторами имеет первостепенное значение, потому что каждый тип факторов требует принятия иных ответных мер политики. Поэтому ключевой вопрос для экономистов — в какой мере снижение объясняется каждым фактором.

Мы установили, что старением населения обусловлена приблизительно половина уменьшения участия населения в рабочей силе после Великой рецессии. Оказываемое этим воздействие рассчитывается на основе коэффициента участия в рабочей силе каждой возрастной группы, который сохраняется постоянным на уровне определенного года, в нашем анализе — 2007 года, и долей каждой группы населения, меняющихся соответственно их исторической динамике. Старение населения отражает значительное увеличение с 2007 года доли населения в возрасте 55 лет и старше (в случае мужчин, например, эта доля увеличилась примерно на 6 процентных пунктов, почти до 33 процентов).

Для оценки значимости циклических факторов мы используем данные уровня штатов и анализируем изменение коэффициентов участия и циклических факторов в различных штатах с течением времени. Этот анализ указывает на то, что на циклические факторы приходится еще 30–40 процентов снижения коэффициентов участия в рабочей силе.

Остальная часть снижения после 2007 года объясняется действием прочих факторов, таких как значительное сокращение участия молодежи в рабочей силе. Это снижение в основном обусловлено не увеличением доли учащихся в колледжах, как предполагают некоторые наблюдатели, а уменьшением числа студентов колледжей, которые по совместительству работают. Определенную роль в сокращении численности рабочей силы также сыграл рост числа заявок на получение пособий по страхованию в случае нетрудоспособности. Этот рост отчасти отражает старение населения: 80 процентов получателей страховых выплат — лица старше 45 лет, хотя число заявок однозначно возросло после Великой рецессии. Даже те, кому в итоге было отказано в пособиях, покинули рабочую силу, пока их заявки находились на рассмотрении. Хотя вопрос о том, в какой мере рост в последнее число получателей страховых выплат по нетрудоспособности время носит структурный или циклический характер, остается открытым, этот рост по большей части необратим.

Временное изменение в сторону повышения

Важно то, что, как мы обнаружили, до одной трети снижения коэффициентов участия населения в рабочей силе после 2007 года носит обратимый характер в условиях продолжающегося улучшения конъюнктуры рынка труда США (Balakrishnan et al., 2015). Это должно означать, что в следующие несколько лет на рынок труда вернутся приблизительно 2 млн работников. Однако к 2017 году коэффициенты участия населения в рабочей силе должны снова начать снижаться, поскольку это циклическое восстановление с избытком нейтрализуется основными факторами старения населения.

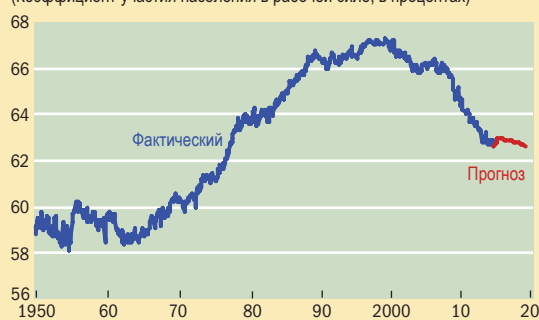
В настоящем прогнозе учитываются демографические структурные факторы, такие как доля учащихся в колледжах, доля студентов, которые работают, и особенности выхода на пенсию. В частности, ожидается, что коэффициент участия молодых работников в рабочей силе несколько восстановится, когда доля учащихся в учебных заведениях еще немного снизится (и приблизится к уровню, существовавшему до Великой

Рисунок 1

Не у дел

С начала столетия доля взрослого населения США, либо работающего, либо находящегося в поиске работы, неуклонно снижается.

(Коэффициент участия населения в рабочей силе, в процентах)



Источники: Бюро статистики труда США, Haver Analytics и оценки авторов.
Примечание. Коэффициентом участия населения в рабочей силе измеряется процентная доля населения в возрасте 16 лет и старше, имеющего работу или активно ищущего ее.

Рисунок 2

Долгосрочное снижение

Ряд составителей экономических прогнозов согласны с тем, что общий коэффициент участия населения в рабочей силе продолжит снижаться.

(Коэффициент участия населения в рабочей силе, в процентах)



Источники: Aaronson et al., 2014; Бюджетное управление Конгресса США (CBO, 2014); Бюро статистики труда США (BLS), Haver Analytics и оценки авторов.
Примечание. Коэффициент участия населения в рабочей силе отражает процентную долю населения в возрасте 16 лет и старше, имеющего работу или активно ищущего ее.

рецессии) и больше студентов начнут работать, к чему их будут побуждать более благоприятные возможности трудоустройства и необходимость погашения ссуд на обучение. Вместе с тем участие пожилых работников, по прогнозу, не восстановится, поскольку коэффициенты их участия в рабочей силе повышались в 2007–2013 годы, а восстановление благосостояния, утраченного во время кризиса, позволяет многим, откладывавшим выход на пенсию, наконец сделать этот шаг.

Тенденция к снижению общего коэффициента участия населения в рабочей силе — это то, что предсказывают и другие составители прогнозов, несмотря на некоторые серьезные различия (см. рис. 2). Например, в прогнозе Бюджетного управления Конгресса США понижающее давление, оказываемое старением населения, в среднесрочной перспективе перевешивает циклическое восстановление в большей мере, чем в наших оценках. В работе Ааронсона и соавторов (Aaronson et al., 2014) траектория коэффициента участия населения в рабочей силе также ниже, поскольку авторы предполагают, что поляризация рынка труда на рабочие места с низкими доходами и рабочие места с высокими доходами и увеличение численности получателей пособий по нетрудоспособности перевесит увеличение продолжительности жизни, повышение уровня образования и изменения, связанные с заключением брачных союзов и деторождением. Прогноз до 2020 года, составленный Бюро статистики труда США, аналогичен нашему прогнозу (Toossi, 2013).

Новый показатель неиспользуемой рабочей силы на рынке труда

Что означают эти тренды участия населения в рабочей силе для уровня неиспользуемой рабочей силы (то есть неиспользуемых ресурсов, которые можно задействовать, не породив при этом инфляции) в экономике США?

Если рассматривать просто уровень безработицы — который неуклонно снижался с двузначного показателя до приблизительно 5,5 процента во втором квартале 2015 года — может показаться, что неиспользуемая рабочая сила на рынке труда почти отсутствует. В конечном итоге, этот уровень чуть превышает многие оценки текущего «естественного» уровня безработицы — уровня, который существовал бы тогда, когда прекратится действие циклических факторов и экономика начнет расти в соответствии с трендом. По некоторым утверждениям, пренебрежимо малая разница между уровнем безработицы и этим естественным уровнем — так называемый разрыв в безработице — равноценна полной занятости.

Однако неиспользуемая рабочая сила на рынке труда — это нечто большее, чем разрыв в безработице, особенно после смещений, произошедших вследствие Великой рецессии. В то время как сужающийся разрыв в безработице указывает на приближение экономики к полной занятости, отношение занятых к общей численности населения рисует иную картину (см. рис. 3). Действительно, это отношение, которое измеряет, какая часть трудоспособного населения фактически занята, все равно на 4 процентных пункта ниже уровня, существовавшего перед Великой рецессией. Чем может быть обусловлено такое несоответствие? Во-первых, есть работники, которые хотят и могут работать, но которые предыдущие четыре недели не искали работу и не были отнесены к категории безработных (так называемые работники, слабо связанные с рынком труда). Более того, по-прежнему насчитывается большое число работников, которые заняты на неполную ставку, которые хотели бы иметь больше рабочих часов, но не могут, потому что компании все еще находятся в трудных условиях. В увеличении числа работников, занятых на неполную ставку, может быть некая структурная составляющая (вытекающая, например, из способности компаний точнее прогнозировать пиковую нагрузку), при этом, безусловно, оно отчасти отражает наследие слабых циклических условий. Рассмотрение этих составляющих в комплексе с уровнем

Рисунок 3

Возможность роста

Отношение занятых к общей численности населения, которым измеряется то, какая часть трудоспособного населения фактически работает, указывает на потенциал дальнейшего улучшения состояния рынка труда. (Отношение занятых к общей численности населения, в процентах)



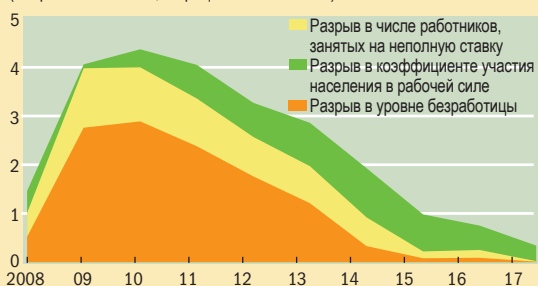
Источники: Бюро статистики труда США и Haver Analytics.

Примечание. Отношением занятых к общей численности населения измеряется занятая доля гражданского населения, не находящегося в закрытых учреждениях, в возрасте 16 лет и старше.

Рисунок 4

Сужающийся разрыв

В последние годы разница между трендом и фактическим отношением занятых к общей численности населения — разрыв в занятости — уменьшается. (Разрыв в занятости, в процентах населения)



Источники: Бюро статистики труда США, Haver Analytics и оценки авторов.

Примечание. Разрывом в уровне безработицы и разрывом в коэффициенте участия населения в рабочей силе измеряется отклонение этих показателей от трендовых уровней (часто называемых естественными уровнями), а разрыв в числе работников, занятых на неполную ставку, вносит корректировку с учетом числа работников, вынужденно занятых неполное рабочее время.

безработицы указывает на то, что на рынке труда сохраняется некоторая неиспользуемая рабочая сила.

Как подчеркнула председатель Федеральной резервной системы Джанет Йеллен, для составления более полной картины рынка труда должны быть изучены факторы помимо уровня безработицы. К ним относятся критерии динамики рынка труда — такие как число вакансий, лиц, нанятых на работу и уволившихся — почти восстановившиеся до докризисных уровней. Особый оптимизм внушает рост числа уволившихся, поскольку он сигнализирует о том, что люди с большей уверенностью увольняются с текущей работы в поисках более высокооплачиваемых и более подходящих возможностей.

Для того чтобы объединить все эти элементы в единый показатель неиспользуемой рабочей силы, мы рассчитываем имеющий широкое определение «разрыв в занятости», включающий в себя отклонения уровня безработицы и коэффициента участия населения в рабочей силе от их тренда или естественных

уровней и корректируемый с учетом большого числа работников, вынужденно занятых на неполную ставку.

Как и следовало ожидать, наш показатель демонстрирует значительный разрыв в занятости после Великой рецессии, обусловленный по большей части разросшейся безработицей и большой численностью работников, вынужденно занятых на неполную ставку. Разрыв участия населения в рабочей силе, в свою очередь, после 2010 года начал повышаться, поскольку вследствие длительной рецессии многие разочаровались и покинули рабочую силу (см. рис. 4). Именно такое наследие сейчас преодолевает рынок труда. Далее, в условиях, когда безработица упала до уровня, менее чем на 1 процентный пункт отличающийся от большинства оценок естественного уровня безработицы, оставшая неиспользуемая рабочая сила связана, главным образом, с разрывом в участии населения в рабочей силе и в меньшей мере — с разрывом в числе работников, занятых на неполную ставку. Мы ожидаем, что общая неиспользуемая рабочая сила на рынке труда (то есть разрыв в занятости) исчезнет в 2018 году. Это постепенное сокращение неиспользуемой рабочей силы на рынке труда означает, что в достижении полной занятости по-прежнему играют важную роль стимулирующие меры макроэкономической политики, такие как благоприятные меры денежно-кредитной политики.

Повышение коэффициента участия населения в рабочей силе

Более того, меры политики, призванные обратить вспять снижение коэффициента участия населения в рабочей силе, жизненно важны для увеличения предложения рабочей силы, необходимого для того, чтобы в следующие 5–10 лет повысились потенциальные темпы роста. Повышение темпов экономического роста — это ключевой вопрос, вызывающий озабоченность в Соединенных Штатах, потенциальный экономический

рост которых, согласно многим прогнозам, составляет примерно 2 процента, что далеко от средних темпов выше 3 процентов, наблюдавшихся в период до Великой рецессии.

К ключевым мерам относится повышение качества программ поиска работы и подготовки кадров и предоставление адресных пособий семьям с низкими доходами — например, пособий по уходу за ребенком. Частью решения также должна быть реформа иммиграционного законодательства. Для противодействия тому влиянию, которое оказывает старение населения, Соединенным Штатам следует улучшить программу выдачи виз высококвалифицированным иммигрантам, что также повысит производительность рабочей силы. ■

Рави Балакришнан — заместитель начальника отдела, а Хуан Соле — старший экономист Департамента стран Западного полушария МВФ. Май Дао — экономист Исследовательского департамента МВФ. Джереми Зук является экономистом Министерства финансов США.

Литература:

Aaronsen, Stephanie, Tomaz Cajner, Bruce Fallick, Felix Galbis-Reig, Christopher L. Smith, and William Wascher, 2014, "Labor Force Participation: Recent Developments and Future Prospects," *Finance and Economics Discussion Series Staff Working Paper* 2014–64 (Washington: Federal Reserve Board).

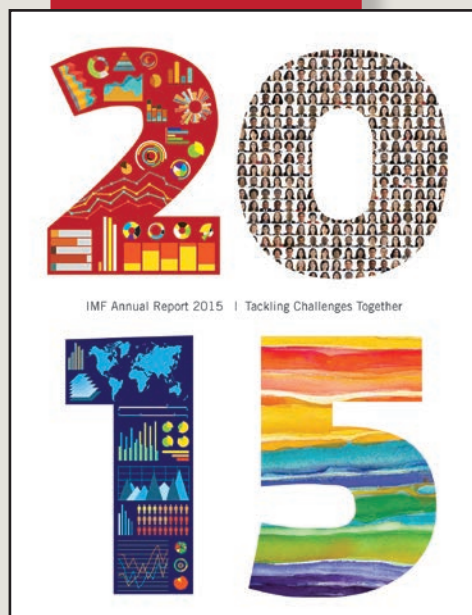
Balakrishnan, Ravi, Mai Dao, Juan Solé, and Jeremy Zook, 2015, "Recent U.S. Labor Force Dynamics: Reversible or Not?" *IMF Working Paper* 15/76 (Washington: International Monetary Fund).

Congressional Budget Office (CBO), 2014, "The Budget and Economic Outlook: 2014 to 2024" (Washington, February).

Toossi, Mitra, 2013, "Labor Force Projections to 2022: The Labor Force Participation Rate Continues to Fall," *Monthly Labor Review* (December).

БЕСПЛАТНО

Годовой отчет МВФ 2015 года



Узнайте о том, как МВФ способствует обеспечению глобальной экономической и финансовой стабильности и росту, откликаясь на мировые вызовы посредством кредитования, экономического надзора и развития практических навыков. В числе наиболее значительных мер прошедшего года:

- изучение международных последствий снижения цен на нефть;
- финансирование и рекомендации по экономической политике для стран, испытывающих трудности;
- чрезвычайное финансирование для преодоления кризиса эпидемии Эболы в Западной Африке;
- новый фонд помощи бедным и наиболее уязвимым странам, пострадавшим от стихийных бедствий или кризисов общественного здравоохранения;
- исследования в области налогово-бюджетной политики для снижения неравенства;
- бесплатное дистанционное обучение для широкой общественности и государственных должностных лиц;
- бесплатное предоставление статистических данных всем пользователям в режиме онлайн.

Закажите свой бесплатный экземпляр по адресу: imfbookstore.org/ar15

М Е Ж Д У Н А Р О Д Н Ы Й В А Л Ю Т Н Ы Й Ф О Н Д