



Самые неравные на ЗЕМЛЕ

Фавелла Парк-Реаль
и шикарный район
Морумби, Сан-Паулу,
Бразилия.

Латинская Америка — регион резких контрастов в доходах, но наблюдается определенный прогресс

Нора Лустиг

ЛАТИНСКАЯ Америка — регион разительных контрастов. Это — место жительства второго богатейшего человека на планете и еще примерно 5 процентов миллиардеров мира, но малоимущие здесь особенно бедны.

Младенческая смертность, недоедание в сельской местности и городских трущобах, а также в целом среди обездоленных групп населения в странах Латинской Америки со средним доходом, практически аналогичны показателям гораздо более бедных государств. Уровень бедности среди населения африканского происхождения и коренных жителей в два, три раза выше, чем среди белого населения, а иногда этот разрыв еще в несколько раз больше.

Латинская Америка не является регионом с самой большой долей бедных среди населения или численностью бедных (таковым является Южная Азия). Однако именно здесь мы видим самое неравномерное распределение дохода, означающее, что малоимущие получают меньшую долю совокупного нацио-

нального дохода по сравнению с малоимущими в других регионах мира. В результате уровни бедности в странах Латинской Америки систематически оказываются более высокими, чем можно было бы ожидать при сравнении со странами, имеющими похожий уровень средних доходов.

Коэффициент Джини — индекс неравенства, который широко используется в общественных науках. Если бы весь доход доставался одному единственному человеку, то коэффициент Джини составлял бы единицу. Если бы у всех был одинаковый доход, то этот коэффициент был бы равен нулю. Чем выше значение коэффициента Джини, тем больше неравенство в стране или регионе. При использовании этого коэффициента получается, что неравенство в Латинской Америке на 30 процентов больше, чем в среднем по миру (см. рис. 1).

Сокращение неравенства

Тем не менее, в то время как неравенство росло практически во всех частях мира, начиная с 2000 года оно сокращалось почти во всех

странах Латинской Америки (см. рис. 2). Его уровень упал в странах с высокими темпами роста (например, Чили и Колумбия), а также в странах с более умеренными показателями роста (таких как Бразилия и Мексика). Неравенство сократилось как в странах, где правительства имеют левую политическую ориентацию (Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Никарагуа, Парагвай, Сальвадор, Уругвай, Чили и Эквадор), так и в странах с правоцентристскими правительствами (Мексика и Перу). Уровень неравенства упал как в странах-экспортерах биржевых товаров, так и в странах-импортерах, как в странах с растущей, так и с минимальной заработной платой.

Начиная с 2000 года неравенство сокращалось почти во всех странах Латинской Америки.

Важным следствием сокращения неравенства является более быстрое сокращение бедности. Если распределение доходов не меняется, то сокращение бедности зависит только от роста подушевого дохода. Сокращение неравенства усиливает воздействие этого роста на уровень бедности. В 2000-е годы доля крайне бедных в Латинской Америке сократилась с почти 25 процентов до приблизительно 12 процентов — снижение более чем на 50 процентов (см. рис. 3). Шестидесят процентов этого сокращения бедности можно отнести к экономическому росту, в то время как 40 процентов приходится к уменьшению неравенства. Двумя основными факторами, способствовавшими сокращению неравенства в Латинской Америке, стали более равномерное распределение доходов и государственные трансферты.

Более равномерное распределение трудовых доходов среди наемных работников и самозанятого населения является важнейшим фактором, за счет которого произошло 60 процентов сокращения неравенства в регионе. Это произошло потому, что заработная плата малообразованных работников росла быстрее, чем зарплата более образованных работников, особенно имеющих среднее профессиональное и высшее образование (выпускники колледжей или вузов). Более того, в Бразилии и Мексике заработная плата работников, имеющих среднее профессиональное и высшее образование, не росла вовсе, а временами даже снижалась. Для всего региона основной причиной сокращения разрыва заработной платы между квалифицированными и низкоквалифицированными работниками стала большая доля людей, имеющих среднее и высшее образование, в общем числе работников, выходящих на рынок труда (см. рис. 4).

Расширение доступа к образованию, особенно в 1990-х годах, привело к ожидаемому результату: сокращению разрыва заработной платы между квалифицированными и низкоквалифицированными работниками. Количество работников со средним, профессиональным и высшим образованием росло опережающими темпами по сравнению с ростом рабочих мест, требующих более высокой квалификации. В то же время рос спрос на низкоквалифицированных работников в странах, испытывавших бум в производстве сельскохозяйственных товаров, и росла также заработная плата низкоквалифицированных работников в ответ на повышение минимального размера оплаты труда (например, в Аргентине и Бразилии).

Вторым по важности фактором сокращения неравенства оказались **государственные трансферты**, которыми в среднем объясняется примерно 20 процентов сокращения. Государственные трансферты увеличились в объеме и стали более ориентированными на бедных. Практически все страны реги-

Рисунок 1

Сближающиеся доходы

Латинская Америка — регион с самым высоким показателем неравенства в мире, но только в нем (и еще в Южной Азии) неравенство сокращается.

(Средний показатель неравенства в разбивке по регионам и по уровню доходов, среднее значение за пять лет)



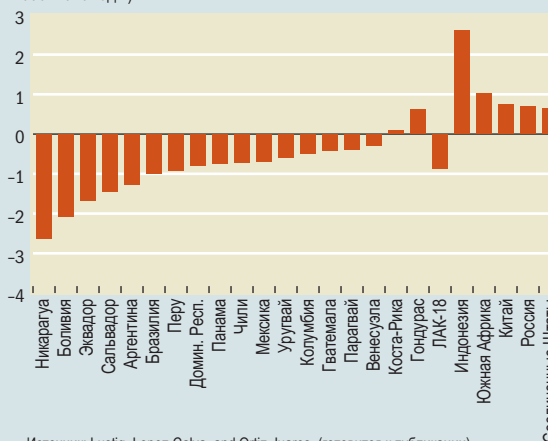
Источники. Расчеты автора на основе базы данных по распределению доходов ОЭСР; коэффициент Джини, бедность, доход, методы и концепции; онлайн-инструмента для анализа бедности PovcalNet Всемирного банка; и базы социально-экономических данных для Латинской Америки и Карибского бассейна CEDLAS и Всемирного банка (Организация экономического сотрудничества и развития). Примечание. Средние региональные значения рассчитаны как средние показатели неравенства в пределах страны по странам, по которым имеются данные; поэтому охват стран значительно различается по регионам.

Рисунок 2

Впечатляющие результаты

Почти во всех странах Латинской Америки произошло сокращение неравенства в отличие от многих стран в других частях мира.

(Среднегодовые темпы коэффициента Джини в годовом исчислении, 2000–2010 годы)



Источник: Lustig, Lopez-Calva, and Ortiz-Juarez, (готовится к публикации). Примечание. В ЛАК-18 включены латиноамериканские страны, указанные по оси X.

она проводят масштабные программы денежных трансфертов; для получения такого пособия от семьи требуется выполнение определенных условий, таких как обязательное посещение школы детьми и регулярная диспансеризация.

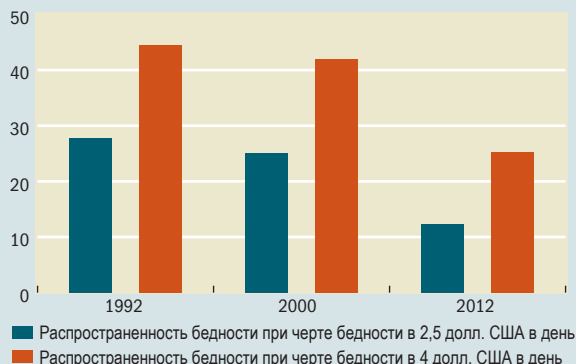
В условиях сократившегося доступа к ресурсам в результате долгового кризиса 1980-х годов многие правительства стран Латинской Америки заменили дорогие программы субсидирования цен целевыми программами помощи бедным. После проведения первых программ в Бразилии и Мексике во второй половине 1990-х годов такие обусловленные денежные трансферты стали одной из важнейших инноваций в области социальной политики по оказанию помощи бедным. На сегодняшний день порядка 27 миллионов домохозяйств в регионе (в основном малоимущих) являются получателями так

Рисунок 3

Ускорение борьбы

Заметным следствием сокращения неравенства в Латинской Америке стало ускоренное сокращения бедности.

(Доля людей с доходами ниже черты бедности в общей численности населения)

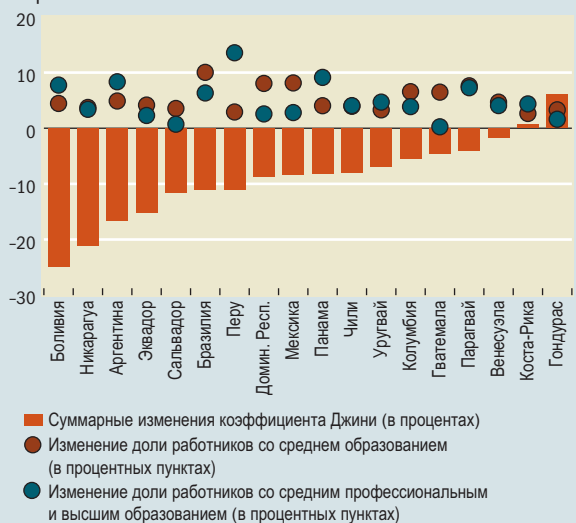


Источник: Lustig, Lopez-Calva, and Ortiz-Juarez, (готовится к публикации).

Рисунок 4

Учимся быть равными

Неравенство сокращается по мере повышения уровня образования.



Источник: Lustig, Nora, Luis F. Lopez-Calva, and Eduardo Ortiz-Juarez (готовится к публикации).

Примечание. Среднее изменение коэффициента Джини для каждой страны рассчитывается как процентное изменение между последним годом и первыми годами периода. Изменение уровня образования рассчитывается как абсолютное изменение между долями населения с разными уровнями образования в последний и первый годы периода. Среднее образование определяется как 9–13 лет учебы, среднее профессиональное и высшее образование определяются как учеба продолжительностью более 13 лет. Данные охватывают период 2000–2012 годов или максимально приближенные к нему доступные периоды для каждой страны.

называемых обусловленных денежных трансфертов. Помимо повышения уровня жизни бедных слоев населения, денежные пособия помогли улучшить состояние здоровья, образования и обеспеченности питанием детей, живущих в бедности, и, таким образом, создают надежду на расширение возможностей их трудоустройства в будущем.

В последнее время в некоторые программы денежных пособий были включены такие компоненты, как техническая помощь, кредитование и передача небольших активов малым сельскохозяйственным производителям и микропредприятиям.

мателям, направленные на повышение производительности и выпуска продукции, особенно в сельских районах. Многие страны Латинской Америки также создали не предусматривающие взносов пенсионные системы, обеспечивающие минимальный доход для пожилых людей, которые оказались незащищенными официальной системой социального обеспечения.

Перспективы на будущее

Весьма сложно предсказать, как будет меняться ситуация с неравенством доходов. С учетом стоящих перед странами Латинской Америки перспектив более низких темпов экономического роста и более напряженных бюджетов, два фактора могут привести к концу эпохи сокращения неравенства. Более низкие темпы роста, особенно в секторе экспорта продукции низкого хозяйства, приведут к снижению спроса на низкоквалифицированных работников. Соответственно, их заработная плата скорее всего перестанет расти, а может даже и снизиться.

Более низкие темпы экономического роста также означают снижение налоговых поступлений. Поскольку правительства пытаются держать свой бюджет под контролем, им придется либо повышать налоги, либо сокращать расходы, или делать и то, и другое одновременно. В таких условиях прекратится восходящий тренд минимального размера оплаты труда и перестанут расти трансферты, более того, в некоторых странах их придется урезать (а кое-где такие сокращения уже начались, например, в Гватемале). В странах с высоким темпом инфляции стоимость пособий может просто уменьшиться из-за растущих цен.

При прочих равных условиях меньший спрос на низкоквалифицированных работников и нерастущие или сокращающиеся ставки минимальной оплаты труда и правительственные трансферты приведут к росту неравенства. Однако если в результате более низких темпов роста спрос на квалифицированных работников снизится быстрее, чем на низкоквалифицированных работников, что приведет к дальнейшему сужению разрыва между заработной платой этих двух групп, то сокращение неравенства может продолжиться. С учетом того, что экономика США находится в фазе восстановления, другим потенциально уравновешивающим фактором будет больший объем денежных переводов от латиноамериканцев, живущих и работающих в США.

В конечном счете, перспективы неравенства зависят от длительности фазы замедленного роста и того, какие факторы будут доминирующими, — уменьшающие или увеличивающие неравенство.

Несмотря на сокращение неравенства дохода домохозяйств, распределение доходов в Латинской Америке остается разительно неравномерным. По некоторым оценкам, число миллиардеров в Латинской Америке в 2014 году росло быстрее, чем в какой-либо другой части мира. Директивные органы должны найти способ сохранения набранных темпов сокращения неравенства даже в условиях бюджетной консолидации и экономии. Улучшение судьбы бедных должно оставаться приоритетом и во времена бюджетных трудностей. Это будет правильным. ■

Нора Лустиг — профессор кафедры экономики стран Латинской Америки на гранте Сэмюэла З. Стоуна и директор Института содействия справедливости Тулейнского университета, приглашенный исследователь Центра глобального развития и организации «Межамериканский диалог».

Литература:

Lustig, Nora, Luis F. Lopez-Calva, and Eduardo Ortiz-Juarez, forthcoming, "Deconstructing the Decline in Inequality in Latin America, in Proceedings of IEA Roundtable on Shared Prosperity and Growth, ed. by Kaushik Basu and Joseph Stiglitz (New York: Palgrave MacMillan).