



# После Эболы

Африканские страны добились определенного успеха в совершенствовании своих систем здравоохранения, однако изъяны остаются

Аманда Глассман

**П**О ПРОШЕСТВИИ почти двух лет с момента пика вспышки заболевания Эбола африканские страны, затронутые этой эпидемией, добились определенных успехов в совершенствовании своих систем здравоохранения, и было создано общеафриканское агентство по профилактике, обнаружению и борьбе со вспышками заболеваний.

Однако были ли в конечном итоге предоставлены обещанные донорами средства на борьбу с Эболой, и если были, то на что они были потрачены, остается неясным. Пострадавшим от этой болезни странам Западной Африки придется продолжать оказывать давление на доноров, чтобы добиться выполнения данных ими обещаний и проводить согласованную работу для учета и оценки результатов расходования средств в области здравоохранения.

Отсутствие подотчетности за расходы и конкретных результатов в государственном секторе поднимает неизменные вопросы относительно способности международного сообщества действительно реагировать на крупномасштабные эпидемии.

## Успехи в здравоохранении

Очаги недавних вспышек лихорадки Эболы в Западной Африке были оперативно локализованы, а контактируемые лица — установлены и безопасно изолированы. Реакция на недавние вспышки заболевания является свидетельством возросшего потенциала систем здравоохранения стран региона. Осуществленные в недавнее время инвестиции в создание групп быстрого реагирования, системы эпидемиологического надзора, лабораторную диагностику, механизмы оповещения о рисках, меры профилактики и контроля за инфекционными заболеваниями, а также другие программы, по всей видимости, приносят свои плоды.

Другие обычные функции системы здравоохранения также совершенствуются. Например, в Сьерра-Лионе кампания по вакцинации против кори и полиомиелита, проводившаяся в середине 2015 года, охватила почти всех детей в возрасте до пяти лет, которым не удалось пройти вакцинацию во время эпидемии Эболы.

Еще одним ярким положительным моментом было создание в 2015 году африканских центров по контролю и профилактике заболеваний (аналогов таких центров в США), получивших финансирование в размере 6,9 млн долл. США от Комиссии Африканского союза и техническую поддержку со стороны Центров по контролю и профилактике заболеваний США. Задачей африканских центров является осуществление координации исследований наиболее значительных угроз здоровью населения в масштабах всей Африки, сбор данных и укрепление потенциала отдельных стран в сфере профилактики и реагирования на вспышки заболеваний. Тем не менее, на первоначальном этапе финансирование и укомплектованность кадрами были минимальными, а состав руководства еще не был определен.

И все же сохраняются серьезные риски. Из результатов обзоров, проведенных в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне в самый разгар эпидемии, следовало, что число людей, обратившихся за медицинской помощью, сократилось наполовину. По оценкам специалистов, неоказание такой медицинской помощи, скорее всего, привело к росту смертности в результате других распространенных инфекционных заболеваний, таких как малярия, туберкулез и ВИЧ/СПИД (Parpia et al., 2016). Уровень излечения от тубер-

кулеза в Либерии снизился с 55 процентов перед началом эпидемии Эболы до примерно 28 процентов. Многие также выражают обеспокоенность в связи с тем, что подходы внешних доноров, направленные на борьбу с отдельными заболеваниями, на самом деле затрудняют, а не облегчают работу по восстановлению системы здравоохранения в целом.

## Выполнение обещаний доноров

Общий объем донорской помощи, направленной на борьбу с Эболой, был значительным: по оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов ООН (УКГВ ООН), которое занимается сбором данных по взносам в гуманитарные программы, в период с 2014–2015 годы объем обещанных взносов составил 3,62 млрд долларов. Правительством США также были одобрены чрезвычайные ассигнования в размере 5,4 млрд долл.

Примерно одна треть от всего объема финансирования, учтенного УКГВ ООН, была предоставлена пострадавшим странам к февралю 2015 года; никакой дополнительной информации с тех пор не поступало. В информационной справке Белого дома от ноября 2014 года говорится о том, что финансирование США осуществлялось с целью «укрепления национальных систем общественного здравоохранения, сдерживания и смягчения последствий эпидемии в Западной Африке, ускорения закупки и испытания вакцин и терапевтических средств ... , повышающих потенциал уязвимых стран по профилактике эпидемий заболевания, их раннего обнаружения и оперативного реагирования...». По состоянию на декабрь 2015 года, ведомства США, получившие финансирование на борьбу с Эболой, взяли обязательства по выделению 47 процентов и фактически предоставили 23 процента от общего объема утвержденного финансирования. Однако в открытых источниках совсем мало информации о том, на что была потрачена выплаченная сумма в размере примерно 1,2 млрд долл.

Несмотря на почти что беспрецедентные глобальные усилия, направленные на координацию мер в ответ на эпидемию Эболы, правительства западноафриканских стран пока еще не располагают информацией о размере, времени и условиях предоставления большей части помощи, ни о том, какой объем средств им будет предоставлен для дальнейшего распределения, и будут ли они иметь возможность определять расходование этих средств.

Отсутствие документов и подотчетности за расходование средств и его результаты не предвещает ничего хорошего для будущего, что является особо болезненным вопросом для США. Недавняя схватка между администрацией Обамы и Конгрессом относительно запроса на выделение чрезвычайных ассигнований на борьбу с вирусом Зика отражает такие опасения. ■

Аманда Глассман — директор по вопросам глобальной политики в области здравоохранения и вице-президент по программам Центра глобального развития.

## Литература:

Parpia Alyssa S., Martial L. Ndeffo-Mbah, Natasha S. Wenzel, and Alison P. Galvani, 2016, "Effects of Response to 2014–2015 Ebola Outbreak on Deaths from Malaria, HIV/AIDS, and Tuberculosis," *Emerging Infectious Diseases*, Vol. 22, No. 3.