

Медленное продвижение к интеграции

Карлос Лопес

Новый индекс позволяет странам Африки сравнивать результаты их усилий по региональной интеграции

ПЕРЕВЕЗТИ контейнер из Кении в Бурунди дороже, чем из Бельгии или Соединенного Королевства в Кению. Двадцать процентов международных инфраструктурных сетей Африки, таких как Трансафриканская система автомагистралей, непроходимы. Связность сети воздушного транспорта является самой низкой в мире: ее концентрация составляет лишь примерно 328 аэроузлов при континентальном массиве приблизительно 30 миллионов квадратных километров, поэтому поездки между странами Африки требуют больших затрат времени и средств (Статистический отдел Организации Объединенных Наций, 2016 год).

Хотя панафриканский идеал был частью современной истории этого континента еще с времен борьбы за независимость 1950-х и 1960-х годов на африканских территориях, находившихся под европейским правлением, африканским лидерам никогда не удавалось перевести этот идеал в политический капитал. Попытки реальной интеграции до настоящего времени приносили лишь неоднозначные результаты.

Каждая из ряда инициатив, относящихся к 1980-м годам, — План действий, принятый в Лагосе, Абуджайский договор, Новое партнерство в интересах развития Африки, а также недавняя «Программа развития до 2063 года», — была провозглашена как экономический отклик

на потребность Африки в новом, более взаимо связанном будущем. Почему же так мучительно трудно воплотить эту мечту о действительно интегрированном континенте в реальность?

Необходима более широкая перспектива

Ответ на этот вопрос отчасти заключается в том, что программа региональной интеграции Африки должна быть сосредоточена не только на торговле. Можно привести аргументы в пользу гораздо более широкой перспективы. Разнообразие предложения на местном рынке столь же важно, как и то, насколько свободно граждане могут перемещаться между странами, куда люди ездят для досуга или работы, насколько эффективны с точки зрения затрат телекоммуникации, где люди предпочитают получать образование или искать работу и даже то, как они переводят деньги своим семьям или приобретают стартовый капитал для открытия бизнеса.

Однако лишь немногие директивные органы заостряют внимание на этой более широкой картине при рассмотрении мер политики, направленных на ускорение процесса интеграции.

Одним из реальных признаков прогресса в интеграции являются региональные экономические сообщества на этом континенте. Региональные экономические сообщества представ-

ляют собой составные элементы Африканского экономического сообщества, созданного в результате подписания Абуджийского договора 1991 года, который обеспечивает всеобъемлющую основу для экономической интеграции континента.

Эти группы стран включают Союз арабского Магриба и Сообщество сахара-сахельских государств на севере, Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) на западе, Восточноафриканское сообщество (ВАС) и Межправительственный орган по вопросам развития на востоке, Сообщество по развитию юга Африки (САДК) на юге, Общий рынок Восточной и Южной Африки (КОМЕСА) на юго-востоке и Экономическое сообщество центральноафриканских государств в центре.

Региональные экономические сообщества предпринимают конкретные шаги в направлении интеграции. Например, в области мобильной связи они в настоящее время применяют инновационные меры по снижению стоимости мобильного роуминга путем более тесного сотрудничества. Это особенно верно в случае стран ВАС. В январе 2015 года Кения, Руанда, Уганда и Южный Судан ввели в действие Восточноафриканскую единую региональную сеть в стремлении согласовать региональные тарифы на телефонные звонки и снизить затраты между странами-партнерами. Последние оценки показывают, что интенсивность мобильной телефонной связи возросла на 935 процентов в течение трех месяцев с начала работы этой сети, а стоимость звонков снизилась более чем на 60 процентов.

Но сохраняются значительные проблемы. Официальная торговля товарами между странами Африки составляет 14 процентов, по сравнению с 17 процентами в Южной и Центральной Америке, 42 процентами в Северной Америке, 62 процентами в Европейском союзе и 64 процентами в Азии. И крупнейшие страны Африки по-прежнему торгуют на основе режима наибольшего благоприятствования.

Это всего лишь несколько примеров того, что многое еще предстоит сделать континенту, прежде чем он станет действительно интегрированным. Хотя директивные органы разработали основы интеграции, их реализация затруднялась в связи с отсутствием механизмов мониторинга и оценки. Иными словами, до недавнего времени не существовало средств для точного и объективного измерения того, какие страны добиваются наибольшего прогресса в углублении региональной интеграции, в каких областях отдельные страны отстают, и какие меры политики и институты оказались наиболее эффективными с точки зрения содействия интеграции.

Количественное определение интеграции

Для восполнения этого пробела Африканский союз, Африканский банк развития и Экономическая комиссия для Африки приступили к составлению индекса региональной интеграции в Африке, который представляет трансграничную и многомерную картину интеграции.

Индекс позволяет измерять пять различных параметров: торговую интеграцию, региональную инфраструктуру, производственную интеграцию, свободное перемещение людей и финансовую и макроэкономическую интеграцию. Эти параметры основаны на обзоре основных социально-экономических факторов, которые имеют фундаментальное значение для интеграции. Для расчета индекса используются шестнадцать категорий, которые пронизывают эти пять параметров (рис. 1).

Торговая интеграция. Свободное перемещение товаров является ключевым фактором роста торговли. Фирмы и люди получают выгоды от более быстрых и экономически эффективных торговых потоков. Но в Африке торговые связи с остальным миром являются более прямыми и эффективными, чем торговля между соседними регионами из-за пробелов в инфраструктуре или капитальных затрат и нетарифных барьеров.

Региональная инфраструктура. Развитие инфраструктуры на всем континенте является наиболее заметной стороной региональной интеграции. Она включает автомагистрали, строящиеся через границы, полеты, переносящие пассажиров из одной столицы в другую, а также большее число пользователей мобильного роуминга на городских улицах или в сельских поселениях. Бесчисленные связи, осуществляемые при помощи автомобильных дорог, по воздуху или, все чаще, по воздушным каналам, оказывают значительное влияние на усилия Африки по интеграции. Улучшение региональной инфраструктуры означает более низкие транзакционные издержки и более быструю доставку товаров и услуг, поэтому региональные центры, а также малые страны или страны, не имеющие выхода к морю, могут получить большие выгоды от развития инфраструктуры для стимулирования экономического роста.

Производственная интеграция. Центральное место в экономическом успехе Африки занимает необходимость увеличения производства и повышения производительности. Африка могла бы сделать больше для развития региональных и глобальных цепочек создания стоимости, что означает содействие формированию более разнообразных и устойчивых экономических баз. По мере роста покупательной способности потребителей промежуточная продукция, используемая фирмами в производстве конечной продукции или услуг, будет иметь

Рисунок 1

Измерение прогресса

Индекс региональной интеграции в Африке позволяет измерять 16 различных показателей по пяти общим параметрам.



Источники: Экономическая комиссия для Африки, Комиссия Африканского союза и Африканский банк развития (2016 год).

важное значение для внутреннего рынка Африки. Создание промышленных центров неотделимо от обеспечения доступа к региональным торговым коридорам, по которым перемещаются товары и содействия увеличению регионального производства электроэнергии для энергоснабжения производства. Как в сельском хозяйстве, так и в промышленном производстве регионам необходимо раскрыть свой производственный потенциал, осуществить капиталовложения, расширить узкие места

В Африке торговые связи с остальным миром являются более прямыми и эффективными, чем торговля между соседними регионами.

и повысить конкурентоспособность отраслей экономики.

Свободное передвижение людей. Передвижение через границы не только представляет собой мощный импульс для экономического роста и развития навыков, но и поддерживает конкурентоспособность. Свободное передвижение людей идет на пользу как стране, открывающей свои границы, так и стране, граждане которой передвигаются, о чем свидетельствует рост денежных переводов в последние годы. Для многих африканских стран миграция может восполнить пробелы в навыках и обеспечить возможность для обмена идеями, ведущего к расширению предпринимательства и инноваций за пределы границ стран.

Финансовая и макроэкономическая интеграция. При более свободном движении капитала инвестиции возрастают, финансовые средства распределяются наиболее продуктивным образом, а инвесторы на континенте получают более высокую прибыль. В свою очередь, по мере снижения транзакционных издержек, связанных с ведением бизнеса, и повышения эффективности функционирования финансовых организаций выгоды будут получать микро-, малые и средние предприятия и новые компании. Углубление финансовой интеграции содействует распространению знаний и передаче технологий, а также более активной инновационной деятельности.

Практический инструмент, нацеленный на результаты

Индекс, представляющий собой как отчет о состоянии вопроса, так и стимул к изменениям, призван служить доступным, комплексным, практическим и нацеленным на результаты инструментом, который выделяет меры политики и реальную ситуацию на местах. Он предназначен для того, чтобы предоставлять директивным органам на национальном, региональном и международном уровнях, предприятиям и другим заинтересованным сторонам достоверные данные, которые ранжируют страны и организации по различным категориям и параметрам, показывают их сильные и слабые стороны. Цель состоит в том, чтобы обеспечить возможность для действий.

В своем первоначальном виде индекс в основном ориентирован на сравнительный анализ в пределах региональных экономических сообществ и между ними с целью учета разнообразия усилий Африки по интеграции. Это позволяет каждому сообществу выявить свои сильные стороны и недостатки по каждому из пяти параметров.

Первоначальный анализ позволил сделать ряд важных выводов. Общая региональная интеграция в Африке по всем региональным экономическим сообществам находится на уровне ниже середины шкалы, охватывающей диапазон от абсолютного отсутствия интеграции до полной интеграции по всем параметрам (см. рис. 2). Это показывает, что общая интеграция

в регионе имеет значительный потенциал для прогресса. ВАС в целом является наиболее интегрированным региональным сообществом; за ним следуют САДК и ЭКОВАС.

Причина столь высоких показателей ВАС отчасти может быть связана с его историей дообретения независимости, когда основная часть ВАС управлялась Британией как Восточноафриканская федерация на началах совместного управления, традиций и институтов. При сильной политической приверженности на самом высоком уровне в последнее время интеграция восточной части Африки на текущем этапе (после перерыва в 1960-х, 1970-х и 1980-х годах) основывается на этой общей истории.

Чем объясняются эти различия в результатах региональных экономических сообществ Африки?

Важно отметить, что показатели, представленные на рис. 1, включают как «входные» характеристики для оценки мер политики, так и «выходные» характеристики, которые измеряют величину итоговых трансграничных экономических потоков. Региональные экономические сообщества, имеющие самые высокие показатели в индексе, демонстрируют хорошие результаты по обоим видам характеристик. Эта связь между результатами по входным и выходным показателям позволяет сделать вывод о том, что меры политики, измеряемые входными показателями, действительно приводят к лучшим результатам интеграции. Другими словами, ВАС, САДК и ЭКОВАС, возможно, имеют лучшие результаты, чем другие блоки, потому что они проводили политику в интересах интеграции, измеряемую при помощи индекса.

Хотя каждое региональное экономическое сообщество получило балл выше среднего по одному или нескольким параметрам, в каждом конкретном случае самые высокие баллы относятся к торговой интеграции, а самые низкие — к финансовой и макроэкономической интеграции. Улучшить финансовую и макроэкономическую интеграцию можно при помощи ряда мер, к числу которых относятся: развитие трансграничной банковской деятельности за пределами устоявшихся финансовых центров; стандартизация региональных платежей; введение многосторонних руководящих принципов налогово-бюджетной политики; и сближение подходов в отношении целевых показателей инфляции, государственных финансов и стабильности валютных курсов.

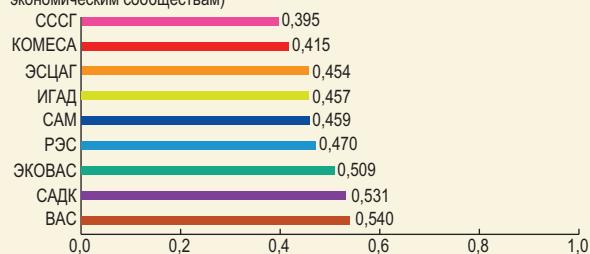
Региональные экономические сообщества расположены ближе всего друг к другу на шкале показателей региональной инфраструктуры и производственной интеграции и дальше всего

Рисунок 2

Сопоставление результатов

Прочно устоявшиеся организации — такие как Восточноафриканское сообщество — с тесными экономическими, политическими и социальными связями имеют в целом более высокие показатели по индексу интеграции.

(Средние общие показатели региональной интеграции по региональным экономическим сообществам)



Источники: Экономическая комиссия для Африки, Комиссия Африканского союза и Африканский банк развития (2016 год).

Примечание. ВАС = Восточноафриканское сообщество; ИГАД = Межправительственный орган по вопросам развития; КОМЕСА = Общий рынок Восточной и Южной Африки; РЭС = средний показатель по всем региональным экономическим сообществам; САДК = Сообщество развития юга Африки; САМ = Союз Арабского Магриба; СССР = Сообщество сахара-сахельских государств; ЭСЦАГ = Экономическое сообщество центральноафриканских государств. Баллы рассчитаны по шкале от 0 (низкий) до 1 (высокий).

Более пристальный взгляд

Индекс, присваивающий баллы по каждому параметру, позволяет регионам точно определить, в каких областях они отстают.
(Балл по каждому параметру по региональным экономическим сообществам)

	Региональная интеграция	Производственная интеграция	Свободное передвижение людей	Финансовая интеграция
СССГ	0,353	0,251	0,247	0,479
КОМЕСА	0,572	0,439	0,452	0,268
ВАС	0,780	0,496	0,553	0,715
ЭСЦАГ	0,526	0,451	0,293	0,400
ЭКОВАС	0,442	0,426	0,265	0,800
ИГАД	0,505	0,630	0,434	0,454
САДК	0,508	0,502	0,350	0,530
САМ	0,631	0,491	0,481	0,493
Среднее	0,540	0,461	0,384	0,517
Источники: Экономическая комиссия для Африки, Комиссия Африканского союза и Африканский банк развития (2016 год).				
ВАС = Восточноафриканское сообщество; ИГАД = Межправительственный орган по вопросам развития; КОМЕСА = Общий рынок Восточной и Южной Африки; САДК = Сообщество развития юга Африки; САМ = Союз Арабского Магриба; СССГ = Сообщество сахара-сахельских государств; ЭКОВАС = Экономическое сообщество государств Западной Африки; ЭСЦАГ = Экономическое сообщество центральноафриканских государств. Баллы рассчитаны по шкале от 0 (низкий) до 1 (высокий).				

друг от друга по показателям свободного передвижения людей и финансовой и макроэкономической интеграции (см. таблицу).

Результаты показывают 28 стран, имеющих самые высокие показатели, которые считаются в целом наиболее интегрированными из восьми региональных экономических сообществ, включенных в индекс. Еще 19 стран считаются интегрированными в широком определении. Анализ также показывает, что экономический вес страны не обязательно соответствует ее баллу по региональной интеграции, за исключением Кении и Южной Африки. Например, хотя на долю Нигерии приходится 37 процентов регионального ВВП, эта страна не имеет самых высоких показателей по региональной интеграции, равно как и Египет. Напротив, такие страны, как Кот-д'Ивуар,

чья доля в региональном ВВП составляет лишь 3 процента, входит в число стран с самыми высокими показателями.

Итак, что же все это означает для интеграции Африки, и способствует или препятствует ли ей многочисленность региональных групп?

Хотя индекс не позволяет непосредственно ответить на этот вопрос, другие исследования (Экономической комиссии для Африки, Комиссии Африканского союза и Африканского банка развития, 2012 год) четко показывают, что региональные экономические сообщества Африки были средоточием многих эффективных мер по интеграции, особенно в областях торговой интеграции и свободного передвижения людей. Хотя эти усилия отражают прогресс, многочисленность стандартов, правил в отношении происхождения товаров и режимов, распространенных на этом континенте, несомненно, увеличивают бремя соблюдения норм для африканских фирм. Африке необходимо согласовать политику в отношении интеграции по всем своим различным региональным блокам. ■

Карлос Лопес — заместитель Генерального секретаря ООН и исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки.

Настоящая статья основана на Докладе по индексу региональной интеграции в Африке 2016 года, подготовленном Экономической комиссией для Африки, Комиссией Африканского союза и Африканским банком развития.

Литература:

Economic Commission for Africa, the African Union Commission, and the African Development Bank, 2016, Africa Regional Integration Index Database (Addis Ababa).

—, 2012, Assessing Regional Integration in Africa V: Towards an African Continental Free Trade Area (Addis Ababa).

United Nations Statistics Division (UNSD), 2016, UNdata.

imF direct

Точка зрения Международного Валютного Фонда на вопросы экономики и финансов

Наш блог, в котором участвуют **ведущие экономисты и должностные лица МВФ**, рассказывает о насущных вопросах **мировой экономики**.

<http://blog-imfdirect.imf.org>