

# Не забыть ни одного работника

**Правильный набор мер политики означает хорошие рабочие места в стране и за рубежом**

Фрэнсис О'Грейди

**Г**ОЛОСОВАНИЕ Британии за выход из Европейского союза широко истолковано как отход от глобализации. Старый политический консенсус о том, что глобализация — благо для всех, несомненно, подвергается давлению, что проявилось в том числе в таком результате как «брексит». И хотя в преддверии референдума в центре находилась полемика о движении людей через миграцию, этот результат заострил внимание на общих вопросах о двух других основах глобализации — движении товаров и денег через международные границы. Районы Соединенного Королевства, в которых за последние 30 лет исчезли рабочие места в обрабатывающей промышленности, подавляющим большинством голосовали за выход из Европейского союза; за пределами более процветающего Лондона и юго-востока страны за то, чтобы остаться, голосовал менее чем один из семи участков.

По другую сторону Атлантики влияние международной торговли на рабочие места и заработную плату было важной составляющей дебатов президентских выборов в США. Так, пока некоторые ломают голову над усилением антиглобализации, более актуален вопрос о том, почему практически нет дискуссий о выигравших и проигравших в глобализации и о том, можно ли изменить глобализацию, чтобы она приносила плоды простым людям.

Профсоюзные активисты имеют весомый голос в этой полемике. Мы интуитивно являемся интернационалистами и опираемся на давние традиции поддержки механизмов справедливой торговли и многонационального сотрудничества. Кроме того, в силу своих ценностей мы оцениваем достоинства той или иной идеи, политики или тенденции исходя из влияния, оказываемого ею на рабочие места, оплату труда и права трудающих.

Чтобы оценить глобализацию, вначале мы должны дать ее определение. Последние 30 лет одной из основных характеристик мировой экономики является значительное увеличение объемов глобальной торговли: 1988–2008 годы считаются «расцветом глобальной торговой интеграции», источником которой служило окончание холодной войны, выход Китая на глобальные рынки и сокращение препятствий для торговли в мире (Corlett, 2016).

Однако в этот период не только увеличивался трансграничный объем торговли товарами и услугами — также значительно возрастило трансграничное движение капитала. Многие



Фрэнсис О'Грейди — генеральный секретарь Конгресса профсоюзов Соединенного Королевства.

страны сокращали или упраздняли меры контроля за притоком и оттоком капитала, полагая, что это поможет стимулировать экономический рост. Таким образом, рост объема глобальной торговли был воспринят многими как неизбежность, по меньшей мере, после выхода Китая на мировые рынки, в то же время увеличение финансовых потоков по всему миру, безусловно, было политическим решением.

Каково было положение трудящихся после этого значительного увеличения движения товаров и денег? Этот период совпал с улучшением условий жизни многих в бедных странах. В результате высоких темпов экономического роста Китая, страны с наибольшей численностью населения в мире, с 1981 года до 2012 года число людей, живущих на менее чем 1,90 долл. в день, сократилось на более чем миллиард. И, как продемонстрировал экономист Бранко Миланович, доходы людей во многих бедных странах значительно возросли.

Хотя смягчение абсолютной бедности похвально, мы как профсоюзные активисты также преследуем цель обеспечения большего равенства. А в этом отношении, хотя неравенство между странами сократилось, неравенство внутри стран по всему миру резко возросло.

Например, хотя в настоящее время в Соединенном Королевстве наблюдаются рекордно высокие уровни занятости, высокая безработица, с 1980 по 1988 годы составлявшая в среднем 11 процентов, оставила глубокие шрамы в виде плохого состояния здоровья и слабых перспектив создания рабочих мест во многих сообществах, пострадавших от утраты рабочих мест в обрабатывающей промышленности. В 1980 году одно из четырех рабочих мест занятого населения было в обрабатывающей промышленности — сейчас в этой отрасли менее чем одно место из десяти (ONS, 2016).

Многие работники обрабатывающей промышленности, в частности сталелитейной промышленности Великобритании, все еще страдают от глобальной конкуренции. Хотя большее воздействие со стороны китайских рынков снизило цены на потребительские товары в Соединенном Королевстве, работники отраслей, конкурирующих с Китаем, страдают от более длительных периодов безработицы и более низкой заработной платы, при этом наибольший ущерб терпят самые низкооплачиваемые работники (Pessoa, 2016).

Заработная плата работников в Великобритании долгое время сдерживается переориентацией с требующих высокой квали-



ификации и более высокооплачиваемых рабочих мест, в том числе в обрабатывающей промышленности, на низкооплачиваемые рабочие места в секторе услуг. Но в последние годы главную роль играет влияние финансового кризиса: Соединенное Королевство переживает наиболее крупное снижение средней реальной заработной платы по сравнению со всеми странами Организации экономического сотрудничества и развития, за исключением Греции. Как указывалось в статье «Не переоценен ли неолиберализм?» в выпуске *ФэР* за июнь 2016 года, утверждения о том, что финансовая открытость приведет к повышению стабильности экономического роста, как представляется, являются серьезным преувеличением: либерализация счета операций с капиталом влечет за собой как рост волатильности экономики, так и усиление неравенства. В преддверии финансового кризиса наблюдалось экономически неприемлемое увеличение частного долга не только в США, но и в менее крупных странах, таких как Великобритания, Ирландия и Испания, и когда наступил кризис, все более интегрированная финансовая система способствовала его быстрому распространению по всему миру.

Но если рассматривать сокращение рабочих мест и ухудшение оплаты труда работников за последние 30 лет исключительно как результат глобализации, то возникает риск снятия ответственности с национальных правительств. Политики стран часто производят впечатление, что они бессильны перед лицом глобальных тенденций. Однако принимаемые ими решения в области политики оказывают огромное влияние на перспективы занятости и оплаты труда.

Неравенство в Соединенном Королевстве возрастало быстрыми темпами в 1980-е годы (см. рисунок): резко повышались доходы верхних групп, медленнее рос медианный доход, и оставались практически неизменными доходы тех, кто внизу. Глобализация торговли и финансов играла свою роль, но в 1980-е годы возрастающие различия в доходах усугубились вследствие ряда изменений в области налогообложения и пособий. Принятые в 2000-е годы перераспределительные меры помогли избежать дальнейшего увеличения разрыва, но для его устранения их было недостаточно.

Что наиболее важно для профсоюзов, нападки на права ведения коллективных переговоров все более ослабляли одну из главнейших гарантий от неравенства. В странах, в которых коллективные соглашения охватывают больше работников, наблюдается меньшее неравенство по заработной плате, в част-

ности, между высококвалифицированными и низкоквалифицированными работниками, между женщинами и мужчинами и между работающими по постоянным и временным договорам (ILO, 2016).

Поэтому в полемике о глобализации наша первоочередная роль как профсоюзных активистов состоит в том, чтобы напомнить нашим собственным правительствам, что у них есть возможности для улучшения жизни трудящихся. Это означает поощрение инвестиций, необходимых для возврата высококачественных рабочих мест, которые исчезли, и предоставление возможности профсоюзам продолжать их жизненно важную работу по защите прав и оплаты труда и оказание им поддержки в этом. Поскольку заработка плата сближается по всему миру, у профсоюзов имеются новые возможности объединяться на трансграничном уровне с целью более справедливого распределения достигнутого, а также открытого выражения своей позиции всякий раз, когда мы наблюдаем несправедливое обращение с работниками, где бы это ни происходило.

На международном уровне нам необходимо судить о каждом предложении — либо о повышении открытости в отношении торговли, либо о расширении сотрудничества в области налогообложения — исходя из того, какое влияние оно, вероятно, окажет на рабочие места, права и уровень жизни трудящихся. В Конгрессе профсоюзов Соединенного Королевства мы выступаем решительно против Трансатлантического партнерства в области торговли и инвестиций (ТПТИ) на тех основаниях, что оно, скорее всего, негативно повлияет на справедливое распределение выгод расширения торговли; на государственные услуги, на которые полагаются многие работники, и на пространство для разработки и проведения политики, с тем чтобы демократически избранное правительство осуществляло регулирование с учетом охраны прав потребителей, окружающей среды и труда. Но мы по-прежнему утверждаем, что сохранение социального аспекта и доступ к открытости единого рынка ЕС остаются оптимальным способом поддержки хороших рабочих мест в Британии после того, как мы выйдем из Европейского союза.

Наши настойчивые утверждения о том, что ситуация может быть иной, должны распространяться и на международный уровень. Воспринятый с удовлетворением пересмотр либерализации счета операций с капиталом и бюджетной консолидации заострил внимание на вопросе о том, каким образом лучше поддерживать производительную экономику за счет глобальных финансов, и желательности международного подхода, при котором у правительств имеются возможности стремиться к этому в своей стране. Реформы бреттонвудской эпохи после Второй мировой войны были расценены многими как реформы, направленные на достижение этой цели, в период, когда уровень жизни трудящихся стремительно повышался. Профсоюзы играли активную роль в достижении этого консенсуса; наша цель состоит в том, чтобы снова играть роль в развитии глобализации, которая приносит пользу трудящимся. ■

## Наверху доходы выше

Доходы домашних хозяйств в Великобритании повышались быстрыми темпами в случае верхних 10 процентов домашних хозяйств и оставались неизменными в случае наиболее бедных. (Реальные недельные доходы домашних хозяйств Великобритании, в фунтах стерлингов в ценах 2013/2014 года)



Источник: с данными Института финансовых исследований (ИФИ) о доходах можно ознакомиться по ссылке: [https://www.ifs.org.uk/tools\\_and\\_resources/incomes\\_in\\_uk](https://www.ifs.org.uk/tools_and_resources/incomes_in_uk)

Примечание. Издержки выражены как эквивалент в случае бездетной пары с использованием видоизмененной шкалы эквивалентности Организации экономического сотрудничества и развития.

## Литература:

Corlett, Adam, 2016, “Examining an Elephant” (London: Resolution Foundation).

International Labour Organisation (ILO), 2016, “If You Want to Tackle Inequality, Shore Up Collective Bargaining,” blog, March 3.

Office for National Statistics, Labour Market Statistics, September 2016.

Pessoa, João Paulo, 2016, “International Competition and Labor Market Adjustment,” Centre for Economic EP Discussion Paper 1411 (London).