

В направлении к всеобъемлющему росту

Странам с формирующимся рынком следует распределять плоды своего роста более справедливым образом

Тао Чжан



Тао Чжан — заместитель директора-распорядителя МВФ.

В ПОСЛЕДНИЕ годы темпы роста в странах с формирующимся рынком значительно опережают темпы более развитых стран. Уровень бедности снизился; возрос жизненный уровень. Но с этим быстрым ростом связана опасность того, что разрыв между богатыми и малоимущими в этих странах увеличится. Опросы общественного мнения, проведенные фирмой Pew Research, показывают, что большинство людей испытывает оптимизм относительно будущего в таких странах с формирующимся рынком, как Индия, Нигерия и другие, которые движутся в сторону статуса стран с развитой экономикой. Но мы должны обеспечить, чтобы рост в этих странах оставался всеобъемлющим, с тем чтобы такой оптимизм был оправдан.

Под всеобъемлющим ростом я подразумеваю более справедливое распределение преимуществ возросшего благосостояния, рабочие места с достойной оплатой труда, равные возможности занятости и получения образования, а также расширение доступа к услугам в сфере здравоохранения и финансовым услугам и улучшение предоставления таких услуг. По сравнению со странами с развитой экономикой, в странах с формирующимся рынком наблюдается большая дифференциация доходов и более высокий уровень бедности, они отстают в плане доступа к важнейшим социальным услугам, таким как медицинские и финансовые услуги.

Нам необходимо придать росту всеобъемлющий характер не только потому, что это правильно с моральной точки зрения, но и потому, что это имеет решающее значение для достижения устойчивого и быстрого роста. Исследования, проведенные как в МВФ, так и за его пределами, показывают, что высокий уровень неравенства часто снижает темпы и устойчивость экономического роста, и что директивным органам не следует бояться принимать меры, обеспечивающие процветание всего общества, в том числе меры по перераспределению богатства.

Поэтому для директивных органов важно обеспечить справедливое распределение выгод от экономического роста. Если этого не сделать, то возникает опасность повышения политической и социальной нестабильности, ограниченная инвестиций в человеческий и физический

капитал и сокращения поддержки структурных реформ, что будет мешать устойчивому росту экономики, который необходим странам с формирующимся рынком для перехода в категорию стран с высокими доходами. Разрешение этих вопросов сегодня приобретает еще большее значение с учетом перспектив менее благоприятных экономических условий в мире.

Необходим больший прогресс

За последние несколько лет страны с формирующимся рынком добились успехов в содействии всеобъемлющему росту, отчасти из-за благоприятных мировых условий, таких как низкие процентные ставки и подъем в международной торговле. С начала 2000-х годов темпы роста в этих странах составляли в среднем 4 процента в год, на их долю приходится более половины прироста мировой экономики. Неравенство доходов также сократилось, при этом коэффициент Джини, самый распространенный индикатор неравенства, снизился с 0,45 примерно до 0,40. (Коэффициент Джини меняется от нуля, если все имеют одинаковые доходы, до 1, если все доходы получает одно лицо.) Уровень бедности также снизился, повысилась занятость, поднялся уровень образования, улучшился доступ к финансовым услугам и здравоохранению.

Но развитие этих успехов может быть сопряжено с трудностями. Прежде всего, мы не можем быть благодарными. Во многих странах с формирующимся рынком неравенство доходов остается высоким, слишком много людей до сих пор живет в абсолютной нищете. Еще важнее то, что эти страны сталкиваются с новым ландшафтом мировой экономики, характеризующимся растущей неопределенностью. По мере того как страны с формирующимся рынком стремятся выйти на тот же уровень развития, что и страны с развитой экономикой (данный процесс требует накопления капитала и повышения производительности) эти проблемы, как правило, усугубляются.

Я вижу пять приоритетных областей, в которых рекомендации МВФ по вопросам экономической политики могут помочь официальным органам стран в решении этих проблем.

Производительность. Говорят, что прилив поднимает все лодки. Повышение производи-



тельности (выпуск продукции за отработанный час) поможет обеспечить масштабное повышение доходов и благосостояния, необходимое для сокращения неравенства и бедности. Достичь этой цели будет нелегко. Странам придется содействовать конкуренции на рынках продукции и в торговле, поощрять прямые иностранные инвестиции, финансировать проекты инфраструктуры и улучшать деловую среду. Эти реформы являются одной из первоочередных задач директивных органов в таких странах, как Бразилия, Индия, Китай и Южная Африка.

Образование и здравоохранение. Повышение качества образования и здравоохранения расширит возможности трудоустройства работников и поможет разорвать порочный круг бедности и отсутствия образования. В некоторых случаях потребуется увеличить расходы, например, на такие программы, как Bolsa Família в Бразилии, которая предусматривает денежные трансферты семьям с низким доходом для поощрения посещаемости начальных школ, или Oportunidades в Мексике, в рамках которой предоставляются субсидии для улучшения результатов работы школ и более тесной увязки учебных программ с потребностями рынка труда.

Доступ к возможностям трудоустройства. Обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин поможет повысить темпы роста и уменьшить неравенство. Во многих странах женщинам труднее получить работу. Например, только примерно четверть женщин в Египте, Иордании и Марокко имеет работу. К числу причин такого положения относятся негибкие нормы рынка труда и значительные расхождения в уровне образования. Поэтому крайне важно, чтобы правительства сократили препятствия для найма, сохраняя меры защиты работников, сняли ограничения на мобильность рабочей силы и устранили налоговые положения, создающие дискриминацию в отношении вторых кормильцев в семье.

Расширение охвата финансовыми услугами. Увеличение доступа к финансовым услугам поможет повысить жизненный уровень, сократить бедность и содействовать экономическому росту. Этого можно достичь, например, путем облегчения доступа к банкоматам, содействия доступу к банковским услугам, в особенности среди населения с низкими доходами, реализации программ финансовой грамотности и развития мобильности банковской деятельности (см. статью «Более широкий охват» в настоящем номере *Ф&Р*). Такие меры широко применяются в Индии и Перу. Вместе с тем, работа по расширению охвата финансовыми услугами должна сопровождаться усилением финансового надзора и регулирования во избежание финансовой нестабильности, которая может возникнуть в результате роста кредита.

Системы социальной защиты и политика перераспределения. В условиях быстрого роста и повышения производительности неизбежно появляются выигравшие и проигравшие, поскольку менее конкурентоспособные фирмы закрываются, а работники теряют работу. Правительствам важно принять меры для облегчения этого перехода, в том числе в интересах повышения квалификации, программ профессиональной подготовки и систем адресной социальной защиты. В более общем плане, более совершенная политика перераспределения может способствовать равенству, не подрывая эффективности. Примеры такой политики включают замену общего субсидирования цен денежными трансфертами неимущим, сокращение налоговых лазеек, более выгодных для богатых, повышение степени прогрессивности налоговых систем (в том числе в некоторых случаях расширение базы налогов на доходы физических лиц) и борьбу с уклонением от налогов.

Активизация взаимодействия

В последнее время мы активизировали свою работу во многих из этих областей, в значительной мере ввиду того, что она критиче-

ски важна для задачи МВФ по содействию экономической стабильности. Ниже приводится несколько примеров.

- В отношении **производительности** мы выделяем дополнительные ресурсы для понимания источников производительности и долгосрочного роста и полномочной интеграции анализа структурных реформ в наш диалог со странами-членами (см. статью «Пробуксовка на месте» в настоящем номере *Ф&Р*). Это означает не только понимание того, какие реформы приводят к повышению роста, но и учет краткосрочных экономических и социальных издержек этих реформ.

- Относительно **неравенства** есть несколько примеров. В Боливии мы сотрудничаем с правительством для определения оптимальных методов противодействия росту неравенства, который, скорее всего, произойдет в результате обвала цен на биржевые товары. В таких странах, как Колумбия, мы пытаемся решить проблему, которую экономисты называют «двойственностью рынка труда», то есть ситуации, когда некоторые работники имеют надежно защищенную и хорошо оплачиваемую работу, тогда как другие заняты на малооплачиваемой работе, практически не получают защиты и имеют мало льгот.

- Что касается **содействия равному доступу к возможностям трудоустройства**, мы проводим откровенные дискуссии с официальными органами в Японии и Саудовской Аравии по вопросу об участии женщин в рабочей силе. В частности, наш анализ тенденций различий на рынках труда в Саудовской Аравии указывает на возможные меры по решению проблемы гендерного баланса за счет большего распространения практики удаленной работы и содействия занятости женщин в розничных заведениях, ориентированных на клиентов-женщин.

- В отношении **расширения доступа к финансовым услугам** наше обследование «Доступ к финансовым услугам», начатое в 2009 году, является одним из основных источников данных о доступе к финансовым услугам во всем мире. Из этого обследования мы, например, узнали, что число депозитных счетов в коммерческих банках Индии за последние пять лет увеличилось на полмиллиарда благодаря тому, что правительство сделало расширение доступа к финансовым услугам первоочередной задачей.

- Что касается **систем социальной защиты и политики перераспределения**, то мы по-прежнему защищаем социальные расходы при разработке программ, поддерживаемых МВФ, поскольку малоимущие, как правило, острее ощущают последствия экономических и финансовых кризисов. Например, в течение действия экономической программы Пакистана в рамках механизма расширенного кредитования (который предназначен для стран, сталкивающихся с серьезными проблемами с платежным балансом) более 1½ миллиона получателей было добавлено к Программе поддержки доходов им. Беназир, успешно действующей программе денежных трансфертов, а размеры пособий были повышены более чем на 50 процентов. Мы также содействуем странам в принятии налоговых систем, которые обеспечивают баланс между справедливостью и эффективностью.

Кроме того, мы упорно работаем над укреплением глобальной системы финансовой защиты, которая позволит странам направлять свои ограниченные ресурсы на достижение лучших экономических и социальных результатов.

Обобщая все сказанное выше, я отмечу, что настало время, чтобы страны с формирующимся рынком сделали всеобъемлющий рост центральным элементом своих стратегий развития. Это не только создаст возможности для устойчивого высокого роста, который необходим этим странам для достижения ими более высокого уровня жизни, но и обеспечит более прочную основу для мировой экономики. ■