




---

# ПРИШЛО ВРЕМЯ ДЕЙСТВОВАТЬ

У стран Ближнего Востока и Северной Африки есть возможность провести реформы, необходимые для обеспечения процветания на десятилетия вперед

Джихад Азур

---



**С** восстаний 2011 года начался период беспрецедентных изменений на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Внимание всего мира было приковано к требованиям политических преобразований, но эти призывы были в значительной степени мотивированы нерешенными социально-экономическими проблемами. Демонстранты на улицах Каира и Туниса, требовавшие «хлеба, достоинства и социальной справедливости», выражали чаяния широких слоев населения иметь основные экономические права наряду с повышением благосостояния, равенством и справедливостью.

Почти семь лет спустя достигнут заметный прогресс в сфере реформ государственных финансов. Но этим реформам еще предстоит длинный путь, прежде чем произойдет снижение неравенства в распределении богатства в большинстве стран региона или сокращен разрыв в уровне развития между ними. Затяжные региональные конфликты, низкие цены на нефть, слабый рост производительности и неэффективное управление причинили значительный ущерб. Рост не был достаточно динамичным, чтобы существенно снизить уровень безработицы; ошеломляет доля не имеющих работы молодых людей, которая составляет 25 процентов.

В результате перед странами Ближнего Востока и Северной Африки в настоящее время стоит нелегкий выбор между краткосрочным сокращением расходов и решительным проведением долгосрочных реформ, необходимых для обеспечения их будущего экономического процветания. Отказ от важных экономических корректировок, необходимых для укрепления инклюзивного роста и модернизации государственного и частного секторов, отбросил бы регион назад, возможно, на десятилетия. Здоровая мировая экономика предоставляет благоприятную возможность ускорить темпы проведения реформ.

Несмотря на сохранение макроэкономической стабильности странами региона, темпы роста были слишком медленными и отставали от роста населения, в результате чего растет безработица. Темпы экономического роста в регионе с 2011 года составляли в среднем лишь 3,6 процента в год, что на треть ниже, чем в предыдущем десятилетии (см. рис. 1). Общий уровень безработицы, составляющий 10 процентов, не представляется тревожным, но он колеблется от менее 1 процента в Катаре до более 18 процентов в Иордании, и безработица непропорционально сильно затрагивает женщин и молодежь.

Поддержание статус-кво только ухудшит ситуацию. По оценкам МВФ, при сохранении темпов роста в регионе на уровне, сложившемся после 2011 года, средний уровень безработицы может превысить 14 процентов к 2030 году.

Кроме того, конфликты в Афганистане, Ираке, Ливии, Сирии и Йемене нанесли этим странам тяжелый урон: по оценкам, в этих конфликтах погибло полмиллиона человек с 2011 года. Только в Сирии 12 миллионов человек оказались перемещенными лицами. Последствия для экономики оказались разрушительными: дома, больницы, дороги и школы были повреждены или разрушены, их расчетная стоимость в четыре раза превысила довоенный ВВП этих стран. Исход беженцев из районов конфликтов оказывает сильное дополнительное давление на бюджеты, инфраструктуру и рынки труда и жилья в принимающих их странах, таких как Ливан и Иордания. От конфликтов также пострадали торговля, туризм и инвестиции.

Между тем, страны — экспортеры нефти сталкиваются с резким снижением цен на энергопродукты, что привело к значительным дефицитам бюджетов и снижению темпов роста. В среднем дефициты увеличились до более 10 процентов ВВП в 2016 году, а государственный долг удвоился, превысив 30 процентов ВВП с 2014 года. И все же за этими цифрами стоят значительные усилия по сокра-

щению дефицита. Первичное сальдо без учета нефти, которое исключает воздействие цен на нефть и может рассматриваться как результат бюджетных мер правительства, улучшилось более чем на 12 процентных пунктов ВВП с 2014 года.

Бюджетные дефициты также остаются повышенными в странах — импортерах нефти, несмотря на пользу, которую эти страны извлекают из снижения цен на нефть (см. рис. 2). Дефициты в среднем находятся выше 6 процентов ВВП, а уровень задолженности превысил 90 процентов ВВП в Египте, Иордании и Ливане. Хотя этим странам удалось в достаточной мере сократить дефицит, чтобы сохранить экономическую стабильность, им необходимо выделить дополнительные ресурсы для решения социальных проблем и вопросов развития. В этом году прогнозируется повышение темпов роста до более 4 процентов в результате растущего частного потребления и экспорта.

## Планы развития

Директивные органы в регионе признают необходимость в создании новых рабочих мест и более динамичном росте, и они включили эти цели в национальные планы развития своих стран, наряду с расширением инклюзивности. При успешном выполнении этих планов они могут значительно приблизиться к достижению этих целей. Особенно важное значение будет иметь признание необходимости предоставить равные права женщинам и более успешно интегрировать их в рабочую силу. Недавние меры, в том числе решение Саудовской Аравии предоставить право женщинам водить автомобили, стали шагом в правильном направлении, но необходимо сделать больше. Проведение политики в области образования и на рынке труда также будет иметь ключевое значение, поскольку примерно 60 процентов населения моложе 30 лет. Получив надлежащие возможности и образование, молодые люди региона могли бы стимулировать беспрецедентный экономический рост и создавать демографические дивиденды, подобно движению азиатских экономических систем тигра несколько десятилетий назад.

Правительства прилагают усилия к стимулированию торговли и инвестиций. Многие страны — от Иордании до Саудовской Аравии и Судана — снизили торговые барьеры. Марокко и Тунис присоединились к Соглашению «Группы двадцати» с Африкой, направленному на стимулирование частных инвестиций, что должно способствовать улучшению инфраструктуры. Иордания, Марокко и Тунис приняли меры по диверсификации своих производственных баз, поддерживая экспорт и рабочие места. Например, Марокко привлек автомобилестроителей, включая PSA Peugeot Citroen и Renault Group, обеспечив хорошую инфраструктуру, электроснабжение и квалифицированную рабочую силу. В результате этого

Рисунок 1

### Замедление темпов роста

Годовые темпы роста с 2011 года на треть ниже среднего показателя за предыдущее десятилетие.

(Процентное изменение реального ВВП, взвешенного по паритету покупательной способности ВВП)



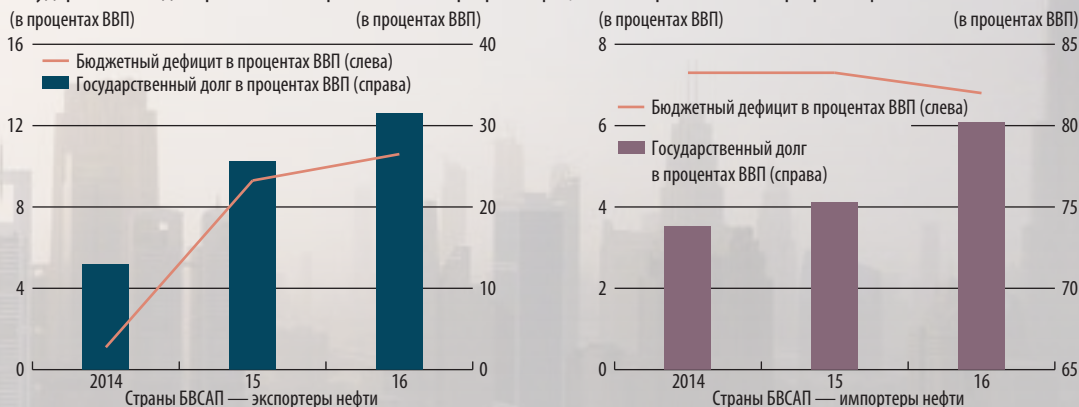
Источники: официальные органы стран и расчеты персонала МВФ.

Примечание. Данные по Ближнему Востоку, Северной Африке, Афганистану и Пакистану.

Рисунок 2

**Растущий долг**

Государственный долг растет как в странах — экспортерах нефти, так и в странах — импортерах нефти.



Источник: оценки персонала МВФ.

Примечание. Данные по Ближнему Востоку, Северной Африке, Афганистану и Пакистану (БВСАП).

автомобильный сектор страны намерен создать 90 тысяч рабочих мест к 2020 году. Насколько торговля может повысить темпы роста? По оценкам МВФ, если регион повторит свой лучший показатель повышения степени открытости за год, среднегодовые темпы экономического роста в ближайшие пять лет повысятся на 1 процентный пункт по сравнению с нашим базисным прогнозом на уровне 3,3 процента.

**Создание рабочих мест**

Правительства также ставят создание рабочих мест во главу угла своих программ экономической политики. Эти планы направлены на развитие частного сектора путем создания более благоприятных возможностей для трудоустройства молодежи и женщин, а также расширения доступа к финансам. Они также стремятся предоставлять более качественные государственные услуги, повышать степень прозрачности и подотчетности и обеспечивать повышение объема и эффективности социальных и инвестиционных расходов. Многие из этих тем уже находились в центре полемики в 2014 году, когда лидеры региона собрались на Амманской конференции, на которой были определены стратегии стимулирования занятости, роста и справедливости в арабском мире. Они остаются в центре дебатов и сегодня, поскольку люди требуют ускорения и более глубоких перемен.

К счастью, более динамичный глобальный рост и инновации в области технологии способствуют созданию благоприятных условий для реформ. Для получения резуль-

**Правительства прилагают усилия к стимулированию торговли и инвестиций.**

татов потребуется время, поэтому директивным органам следует действовать как можно скорее и использовать эту возможность для укрепления экономической стабильности и содействия росту на благо всего общества.

Правительствам необходимо разработать и реализовать программы для всеобъемлющего роста: среднесрочные планы действий, которые предлагают практические решения неотложных приоритетных задач и способствуют восстановлению доверия инвесторов и граждан. Решающее значение будут иметь пять рычагов: продуманная налогово-бюджетная политика, широкий доступ к финансовым услугам, реформа рынка труда и системы образования, совершенствование управления и деловой среды. Такой подход также позволит правительствам пересмотреть свои модели роста и с течением времени реализовать более справедливые общественные договоры, сохраняя при этом макроэкономическую стабильность. Первым шагом является видение, которое вдохновляет граждан; за ним должны следовать конкретные цели и стратегия их достижения.

Налогово-бюджетные реформы остаются основным рычагом политики содействия инклюзивному росту и обеспечения макроэкономической стабильности. Страны, располагающие значительными бюджетными резервными буферами с низким уровнем долга, могут постепенно сократить дефицит, чтобы избежать излишнего сдерживания роста; странам, имеющим значительный дефицит и высокую задолженность, таким как Иордания, Ливан и Мавритания, необходимо активизировать усилия по уменьшению дефицита.

## Фискальные реформы

Одним из способов снижения дефицита является привлечение дополнительных доходов за счет расширения налоговой базы. В среднем по региону отношение налогов к ВВП на уровне менее 10 процентов является низким по сравнению со средним показателем на уровне 18 процентов в странах с формирующимся рынком. Сокращение льгот, борьба с уклонением от уплаты налогов и более прогрессивный подоходный налог с физических лиц также помогут, равно как и сокращение чрезмерно разросшегося фонда оплаты труда в государственном секторе. Они составляют почти 10 процентов ВВП в шести странах Совета по сотрудничеству стран Персидского залива по сравнению с 6 процентами в среднем в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах в целом.

Сокращение разницы между заработной платой в государственном и частном секторах будет способствовать трудоустройству 27 миллионов молодых людей, которые, по прогнозам, войдут в состав рабочей силы в ближайшие пять лет. В настоящее время многие квалифицированные молодые люди предпочитают оставаться без работы в течение длительного времени в ожидании высокооплачиваемых рабочих мест в государственном секторе.

Некоторые страны уже показали, что сбережения от таких мер могут быть использованы для увеличения инвестиций и расходов на столь необходимые социальные услуги. Одиннадцать стран заменили топливные субсидии, которые предоставлялись всему населению, денежными переводами, адресованными неимущим. К таким странам относится Египет, который в десять раз увеличил целевые денежные трансферты, предназначенные 1,7 млн домохозяйств, в течение двух лет. Но прогресс неравномерен, и для значительного улучшения перспектив роста и повышения уровня жизни в среднесрочной перспективе необходимы дополнительные социальные расходы. Помогло бы ускорение продажи государственных компаний, так же как и отбор проектов и управление ими в целях обеспечения устойчивой экономической отдачи для повышения качества государственных инвестиций.

Расширение доступа к финансам будет иметь большое значение для стимулирования деятельности частного сектора. Примерно у двух третей населения нет банковского счета, а уровень банковских кредитов малым и средним фирмам, составляющий 2 процента ВВП, относится к одним из самых низких в мире. Улучшение бухгалтерского учета компаниями поможет расширить доступ к финансированию, поскольку банки будут в состоянии лучше оценивать кредитный риск. Необходимо также продолжать развивать рынки капитала, чтобы облегчить получение капитала компаниями и долговое финансирование.

## Применение технологий

Шестьдесят процентов жителей региона пользуются мобильными телефонами, так что финансовые технологии предоставляют возможность обеспечить доступ к финансовым услугам большему числу потребителей. Тем не менее, большинство стран региона не провели реформы, которые позволили бы небанковским организациям занять эту нишу. Органы регулирования должны разработать основы, способствующие инновациям, защищая при этом интересы потребителей и конфиденциальность данных и предотвращая отмывание денег и финансирование терроризма.

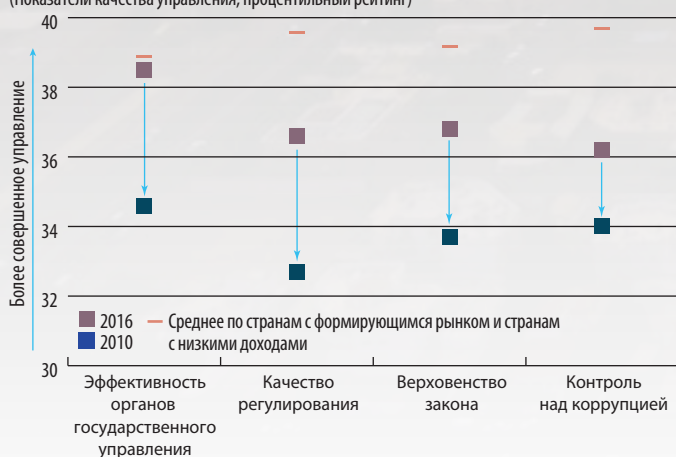
В более широком смысле технологии способны повысить производительность и темпы роста; зеленые технологии, включая солнечную энергию, представляются весьма многообещающими. И хотя технологии способны повысить эффективность работников и создать рабочие места

Рисунок 3

### Бюрократические проблемы

Снизилась рейтинги способности правительств эффективно работать и держать коррупцию под контролем.

(Показатели качества управления, процентильный рейтинг)



Источники: Всемирный банк; расчеты персонала МВФ.

Примечание. Данные по Ближнему Востоку, Северной Африке, Афганистану и Пакистану.

## Прогресс будет ограничен, если женщины, составляющие половину населения, не будут иметь возможности добиться успехов.

в новых секторах, они могут также привести к тому, что некоторые профессии перестанут быть актуальными. Возможно, что разрыв в доходах и занятости будет продолжать расти без эффективной реинтеграции этих рабочих в экономику.

Вот почему совершенствование образования и подготовки кадров имеет решающее значение. За исключением нескольких стран, таких как Бахрейн, Египет и Саудовская Аравия, численность взрослых трудоспособного возраста с образованием выше среднего намного меньше, чем средний уровень в мире, составляющий 17 процентов. В сфере образования необходимо сосредоточиться на навыках, пользующихся спросом у работодателей в таких отраслях, как электроника, автомобили, авионавигация и финансовые технологии.

Образование также станет ключом к содействию гендерному равенству. Доля женщин, участвующих в рабочей силе, составляет всего лишь одну треть показателя участия мужчин. Меры политики, которые поощряют труд женщин, например, гибкий рабочий день и услуги по уходу за детьми, помогают привлечь больше женщин на официальный рынок труда и повысить производительность и рост. Но это только начало. Трудно представить себе светлое экономическое будущее региона без глубоких изменений в жестких концепциях социальных и гендерных ролей. Равный доступ к финансам, профессиональной подготовке и технологиям должен стать основой для расширения прав и возможностей женщин и обеспечения им возможности конкуренции наравне с мужчинами.

### Укрепление доверия

Наряду с дефицитом рабочих мест, коррупция и неэффективность фигурировали среди причин недовольства населения, которое вылилось в восстание. Совершенствование управления не только поможет решить социальные проблемы, но и укрепит доверие предпринимателей и умножит инвестиции. Большинство стран региона по-прежнему занимают места в нижней половине таблиц глобальных индексов, измеряющих способность правительств эффективно работать и держать коррупцию под контролем, и рейтинги их в последние годы ухудшились (см. рис. 3). Правительства должны предоставлять ресурсы и юридические полномочия для совершенствования про-

зрачности и финансового управления, а также борьбы с коррупцией.

Разрушения в результате войны представляют собой самое серьезное испытание для всех. Беженцы нуждаются в продовольствии, жилье, образовании и помощи в поисках работы; и принимающие страны не могут позволить себе нести это бремя в одиночку. После окончания конфликтов задача будет заключаться в мобилизации ресурсов, необходимых для восстановления инфраструктуры и институтов, и возвращения перемещенных лиц в состав рабочей силы. В постконфликтный период страны, как правило, сталкиваются с неустойчивыми моделями финансирования. Для обеспечения надлежащей поддержки потребуется тесная координация на международном уровне. Официальное финансирование должно предоставляться в форме грантов или на весьма льготных условиях и дополняться значительным объемом потоков финансирования из частного сектора, включая пожертвования и денежные переводы.

Нет сомнений в том, что регион находится на распутье своей современной истории, а это может ощутимо сказаться на глобальном процветании. Никогда раньше не было так важно, чтобы директивные органы сосредоточились на расширении возможностей для значительного пула невостребованных талантов. Прогресс будет ограничен, если женщины, составляющие половину населения, не будут иметь возможности добиться успеха. Переход, соответственно, не будет устойчивым без ускорения темпов реформ, при этом главной их целью должна быть экономическая интеграция. Восстановление мировой экономики предоставляет уникальную возможность для этого, и когда в регион вернется мир, влияние проводимых сегодня реформ усилится во много раз. По этой причине необходимо принимать меры сейчас для повышения темпов устойчивого роста и уровня жизни и удовлетворения чаяний народов региона. Бездействие будет иметь катастрофические последствия и означать продолжение экономического застоя, рост безработицы, социальную напряженность и затяжной конфликт. Настало время перейти от целей к действиям. **ФР**

ДЖИХАД АЗУР — директор Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии МВФ.