

# НАЛОГИ: ВРЕМЯ ПЕРЕМЕН

Глава налоговой службы Греции решительно настроен добиться соблюдения законодательства

Мария Петракис

**В** самый разгар лета Афины переполнены туристами. Облачившись в шорты и сандалии, они осаждают магазинчики, теснящиеся вдоль выложенных булыжником узких улочек в историческом районе Плака, у подножия Акрополя, покупая оливки, магнитики, футболки и разные безделушки. Один из туристов пытается сбить цену на сумку-торбу, которую предлагает уличный торговец. Именно подобные сделки за наличный расчет пытаются искоренить Йоргос Пицилис.

Если приток туристов будет сопоставим с прошлогодними результатами, в этом году Грецию посетит примерно 30 миллионов человек, а их совокупные траты на греческий кофе и греческие салаты, аренду автомобилей и пляжных зонтов принесут сократившейся экономике страны 16 млрд евро. Глава налоговой службы Греции г-н Пицилис полон решимости обеспечить сбор налога на добавленную стоимость по этим операциям — одного из важнейших источников поступлений для государства, оказавшегося в напряженной финансовой ситуации.

По закону розничные продавцы и другие поставщики услуг обязаны принимать кредитные, дебетовые и платежные карты и выдавать квитанции. Но когда в стране действует 24-процентный налог на добавленную стоимость (один из самых высоких в Европе), возникает неудержимый соблазн уклониться от налога.

Туристы прогуливаются по улицам Афин.



ФОТО: ISTOCK/NOISCS



ФОТО: MICHAEL KARAGANNIS

Вверху слева: Йоргос Пицилис, глава Независимого агентства по государственным доходам Греции. Справа — продавец в Афинах выдает квитанцию.

Поэтому управление государственных доходов Греции выступило с разъяснительной кампанией «Аподикси, пожалуйста!», призывающей туристов расплачиваться пластиковыми картами и требовать чек (по-гречески — аподикси). Г-н Пицилис также распорядился провести проверки и инспекции предприятий, и не раздумывая закрывает известные рестораны на Миконосе, которые не выдают чеки. Общественный резонанс только на пользу.

«Повышая осведомленность, мы посылаем сигнал», — поясняет г-н Пицилис в интервью. Туристы могут «помочь экономике страны подняться на ноги».

## Разбухающий дефицит

Уклонение от налогов представляет особую проблему для Греции, которая значительно отстает от других стран ЕС в сфере сбора налогов. В результате налоговые ставки в стране слишком высоки и применяются к слишком малой части населения. В 2009 году бюджетный дефицит страны взлетел до уровня более 15 процентов ВВП.

Улучшение соблюдения законодательства является главным условием для снижения налоговых ставок и финансирования таких задач, как более эффективная социальная защита и увеличение государственных инвестиций. Эти шаги должны способствовать восстановлению экономики Греции после восьмилетнего кризиса, который вызвал сокращение ВВП на 25 процентов и потребовал привлечения международной финансовой помощи в размере 289 млрд евро.

В самом начале кризиса возникло огромное число проблем. Объем теневой, или неформальной, экономики Греции составляла, по оценкам, до 27 процентов ВВП — один из самых высоких показателей в Европе. По оценкам исследования МВФ, около 75 процентов индивидуальных предпринимателей декларировали доходы в размере ниже налогооблагаемого порога. Система сбора налогов страны устарела и была подвержена политическому вмешательству. Коррупция была повсеместна. Налоговый кодекс часто менялся. Урегулирование споров увязало в медлительной судебной системе Греции.

Попытки манипулировать данными официальной налогово-бюджетной статистики не могли скрыть истинного положения вещей. В 2010 году Греция заявила о намерении сократить раздутый дефицит бюджета в рамках программы чрезвычайных мер поддержки. Но задача усложнялась по мере углубления финан-

сового кризиса. Потребовались дополнительные меры экстренной помощи. В 2015 году, чтобы предотвратить коллапс банковской системы, в стране был введен контроль за операциями с капиталом, в рамках которого были установлены ограничения на сумму ежедневного снятия наличных в банкоматах.

После провала усилий по увеличению собираемости налогов правительство Греции создало Независимое агентство по государственным доходам, призванное оградить налоговую систему от политического давления, а также освободить ее от ряда сложных правил, регулирующих трудовые отношения и мешающих работе государственного аппарата. Сорокачетырехлетний юрист г-н Пицилис, который родился в США, вырос в Греции и получил образование в Греции и Франции, возглавил Агентство с момента его создания 1 января 2017 года.

Кабинет г-н Пицилиса расположен на восьмом этаже непричудливого здания Министерства финансов в деловом районе Афин. Агентство имеет отдельный вход, подчеркивая тем самым необходимость дистанцироваться от политических назначенцев, возглавляющих министерство. В одну из пятниц в пять часов вечера он возвращается с совещания в свой кабинет, надевает галстук и возобновляет работу. Его рабочий день обычно заканчивается в 9.30 вечера.

В мае, на следующий день после объявления правительством о проведении летом досрочных парламентских выборов, г-н Пицилис собрал своих сотрудников и сообщил им, что в их работе ничего не изменится. Не последует какого-либо послабления в налоговом администрировании, в отличие от прошлых лет, когда налоговые инспекторы приостанавливали сбор налогов, позволяя таким образом правительству завоевать симпатии избирателей.

## Контрольные беспилотники

Этим летом инспекторы разъезжают по стране, чтобы провести 50 500 проверок и инспекций на местах. Контрольные беспилотники парят над Санторини и фиксируют, предоставляют ли работники прогулочных катеров чеки туристам, прибывающим полюбоваться заполненным морской водой вулканическим кратером острова. Налогоплательщики, которые используют для ежедневных расчетов платежные карты, имеют возможность выиграть 1000 евро в ежемесячной лотерее.

Другие, более прозаические нововведения, также принесли свои результаты. Сотрудники налоговых органов имеют более

широкий доступ к информации из сторонних источников, например, о банковских счетах, а система урегулирования споров обеспечивает более быстрое рассмотрение жалоб. Мобильные отряды таможенного подразделения, выполняющие выборочные проверки на суше и на море, переходят в подчинение новой центральной организации. Специальное подразделение сосредоточится на расследованиях в трех основных секторах: крупные компании, мелкие фирмы и самозанятые, а также состоятельные физические лица.

«Уклонение от уплаты налогов — это не единообразный процесс, — поясняет г-н Пицилис. — Он принимает различные формы. Разумеется, не существует единого подхода для всех случаев».

Тем не менее ясно, что распространение кассовых терминалов, являющееся основой кампании «Чек, пожалуйста!», стало ключевым фактором увеличения собираемости налогов. По данным компании Cardlink, которая управляет крупнейшей в стране сетью приема карт, за два года, к декабрю 2018 года, число терминалов увеличилось более чем вдвое и достигло примерно 700 000. Объем операций вырос с 19 до 31,5 млрд евро.

## Лимиты снятия наличных средств

Неожиданная популярность использования пластиковых карт совпала с введением в 2015 году контроля за операциями с капиталом, когда грекам из-за ограничения на снятие наличных пришлось пользоваться дебетовыми картами для оплаты бензина и продуктов питания. Впоследствии правительство приняло решение об обязательном использовании терминалов представителями целого ряда профессий и предприятий.

По мере роста использования кассовых терминалов увеличивались и поступления налога на добавленную стоимость, так как платежи собирались автоматически. Согласно исследованию, проведенному греческим аналитическим агентством IOBE, электронные платежи в 2017 году обеспечили не менее половины увеличения поступлений налога на добавленную стоимость.

Согласно отчету Европейской комиссии, в 2018 году объем этих платежей вырос на 24 процента и достиг 31 млрд евро, что резко увеличило сбор налога на добавленную стоимость, который составляет треть государственных доходов. Сокращение расходов наряду с увеличением поступлений позволило достичь в прошедшем году профицита бюджета в размере 1,1 процента ВВП по сравнению с дефицитом в 11,2 процента в 2010 году.

Благодаря электронным платежам «ситуация изменилась, так как у людей появилось больше возможностей, — утверждает г-н Пицилис. — Теперь можно избежать лишних разговоров и просто сказать: „Я хочу оплатить картой“».

Но многое в Греции еще можно улучшить: по данным IOBE, в 2017 году доля использования карт в расходах на личное потребление в стране была на 14,8 процентного пункта ниже среднего показателя по ЕС. Согласно исследованию, если бы Греция достигла среднего уровня по ЕС, ежегодные поступления от налога на добавленную стоимость выросли бы на 21 процент (или на 3,3 млрд евро).

В связи с ослаблением контроля за операциями с капиталом и повышением лимитов на снятие наличных существуют опасения, что это может неблагоприятно сказаться на все еще недо-

статочном соблюдении налогового законодательства. В начале этого года представители компании Cardlink сообщили, что четверть установленных в 2017 и 2018 годах терминалов до сих пор не работает.

Одной из причин этого является то, что, в отличие от более молодых городских жителей, люди пожилого возраста и сельские жители по-прежнему предпочитают наличные деньги. Индивидуальные предприниматели обычно предлагают скидки клиентам, которые платят наличными, и об этом бывает легче договориться за закрытыми дверями, например, в кабинете врача или в конторе адвоката. Данная ситуация представляет собой серьезную проблему, так как по данным Евростата самозанятые составляют почти 30 процентов всего занятого населения Греции — это самая высокая доля в Европейском союзе, вдвое выше средней по ЕС.

В результате основное налоговое бремя несут наемные работники, с доходов которых легко взимать налоги, а также пенсионеры, в то время как относительно более состоятельные индивидуальные предприниматели уклоняются от налогообложения. Обещания облегчить налоговое бремя способствовали победе на выборах в июле премьер-министра Кириакоса Мицотакиса.

«Налогообложение не может быть просто источником дохода — оно должно стать рычагом роста», — заявил Мицотакис в своем первом выступлении о политике в Парламенте, объявив о снижении налогов на недвижимость и ставок налога на прибыль корпораций. По его словам, электронные платежи, а также обязательное выставление счетов и ведение бухгалтерского учета в электронном виде должны расширить налоговую базу.

## Новое отношение

Для владельцев магазинов, таких как Илиас Цингас, чей бизнес зависит от иностранных туристов, электронные платежи стали необходимостью. «Туристы не пользуются наличными», — говорит он.

Пятидесятилетний Цингас держит лавку в центре Афин, в нескольких минутах ходьбы от здания Парламента. Мимо нее служащие Президентской гвардии маршируют к месту почетного караула у могилы Неизвестного солдата. Его лавка, в которой продается все, от бумажных салфеток до пластиковых футбольных мячей, пестрит надписями на английском языке, объявляющими, что здесь принимаются дебетовые и кредитные карты. По его словам, однако, среди греков терминалом постоянно пользуются только политики и госслужащие, так как им необходимо отчитываться о своих расходах.

Для г-на Пицилиса такое изменение отношения является ключом к успеху. По его мнению, грекам пора развивать чувство личной ответственности и избегать соблазна получить скидку в обмен на платеж наличными, целью которого является уклонение от налогообложения.

«Все мы должны понимать, что подобная практика наносит ущерб нашему будущему, будущему наших детей, уровню наших пенсий. Кроме того, от этого будет зависеть, найдут ли наши дети или внуки работу в будущем, — объясняет г-н Пицилис, — потому что в конечном итоге платить приходится нам всем». **ФР**

**МАРИЯ ПЕТРАКИС**, внештатный журналист в Афинах.