



СКОРЕЕ ПЕСОК, ЧЕМ МАСЛО

Африка к югу от Сахары выиграет от сокращения коррупции больше, чем какой-либо другой регион

Нельсон Собриньо и Вимал Такур

Новая волна лидеров в Африке к югу от Сахары вновь подтверждает приверженность борьбе с коррупцией. Эта тенденция отражает признание того, что надлежащее управление играет важнейшую роль в содействии росту и экономическому развитию. На этом континенте, богатом природными ресурсами, связь между ростом и управлением особенно сильна, и с экономической точки зрения люди выиграют от сокращения коррупции больше, чем где-либо еще в мире.

Как показывают наши исследования, дивиденды от надлежащего управления в случае стран Африки к югу от Сахары вдвое–втрое выше, чем в средней стране остального мира, даже в регионах, которые, как считается, имеют столь же слабое управление. Улучшение управления в Африке к югу от Сахары до среднемирового может повы-

сить ВВП на душу населения, по оценкам, на 1–2 процентных пункта в год.

Низкий уровень коррупции и надлежащее управление, конечно, не единственные движущие силы роста. Некоторые страны, управление в которых воспринимается как неэффективное, пережили эпизоды уверенного роста в результате других факторов, например, обеспеченности природными ресурсами. В других случаях страны с надлежащим управлением не обязательно испытывают уверенный рост. Но, как мы обнаруживаем, коррупция ослабляет экономический рост, будучи скорее песком, чем маслом в экономическом двигателе.

Системы управления в мире существенно различаются, при этом большинство развивающихся регионов имеет неудовлетворительные показатели. Например, Африка

к югу от Сахары: только 2 из 30 стран этого региона, включенные в индекс управления 2017 года «Международного справочника по страновым рискам», получили оценки выше средней для остального мира (см. рисунок).

Правительства некоторых африканских стран уже демонстрируют четкую приверженность борьбе с коррупцией и совершенствованию управления. Например, во время эпизода так называемой «узурпации государства» в Южной Африке различные сегменты государственного аппарата и институтов были подчинены небольшой группе лиц. С 2018 года правительство ведет решительную борьбу с целью устранения нанесенного ущерба путем улучшения закупок, противодействия контрабанде и восстановления потенциала важнейших институтов, таких как налоговый орган и антикоррупционное ведомство.

Аналогичным образом, в Анголе из фонда национального благосостояния пропали миллиарды долларов. Эти деньги были выведены нечистооплаченным финансовым менеджером при участии других лиц путем сложных финансовых операций через офшорные финансовые центры и инвестированы в предприятия, созданные в личных интересах. Новое правительство Анголы, пришедшее к власти после выборов в 2017 году, сменило администрацию фонда и начало расследование в отношении прежнего руководства. Средства фонда удалось вернуть, и теперь они вновь инвестируются на благо народа Анголы.

В других случаях, однако, все еще не изжиты негативные процессы, такие как откаты при распределении неконкурентных нефтяных и газовых контрактов и экспроприация частных активов, что подрывает неприкосновенность прав собственности и верховенство закона и имеет пагубные последствия для инвестиций и роста. В некоторых случаях независимость центральных банков ставится под угрозу из-за действий политиков, ищущих удобные решения для финансирования бюджета и ускорения роста за счет смягчения денежно-кредитной политики вместо проведения реформ.

Совершенствовать управление трудно, поскольку эти усилия часто наталкиваются на сопротивление тех, кому коррупция выгодна. Это сложная затяжная борьба с участием различных субъектов: правительства, институтов, гражданского общества, средств массовой информации и частного сектора. Таким образом, твердая политическая воля является обязательным условием для достижения успеха.

Традиционные меры политики

С экономической точки зрения существуют определенные базовые принципы, которые применимы ко всем странам и могут повысить качество управления: усиление законов, повышение результативности государства и укрепление бюджетных и антикоррупционных институтов.

В таких странах, как Ботсвана, Грузия, Чили и Эстония, которым удалось снизить уровень коррупции, успеху способствовало несколько факторов. Они включали политическую волю, меры по ограничению возможностей для коррупции (например, сокращение бюрократии и снижение торговых барьеров), меры по сдерживанию коррумпированного поведения (такие как создание независимой судебной системы или действенная система борьбы с отмыванием денег) и совершенствование бюджетных институтов (путем повышения прозрачности и усиления мер контроля).

Приобретение специальных знаний и расширение прав и возможностей сотрудников институтов, призванных бороться с коррупцией, улучшает их возможности для судебного преследования и устраняют разрыв между общественным мнением и судебными органами. Судебные дела о коррупции часто не дают результата, если правительство не располагает достаточно подготовленными кадрами юристов. Достижению результатов также способствуют повышение качества корпоративного управления и системы сдержек и противовесов, в частности, благодаря улучшению структуры управления государственными предприятиями.

Институциональная реформа требует времени, но ужесточение контроля за соблюдением действующих положений уже будет шагом в правильном направлении.

Цифровизация открывает новые пути борьбы с коррупцией, обеспечивая правительствам новые платформы

Ниже среднего

Почти все африканские страны имеют более низкую оценку эффективности управления, чем остальной мир, за исключением Ботсваны и Намибии, которые неизменно демонстрируют хорошие показатели.

(В процентах)



Источник: International Country Risk Guide.

Примечание. В метках данных на рисунке используются коды стран Международной организации по стандартизации (ИСО).

для взаимодействия с гражданами и предпринимателями. Она также способствует повышению прозрачности и подотчетности благодаря упрощению доступа к информации. Многие африканские страны используют эту возможность, чтобы различными способами совершенствовать предоставление услуг и управление.

Например, в области налогообложения электронная обработка поданных налоговых деклараций, выплат возмещений и таможенных деклараций экономит время и сокращает издержки, равно как и сужает возможности коррупции. Анализ данных делает возможным проведение проверок, основанных на оценке рисков, что позволяет быстрее обрабатывать налоговые требования.

Цифровизация также может повысить эффективность расходов. Биометрические технологии и системы электронных платежей помогают сокращать бюрократические проволочки, более адресно охватывать нуждающихся, экономить бюджетные средства и упрощать предоставление льгот. Люди пользуются цифровыми платежами, например, для оплаты обучения, чтобы сократить возможности мошенничества и коррупции за счет устранения контакта с государственными чиновниками.

Кроме того, цифровизация помогает сделать процесс закупок более прозрачным, открытым для участия и эффективным. Централизованные закупки сокращают конфликты интересов и злоупотребления, в частности, на уровнях государственных предприятий, областей и местных органов управления.

Конкретные выгоды

Что именно будут означать эти дивиденды от управления для людей в Африке к югу от Сахары? Улучшение управления и сокращение коррупции может привести к увеличению доходов государства, более эффективному использованию этих доходов, росту частных инвестиций и возможностей трудоустройства и получению дополнительных средств для расходов и инвестиций в услуги, важные для долгосрочного развития, такие как здравоохранение и образование. Мы ожидаем, что это принесет разнообразные плоды.

- **Повышение собираемости доходов благодаря улучшению соблюдения налогового законодательства.** Таможенные и налоговые органы имеют возможность лучше бороться с контрабандой и незаконными потоками, если сотрудники налоговых органов соблюдают четкие принципы управления. Граждане с большей вероятностью будут платить налоги, если уверены в результативности государственных расходов.
- **Повышение эффективности государственных расходов благодаря более надежным бюджетным процессам.** Надежащее управление снижает риск

КАК ИЗМЕРЯЕТСЯ УПРАВЛЕНИЕ?

Управление является многогранным вопросом, охватывающим политику, экономику и институты. К показателям, имеющим наиболее значительные последствия для экономики, относятся *коррупция* (злоупотребление государственной должностью для извлечения личной выгоды), *результативность правительства* (качество государственных политики и услуг), *качество регулирования* (возможность правительства разрабатывать и осуществлять благоприятные для бизнеса меры политики и положения) и *верховенство закона* (обеспечение соблюдения договоров, прав собственности и правоприменения).

Объединить различные аспекты управления в один индикатор может быть трудно, поскольку агрегирование субъективных показателей может не отражать полностью действительность на местах в связи с различиями в культуре (коррупция в одной стране может быть обычной практикой в другой) или тем, что разные характеристики управления соединяются в одном индикаторе. Восприятие коррупции зачастую представляет наибольший интерес, но большинство измерений являются достаточно широкими, чтобы служить полезными представительными показателями качества политических институтов, государственного регулирования и мер политики.

пагубных изменений структуры государственных расходов в пользу статей, подверженных взяточничеству (например, так называемых «белых слонов»).

- **Улучшение результатов развития и повышение социальной интеграции.** Увеличение доходов в целом означает, что правительства могут больше тратить в интересах народа. Совершенствование управления, скорее всего, принесет наибольшую пользу малоимущим, поскольку они больше нуждаются в социальных услугах. А увеличение расходов на образование и здравоохранение способствует экономической и социальной интеграции, а также снижает уязвимость.

Континент переживает поворотный момент, что объясняется стечением факторов. Молодое население, имеющее доступ к информации в режиме реального времени благодаря цифровизации и открытому доступу к данным, требует прозрачности и подотчетности избранных должностных лиц. Более того, для привлечения иностранных инвестиций и интеграции в глобальную экономику страны должны соблюдать принципы надлежащего управления. Какой бы путь совершенствования управления ни выбрали страны, это принесет значительные дивиденды, к которым стоит стремиться. Надежащее управление сейчас актуально, как никогда. **ФР**

НЕЛЬСОН СОБРИНЬО и **ВИМАЛ ТАКУР** — экономисты Департамента стран Африки МВФ. Данная статья основывается на Рабочем документе 19/1 МВФ, который авторы подготовили совместно с Амине Хаммади, Маршаллом Миллсом и Рикардо Веллосом.