



# Преодоление демографического спада

Опыт Сингапура по проведению мер в области стимулирования рождаемости служит уроком и для других стран

По Линь Тан

В мировом масштабе происходит снижение рождаемости. Хотя суммарный коэффициент рождаемости ниже уровня простого воспроизводства населения, равного 2,1, является сегодня нормой в развитых странах, наиболее низкая рождаемость наблюдается в Японии, Республике Корея, Сингапуре, провинции КНР Тайвань и городах Китая, имеющих сравнительно высокий уровень доходов, таких как Шанхай, и САР Гонконг. В результате, при отсутствии иммиграции, в этом регионе ожидаются наиболее высокие темпы старения и сокращения численности населения.

В Сингапуре правительство борется с неослабевающей тенденцией к снижению рождаемости с 1980-х годов. После проведения общественной кампании и ряда узких программ, не принесших желаемых результатов, в 2001 году был предложен пакет инициатив по стимулированию рождаемости, который с тех пор улучшался. На данный момент в пакет мер входят оплачиваемый отпуск по беременности и родам, пособия по уходу за детьми, облегчение налогового бремени, возврат налогов, одновременные денежные выплаты, а также гранты для компаний, вводящих гибкие условия труда. Несмотря на все эти меры, коэффициент рождаемости в стране снизился с 1,41 в 2001 году до вызывающего озабоченность значения 1,16 в 2018 году.

Чему же мы можем научиться у Сингапура?

**Урок №1.** Необходимо решить проблему увеличения среднего возраста женщин при рождении детей.

По подсчетам профессора Оксфордского университета Мелинды Миллс и соавторов, в странах Организации экономического сотрудничества и развития средний возраст женщин на момент рождения детей увеличивается примерно на один год в десятилетие (Mills et al., 2011). В Сингапуре наблюдаются особенно ощутимые изменения возрастной структуры женщин, становящихся матерями. Теперь вероятность рождения ребенка женщиной в возрасте 20–24 лет такая же, как и для женщин 40–44 лет, и значительно ниже, чем для женщин 35–39 лет. Кроме того, в отличие от ряда стран Европы в Сингапуре резкий спад рождаемости среди женщин 20–29 лет не компенсируется более высокой рождаемостью среди женщин 30–39 лет. Рождение этих детей не просто отложили — они так и не появились на свет.

С точки зрения демографической политики, решение проблемы более позднего материнства представляет собой самую простую задачу. Куда легче помочь достичь желаемого парам, которые уже состоят в браке и хотели бы иметь как минимум двух детей, чем пытаться свести и поженить одиноких людей или переубедить пары, которые не желают иметь больше детей, чем у них уже есть. Хотя в Сингапуре все еще сохраняется представление об идеале семьи с двумя детьми, в связи с тенденцией к увеличению возраста родителей при рождении ребенка вероятность достижения такого идеала снижается по причине либо непредвиденных изменений обстоятельств, таких как развод, проблемы со здоровьем, экономическое потрясение, либо снижения способности зачать и выносить ребенка.

Политика Сингапура в отношении института брака и стимулирования рождаемости нацелена на создание более благоприятной среды для всех групп населения — в частности, на помощь замужним женщинам в поддержании баланса между трудовой деятельностью и материнством. Однако если для обеспечения

возможности материнства женщин основного репродуктивного возраста в стране и существуют инструменты, нацеленные на противодействие снижению рождаемости среди женщин в возрасте 20–29 лет или на увеличение рождаемости среди женщин в возрасте 30–35 лет, то таких инструментов очень мало. В результате недостаток учета возрастного фактора ведет к упущенной возможности удовлетворения потребностей наиболее благоприятно настроенной группы потенциальных родителей.

**Урок №2.** Репродуктивные технологии не являются панацеей.

Одной из причин более поздней беременности в развитых странах является ошибочное представление общественности об эффективности существующих репродуктивных технологий. По утверждению Джудит Данилюк и ее соавторов из Университета Британской Колумбии, к числу распространенных мифов о фертильности относится мнение о том, что крепкое здоровье и экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО) способны нивелировать эффект возрастного бесплодия (Daniluk, Koert, and Cheung, 2012). Недостаточное число людей осведомлено о том, что ЭКО сопряжено с рисками для здоровья женщин и что решение отложить беременность на более поздний срок может привести к осложнениям во время беременности или родов, а также более высокой вероятности врожденных пороков у ребенка. Таким образом, мужчины и женщины недооценивают риски, связанные с откладыванием вступления в брак и рождения детей.

В рамках пакета инициатив по стимулированию рождаемости правительство Сингапура субсидирует до 75 процентов затрат на лечение с помощью вспомогательных репродуктивных технологий, доступное отвечающим определенным условиям супружеским парам, а также разрешает использование средств, хранящихся на их медицинских счетах, для оплаты соответствующих процедур в рамках национальной программы накопления сбережений. Опыт Сингапура в сфере стимулирования рождаемости свидетельствует о том, что доступности ЭКО и других репродуктивных технологий недостаточно для того, чтобы женщины более зрелого возраста могли родить достаточное количество детей, которое компенсировало бы снижение рождаемости среди более молодых женщин. Япония также служит очень показательным примером — это страна с самой высокой в мире долей детей, рожденных с помощью ЭКО (примерно 5 процентов), и с одним из самых низких коэффициентов рождаемости.

**Урок №3.** Домашнее хозяйство нельзя полностью переложить на сторонние лица и организации.

Низкая рождаемость в Сингапуре также указывает на ограниченные возможности организованного сектора в области оказания услуг по уходу за детьми и ведению хозяйства. По мнению Питера Макдоналда, профессора Австралийского национального университета, несмотря на то что сегодня у женщин есть больше возможностей в сфере образования и трудоустройства, чем когда-либо, гендерное неравенство в быту, при котором бремя воспитания детей и ведения хозяйства ложится на женщин, в случае рождения детей означает очень высокие издержки упущенной выгоды и, соответственно, приводит к очень низкой рождаемости (McDonald, 2006).

Пример Сингапура позволяет изучить данный вопрос благодаря необычайно богатому выбору возможностей, доступному в рамках организованного сектора. Правительство принимает активное участие в обеспечении населения недорогими и качественными услугами по уходу за детьми, оказываемыми официальными учреждениями. Работающие матери получают пособие по уходу за ребенком в размере 300 сингапурских долларов в месяц для оплаты расходов на посещение ребенком детского сада; малоимущим семьям предоставляется помощь в более крупном размере. Кроме того, в отличие от большинства других развитых стран у семей, проживающих в Сингапуре, есть возможность (которой многие пользуются) относительно недорого нанять домашний обслуживающий персонал из соседних стран Юго-Восточной Азии, таких как Индонезия и Филиппины. Таким образом, в Сингапуре женщины могут относительно легко делегировать выполнение обязанностей по уходу за детьми и ведению хозяйства.

Однако низкая рождаемость в Сингапуре свидетельствует о том, что организованный сектор не способен заменить время полноценного общения родителей с детьми. Доступность качественных услуг по уходу за детьми и ведению хозяйства может быть полезна, но необходима также институциональная поддержка в форме отпуска по уходу за ребенком и гибких условий труда, позволяющих членам семьи проводить больше времени вместе.

#### *Урок №4. Необходимо осознать истинную стоимость человеческого капитала.*

Отнюдь не случайно Япония, Сингапур и другие страны с очень низким уровнем рождаемости, как правило, демонстрируют отличные результаты в рейтингах, оценивающих человеческий капитал: от тестов Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся до индекса человеческого капитала, разработанного Всемирным банком. Экономисты давно отмечают существование альтернативного выбора между количеством и «качеством» детей (за счет количества ресурсов, выделяемых на каждого ребенка). Мы с соавторами (Tan, Morgan, and Zagheni, 2016) считаем, что особое внимание, уделяемое ранним достижениям детей на институциональном уровне в странах Восточной Азии, способствует увеличению отдачи от инвестиций в детский человеческий капитал — а это значит, что чем больше в семье детей, тем выше расходы.

С другой стороны, в случае, если ребенок окажется менее успешным, чем его сверстники, как родителей, так и ребенка ждут серьезные последствия. Согласно результатам местных обследований, многие из не состоящих в браке лиц хотели бы в будущем обзавестись семьей, но делают выбор в пользу успешной учебы или карьеры, вместо того чтобы строить личную жизнь. У большинства супружеских пар есть дети, однако на семью, как правило, приходится не больше одного или двух детей из-за высоких расходов, связанных с получением образования, а также желания родителей уделить больше внимания каждому ребенку. Пары, которые в других обстоятельствах, вероятно, хотели бы иметь детей, высказывают озабоченность в отношении этических аспектов наполнен-

ного стрессом детства и процесса воспитания, а также опасаются, что им не хватит сил или возможностей помочь своим детям успешно конкурировать со сверстниками.

Таким образом, история успеха развития человеческого капитала в Сингапуре, которая вывела страну на верхние строчки международных рейтингов, стоила ее гражданам желания и возможности создавать семьи. В связи с этим безуспешные попытки повысить уровень рождаемости в стране указывают не столько на неэффективность политики по стимулированию рождаемости, сколько на подавляющий успех социально-экономической системы, которая щедро вознаграждает достижения и карает отсутствие амбиций. Следовательно, для решения проблемы низкой рождаемости, вероятно, необходимо взяться за устранение некоторых недостатков базовой системы, то есть правительству требуется не только бороться с демографическими проблемами, но, возможно, также помогать формировать социальную сплоченность в стране или здоровую культуру в отношении принятия рисков.

В завершение прошедшей в этом году Международной конференции генеральных директоров, организованной Forbes, премьер-министр Сингапура Ли Сяньлун отметил, что при содействии иммиграции для удовлетворения потребностей страны может быть достаточно коэффициента рождаемости, равного 1,3–1,4 (Yong, 2019). Пока будет сохраняться напряженность между уровнями человеческого капитала и рождаемости, для повышения рождаемости в Сингапуре до уровня воспроизводства населения простого обновления и исправления политики будет недостаточно. Однако, возможно, с помощью сочетания мер политики, учитывающих возрастной фактор, и усовершенствования инициатив по стимулированию рождаемости правительству удастся достичь более скромной цели повышения коэффициента рождаемости до 1,4. Сингапур не может позволить себе терять время: со старением населения в стране будет постоянно снижаться численность супружеских пар репродуктивного возраста, а более высокая рождаемость будет приносить меньше отдачи от вложенных средств. Действовать необходимо сейчас или никогда. **ФР**

---

**ПО ЛИНЬ ТАН** — доцент кафедры государственной политики имени Ли Куан Ю Национального университета Сингапура.

#### **Литература**

- Daniluk, J. C., E. Koert, and A. Cheung. 2012. "Childless Women's Knowledge of Fertility and Assisted Human Reproduction: Identifying the Gaps." *Fertility and Sterility* 97 (2): 420–26.
- McDonald, Peter. 2006. "Low Fertility and the State: The Efficacy of Policy." *Population and Development Review* 32 (3): 485–510.
- Mills, Melinda, Ronald R. Rindfuss, Peter McDonald, and Egbert te Velde. 2011. "Why Do People Postpone Parenthood? Reasons and Social Policy Incentives." *Human Reproduction* 17 (6): 848–60.
- Tan, Poh Lin, S. Philip Morgan, and Emilio Zagheni. 2016. "Examining the Link between Education Costs and Lowest-Low Fertility." *Population Research and Policy Review* 35 (5): 327–50.
- Yong, Nicholas. 2019. "We Must Make Enough of Our Own Babies to Secure Singapore's Future: Lee Hsien Loong." Yahoo News Singapore, October 17. <https://sg.news.yahoo.com/we-must-make-enough-of-our-own-babies-to-secure-our-future-lee-hsien-loong-083432783.html>.