



ЖАЛЬ ЧТО ВЫ НЕ ЗДЕСЬ

Зависимые от туризма страны входят в число наиболее пострадавших от пандемии, а восстановление займет годы
Адам Бехсуди



Перед COVID-19 поездки и туризм превратились в один из важнейших секторов мировой экономики, на долю которого приходилось 10 процентов мирового ВВП и более 320 миллионов рабочих мест во всем мире.

В 1950 году, на заре эпохи реактивного авиатранспорта, зарубежные поездки совершили всего 25 миллионов человек. К 2019 году это число достигло 1,5 миллиарда, а поездки и туризм для многих стран приобрели почти системно значимые пропорции.

Глобальная пандемия, самая масштабная из всех в новую эру взаимосвязанности, поставила под угрозу 100 миллионов рабочих мест — многие на микро-, малых и средних предприятиях, которые обеспечивают работой большую долю женщин, составляющих, по данным Всемирной туристской организации при ООН (ЮНВТО), 54 процента рабочей силы, занятой в туризме.

Зависимые от туризма страны, вероятно, будут переживать отрицательные последствия кризиса намного дольше других стран. Контактные услуги, имеющие важнейшее значение для секторов туризма и поездок, подверглись непропорционально сильному воздействию пандемии и будут находиться в бедственном положении, до тех пор пока люди не избавятся от страха для возобновления поездок в массовых масштабах.

«Самим нам из этой ямы не выбраться», — заявил Ирвин ЛаРок, генеральный секретарь Карибского сообщества (КАРИКОМ), на виртуальной конференции в сентябре.

От белоснежных пляжей Карибского моря, Сейшельских Островов, Маврикия и Тихого океана до закоулков Бангкока и огромных национальных парков Африки — повсюду страны пытаются привлечь посетителей обратно и избежать при этом новых всплесков заболевания. Варианты решения проблемы простираются от заманивания сверхбогатых, которые могут провести карантин на своих яхтах, до приглашения людей оставаться на срок до года и работать дистанционно, наслаждаясь при этом тропическими видами.

Поступления от туризма во всем мире вряд ли смогут вернуться к уровням 2019 года ранее 2023 года. Согласно проводимым исследованиям МВФ о мировом туризме после пандемии, в первой половине текущего года прибытие туристов сократилось в мировом масштабе более чем на 65 процентов и начиная с апреля практически остановилось, по сравнению со снижением на 8 процентов во время мирового финансового кризиса и на 17 процентов во время эпидемии SARS 2003 года.

В октябрьском выпуске «Перспектив развития мировой экономики» прогнозируется сокращение мировой экономики в 2020 году на 4,4 процента. Зависимые от туризма страны испытают гораздо более сильный шок. Реальный ВВП в африканских странах, зависимых от туризма, сократится на 12 процентов. Среди стран Карибского бассейна, зависимых от туризма, спад также достигнет 12 процентов. Островные государства Тихого океана, такие как Фиджи, могут пережить сокращение реального ВВП в 2020 году на ошеломляющий 21 процент.

Экономический удар не ограничивается наиболее зависимыми от туризма странами. В США штат Гавайи к августу потерял одно из шести рабочих мест. Во Флориде, где на долю туризма приходится до 15 процентов доходов штата, по утверждениям должностных лиц, восстановление отрасли займет до трех лет.

Среди стран Группы 20-ти секторы гостиничного хозяйства и поездок в среднем обеспечивают 10 процентов занятости и 9,5 процента ВВП, а в Италии, Мексике и Испании их доля в ВВП составляет 14 процентов и выше. Согласно недавнему докладу МВФ, шестимесячный спад активности может непосредственно сократить ВВП на 2,5–3,5 процента во всех странах Группы 20-ти.

Преодоление разрыва в доходах

На Барбадосе и Сейшельских Островах, как и во многих других странах, зависимых от туризма, пандемия практически парализовала эту отрасль. После успешной остановки местного распространения вируса официальные органы



в июле вновь открыли свои островные государства для международных туристов. Однако прибытие в августе было почти на 90 процентов ниже, чем в предыдущие годы, что иссушает критически важный приток государственных доходов.

Барбадос вступил в кризис с хорошими макроэкономическими показателями благодаря поддерживаемой МВФ программе экономических реформ, которая позволила стабилизировать долг, нарастить резервы и консолидировать бюджетную позицию непосредственно перед кризисом. МВФ увеличил свою программу в рамках Механизма расширенного кредитования примерно на 90 миллионов долларов США, или примерно на 2 процента ВВП, чтобы помочь финансировать дефицит бюджета, возникший в результате резкого сокращения доходов от деятельности, связанной с туризмом, и увеличения расходов на борьбу с COVID.

«Чем дольше это будет продолжаться, тем труднее будет управлять ситуацией, — объясняет Кевин Гринидж, старший технический советник премьер-министра Барбадоса Майи Моттли. — Чего мы не хотим, так это проводить такую политику, которая поставит под угрозу наши достижения в улучшении макроэкономических показателей».

На другой стороне планеты Сейшельским Островам — стране, которая вошла в кризис, имея такие же сильные позиции, — будет непросто вернуть бюджету устойчивость в среднесрочной перспективе без значительной поддержки. Незадолго до кризиса правительство восстановило международные резервы и консолидировало свои бюджетные позиции. И даже несмотря на это продолжающаяся пандемия нанесла этому островному государству Индийского океана тяжелый удар: доходы от туризма упали, тогда как расходы в связи с COVID-19 увеличились.

«Еще слишком рано делать выводы, будет ли этот кризис иметь необратимые последствия и как он повлияет на будущее туристической отрасли, — говорит Бориана Йончева, руководитель миссии МВФ по Сейшельским Островам. — Учитывая значительную неопределенность перспектив восстановления этого сектора, для того чтобы приспособиться к новой норме, понадобятся инновационные структурные меры политики».

По всему миру зависимые от туризма страны работают над финансированием широкого круга мер для смягчения воздействия падающих доходов от туризма на домашние хозяйства и предприятия. Для этого используются денежные трансферты, гранты, налоговые льготы, субсидирование заработной платы и гарантии по займам и кредитам. Банки также в некоторых случаях приостановили взимание платежей в счет погашения задолженности по кредитам. Некоторые страны сосредоточились на поддержке работников неофициального сектора, которых в секторе туризма обычно много и которые крайне уязвимы.

В анализе туристической отрасли, подготовленном McKinsey and Company, говорится о том, что многолетнее возвращение спроса на туризм к уровням 2019 года потребует экспериментов с новыми механизмами финансирования.

Эта консалтинговая компания проанализировала пакеты мер по стимулированию экономики в 24 странах, в совокупности составляющие 100 миллиардов долларов США прямой помощи туристической отрасли и 300 миллиардов долларов США помощи другим секторам, значительно вовлеченным в туризм. Большинство прямых стимулов приняло форму грантов, налоговых льгот и помощи малым и средним предприятиям и авиакомпаниям. Компания порекомендовала новые способы поддержки отрасли, включая механизмы распределения доходов между гостиницами, конкурирующими за один и тот же сегмент рынка, такой как участок первой береговой линии, и поддерживаемые государством фонды инвестирования в капитал связанных с туризмом предприятий.

Трудности для развития

Кризис подчеркнул значимость туризма как направления экономического развития, позволяющего многим странам сократить бедность и укрепить экономику. В странах Африки к югу от Сахары развитие туризма было основным фактором, способствующим сокращению разрыва между бедными и богатыми странами: по данным персонала МВФ, реальный ВВП на душу населения в зависимых от туризма странах с 1990 года по 2019 год в среднем возрос на 2,4 процента, что намного быстрее, чем в независимых от туризма странах региона.

Малые, зависимые от туризма государства во многих отношениях оказываются в плену своей экономической судьбы. Если у малых островных государств и есть альтернативные секторы, в которые они могут переместить труд и капитал, то их крайне мало.

Сейшельские Острова, например, выиграли от увеличения экспорта тунца в период COVID-19, что отчасти компенсировало убытки в сфере туризма, но эти дополнительные доходы все еще составляют лишь малую толику поступлений от туризма. Правительство также реализует план по выплате заработной платы сокращенным работни-





кам туристического сектора с одновременным обеспечением им возможностей для профессиональной переподготовки.

Тем временем правительство Барбадоса пытается сохранить социальные расходы и пересмотреть приоритеты в области капитальных расходов, для того чтобы создать, хотя бы временно, рабочие места в нетуристических секторах, таких как сельское хозяйство и развитие инфраструктуры.

По прогнозам Карибской ассоциации гостиничного хозяйства и туризма, целых 60 процентов из 30 000 новых гостиничных номеров, которые находились на этапе проектирования или строительства в Карибском регионе в целом, в результате кризиса не будут построены.

Но все же кризис рассматривается как возможность улучшения отрасли в средне- и долгосрочной перспективе через усиление цифровизации и экологической устойчивости. ЮНВТО призвала поддерживать обучение работников, для того чтобы сформировать у них цифровые навыки в целях использования возможностей больших массивов данных, аналитической обработки данных и искусственного интеллекта. Восстановление должно сопровождаться улучшением эффективного использования электроэнергии и воды, управления отходами и развития экологически устойчивых источников продуктов питания.

«Активную роль в восстановлении туризма, который обеспечивает работой каждого десятого по всему миру, могут сыграть освоение инноваций и цифровизации, ориентация на местные ценности и обеспечение достойной работой всех — особенно молодежи, женщин и наиболее уязвимых групп в наших странах», — считает генеральный секретарь ЮНВТО Зураб Пололикашвили.

Приспособление к новой норме

После ослабления непосредственного воздействия режима самоизоляции и ограничительных мер во второй половине 2020 года страны начали приступили к выработке сбалансированных подходов.

Таиланд, Сейшельские Острова и другие страны утвердили программы приема туристов из стран «с более низким риском», установив особые требования к соблюдению карантина. На Фиджи созданы «голубые дорожки», которые позволяют мореплавателям прибывать на яхтах и проходить карантин в море, прежде чем они реализуют «огромный экономический потенциал, находящийся у них на борту», — объявил в Твиттере премьер-министр Фрэнк Байнимарама. Сент-Люсия требует предъявить отрицательный тест на COVID-19, сделанный не более чем за семь дней до прибытия. Австралия создала «туристический пузырь», отменяющий карантинные требования для путешественников из Новой Зеландии. Страны КАРИКОМ тоже создали «региональный туристический пузырь», который отменяет тесты и карантин для людей, приезжающих из стран — участниц «пузыря».

В новую эпоху удаленной работы такие страны и территории, как Барбадос, Эстония, Грузия, Антигуа и Барбуда, Аруба и Каймановы Острова, предлагают новые долгосрочные визы, в некоторых местах сроком до 12 месяцев, чтобы привлечь зарубежных посетителей, которые будут работать там в своем «виртуальном офисе» и при этом тратить деньги в местной экономике.

Япония, где количество прибывающих из-за рубежа с 2013 года по 2018 год утроилось, начала открывать границы для путешественников из некоторых стран в конце октября. Чтобы обеспечить восстановление туризма после пандемии, рабочий документ МВФ рекомендует правительству продолжать линию на смягчение визовых требований, привлекать посетителей городских центров в менее населенные регионы страны и создавать условия для возобновления туризма путем улучшения условий для трудовых ресурсов и туристической инфраструктуры.

Всемирный совет путешествий и туризма в своем докладе о будущем отрасли отмечает, что пандемия сместила фокус путешественников на внутренний туризм или посещение природных достопримечательностей и объектов на открытом воздухе. Поездки будут предприниматься в основном «более склонными к риску путешественниками и первопроходцами, от любителей активного отдыха и пеших туристов до серфингистов и альпинистов», — говорится в докладе.

В секторе туризма и поездок первыми вернутся к нормальному состоянию личные поездки. Деловые поездки, важнейший источник доходов для гостиниц и авиакомпаний, могут испытать постоянный сдвиг или лишь поэтапное восстановление в зависимости от пространственной близости, оснований для поездки и отрасли.

В конечном итоге возвращение туризма, скорее всего, будет зависеть от того, что станет глубоко личным решением для многих людей, соотносящих риск заболеть с необходимостью поездки. Частный сектор, при поддержке некоторых зависимых от туризма государств, разрабатывает мировые протоколы для различных отраслей туризма, включая предложения шире использовать быстрое тестирование в аэропортах, чтобы повысить доверие к поездкам.

«Суть в том, что люди опасаются отправляться в поездки. Мы не ввели необходимые протоколы, чтобы вернуть им чувство безопасности, — заявил премьер-министр Сент-Люсии Аллен Частанет на виртуальной конференции в сентябре. — После событий 11 сентября УТБ (Управление транспортной безопасности США) и другие органы безопасности по всему миру проделали фантастическую работу, разработав протоколы, которые вернули доверие населения к поездкам, а во время этой пандемии мы, к сожалению, этого не сделали».

ФР

АДАМ БЕХСУДИ — штатный сотрудник журнала «Финансы и развитие».