

## МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД

### **От стимула к консолидации: политика в области доходов и расходов в странах с развитой экономикой и странах с формирующимся рынком**

Подготовлено Департаментом по бюджетным вопросам<sup>1</sup>

Утверждено Карло Коттарелли

30 апреля 2010 года

#### **Резюме для руководства**

**В настоящей работе определяются инструменты политики для поддержки бюджетной консолидации в предстоящие годы.** Отправной точкой работы служат результаты анализа в последних документах Исполнительного совета, где излагаются стратегии бюджетной консолидации (IMF, 2010a, 2010b) и где показано, что при существующих тенденциях долг сектора государственного управления в странах с развитой экономикой в 2007–2014 годы должен возрасти на 36 процентных пункта ВВП, а в более поздний период должны быстро увеличиться расходы, связанные со старением населения (на здравоохранение и пенсии), что еще больше увеличит давление на бюджеты. В странах с формирующимся рынком тенденции являются более благоприятными, но там тоже потребуются корректировки.

**Стратегия консолидации, особенно в странах с развитой экономикой, должна быть направлена на стабилизацию расходов, связанных со старением населения, по отношению к ВВП, на сокращение доли в ВВП других статей расходов, не связанных со старением населения, и увеличение доходов эффективным образом.** Точное сочетание мер в разных странах будет различным, но с учетом высокого уровня налогообложения в странах с развитой экономикой и недавнего увеличения расходов, относительно более активные действия необходимы в области расходов.

**На стороне расходов для нейтрализации прогнозируемого увеличения затрат, связанных со старением населения, особенно на здравоохранение, необходимы решительные реформы.** Что касается пенсий, то дополнительное повышение пенсионного возраста по закону на два года могло бы компенсировать прогнозируемое увеличение расходов на 1 процентный пункт ВВП в течение следующих 20 лет в странах с развитой экономикой. В области здравоохранения проблема является более значительной, и она до настоящего времени не получала должной оценки, особенно в Европе. Новые прогнозы персонала МВФ

---

<sup>1</sup> Настоящий документ был подготовлен группой сотрудников МВФ под руководством Б. Клементса, М. Кина, В. Перри и Дж. Торо, в состав которой входили А. Туладар, Л. Эйро, И. Карпович, А. Лейве, Дж. Перейра, Дж. Пиотровски, М. Сото, Дж. Харрисон, Б. Грасиа, Дж. Норрегаард, П. Даниел, П. Мутура, Дж. Григг, Х. Паломба, Т. Матесон, Э. Кривелли, Р. Варсано, О. Лука, А. ВольдеМариам, Б. Джонс, М. Мансур и П. Пети. Контроль за работой осуществлял Г. Шварц.

указывают на то, что расходы на здравоохранение в течение следующих 20 лет в странах с развитой экономикой могут вырасти на 3½ процентного пункта ВВП. Необходимы реформы для решения проблемы стимулов в области предложения, ограничения государственных пособий или снижения спроса на услуги общественного здравоохранения. Хотя многим странам удалось провести значительные реформы своих пенсионных систем, трудность реформы здравоохранения подчеркивается крайне ограниченным числом заметных реформ в странах с развитой экономикой, направленных в основном на сокращение расходов.

**В других областях расходов, помимо прекращения действия повышений расходов в целях стимулирования экономики, возможной целью политики могло бы стать замораживание расходов в реальном выражении на душу населения в течение 10 лет.** Это позволит сэкономить средства в объеме 3–3½ процентного пункта ВВП и потребует глубоких реформ в области расходов. Сдерживание расходов на зарплату в прошлом было неременным условием успешной бюджетной консолидации. Благодаря улучшению адресности можно сократить расходы на социальные пособия без ущерба для целей справедливости. Можно также снизить расходы на субсидии, в том числе субсидии на нефтепродукты, которые поглощают примерно 1 процент мирового ВВП. Вероятно, есть возможности для экономии на военных расходах.

**На стороне доходов увеличение поступлений в глобальной экономике требует укрепления налогов, взимаемых с широкой и относительно немобильной базы, и улучшения соблюдения налоговых норм, в том числе благодаря совершенствованию международного сотрудничества.** Относительно эффективные меры могли бы, вероятно, обеспечить 2,8 процента ВВП (на средневзвешенной основе) в странах Группы семи благодаря повышению доходов от НДС путем отмены освобождений и сниженных ставок; дальнейшему развитию налогов на имущество; повышению ставок акцизов в диапазоне тех ставок, которые уже применяются в сопоставимых странах; введению эффективных схем взимания платы за выбросы углерода (и получению от них доходов) в США и Европе. Набор дополнительных мер, например, введение НДС в США и повышение вдвое очень низких ставок НДС в Японии, мог бы дополнительно увеличить доходы в этих странах на 4,5 и 2,6 процента ВВП, соответственно. Существуют также возможности для более активного налогообложения доходов, отчасти для достижения целей обеспечения справедливости, хотя в этом случае возникают более значительные опасения относительно эффективности. Улучшение соблюдения налоговых норм потребует новых усилий по решению проблем агрессивного налогового планирования, уклонения от налогов и мошенничества. Возможности для улучшения здесь тоже большие. Например, уклонение от НДС, по оценкам, составляет в странах с развитой экономикой в среднем 0,7 процента ВВП.