

МЕРЫ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЙ ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА — ОТ ПРИНЦИПОВ К ПРАКТИКЕ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РЕЗЮМЕ

В рамках Парижского соглашения 2015 года 190 участвующих сторон представили свои стратегии. Большинство стратегий включают цели как по смягчению последствий (сокращению выбросов), так и по адаптации (повышению устойчивости к изменению климата). В настоящем документе рассматривается роль мер налогово-бюджетной политики и даются рекомендации на уровне стран для осуществления стратегий в отношении изменения климата с использованием уникального и прозрачного инструмента, определяющего возможные компромиссные решения между вариантами политики.

Что касается смягчения последствий, этот инструмент показывает, что налоги на выбросы углерода или эквивалентные сборы на ископаемые виды топлива могут быть привлекательным вариантом для уменьшения выбросов CO₂ по бюджетным, внутренним экологическим и экономическим соображениям. Полученные доходы могут использоваться для снижения искажающих налогов или финансирования государственных инвестиций. Фискальные инструменты могут также помогать снижать другие выбросы (например, лесного хозяйства и международного транспорта). Вместе с тем, для выполнения своих обязательств многим странам потребовалось бы установить высокие уровни сборов за выбросы углерода, и возможны противоречия между соображениями эффективности и приемлемости, вследствие которых (наряду с другими причинами) может быть целесообразно использовать и другие инструменты.

Необходимо будет принять сопутствующие меры на национальном и международном уровнях. На уровне стран исследования и разработки (НИОКР), инвестиции в инфраструктуру и меры политики в отношении финансового рынка могут повысить эффективность снижения выбросов углерода; при этом требуются меры для облегчения положения уязвимых групп и решения более общих проблем политической приемлемости предпринимаемых шагов. В международном масштабе механизм минимального уровня сборов за выбросы углерода, применяемый добровольно присоединившимися к нему странами, мог бы усилить процесс реализации Парижского соглашения и отчасти преодолеть неэффективность, связанную с широкими различиями между странами в уровнях

сборов согласно принятым на сегодняшний день обязательствам по смягчению последствий изменения климата.

Для адаптации необходима целостная стратегия, отнюдь не ограничивающаяся инвестициями в физические активы. Национальные стратегии должны охватывать диверсификацию рисков с использованием целого ряда налогово-бюджетных и финансовых инструментов; полную интеграцию учета климатических рисков, создания бюджетных резервов и финансирования мер в области климата в устойчивую макробюджетную основу; и включение инвестиций, связанных с климатом, в процессы составления национальных бюджетов. Многие страны нуждаются в развитии потенциала для обеспечения устойчивости долговой ситуации и управления государственными инвестициями.

Благодаря своему опыту и знаниям, универсальному характеру членства и тесному взаимодействию с министерствами финансов Фонд может предоставлять рекомендации относительно влияния обязательств в области климата на разработку макроэкономической и налогово-бюджетной политики. Министерства финансов играют ключевую роль в отражении сборов за выбросы углерода в налогах на топливо; распределении доходов от платы за выброс углерода; учете климатических рисков и соответствующего финансирования в макробюджетных основах; регулировании политико-экономических аспектов; и координации стратегий между министерствами.