



新闻发布稿第 14/131 号
立即发布
2014 年 3 月 27 日

国际货币基金组织
美国华盛顿特区，20431

基金组织宣布与乌克兰就140-180亿美元的备用安排达成工作层协议

国际货币基金组织（基金组织）的一个代表团于3月4日至25日在基辅开展工作，评估经济现状，并就基金组织可能提供支持的经济改革规划与当局进行了讨论。今天，在访问结束之际，代表团团长Nikolay Gueorguiev在基辅发表了以下声明：

“代表团与乌克兰当局就一项可能由基金组织两年期备用安排（SBA）提供支持的经济改革规划达成了工作层协议。今后两年内，这项规划将从更广泛的国际社会调动 270 亿美元的资金支持。其中，基金组织提供的援助将为 140-180 亿美元，准确数额在确定所有双边和多边支持后即可明确。

“与当局达成的这项协议有待基金组织管理层和执董会批准。预计执董会将在 4 月讨论此事，前提是，当局采纳一揽子强有力、全面的事前措施，以稳定经济，为可持续增长创造条件。

“乌克兰的宏观经济失衡在过去一年里已变得不可持续。（直到最近）高估的钉住汇率使经常账户逆差达到 GDP 的 9% 以上，缺乏竞争力导致出口和 GDP 增长停滞。在对外支付数额庞大、利用国际债务市场融资能力有限的情况下，国际储备在 2014 年初已下降到相当于两个月进口的极低水平。2013 年的财政赤字相当于 GDP 的 4.5%，政府积累了大量支出拖欠。国有燃气公司 Naftogaz 的 2013 年亏损已接近 GDP 的 2%，原因是低于成本价的销售急剧增加。如果不采取政策行动，预算赤字与 Naftogaz 公司亏损之和在 2014 年可能扩大到超过 GDP 的 10%。

“在近几个月经历了严重的经济政治动荡之后，乌克兰的形势有所趋稳，但面临着艰巨的挑战。为了保护储备和解决币值高估问题，乌克兰国家银行于2月放开汇率让其浮动。2月和3月采取的措施帮助稳定了金融市场，使重要的预算支付需求得到了满足。不过，经济前景依然困难，经济正再度陷入衰退。2014-2015年将需偿还大量外债，但目前却无法进入资金市场。

“当局的经济改革规划的目标是恢复宏观经济稳定，使本国走上稳健治理和可持续经济增长之路，同时保护社会中的脆弱群体。规划将侧重于以下关键领域的改革：货币和汇率政策、金融部门、财政政策、能源部门，以及治理、透明度和商业气候。

“货币政策将以国内价格稳定为目标，同时保持灵活的汇率。这有助于消除外部失衡，提高竞争力，支持出口和经济增长，并促进逐步重建国际储备。乌克兰国家银行计划在今后十二个月内采用通胀目标框架，以牢固地锚定通胀预期。

“金融部门改革将侧重于：（1）确保银行稳健经营、具有流动性、资本充足；（2）改进乌克兰银行的监管框架，包括遵循国际最佳做法以及在并表基础上实施监管；（3）促进银行部门不良贷款的处置。

“财政政策将确保今后几个月的重点支出，并在中期内实施更深入的财政调整。通过组合使用收入与支出措施，希望在 2014 年初步实现财政稳定。根据规划，2015-2016 年将逐渐开始实施支出带动的财政调整，调整步伐与经济复苏的速度和保护脆弱群体的目标相一致，希望在 2016 年之前使财政赤字降至 GDP 的 2.5% 左右。

“能源部门改革的重点是减轻该部门对财政的拖累，同时吸引新投资和提高效率。一个关键步骤是，分步实施能源改革，加上之前已经推出的一系列措施，使零售燃气和供暖价格能够完全收回成本。同时还必须加强社会保护，以缓解对最脆弱群体的影响。长期来看，规划还将注重提高 Naftogaz 公司账户的透明度，并对公司进行重组，以降低成本和提高效率。

“加强治理、提高透明度、改善商业气候的改革也是规划的核心内容。这些领域的政策措施包括制定通过一项新的采购法，消除妨害采购公平竞争的漏洞；采取措施方便企业的增值税返还；对 Naftogaz 公司的账户进行独立的季度审计。上述措施以及其他一些措施将在世界银行、欧洲复兴开发银行和其他国际金融组织的协助下全面制定，将有助于提高政府活动的透明度，解决长期存在的治理问题，并消除经济增长的障碍。此外，基金组织将开展全面的诊断性分析，涉及反腐败机制和治理框架，法律和规章的设计和实施，司法系统有效性，以及税收征管。

“当局的经济改革规划将重点解决乌克兰面临的关键经济挑战，这是非常适当的。坚定的实施决心是这些重要目标成败的关键，这种决心也有助于获得国际社会的支持。”