

基金组织概览

能力建设

基金组织将加强其技术援助的作用

《基金组织概览》网络版

2008年7月31日

- 更好地把培训和援助与国家改革议程融为一体
- 目标包括改进能力建设和对业绩的衡量
- 基金组织将增设四个地区技术援助中心，并拟议设立专题信托基金

为了保证高效，基金专家们提供的技术援助将更好地与本组织的经济监测和贷款活动融为一体，并更好地与各国的改革议程融为一体。基金组织还计划在世界各地增设四个地区技术援助中心。

为了保证高效，基金专家们提供的技术援助将更好地与本组织的经济监测和贷款活动融为一体，并更好地与各国的改革议程融为一体。基金组织正在加强其技术援助计划，为此使能力建设工作的更密切地与总战略目标保持一致，采用更好的监测和业绩衡量办法，并与提供资助的捐助者结成更强有力的伙伴关系。此外，基金组织正计划在世界各地增设四个地区技术援助中心。

独特的联系

基金组织副总裁穆里洛·波图加尔认为，监督—贷款—技术援助之间的关系是一个独一无二的特点，带来重大效益：“基金组织当然不是唯一的技术援助提供者。然而，我们之所以与这个领域的其他援助提供者有所不同，是因为我们的技术援助与本机构其他活动之间的联系”。

波图加尔说，基金组织的监督和贷款活动帮助它既根据一个国家的战略目标，又根据本机构的政策建议来敲定技术援助并安排其轻重缓急。“基金组织在根据其监督和贷款计划向各国提供建议时，将在若干情况下利用技术援助来支持这些建议的落实”。

与各国政府的协调

基金组织当今规划技术援助的方式更为清楚地表明，其各方面业务之间有着何种联系。本机构有五个“地区”部，负责世界上不同的地区，是本机构与成员国之间的主要联系纽带。这五个部在与各国政府协调确定技术援助战略方面发挥牵头作用。

这些战略计划载于各项地区战略说明，其中阐明了各国需要的技术援助，为之定出了轻重缓急，并且是以一个中期框架为指导，以保证在短期政策需要与中期所需能力建设之间保持适当的平衡。

较长期的规划也有助于基金组织加强与其他技术援助提供者之间的合作，并有助于筹集资金。基金组织与世界银行、各区域开发银行以及其他机构和捐助者进行合作，以保证不重复提供援助，并在援助中体现各有关方面自己的专长。

基金组织的核心职能

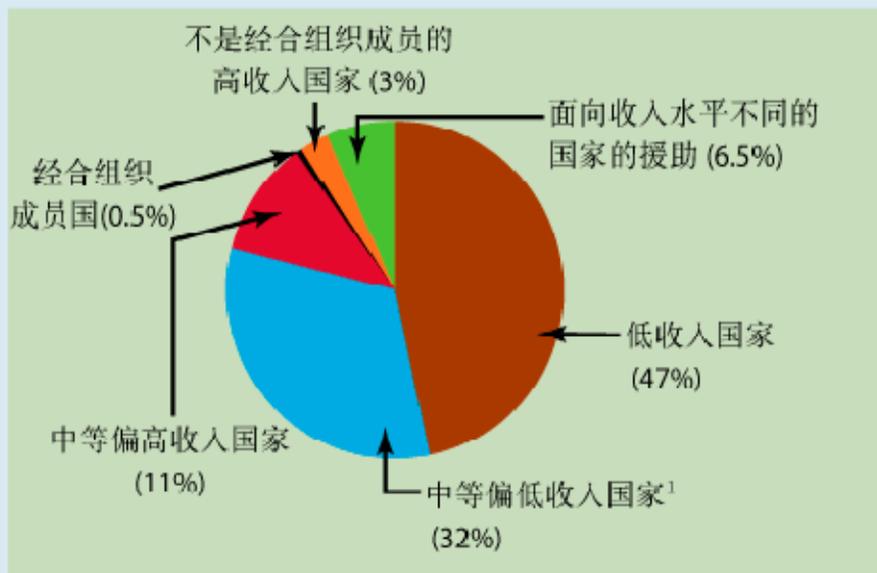
提供技术援助是基金组织的核心活动之一。因此，基金组织为了能够持续帮助各国建设体制和发展技能，以制定和执行促进增长的宏观经济政策，就必须采取措施来不断改进其规划和实施工作。

仅在 2008 财年一个年度，基金组织就向其成员国提供了 200 个“人年”（折合 52000 个工作日）的援助。许多国家认为技术援助很有好处，得到大部分技术援助的低收入成员国尤其这样认为（见图）。

有侧重地提供援助

基金组织的技术援助侧重于低收入和中等偏低收入国家

(实地提供的技术援助，以人年为单位；2003—2008财年平均数)



来源：基金组织。

注：人均收入：> 11,115美元 = 高收入；3,595美元—11,115美元 = 中等偏高收入；905美元—3,595美元 = 中等偏低收入；< 905美元 = 低收入。

¹不包括加勒比地区技术援助中心。

改进对业绩的衡量

基金组织还寻求通过改革来改善内部治理和更好地衡量技术援助的业绩。正在建立一个经过加强的框架，用以系统地跟踪监测技术援助项目的各项目标和成果的实现情况。

这些指标预先由项目经理制定，然后将根据这些指标衡量项目结果，从而能够更系统地进行评价，并提供关于项目过程的宝贵和新鲜的知识。通过把结果与原计划相对照，有助于保证，如果发现没有实现的项目目标，至少可以吸取经验教训来改进今后的活动。

根据推论，如果要对技术援助的结果进行任何有意义的评估，都必然需要权衡提供技术援助的成本。因此，技术援助活动的成本计算正变得更为准确和透明。通过清楚了解成本，还能够效率更高地分配资源，改进问责制，并帮助筹集更多的外部资金。

加强与捐助者之间的伙伴关系

那些为基金组织的技术援助提供资金的捐助者特别关心改进成本计算和业绩衡量工作。基金组织长期以来即与捐助者结成伙伴关系，后者的资助使本机构能够不断满足各国对能力建设服务提出的越来越多的要求。

基金组织的技术援助管理办公室主任Alfred Kammer说，由于基金组织的特有专长，再加上其工作的技术质量和国际覆盖面，使其技术援助吸引了很多捐助。“捐助者告诉我们，他们之所以重视我们的技术援助计划，既是因为这些计划为具体国家带来的好处，也是因为它们在促进国际增长和稳定方面发挥的更广泛作用。我们也珍视这些伙伴关系，这是因为，通过建立一个共同的协调与协作平台，我们向成员国提供的支持变得更加有效”。

新的资金来源

基金组织正寻求使其技术援助的相对优势发挥杠杆效应，来扩大捐助者供资范围，以满足受援国的需要。这不仅需要深化现有的捐助者伙伴关系，而且需要通过开发新的资金来源来扩大捐助者基础。

基金组织与捐助者的伙伴关系在一个方面证明特别有效，这就是把捐助者的资金汇集在一起，用于支持基金组织的技术援助。基金组织的六个地区援助中心——即太平洋、加勒比、东非、西非、非洲中部和中东地区援助中心——便是这种安排的显著例子。

每个援助中心的大部分资金来自捐助国、国际机构和区域开发银行，有时还来自受援国自己。除了财政参与之外，这些中心还得益于捐助者通过指导委员会提供的意见。

指导委员会由受援国、捐助者和基金组织的代表组成，实行一套帮助建立共识和共同拥有所提供的技术援助的流程，通过这个流程为中心的工作计划提供战略指导。基金组织计划增设四个地区技术援助中心，其中一个设在中美洲，一个设在中亚，两个设在撒哈拉以南非洲地区。

新的信托基金

基金组织还正在以地区中心模式的多捐助者协作主题为基础，建立一套专题信托基金，用以汇集捐助者的资源，来资助在基金组织的一些专长领域提供的技术援助。这些信托基金将有助于强调基金组织技术援助与捐助者自己的海外发展战略之间的联系。

可以设立以下专题的信托基金：加强公共财政管理；与洗钱和资助恐怖主义的行作为斗争；编制统计数据；管理自然资源财富、协助实现债务可持续性和进行公共债务/资产管理；促进金融部门的稳定和低收入国家的发展；资助向脆弱国家提供的技术援助。

除了作为向需要援助的国家输送捐助者资源的渠道之外，这些集资安排还将有助于按照《关于援助效力的巴黎宣言》的设想，在捐助者之间协调它们向各国提供的援助。此外，地区中心一般采取更注重“实际操作”的方式，把能力建设作为重点，而专题信托基金将集中于针对具体问题的专门技术援助，从而在这两种举措之间形成重要的聚合力。

请把关于本文的评论寄到 imfsurvey@imf.org