



Transcripción de la entrevista con la Ministra Lea Giménez Duarte de Paraguay: “Los beneficios de la transparencia”

26 de abril del 2018

Hola, soy Bruce Edwards y quiero darles la bienvenida a este podcast producido por el Fondo Monetario Internacional (FMI). En este programa, Lea Giménez Duarte, Ministra de Hacienda de Paraguay, explica las razones por las que la lucha contra la corrupción debe encontrarse siempre en lo más alto de la lista de tareas pendientes.

SRA. DUARTE [cita corta]: *La corrupción se esconde en pequeños rincones oscuros y se extiende de forma muy rápida. Y, cuando te das cuenta, quizás es ya demasiado tarde.*

SR. EDWARDS: Cuando los ciudadanos confían en el gobierno, suceden cosas buenas. Son más proclives a pagar impuestos y a apoyar grandes proyectos de inversión en infraestructuras que contribuyan al crecimiento económico. Según un nuevo [estudio](#) del FMI sobre el papel del FMI en materia de gestión de gobierno, unos altos niveles de corrupción conllevan un menor crecimiento y una mayor desigualdad.

Lea Giménez Duarte, la primera mujer en ocupar el cargo de Ministra de Hacienda de Paraguay, participó en un panel de debate sobre transparencia y corrupción celebrado durante las Reuniones de Primavera del FMI y el Banco Mundial de 2018.

Recientemente ha asumido el cargo de Ministra de Hacienda. ¿Cuál es el estado de la economía de Paraguay?

MS. DUARTE: Sí, Paraguay está viviendo un momento muy positivo en lo que respecta a la economía, incluso aunque, como el resto de la región, nos enfrentamos a un descenso del 40% del precio de las materias primas. Esto, por supuesto, al inicio del mandato del [nuevo] gobierno, fue un gran golpe para la economía en su conjunto, y también para el ámbito fiscal. En 2014 y 2015 pusimos en marcha una serie de reformas: la ley de transparencia de la que hablamos en el reciente panel de debate [en las Reuniones de Primavera], la ley de responsabilidad fiscal, y otras, como por ejemplo la ley de APP...

MR. EDWARDS: ¿La ley de APP?

SRA. DUARTE: APP, asociaciones público-privadas. Sí, es una nueva forma —bueno, no es nueva, pero sí lo es para nosotros— de sacar adelante grandes proyectos de inversión en infraestructuras. Empezamos por realizar una reflexión sobre cómo gestionamos los recursos

Este podcast: <http://www.imf.org/en/News/Podcasts/All-Podcasts/2018/04/26/paraguay-transparency>

Podcasts del FMI: <http://www.imf.org/en/News/Podcasts>

FMI/Libsyn: <http://imfpodcast.imfpodcasts.libsynpro.com/>

y por qué es importante que los ciudadanos sepan lo que estamos haciendo con ellos. Esta reflexión condujo a una gran ola de cambios en muchos ámbitos gracias a la transparencia.

SR. EDWARDS: ¿Cómo lo hicieron?

SRA. DUARTE: Lo primero fue pasar de una gestión de los recursos de forma completamente opaca a hacerlo de forma abierta, bajo el foco, de forma que los ciudadanos pudieran ver lo que estábamos haciendo. Podían ver todos los excesos que había ahí. Y nadie quiere que la gente vea que hay excesos, así que empezamos a limpiar, hicimos una limpieza del presupuesto.

Y fue un proceso excelente, porque nos permitió redirigir recursos hacia las áreas que más lo necesitaban. Los programas sociales: aumentaron cerca de un 200% en términos de cobertura, y en torno al 250% en términos de tamaño. Y eso significa que estamos atendiendo a un mayor número de ciudadanos vulnerables y, también, que les estamos ofreciendo una mayor asistencia.

Después, comenzamos también a diversificar la economía. Por ejemplo, digamos en el período entre 2008 y 2012, la contribución del sector agrícola al crecimiento y al crecimiento del PIB fue de alrededor del 35%. Y en el último período, de 2013 a 2017, se produjo una disminución del sector agrícola, pasando del 35% al 19%, al mismo tiempo que se ven nuevos motores de crecimiento.

Por ejemplo, construcción e infraestructuras. El nivel de infraestructuras en Paraguay es francamente muy bajo. Tenemos una gran brecha de infraestructuras. Y siempre ha sido así, tenemos unas infraestructuras muy pobres. Así pues, ¿qué vamos a hacer al respecto? ¿Por qué no construimos infraestructuras? Al invertir dinero en infraestructuras se generaron empleos.

SR. EDWARDS: Pero, ¿a qué retos se enfrentaron para reunir la cantidad de ingresos necesarios para reconstruir las infraestructuras? ¿Tuvieron que recuperar la confianza de los ciudadanos en que esos impuestos se emplearían de forma responsable?

SRA. DUARTE: Exacto. Ya sabe, tan pronto como oyen APP, los ciudadanos empiezan a pensar que se van a privatizar las infraestructuras públicas. Y esto fue un proceso de aprendizaje, una curva de aprendizaje, en términos de cómo se trabaja en el sector público. No diré que fue fácil, fue un proceso difícil. Y los costos fueron muy altos, costos políticos, en términos de aprendizaje, etcétera.

Pero creo que es evidente. Tenemos que hacerlo. Si contamos solo con el sector público para financiar las infraestructuras que el país necesita, nunca dispondremos de los recursos suficientes y, por tanto, tenemos que ir en esta dirección. Y, al mismo tiempo, eliminar los excesos del presupuesto liberó un margen presupuestario más que notable. Fuimos capaces de contener la masa salarial y de redirigir recursos hacia dos ámbitos: programas sociales e infraestructuras.

SR. EDWARDS: Entonces, ¿los ciudadanos confían ahora más en la gestión que hace el gobierno de su dinero?

SRA. DUARTE: Creo que es un proceso en curso. No sucede de la noche a la mañana. En 2015 entró en vigor la ley de transparencia; fue aprobada en 2014, y en 2015 y 2016 se empezó a notar el impacto de esta ley. Fue algo enorme. Y lo que sucede normalmente cuando se aprueba una ley de transparencia, el objetivo de la misma es exactamente hacer lo que usted ha mencionado: generar confianza, construir un tejido social, por decirlo de otra forma.

Pero no es una tarea fácil. La caja estaba completamente cerrada y, al abrirla, se encuentran, como es obvio, cosas que deben cambiar, y los ciudadanos se enfadan. Los ciudadanos empiezan a enfadarse por los excesos, el gasto superfluo. Esto es a lo que me refería cuando dije que tiene un costo político muy elevado. Los ciudadanos asocian lo que ven contigo, cuando, en realidad, eres tú quien ha abierto la caja. Y, ahora, está en tus manos hacer avanzar el cambio, y el cambio lleva tiempo. El ámbito fiscal es muy grande, como un gran barco, y cuando empiezas a girar el timón, lleva tiempo hasta que comienza a cambiar de dirección. Lo estamos viendo ahora, después de tres o cuatro años de trabajar en ello.

SR. EDWARDS: En el panel de debate surgió algo que me pareció interesante. Creo que fue la Sra. Lagarde quien mencionó que durante el período de transición de estas reformas, a veces es difícil conseguir hacer las cosas porque la gente no se siente cómoda con lo que pueda aparecer. ¿Cuáles fueron las dificultades para conseguir hacer las cosas durante ese período de transición?

SRA. DUARTE: Creo que todavía nos encontramos en un período de transición en lo que se refiere a la transparencia. Es un proceso en curso. Y, cuanto más se mira, más se encuentra, y más se tiene que trabajar en ello, y surgen más desafíos en más frentes. Al principio pensábamos que esto no duraría, que el siguiente gobierno daría marcha atrás y acabaría con la transparencia, que cerraría de nuevo las puertas.

Pero entonces, ahora, en un momento en el que estamos entrando en el ciclo electoral, y en el que vamos a elegir un nuevo presidente, hemos visto que en el discurso, en el diálogo político, se estaba hablando de transparencia, de luchar contra la corrupción, de este proceso en curso, por lo que la idea se está reforzando. Y creo que ninguno de los candidatos ha propuesto en ningún momento eliminar la transparencia. Simplemente no es posible. Suena terrible, ¿verdad?

SR. EDWARDS: Una vez que está ahí, ha llegado para quedarse.

SRA. DUARTE: Una vez que está ahí, ha llegado para quedarse. Nunca se pueden dar las cosas por sentado. Hemos visto en el pasado cosas que han cambiado para peor en otros países, pero creo que está aquí para quedarse. La sociedad civil tiene ganas de transparencia.

SR. EDWARDS: Una de las cosas que comentó y que me sorprendió fue que la tasa de divorcios aumentó. Hábleme sobre cómo sucedió esto.

SRA. DUARTE: Es verdad. Lo que pasó es que los ciudadanos no sabían lo que ganaban los funcionarios. Y, evidentemente, se produjo un aumento de las tasas de divorcio. Se hizo

muy público. Somos un país relativamente pequeño. La gente se entera de las cosas e incluso lo ven en los periódicos.

El hecho es que los trabajadores públicos tienen muchos, muchos, muchos beneficios de los que los ciudadanos no sabían nada, ni siquiera sus cónyuges. Así pues, al empezar a enterarse, comienzan a enfadarse.

SR. EDWARDS: Usted se encuentra aquí en Washington para debatir sobre corrupción y transparencia. ¿Cuál piensa que es el papel de la comunidad internacional o, al menos, de las instituciones financieras internacionales, a la hora de ayudar a países como Paraguay a abordar la corrupción y la transparencia?

SRA. DUARTE: Creo que el FMI en particular podría desempeñar un papel fundamental. Me complació mucho escuchar a la Sra. Lagarde mencionar que el FMI está avanzando en esa dirección. Para mí, como persona relativamente nueva en el sector público y en, quizás, una de las más importantes instituciones del país, el Ministerio de Hacienda, es fundamental que el FMI se involucre, tratando de remediar la situación. Me gustaría que el FMI se involucre en estos asuntos porque de verdad queremos contar con todo el apoyo que podamos tener.

Se pueden tener unas variables macroeconómicas fundamentales muy sólidas, pero es necesario asegurar que las bases, las bases macroeconómicas, sean sólidas. Y la corrupción se esconde en pequeños rincones oscuros y se extiende de forma muy rápida. Y, cuando te das cuenta, quizás es ya demasiado tarde. Por lo tanto, tener indicadores, contar con un seguimiento, y tener a alguien supervisando este proceso con una visión más amplia y poniéndolo en relación con la estabilidad macroeconómica, creo que será muy útil.

SR. EDWARDS: Muchas gracias.

SRA. DUARTE: Muchas gracias. Gracias, Bruce.

SR. EDWARDS: Lea Giménez Duarte es Ministra de Hacienda de Paraguay y participó en el panel de debate titulado "Recuperar la confianza frenando la corrupción" celebrado durante las Reuniones de Primavera del FMI y el Banco Mundial de 2018.

Puede encontrar el nuevo estudio del FMI sobre el papel de la institución en materia de gestión de gobierno en imf.org. Si le gusta este podcast, suscríbase en iTunes o en su aplicación de podcast favorita. Busque "IMF podcasts". Y ahora también puede seguirnos en Twitter: @IMFpodcast.

* * * * *
