



9 марта
2018 года

АНАЛИЗ МЕТОДИЧЕСКОГО ДОКУМЕНТА 1997 ГОДА ПО ВОПРОСАМ УПРАВЛЕНИЯ — ПРЕДЛАГАЕМАЯ ОСНОВА РАСШИРЕННОЙ РАБОТЫ ФОНДА СО СТРАНАМИ

РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

1. В настоящем документе предлагается принять основу, дополняющую принятый Исполнительным советом методический документ 1997 года о роли Фонда в вопросах управления («Документ по вопросам политики 1997 года»). Документ по вопросам политики 1997 года остается надлежащей основой для работы Фонда в этой области, но для достижения целей этой политики необходимы дополнительные указания со стороны Исполнительного совета. Опыт последних 20 лет наглядно показывает, что вопросы управления могут оказывать решающее влияние на работу Фонда. В частности, имеются свидетельства того, что коррупция может повредить способности страны обеспечивать устойчивый и всеобъемлющий экономический рост. В соответствии с просьбой Исполнительного совета предлагаемая Основа расширенной работы Фонда со странами призвана способствовать более систематическому, эффективному и откровенному взаимодействию с государствами-членами в отношении уязвимых мест в системах управления, включая коррупцию, которые признаются критически важными для макроэкономического развития. Вероятно, наиболее важным является то, что применение Основы расширенной работы Фонда со странами ко всем государствам-членам на систематической основе способствует более беспристрастному подходу. Наконец, Основа имеет целью усиление глобальной борьбы с коррупцией, поскольку она поощряет действия правительств для недопущения дачи взяток частными лицами или оказания услуг, позволяющих скрывать доходы от коррупционных действий, особенно на транснациональном уровне.
2. Предлагаемая Основа расширенной работы Фонда со странами состоит из четырех элементов:
 - (A) Первый элемент призван дать Фонду возможность оценивать характер и степень проявлений уязвимости систем управления (включая коррупцию) на систематической основе. Это достигается посредством оценки тех функций государства, которые наиболее существенны для экономической активности, а именно: (i) налогово-бюджетного управления; (ii) надзора за финансовым

сектором; (iii) управления и операций центрального банка; (iv) регулирования рынков; (v) верховенства права и (vi) борьбы с отмыванием денег и пресечения финансирования терроризма (БОД/ПФТ). Источники информации, на которые следует опираться при подготовке этой оценки, претерпевают изменения, но в Основе изложены принципы, определяющие как отбор, так и использование информации. Коррупция оценивается на основе тех же принципов, исходя из того, что ввиду ее особенно пагубного воздействия на экономику, чрезвычайно важно, чтобы Фонд прямо и откровенно реагировал на эти проблемы, когда считается, что они являются настолько острыми, что имеют критическое значение для макроэкономического развития.

(B) Второй элемент служит руководством для оценки Фондом экономического влияния выявленных уязвимых мест в системе управления с учетом, в частности, применимых стандартов надзора (согласно Решению об интегрированном надзоре) и использования ресурсов Фонда (согласно Руководящим принципам в отношении предъявляемых условий). Что касается надзора, в свете имеющихся данных о долгосрочных факторах уязвимости в области управления, при определении значимости этих факторов уязвимости для надзора предлагается исходить из оценки их степени, независимо от наличия свидетельств их воздействия на экономику в краткосрочной перспективе. Для определения того, следует ли рассматривать ту или иную реформу для устранения факторов уязвимости в области управления в качестве условия для использования ресурсов Фонда, МВФ оценивает, имеет ли устранение этих факторов уязвимости критическое значение для достижения целей программы государства-члена.

(C) Третий элемент служит руководством для разработки предоставляемых Фондом рекомендаций относительно политики, которые исходят из диагностики факторов уязвимости, откровенно выражают позицию Фонда и обсуждаются с официальными органами страны, чьи взгляды должны быть достоверно отражены в докладах персонала МВФ. В областях, которые не входят в его сферу компетенции, Фонд опирается на экспертные знания других международных организаций, в частности Всемирного банка. В странах, где уровень коррупции оценивается как высокий, применяется многоуровневая стратегия, предусматривающая не только конкретные антикоррупционные меры, но и более широкие институциональные реформы, с учетом обстоятельств данного государства-члена. Диагноз факторов уязвимости, составляемый в целях надзора и выработки предъявляемых условий, также помогает определить приоритетные задачи поддержки Фонда в развитии потенциала соответствующей страны.

(D) Четвертый элемент включает оценку мер правительства для недопущения дачи взяток частными лицами или оказания услуг, позволяющих скрывать доходы от коррупционных действий, особенно на транснациональном уровне. Более конкретно, независимо от того, имеет ли государство-член высокий уровень коррупции, Фонд рекомендует ему в добровольном порядке участвовать в оценке его правовых и институциональных систем в рамках двустороннего надзора, чтобы выяснить: (a) предусматривает ли это государство уголовную ответственность и осуществляет ли судебное преследование за взятки иностранным должностным лицам; и (b) имеет ли оно действенную систему БОД/ПФТ, призванную не допустить сокрытия иностранными должностными лицами доходов от коррупции — оба этих аспекта касаются транснационального содействия коррупции.

3. Предлагается в течение трех лет рассмотреть опыт применения Основы расширенной работы Фонда со странами.