

LA AGENDA MUNDIAL DE POLÍTICAS DE LA DIRECTORA GERENTE

RESPONSABILIDAD CONJUNTA, BENEFICIOS COMPARTIDOS

Plan de acción multilateral

La cooperación internacional, la integración económica y financiera, y el progreso tecnológico han reportado enormes beneficios en todo el mundo durante las últimas décadas. Aun así, en muchos países, estos beneficios no se han compartido adecuadamente para evitar la erosión en la confianza en las instituciones y que se debilite el apoyo al sistema mundial que ha hecho posible estos avances.

Esta creciente desconexión se produce en un momento en que el mundo enfrenta desafíos derivados de los rápidos avances tecnológicos, la incertidumbre en torno al futuro del trabajo, los cambios demográficos, la degradación del medio ambiente y el cambio climático. Estos desafíos solo pueden abordarse mediante un nuevo multilateralismo que infunda confianza en que los costos y beneficios de las soluciones duraderas serán compartidos por todos. Por lo tanto, corresponde a las autoridades económicas reorientar las políticas nacionales e internacionales para gestionar mejor las consecuencias económicas y sociales de la integración internacional y los avances tecnológicos, sin dejar de tener en cuenta el impacto mundial de sus acciones.

El concepto de un nuevo multilateralismo se basa en tres ámbitos de acción complementarios y que se refuerzan entre sí: las políticas internas para construir economías más resilientes y promover las oportunidades económicas; reforzar la cooperación internacional que establezca condiciones más igualitarias entre los países, y el compromiso de trabajar juntos para abordar desafíos mundiales más amplios.

Construir economías más resilientes e inclusivas

Las políticas deben proporcionar a los ciudadanos las condiciones necesarias dentro de sus países para prosperar. Las políticas macroeconómicas, junto con las reformas estructurales, deben asegurar el crecimiento y la estabilidad, reduciendo al mismo tiempo la desigualdad y gestionando los efectos de contagio transfronterizos. En un contexto de creciente profundización de las vinculaciones macrofinancieras y externas, los países deben garantizar que los marcos de política macroeconómica sean capaces de hacer frente a los shocks externos. La creación de oportunidades más amplias ayudará a potenciar las capacidades de los ciudadanos, incluidos los jóvenes y las mujeres, mediante el acceso a educación y capacitación, atención de la salud, infraestructura, finanzas y empleo de calidad.

Las políticas también deben fortalecer la competencia en el mercado, fomentar la innovación y facilitar la movilidad de la mano de obra. Abordar la gestión de gobierno deficiente, la corrupción y la elusión fiscal es fundamental para dejar que las fuerzas del mercado prevalezcan y superar las percepciones de una distribución injusta de los beneficios derivados del comercio y la tecnología, y del sistema económico en términos más generales. Teniendo en cuenta las preferencias sociales y políticas de cada país, las políticas fiscales también pueden desempeñar

un papel importante para abordar la desigualdad excesiva, entre otras formas, a través de políticas de gasto social y medidas tributarias.

Reforzar la cooperación mundial

El fortalecimiento de los marcos internacionales contribuirá a establecer condiciones más equitativas entre los países. Esto requiere cooperación para resolver las tensiones comerciales, modernizar el sistema de comercio multilateral basado en reglas, actualizar y aplicar las regulaciones financieras internacionales, mejorar la transparencia de la deuda, abordar los flujos financieros ilícitos y replantearse la tributación internacional de las empresas. También exige reducir los desequilibrios mundiales excesivos y permitir que los tipos de cambio reflejen de manera amplia los fundamentos económicos. Además, tenemos la responsabilidad conjunta de garantizar la adecuación de la red de protección financiera mundial, asegurando que tenga como eje central un FMI sólido que siga respaldando a los países que lo necesiten.

Trabajar juntos para abordar desafíos mundiales más amplios

Por último, es esencial adoptar medidas conjuntas más enérgicas para hacer frente a los desafíos más amplios que ningún país puede afrontar por sí solo, tales como el cambio climático, los cambios demográficos y las tensiones causadas por los conflictos y la migración. Debemos encontrar formas de compartir los beneficios y hacer frente a las perturbaciones causadas por las transformaciones digitales sin fronteras, como los ciberriesgos y la falta de control de los datos personales. El apoyo internacional coordinado también contribuirá a los esfuerzos de los países por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Aplicación del plan de acción: El papel del FMI

Contexto mundial

El fortalecimiento de las políticas y la cooperación multilateral es cada vez más urgente.

Tras dos años de fuerte expansión, la economía mundial ha entrado en una fase delicada. El crecimiento se está desacelerando, debido a las tensiones comerciales y geopolíticas, la incertidumbre en torno a las políticas y diversos factores excepcionales. Aunque el crecimiento puede repuntar levemente el próximo año, las perspectivas a mediano plazo siguen siendo moderadas, principalmente debido al bajo crecimiento de la productividad de la mano de obra y al envejecimiento de la población, en especial en muchas economías avanzadas. Al mismo tiempo, el margen de maniobra para la aplicación de políticas sigue siendo limitado en un contexto de altos niveles de deuda pública y mayores vulnerabilidades financieras. Persisten los riesgos a la baja, incluida una agudización de las tensiones comerciales y un endurecimiento repentino de las condiciones financieras. Debido al debilitamiento del crecimiento, resulta aún más urgente actuar a través de políticas nacionales y multilaterales.

Asesoramiento de política económica y estudios económicos

Las autoridades económicas deben aumentar la resiliencia y la inclusión dentro de sus países para el beneficio de todos.

Las políticas internas deben fortalecer el crecimiento, aumentar la resiliencia y promover la inclusión. El FMI ayudará a los países miembros a diseñar políticas macroeconómicas adaptadas

a sus circunstancias. La política fiscal debe encontrar el punto de equilibrio adecuado entre respaldar la demanda, garantizar la sostenibilidad de la deuda y salvaguardar los objetivos sociales, entre otras formas, actualizando los sistemas tributarios, movilizándolo los ingresos internos, estableciendo prioridades de gasto y reduciendo la deuda pública cuando sea necesario.

La política monetaria debe garantizar que la inflación se mantenga bien encaminada hacia la meta y centrarse en anclar las expectativas en los casos en que persistan presiones inflacionarias. Es necesario mejorar la resiliencia financiera, entre otras formas, fortaleciendo la supervisión microprudencial y reforzando los marcos macroprudenciales que gestionan los riesgos. Reducir los desequilibrios mundiales excesivos exige un programa bien calibrado de políticas macroeconómicas y estructurales, y una flexibilidad del tipo de cambio que ayude a absorber los shocks siempre que sea posible. Para ayudar a los países miembros a identificar una combinación adecuada de políticas en un contexto de aumento de los efectos de contagio y profundización de las vinculaciones macrofinancieras y externas, el FMI está trabajando para comprender más a fondo las complementariedades y disyuntivas entre las distintas políticas dentro de un marco más integrado de políticas.

*En un contexto de gran interconexión mundial, el **Marco Integrado de Políticas (MIP)** tiene por objeto proporcionar una evaluación más sistemática de la combinación eficaz de políticas que pueda ayudar a los países a alcanzar sus objetivos de crecimiento y estabilidad, en particular ante el aumento de los efectos de contagio y la profundización de las vinculaciones macrofinancieras y externas. El MIP examinará conjuntamente el papel de las políticas monetarias, cambiarias, macroprudenciales y de gestión de los flujos de capital, así como las interacciones entre dichas políticas y otros instrumentos de política. El marco se está desarrollando a través de modelos, trabajos empíricos y un examen de las experiencias de los países.*

Los marcos de políticas deben promover la inclusión y las oportunidades para todos. El FMI respaldará un compromiso más sistemático y eficaz con el gasto social, prestando especial atención al financiamiento sostenible, la adecuación del gasto y la eficiencia. Estamos realizando estudios analíticos sobre el presupuesto y las brechas de género, y sobre la relación entre los servicios financieros y la desigualdad. En países con una distribución excesivamente asimétrica del ingreso, seguiremos promoviendo la tributación progresiva y mejorando las redes de protección social y otros gastos sociales.

Las reformas estructurales encaminadas a estimular la productividad y el crecimiento a mediano plazo siguen siendo imperativas. El FMI está profundizando sus análisis de los efectos macroeconómicos de las reformas estructurales en las economías emergentes y en desarrollo, y su papel en el fortalecimiento de la resiliencia de las economías avanzadas. Además, el FMI está estudiando la economía política de las reformas estructurales; las cuestiones relacionadas con la competencia, sobre la base de los recientes trabajos acerca del **poder de mercado de las**

empresas; las implicancias de la inversión en infraestructura en el mercado laboral, y las políticas sectoriales y la diversificación del crecimiento.

Para que las políticas sean eficaces, la gestión de gobierno y la confianza en las instituciones públicas deben ser sólidas. Nuestro análisis destaca los elementos centrales de un marco de gestión fiscal eficaz y presenta buenas prácticas para ayudar a **combatir la corrupción** y mejorar los resultados de las políticas. Continuaremos respaldando el fortalecimiento de las instituciones económicas para promover una mejor gestión de la infraestructura y haremos un balance de las buenas prácticas de gestión de gobierno de los bancos centrales para complementar nuestra evaluación continua de los marcos de gestión de gobierno. La transparencia en los datos y las políticas económicas ayudaría a reforzar la confianza. La actualización del **Código de Transparencia Fiscal**, que integra plenamente la gestión de los recursos naturales, y la labor en curso sobre las Iniciativas de normas sobre datos y las nuevas necesidades y prioridades en materia de datos, contribuirá a este fin.

Soluciones mundiales

Esfuerzos conjuntos para reforzar la cooperación mundial y abordar otros desafíos comunes.

Los países miembros deben actuar colectivamente para fortalecer el sistema multilateral de comercio basado en reglas y promover políticas comerciales más abiertas, más estables y más transparentes. El FMI respaldará estos esfuerzos a través de actividades de promoción y análisis, asesoramiento fundamentado sobre el posible impacto de las tensiones comerciales, y una colaboración estrecha y continua con otras instituciones internacionales. Asimismo, seguiremos realizando una evaluación rigurosa y coherente a nivel multilateral de las posiciones externas, entre otros, estudiando el papel de los tipos de cambio en el proceso de ajuste externo.

El FMI, junto con el Banco Mundial, continuará aplicando un enfoque variado para abordar las vulnerabilidades de la deuda pública, centrado en: mejorar los marcos de sostenibilidad de la deuda; ampliar la publicación de datos sobre la deuda y análisis de la deuda; aumentar la asistencia técnica en materia de transparencia de la deuda y gestión de la deuda, y fortalecer el marco de política sobre límites de endeudamiento para alentar préstamos y endeudamientos prudentes.

El refuerzo a la cooperación internacional debería apuntar a reducir la elusión tributaria transfronteriza y ayudar a los países a proteger su base de ingresos. Esto exige esfuerzos a nivel mundial para reducir el traslado de utilidades y la competencia tributaria perjudicial y replantearse la tributación de las empresas, sobre todo en la economía digital. El FMI examinó recientemente la **arquitectura tributaria internacional de las empresas**, destacando la exposición de los países de bajo ingreso al traslado de utilidades. Seguiremos ayudando a los países a fortalecer su capacidad y trabajaremos en estrecha colaboración con los socios internacionales a través de la Plataforma de Colaboración en Materia Tributaria.

Para promover las oportunidades a nivel mundial también es necesario mejorar e implementar el programa de reforma de la regulación financiera mundial y luchar contra los flujos financieros ilícitos, entre otras formas, a través de la estrategia de **ALD/LFT** y la mejora del cumplimiento tributario, ámbitos en los que la asistencia del FMI ha demostrado ser eficaz. Estamos trabajando

en la medición y tratamiento de los flujos financieros ilícitos. Además, para avanzar en la [Agenda de Bali sobre Tecnofinanzas](#), nos centraremos en las enseñanzas extraídas de las experiencias de los países miembros y estudiaremos las implicancias de las tecnofinanzas para la estabilidad, la inclusión y la integridad financieras.

Nuestro análisis sobre las [políticas fiscales para la mitigación del cambio climático y la adaptación a sus efectos](#) examina diversas políticas para cumplir los compromisos climáticos asumidos en el marco del Acuerdo de París suscrito en 2015. Estamos trabajando en la fijación de precios de la energía y otros instrumentos y, al mismo tiempo, integrando las implicancias de política macroeconómica del cambio climático en nuestra supervisión, entre otras formas, mediante pruebas de tensión financiera para los riesgos relacionados con el clima.

Continuaremos reforzando nuestro apoyo a los países que están fortaleciendo su resiliencia al cambio climático, incluidos los países vulnerables a los desastres naturales y, en particular, los estados pequeños.

El FMI ha asumido el compromiso de ayudar a los países a alcanzar los ODS en 2030, entre otras formas mediante la profundización del diagnóstico de políticas y el fortalecimiento de las capacidades, la participación en el Pacto con África y el diseño de estrategias para atraer financiamiento, incluido del sector privado. Estamos reforzando nuestro apoyo a la recuperación después de un conflicto en los estados frágiles y afectados por conflictos, en respuesta a la evaluación de la OEI de 2018. También concluiremos nuestra labor sobre el envejecimiento y sus implicancias macroeconómicas y fiscales para la presidencia del G-20 de Japón y estudiaremos los desafíos a los que se enfrentan los países con poblaciones jóvenes.

En la era digital, la ciberseguridad se ha convertido en un bien público esencial. El FMI respaldará los esfuerzos de los países por fortalecer la resiliencia a los ciberriesgos reforzando la supervisión financiera y, al mismo tiempo, promoviendo el intercambio de buenas prácticas entre todos los países miembros.

Políticas del FMI

El FMI adaptará sus instrumentos de política para liderar y apoyar el cambio.

El FMI continuará brindando el asesoramiento de política más avanzado a sus países miembros. El Examen Integral de la Supervisión de 2020 y el Examen del Programa de Evaluación del Sector Financiero (PESF; junto con el Banco Mundial), que ya están en marcha, ofrecerán orientación sobre la forma en que la **supervisión** tendrá que adaptarse a la evolución del entorno mundial. Con el fin de reforzar aún más la supervisión financiera, propondremos medidas para avanzar con las recomendaciones de la reciente evaluación de la OEI. También estamos examinando el marco de sostenibilidad de la deuda para los países con acceso a los mercados y revisando la política del FMI sobre prácticas de tipos de cambio múltiples. Para mejorar y reforzar nuestros **préstamos**, estamos examinando el diseño y la condicionalidad de los programas, los servicios para los países de bajo ingreso y la política sobre límites de endeudamiento. En consonancia con las recomendaciones del reciente [examen sobre la estrategia de fortalecimiento de las capacidades](#), el FMI continuará apoyando a los países miembros a través de un fortalecimiento de las capacidades adaptado a las necesidades específicas de cada país y basado en resultados, el que estará firmemente integrado a la supervisión y los préstamos. Además, para seguir

aumentando la eficiencia de dicho fortalecimiento, estamos reforzando las prioridades, el seguimiento y la evaluación; aumentando el intercambio de información, y promoviendo la cooperación mundial.

*En el marco del **Examen Integral de la Supervisión** (EIS) se elaborará un plan estratégico para la supervisión que realizará el FMI a lo largo de la próxima década, a fin de proporcionar un alto valor agregado a los países miembros y, al mismo tiempo, aprovechar las ventajas de las nuevas tecnologías. El EIS se basa en el Examen Provisional de la Supervisión (EPS) de 2018, que determinó que la supervisión que realiza el FMI se ha adaptado a la coyuntura mundial, y está más integrada y basada en riesgos. El EPS también identificó ámbitos en los que se necesitarán más esfuerzos, como la supervisión macrofinanciera y la cobertura de los efectos de contagio externos en los informes del personal técnico sobre las consultas del Artículo IV. Con una perspectiva orientada hacia el futuro, el EIS analizará las principales tendencias, establecerá prioridades de supervisión y propondrá nuevas maneras de interactuar con los países miembros para aprovechar la influencia de la supervisión, en conjunto con otros flujos de trabajo del FMI (por ejemplo, fortalecimiento de las capacidades, datos, examen del PESF y recursos humanos). El asesoramiento del FMI en materia de políticas probablemente estará anclado en una estrategia de gestión de riesgos, con un enfoque a más largo plazo, un análisis más profundo de los efectos de contagio y marcos reforzados para hacer frente a la volatilidad macrofinanciera que consideren los compromisos y complementariedades entre los distintos instrumentos de política.*

Finanzas y
estructura de
gobierno
del FMI

El FMI apunta a concluir la Decimoquinta Revisión General de Cuotas este año.

En vista del debilitamiento de la expansión mundial y los riesgos elevados, es aún más crítico que la red de protección financiera mundial tenga como eje central un FMI sólido, basado en cuotas y con una dotación adecuada de recursos. El FMI continuará con sus esfuerzos relacionados a los recursos y la estructura de gobierno del FMI. Esperamos concluir la Decimoquinta Revisión General de Cuotas para las Reuniones Anuales de 2019.

Apoyo
interno

Para ser eficaz en el futuro, el FMI continúa modernizándose.

Con el fin de asegurar que el FMI siga siendo competitivo para atraer, desarrollar y retener talento diverso, estamos modernizando nuestras políticas y prácticas en materia de recursos humanos, entre otras formas, mediante la estrategia de recursos humanos, el programa 1HR, y la revisión integral de remuneraciones y prestaciones. Además, en el marco de nuestros esfuerzos para reforzar la eficacia en función de los costos y la eficiencia, hemos puesto en marcha importantes proyectos para reformar las prácticas y los sistemas de trabajo, establecer plataformas y herramientas digitales modernas, mejorar la gestión de los conocimientos y promover una cultura de innovación. La estrategia actualizada de comunicaciones sigue apuntando a generar apoyo a las políticas del FMI, integrar las comunicaciones y las operaciones, y aprovechar las ventajas de la tecnología. Mantendremos una orientación presupuestaria prudente y seguiremos reforzando nuestra gestión de riesgos internos. Todas estas iniciativas

son cruciales para que el FMI pueda cumplir su papel en la implementación del Plan de Acción Multilateral.