



Специальная серия публикаций по вопросам статистики в ответ на COVID-19

Настоящая статья является частью серии публикаций, подготовленных Департаментом статистики, для помощи странам-членам в преодолении чрезвычайной ситуации, связанной с COVID. Мнения, выраженные в настоящей статье, принадлежат персоналу МВФ и не обязательно отражают точку зрения МВФ, Исполнительного совета или руководства МВФ.

Как отражать облегчение бремени задолженности в рамках Трастового фонда для ограничения и преодоления последствий катастроф в макроэкономической статистике¹

В чрезвычайных обстоятельствах пандемии COVID-19 Международный Валютный Фонд (МВФ) предоставляет своим беднейшим странам-членам чрезвычайную помощь в виде грантов. Такая чрезвычайная помощь используется для немедленного погашения предстоящих платежей по обслуживанию долга перед МВФ и высвобождения ресурсов на сдерживание эпидемии. В настоящей статье представлено методологическое руководство по отражению такого облегчения бремени обслуживания долга в статистике государственных финансов и внешнего сектора.

13 апреля 2020 года Исполнительный совет МВФ [утвердил немедленное облегчение бремени обслуживания долга странам, отвечающим установленным критериям](#), в рамках пересмотренного механизма [Трастового фонда для ограничения и преодоления последствий катастроф \(ККРТ\)](#)² для содействия в **преодолении последствий пандемии COVID-19**. ККРТ имеет два окна: (i) окно ограничения последствий катастроф для предоставления помощи в ограничении последствий катастрофы общественного здравоохранения, и (ii) окно преодоления последствий катастроф для предоставления чрезвычайной помощи после катастрофического стихийного бедствия. Недавно утвержденное облегчение бремени обслуживания долга было предоставлено 25 странам³ через окно ограничения последствий катастроф, и оно покрывает отвечающие установленным критериям долговые обязательства перед Фондом в рамках Трастового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту (ПРГТ) или по Счету общих ресурсов (ГРА). Первый транш выделяется на шесть месяцев с 14 апреля по 13 октября 2020 года. Последующие транши такого облегчения бремени обслуживания долга будут выделены, как только будут обеспечены достаточные ресурсы, на период до двух лет. Из всех стран,

¹ Статья подготовлена Клементом Нкути и Тамарой Разиной. Пожалуйста, присылайте ваши вопросы по электронной почте: Cncuti2@imf.org и TRazin@imf.org.

² См. также [Catastrophe Containment and Relief Trust—Policy Proposals and Funding Strategy](#).

³ Афганистан, Бенин, Буркина-Фасо, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Йемен, Коморы, Либерия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Непал, Нигер, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Таджикистан, Того, Центральноафриканская Республика и Чад.

отвечающих установленным критериям ККРТ, у 29 стран срок исполнения отвечающих установленным критериям долговых обязательств наступает в течение следующих двух лет, таким образом, они потенциально могут претендовать на получение от ККРТ облегчения бремени обслуживания долга. Получение запросов от остальных стран ожидается в ближайшие недели (таблица 1).

В настоящей статье представлено руководство по отражению облегчения бремени обслуживания долга ККРТ в бюджетной статистике и статистике внешнего сектора. Недавно утвержденное Исполнительным советом МВФ облегчение бремени долга предоставляет гранты ККРТ для покрытия долговых обязательств стран, отвечающих установленным критериям, перед Фондом в течение шести месяцев. Гранты ККРТ учитываются в макроэкономической статистике как капитальные гранты/трансферты; облегчение бремени долга за счет погашения обязательств перед МВФ с использованием грантов ККРТ представляет собой уменьшение непогашенных долговых обязательств перед МВФ. Методические указания по статистике, представленные в настоящей статье, соответствуют положениям «Руководства по статистике государственных финансов 2014 года» ([РСГФ 2014 года](#)) и шестого издания «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» МВФ ([РПБ6](#)) соответственно.

Время отражения облегчения бремени обслуживания долга ККРТ зависит от того, предоставлено облегчение бремени по обязательствам перед ПРГТ или по ГРА. Облегчение бремени обслуживания долга по обязательствам по выплате или выкупу долга перед ПРГТ и по ГРА должны отражаться на дату утверждения Исполнительным советом (т.е. 13 апреля 2020 года для первого транша), поскольку сумма обязательств по выплате долга известна заранее и гранты ККРТ, покрывающие эти обязательства, были перечислены на общие субсчета, а затем немедленно использовались для погашения этих обязательств. Однако отражение облегчения бремени обслуживания долга по процентам и сборам, подлежащим уплате по ГРА, происходит на дату их выплаты, поскольку точная сумма будет известна только тогда⁴. Отражение облегчения бремени, предоставленного будущими траншами, происходит по тому же принципу. Облегчение бремени по обязательствам по выплате или выкупу долга перед ПРГТ и по ГРА отражается на дату утверждения Исполнительным советом конкретного транша. Проценты и сборы, подлежащие уплате по ГРА, отражаются на дату их выплаты в течение 6 месяцев, обеспечивая покрытие определенного транша, утвержденного Исполнительным советом.

ОТРАЖЕНИЕ ОБЛЕГЧЕНИЯ БРЕМЕНИ ОБСЛУЖИВАНИЯ ДОЛГА ККРТ В БЮДЖЕТНОЙ СТАТИСТИКЕ

Облегчение бремени обслуживания долга ККРТ должно быть отражено в бюджетных счетах государства-члена как грант, полученный на погашение отвечающих установленным критериям долговых обязательств перед МВФ, срок исполнения которых наступает в течение определенного периода. Облегчение бремени обслуживания долга ККРТ должно отражаться в виде *капитального гранта/трансферта* в составе доходов, полученных от ККРТ институциональной единицей, имеющей внешние долговые обязательства перед МВФ (т.е. центральным правительством или центральным банком), и в виде уменьшения внешних долговых обязательств (кредитов) данной единицы перед МВФ для отражения погашения долга ([РСГФ 2014 года](#), А3.8).

Отражение облегчения бремени обслуживания долга ККРТ в бюджетной статистике зависит от того, на кого возложены обязательства перед МВФ, центральный банк или центральное правительство (пример учета см. во вставке 1). А именно:

⁴ Информация о технических модификациях решения по ККРТ представлена в публикации [Catastrophe Containment And Relief Trust—Approval Of Grant Assistance For Debt Service Relief](#).

- **Если обязательства перед Фондом возложены на центральное правительство (т.е. поддержка бюджета),** по правилам статистического учета требуется, чтобы центральное правительство отражало *капитальный грант* в составе доходов, полученных от международных организаций (более конкретно от ККРТ), выплаты по процентам/сборам нерезидентам в составе расходов (если применимо)⁵, а выплаты нерезидентам по основной сумме долга в составе *внешних* кредитных обязательств. Сальдо бюджета улучшается, а размер непогашенных *внешних* кредитных обязательств перед Фондом уменьшается на величину облегчения бремени обслуживания долга по основной сумме долга.
- **Если внешнее долговое обязательство перед Фондом числится на балансе центрального банка,** утвержденное облегчение бремени обслуживания долга обычно не отражается напрямую в бюджетной статистике. Исключением является ситуация, когда центральный банк использует поступления от покупок Фонда для кредитования центрального правительства. В этом случае перед тем, как было предоставлено облегчение бремени ККРТ, у центрального банка было внешнее долговое обязательство перед Фондом и внутреннее финансовое требование (заем) к центральному правительству. Соответственно, центральное правительство отражает внутреннее долговое обязательство перед центральным банком в бюджетной статистике. Когда получение облегчения бремени обслуживания долга происходит через центральный банк, оно должно отражаться в бюджетной статистике как *капитальный трансферт* от центрального банка в составе доходов, выплаты по процентам/сборам *резидентам* отражаются в составе расходов (если применимо), а выплаты резидентам по основной сумме долга — в составе *внутренних* кредитных обязательств. Сальдо бюджета улучшается, а размер непогашенных *внутренних* кредитных обязательств перед центральным банком уменьшается на величину облегчения бремени обслуживания долга по основной сумме долга⁶.

⁵ Две страны, отвечающие установленным критериям ККРТ, Эфиопия и Коморы, имеют маленькие суммы платежей по обслуживанию долга, включая сборы, подлежащие выплате на ГРА.

⁶ Можно утверждать, что даже если центральный банк не использовал поступления в рамках покупок Фонда для выдачи кредита, центральное правительство все равно может извлечь выгоду из облегчения бремени обслуживания долга за счет получения больших трансфертов прибыли или единовременного трансферта от центрального банка правительству на сумму, которая должна быть выплачена в счет обслуживания долга. Обе операции должны отражаться в составе доходов (прочих доходов).

Вставка 1. Статистический учет облегчения бремени долга ККРТ в бюджетной статистике

В следующем примере показан учет в бюджетной статистике операции по облегчению бремени обслуживания долга ККРТ. Предполагается, что непогашенный долг перед МВФ составляет 1 000 СДР, а облегчение бремени долга ККРТ — 105 СДР (100 СДР по основной сумме долга и 5 СДР по процентным платежам и сборам на ГРА) в определенном периоде для утвержденного первого транша.

	Внешнее обязательство перед Фондом возложено на центральное правительство				Внешнее обязательство перед Фондом возложено на центральный банк, который предоставляет заем из поступлений центральному правительству			
	Баланс на начало периода	Операции	Другие экономические потоки	Баланс на конец периода	Баланс на начало периода	Операции	Другие экономические потоки	Баланс на конец периода
Доходы		105				105		
Гранты		105						
Капитальный грант от ККРТ		105						
Прочие доходы						105		
Капитальный трансферт от ЦБ						105		
Расходы		5				5		
Процентные платежи		5				5		
Процентные платежи нерезидентам		5						
Процентные платежи резидентам						5		
<i>Чистая стоимость активов / чистое операционное сальдо</i>	-1 000	100		-900	-1 000	100		-900
Нефинансовые активы								
<i>Чистая финансовая стоимость / Чистое кредитование (+) / чистое заимствование (-)</i>	-1 000	100		-900	-1 000	100		-900
Финансовые активы								
Обязательства	1 000	-100		900	1 000	-100		900
Кредитные обязательства (внутренние) перед ЦБ	--	--		--	1 000	-100		900
Кредитные обязательства (внешние) перед МВФ	1 000	-100		900	--	--		--
Валовой долг	1 000	-100		900	1 000	-100		900
Внешний долг	1 000	-100		900	--	--		--
Внутренний долг	--	--		--	1 000	-100		900
Чистый долг	1 000	-100		900	1 000	-100		900

ОТРАЖЕНИЕ ОБЛЕГЧЕНИЯ БРЕМЕНИ ОБСЛУЖИВАНИЯ ДОЛГА ККРТ В СТАТИСТИКЕ ВНЕШНЕГО СЕКТОРА

Статистика внешнего сектора (СВС) охватывает операции между резидентами и нерезидентами, в том числе предоставление грантов. В соответствии с шестым изданием «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ6) (пункт 13.31), денежные гранты, предоставляемые стране-заемщику правительствами-донорами или многосторонними финансовыми организациями на цели погашения задолженности, классифицируются как **капитальные трансферты**. Далее, пункт А1.7 гласит: в той мере, в которой денежные средства предоставляются в целях финансирования потребностей платежного баланса страны-получателя, полученный грант отражается как **исключительное финансирование** в аналитической форме представления (форме представления, которая наиболее часто используется в докладах персонала МВФ). Соответственно, отражение облегчения бремени обслуживания долга ККРТ в платежном балансе зависит от его формы представления — стандартной или аналитической. Это показано в таблице ниже на примере облегчения бремени обслуживания долга ККРТ через окно ограничения последствий катастроф.

Учет облегчения бремени долга ККРТ в платежном балансе

	Стандартное представление платежного баланса		Аналитическое представление платежного баланса	
Отражение облегчения бремени обслуживания долга по основной сумме долга (100 СДР), процентным платежам (4 СДР) ⁷ и сборам (1 СДР) ⁷ , срок погашения которых наступает в определенный период для утвержденного первого транша.				
	Кредит	Дебит	Кредит	Дебит
Счет текущих операций		5		5
Услуги		1		1
Финансовые услуги		1		1
Инвестиционный доход		4		4
Прочие инвестиции		4		4
<i>Проценты</i>		4		4
Счет операций с капиталом	105			
Капитальные трансферты				
Сектор государственного управления ⁸				
<i>Прочие капитальные трансферты</i>	105			
	Чистое приобретение финансовых активов	Чистое принятие обязательств	Чистое приобретение финансовых активов	Чистое принятие обязательств
Финансовый счет		-100		
Прочие инвестиции				
Займы				
Сектор государственного управления ⁹				
Ссуды и займы по операциям с МВФ		-100		
Под чертой			Кредит	Дебит
Ссуды и займы по операциям с МВФ				-100
<i>Исключительное финансирование</i>			105	
<i>Гранты</i>		Не применимо	105	

⁷ Подлежащие выплате на ГРА, если применимо.

⁸ Отражается в статье «капитальные трансферты/финансовые корпорации», если внешнее долговое обязательство перед МВФ значится на балансе центрального банка.

⁹ Отражается в статье «займы/центральный банк» если внешнее долговое обязательство перед МВФ значится на балансе центрального банка.

**Таблица 1. Обслуживание долга, отвечающее
установленным требованиям для предоставления
облегчения бремени от ККРТ**

Страна	6 месяцев	24 месяца
	(14 апреля–13 октября 2020 г.)	(14 апреля 2020 года–13 апреля 2022 г.)
Афганистан	2 400 000	10 050 000
Бенин	7 428 000	23 343 000
Буркина-Фасо	8 737 400	39 544 400
Бурунди 1/	5 480 000	17 960 000
Гаити	4 095 000	15 210 000
Гамбия	2 099 250	7 930 500
Гвинея	16 371 000	69 156 000
Гвинея-Бисау	1 079 200	4 444 600
Демократическая Республика Конго	14 847 900	29 695 800
Джибути 1/	1 692 000	6 030 000
Йемен	14 441 500	47 329 000
Коморы	969 641	3 088 289
Либерия	11 632 800	45 343 600
Мадагаскар	3 055 000	21 472 800
Малави	7 202 000	32 842 000
Мали	7 300 000	30 000 000
Мозамбик	10 886 667	39 286 668
Непал	2 852 000	13 547 000
Нигер	5 640 000	31 595 000
Руанда	8 010 000	50 062 500
Сан-Томе и Принсипи	111 000	697 712
Соломоновы Острова	59 428	341 711
Сьерра-Леоне	13 364 500	58 249 000
Таджикистан	7 830 000	19 570 500
Танзания 1/	10 277 889	18 566 777
Того	3 740 000	6 930 000
Центральноафриканская Республика	2 955 800	12 981 200
Чад	0	10 121 000
Эфиопия 2/ 3/	8 556 794	13 996 835

Итого

183 114 769

679 385 892

1/ Получение запроса от этих трех стран ожидается в ближайшие недели.

2/ Обслуживание долга, отвечающее установленным требованиям, включает в себя оценки сборов по ГРА.

3/ Запрос Эфиопии был одобрен Исполнительным советом 30 апреля.