



新闻发布稿第 14/189 号
立即发布
2014 年 4 月 30 日

国际货币基金组织
美国华盛顿特区，20431

基金组织执行董事会批准向乌克兰提供2年期170.1亿美元备用安排， 其中立即拨付31.9亿美元

国际货币基金组织（基金组织）执行董事会今天批准向乌克兰提供一项为期两年的备用安排。该备用安排的金额为109.76亿特别提款权（约合170.1亿美元，份额的800%），是根据基金组织的特殊贷款限额政策批准的。基金组织支持的乌克兰当局经济规划旨在恢复宏观经济稳定、加强经济治理和透明度，并促进稳健和可持续的经济增长，同时保护最弱势群体。

该备用安排获得批准之后可立即拨付20.58亿特别提款权（约合31.9亿美元），其中12.9亿特别提款权（约合20亿美元）被用于预算支持。第二和第三批款项将在双月审查和绩效标准基础上拨付，而该规划期间的剩余部分须进行标准的季度审查和遵守业绩标准。

在执董会讨论之后，基金组织总裁兼执董会主席克里斯蒂娜·拉加德女士说：

“根深蒂固的脆弱性，加上政治冲击，令乌克兰陷入重大危机。经济陷入衰退，财政余额恶化，金融部门面临巨大压力。

“当局显示了前所未有的决心，制定了一个大胆的经济规划，旨在实现宏观经济和金融稳定，并解决长期存在的失衡问题和结构性薄弱环节，为高速和可持续增长奠定坚实的基础。该规划的重点是（1）维持灵活的汇率以恢复竞争力；（2）稳定金融体系；（3）逐步减少难以承受的财政赤字；（4）消除能源部门的亏损，同时加强社会安全网；以及（5）果断放弃过去存在问题的治理做法。

“在允许格里夫尼亚浮动之后，乌克兰当局致力于维持灵活的汇率机制，并使货币政策重点关注国内价格稳定。在基金组织的技术援助下，乌克兰当局决定在2015年之前采取通货膨胀目标制。

“乌克兰当局决心稳定金融体系、保持对银行的信心，并加强资产负债表和金融监管。为此，他们已经启动了对最大型银行的诊断性研究，并着手进行改革，这些对恢复信心和制止存款外流至关重要。

“当局认识到必须进行财政整顿，已经制定了一揽子增收措施以及支出限制。在规划期间，当局的目标是结构性财政调整占GDP的2%，这将在使公共债务保持在可持续水平与尽量减少调整的经济成本这两者间保持适当平衡。为了保持竞争力，当局还应当将最低工资和公共部门工资增长与生产力保持步调一致。

“当局计划到2018年之前消除乌克兰国有石油天然气公司的巨额准财政亏损，并加强公司的透明度和治理。为此，从2014年5月起，他们走上了在几年时间里有意义的、基础广泛的持续增加天然气和暖气之路。加强社会援助以保护最弱势群体不受能源价格调整影响，是改革的一个重要方面。从这方面讲，必须尽快就累积拖欠的偿还以及与Gazprom公司的天然气价格争议问题达成协议，以防止俄罗斯与乌克兰之间能源贸易的中断。

“有力和全面的一揽子结构改革是减少腐败、改善商业环境和实现高速和可持续经济增长的关键。乌克兰当局已经颁布了新的公共采购法，从而减少了滥用公共资源的空间。他们开始解决国有企业的治理问题，并正在努力追回被盗资产。他们还计划进行能力建设，以更有效地开展反洗钱和反腐败立法，并加强司法机构和税务管理的有效性。

“该规划面临的风险很高。特别是，与俄罗斯关系的进一步紧张以及乌克兰东部地区的动荡给经济前景带来了重大风险。稳步和严格地实施政策措施，同时维持广泛的公众支持，对于规划成功至关重要，并将带来规模可观的国际官方援助和私人资本流入。当局的规划是对目前挑战和制约因素的合理回应。”

附件

近期经济发展

近年来推行的不一致的宏观经济政策加剧了根深蒂固的脆弱性，这些脆弱性使经济易受经济和政治冲击，并在六年内导致了第二大经济危机。钉住且高估的汇率导致竞争力恶化，出口增长放缓。加上不断上升的财政赤字和能源领域的巨大损失，使得2013年的经常账户逆差增至GDP的9%以上，并使经济增长放缓。公共债务上升至GDP的41%，同时外债仍然居高不下，占GDP的79%。由于对外支付数额较大，而国际债券市场准入机会有限，国际储备下降至极低水平，约为两个月进口量的水平。

作为放弃过去政策的重要一步，面对格里夫尼亚所受的重重压力和储备的严重不足，乌克兰国家银行在2月份允许汇率浮动。汇率机制的这一变化，加上对预算和银行系统紧急融资的增加，帮助稳定了金融市场。然而，经济和政治环境仍然不明朗。经济活动正在收缩，而国际债券市场则被关闭。由于政府财政收入因政治不确定性和疲弱的经济表现而减少，财政状况面临挑战。乌克兰国内一些地区的政治局势依然紧张。乌克兰将于2014年5月25日提前举行总统选举。

规划概要

乌克兰当局的经济改革规划旨在恢复宏观经济稳定、加强经济治理和透明度，并促进稳健和可持续的经济增长，同时保护社会弱势群体。该规划将侧重于以下关键领域的改革：货币和汇率政策、金融部门、财政政策、能源部门，以及治理、透明度和商业环境。

货币政策将重点关注国内价格稳定，同时保持灵活的汇率机制。为此，当局首先将采用一个以货币为基础的货币框架。在基金组织的技术援助下，乌克兰当局计划于2015年年中之前采用通货膨胀目标制。

金融部门改革的目标是保持对金融体系的信心，并加强金融监管的基础设施。在独立诊断性研究的协助下，乌克兰国家银行将评估银行抵御经济冲击的能力，并确保银行在必要时加强其资产负债表。此外，乌克兰当局将审查和提升监管框架，并采取措施促进银行不良贷款的重组。

财政政策将力求满足短期支出负债，并在中期内逐渐减少财政赤字。当局已经制定了一揽子措施，以稳定财政收入，并开始了公平分摊负担的中期支出调整路径。对于2015–16年，进一步逐渐开展基于支出的财政调整（其速度与经济复苏的速度相匹配）的目的是在2016年之前将财政赤字减少到GDP的3%左右。

能源部门改革将侧重于减少该部门的财政拖累，并提高效率和透明度。在2018年之前将乌克兰国有石油天然气公司的亏损削减至零的目标必须辅以增加收入和降低成本的政策。为此，循序渐进地广泛增加极低的天然气和暖气零售收费的同时需要加强社会援助措施，以减轻对最贫穷人口的影响。乌克兰国有石油天然气公司的结构和治理改革将改善其治理，并降低运营成本。

旨在加强治理、提高透明度、改善商业环境的改革是规划的关键要素。这些方面的政策措施将包括能力建设，以改革公共采购和税收征管、加强反洗钱活动，以及打击腐败。这些措施将有助于改善商业环境并缓解长期以来乌克兰经济增长的障碍。

在当前的艰难环境下，由于投资者和消费者信心较弱，预计2014年实际GDP将收缩5%左右。由于汇率贬值，天然气和暖气收费增加，预计通货膨胀率将暂时上升，到2014年底将达到16%。由于汇率调整和国内需求疲弱，经常账户逆差将降至GDP的4.5%左右。经国际援助的补充，国际储备总额将稳定在2.5个月左右的进口能力。货币贬值和官方借贷（以帮助为依然庞大的政府赤字供资）预计将使公共部门债务上升至GDP的57%，外债则上升至略低于GDP的100%。

中期内，乌克兰的经济前景将有所改善。2015年，实际GDP增长有望回升至2%，中期内将上升至4-4.5%。失业率对经济复苏的反应具有滞后性，将从2014年的8.5%下降至2016年的7.5%。受竞争力恢复的提振，2015-16的出口预计将增长6%以上。到2016年底，通货膨胀率将下降至6%左右，乌克兰国家银行的国际储备将达到约4个月进口能力。