《基金组织概览》

世界经济展望

气候变化和全球经济

作者: Natalia Tamirisa 基金组织研究部 2007 年 10 月 26 日

- 因气候变化所造成的成本估算的不确定性
- 减缓气候变化会带来直接的经济后果
- 基金组织加强能力建设以评价宏观经济影响

为理解全球经济的长期挑战因素,基金组织的战略努力之一是加强其能力建设以对气候变化及应对气候变化的政策的宏观经济影响进行评估。另一篇文章则考察了气候变化的经济因素。

大多数科学家认为人为排放的温室气体引起全球气温上升,地球气候 正在发生改变。虽然气候变化的物理和生物后果尚不确定,但它会造成海平面上升、热浪的频度和强度加大、干旱、飓风、洪水及丧失生物多样性。

对不同的气候变暖程度对气候变化的宏观经济影响进行估计,可能的经济成本的变动范围较大——从微不足道(低程度的气候变暖甚至有利)到全球平均气温上升 6 摄氏度使全球 GDP 减少 10%。

相应的经济成本不清楚,对不同地区也可能影响不同。虽然气候变化的直接影响滞后,但政府、企业及个人为减缓气候变化所采取的行动或为适应气候变化所作的努力可能会产生直接的经济和金融后果。在基金组织研究部于 9 月组织的的一次研讨会上,参会者讨论了气候变化是如何影响全球经济,并对旨在以最小成本来减缓气候变化不利影响的政策进行了争论。

经济成本

研讨会的所有参与者强调气候变化经济成本估算的高度不确定性。麻省理工学院的 John Reilly 指出,尽管大部分现有模型认为气候变化的经济总成本可能很小,但这些估算反映的是一个中心趋势。这一趋势汇总了气候从相对有益的变化到造成灾难性后果的全部的可能情景;而政策制定者应特别关注分布的尾端。

低影响估算也掩盖了不同国家之间的重大差别:小的、贫穷的及资源依赖性国家将最有可能受到气候变化的影响。Robert Shackleton (国会预算办公室)和 Francisco de la Chesnaye (环

境保护局)赞同这一观点,并指出气候变化对经济增长、贸易、资金流动和移民的影响取决于物理和生物系统如何回应上升的气温,以及一国如何适应气候变化和应对气候变化所带来的机构和社会压力。

减缓气候变化

在讨论制订旨在鼓励各国参与减缓气候变化的国际协定的政策所面临的挑战时,澳大利亚国立大学的 Warwick McKibbin 认为这些政策必须基于不确定性。举例来说,如果一个经济体的增长高于最初的预计,其缓减成本将上升,从而使最初的数量模式(排放上限和排放权交易制度)下的目标难以达到,并降低其参加国际上限和排放权交易制度协定的积极性。

在价格模式(一种碳排放税)或"混合模式"(即当减缓成本高于某一阈值时,将从数量模式转到价格模式)下,成本的增加将大幅减少。

PFF 的 William Pizer (Resources for the Future:一家位于华盛顿的非营利智库)则强调了在制订可持续国际协定时国际竞争力的重要性。他指出,当各国考虑加入某一国际协定时,对商业领域而言最关键的问题是:当他们面对非参与国的生产商时是否仍具有竞争力。

伦敦经济学院的 Nicholas Stern 强调,虽然发达经济体需在减缓气候变化方面起领头作用,但发展中经济体的参与则至关重要。他倡议制订这样一种国际协定:即将发达国家的高排放目标与发展中国家的交易许可结合起来。在今后数年各国讨论京都协定(2012 年到期)的未来时,这些问题将可能是国际政策议题中最重要的问题。

基金组织的作用

基金组织虽非气候变化科学方面专业知识的中心,但正致力于加强其在评估气候变化的宏观经济影响和减缓气候变化的政策这一方面的能力。这是基金组织理解全球经济的长期挑战因素的战略努力的一部分,这将有助于其向成员国提供政策建议,并在应对这些挑战的国际努力中有所贡献。

基金组织已和世界银行在有关气候变化的事宜上合作进行了大量工作。工作包括 2007 年 10 月期<u>《世界经济展望》</u>的一个附录。该附录总结了气候变化的最新知识和气候变化对关键经济领域影响的政策讨论(见相关文章)。

本文译自《基金组织概览》杂志(网址:www.imf.org/imfsurvey)